

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА**



**ДОКЛАД
О СОСТОЯНИИ КОНКУРЕНЦИИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗА 2022 ГОД**

**МОСКВА
2023**

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Экономика России и развитие конкуренции в условиях глобальных вызовов	4
1.1. Оценка состояния конкуренции в Российской Федерации	8
1.1.1. Обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков в новых экономических условиях. Развитие внутреннего рынка	8
1.1.2. Параллельный импорт как средство развития конкуренции.....	26
1.1.3. Цифровизация российской экономики	29
1.1.4. Развитие малого и среднего предпринимательства	35
1.1.5. Совершенствование тарифного регулирования.....	40
1.1.6. Развитие биржевой торговли	47
1.1.7. Обеспечение доступа к государственным ресурсам	57
1.1.8. Пресечение антиконкурентных соглашений как механизм обеспечения экономической безопасности	62
1.1.9. Международное сотрудничество в сфере антимонопольного регулирования. Развитие конкуренции на трансграничных рынках	74
1.2. Государственная политика по развитию конкуренции и её нормативное обеспечение	81
1.2.1. Основные проблемы, тенденции и предложения по развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики	81
1.2.2. Реализация Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы	105
1.2.3. Реализация государственной политики по развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации.....	110
2. Совершенствование государственной политики по защите и развитию конкуренции в Российской Федерации.....	128
2.1. Сведения о выполнении мер, предложенных в предыдущих докладах	128
2.2. Совершенствование законодательства в сфере защиты и развития конкуренции.	138
ПРИЛОЖЕНИЕ:	149
1. Об итогах деятельности ФАС России в 2022 году	149
2. Оценка состояния конкуренции федеральными органами исполнительной власти.....	189
2.1. Оценка Министерства экономического развития Российской Федерации	189
2.2. Оценка Министерства финансов Российской Федерации	205

2.3. Оценка Министерства здравоохранения Российской Федерации	211
2.4. Оценка Министерства науки и высшего образования Российской Федерации	213
2.5. Оценка Министерства просвещения Российской Федерации	216
2.6. Оценка Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	227
2.7. Оценка Министерства сельского хозяйства Российской Федерации	237
2.8. Оценка Министерства энергетики Российской Федерации	253
2.9. Оценка Министерства транспорта Российской Федерации	269
2.10. Оценка Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации	289
2.11. Оценка Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации	290
2.12. Оценка Министерства промышленности и торговли Российской Федерации	306
2.13. Оценка Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики	351
2.14. Оценка Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации	357
2.15. Оценка Федеральной таможенной службы	358
2.16. Оценка Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка	364
2.17. Оценка Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	373
2.18. Оценка состояния конкуренции Центральным банком Российской Федерации	375
3. Оценка состояния конкуренции институтами гражданского общества. Обобщение позиций общественных объединений	403

1. Экономика России и развитие конкуренции в условиях глобальных вызовов

В 2022 году в условиях мировой экономической нестабильности Российская Федерация уверенно продемонстрировала свою устойчивость к внешним факторам.

Ужесточение денежно-кредитной политики, энергетический кризис в Европе и замедление китайской экономики в связи с масштабными антиковидными ограничениями и кризисом в секторе недвижимости обусловили снижение темпов роста мирового ВВП (внутренний валовый продукт) в 2022 году до 3,4% после 6,2% годом ранее¹.

В прошлом году мировая экономика столкнулась с шоковыми явлениями на энергетических и финансовых рынках, в производственном секторе и в сфере логистики, что привело к рекордному за последние десятилетия росту инфляции (в среднем за год 7,3% в развитых странах и 9,9% в развивающихся). Мировые центральные банки перешли к циклу повышения ставок, чтобы сдержать инфляцию и закрепить инфляционные ожидания².

По данным Всемирного банка во второй половине 2022 года мировая инфляция превысила 9 %, что стало самым высоким уровнем с 1995 года³. При этом порядка 43 % стран мира столкнулись в 2022 году с инфляцией выше 10 %.

Согласно Сценарным условиям функционирования экономики Российской Федерации и основным параметрам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, сокращение ВВП России за 2022 год составило всего 2,1% за счет адаптации бизнеса к новым вызовам, мер по поддержке экономики, оперативно принятых Правительством Российской Федерации и Банком России, а также стабильной макроэкономической ситуации и запаса прочности, накопленного за прошедшие годы⁴.

При этом, по оценкам экспертов, в 2023 году мировая экономика продолжит замедляться, а ВВП России может вырасти на 1 – 2 %⁵.

Благодаря мерам поддержки и защиты бизнеса, принятым на федеральном и региональном уровнях в целях стимулирования экономического роста на внутренних рынках и повышения объема инвестиций, умеренное изменение уровня ВВП России в 2022 году позволило российскому бизнес-сообществу осуществить плавный переход, реструктуризировать и переориентировать свой бизнес на новые товарные рынки в другие регионы, в том числе выстроить новые логистические маршруты, производственно-торговые цепочки, каналы экспорта в другие государства мира.

¹ https://www.economy.gov.ru/material/file/84160d2bccf279283f5b1b8c6da231cb/scenarnye_usloviya_2023.pdf

² https://www.economy.gov.ru/material/file/84160d2bccf279283f5b1b8c6da231cb/scenarnye_usloviya_2023.pdf

³ <https://openknowledge.worldbank.org/server/api/core/bitstreams/254aba87-dfeb-5b5c-b00a-727d04ade275/content>

⁴ https://www.economy.gov.ru/material/file/84160d2bccf279283f5b1b8c6da231cb/scenarnye_usloviya_2023.pdf

⁵ <http://kremlin.ru/events/president/letters/71303>

В целом положительный вклад в динамику ВВП России был обеспечен ростом объемов работ в строительстве и грузооборота транспорта. Также рост производства наблюдается в сельском хозяйстве⁶.

По данным Минэкономразвития России⁷, положительный вклад в динамику обрабатывающих производств в 2022 году внесли металлургический комплекс, а также производство готовых металлических изделий. Кроме того, по итогам прошлого года зафиксирован рост в пищевой, фармацевтической промышленности, производстве компьютеров, электроники, оптики, машин и оборудования.

Оборот продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья за прошлый год вырос на 10 %, в том числе экспорт увеличился на 14,8 %.

Также, по данным ФТС России, внешнеторговый оборот России за прошлый год вырос на 8,1 %, экспорт из России увеличился на 19,9 %.

В первом квартале 2022 года была обеспечена стабильность фондового рынка и всей финансовой системы России, которая смогла в короткие сроки адаптироваться к новым социально-экономическим условиям, путем проведения гибкой и эффективной денежно-кредитной политики в гармоничном сочетании с бюджетной, налоговой, таможенно-тарифной и другими политиками с целью обеспечения ценовой стабильности.

Также нельзя не отметить, что начавшийся еще в октябре 2021 года и продолжившийся в 2022 году мировой энергетический кризис вызвал серьезные структурные изменения на сырьевых рынках в глобальном масштабе.

Вместе с тем в Российской Федерации добыча нефти увеличилась на 0,7 %⁸ по сравнению с прошлым годом, экспорт нефти вырос на 7,6 % и в текущем году продолжает уверенно расти. Примечательно также, что цены на газовое моторное топливо в России в 2022 году снизились, а средняя розничная цена бензина практически не изменилась и выросла всего на 0,91 %⁹, что ниже уровня инфляции за год.

Приведенные данные указывают на высокую устойчивость российской энергетической отрасли к любым внешнеполитическим изменениям в мире и свидетельствуют о положительных тенденциях преодоления российскими рынками последствий санкционных ограничений, введенных недружественными государствами.

На состояние конкуренции на отдельных товарных рынках России в 2022 году повлиял добровольный уход некоторых иностранных участников, который фактически привел к перераспределению долей участников на рынке. Вместе с тем лишь малая доля зарубежных компаний приняла такое решение, большая часть иностранных компаний продолжили предпринимательскую деятельность в России.

⁶ https://www.economy.gov.ru/material/file/84160d2bccf279283f5b1b8c6da231cb/scenarnye_usloviya_2023.pdf

⁷ https://www.economy.gov.ru/material/file/7c5bbc232751c13c9a0af1685073009d/2023_02_01.pdf

⁸ Согласно данным Росстата <https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/196621>

⁹ Согласно данным Росстата по состоянию на декабрь 2022 года к декабрю 2021 года https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/3_13-01-2023.html, <https://www.fedstat.ru/indicator/31074>

При этом уход иностранных компаний не имел для российской экономики негативных последствий, что подтверждается зачастую высокой конкурентной борьбой за право приобрести активы уходящих компаний. Российские рынки в ответ на данные изменения быстро адаптировались и соответствующим образом реагировали на освободившиеся ниши.

Кроме того, согласно данным Росстата, за 2022 год объем инвестиций в основной капитал в России вырос на 4,6 %, что практически в два раза превышает показатель, сложившийся в «допандемийном» 2019 году.

В большинстве случаев активы иностранных организаций, принявших решение уйти из России, весьма быстро приобретаются российскими компаниями, которые стремятся заменить на внутреннем рынке продукцию иностранного производителя.

Для отдельных секторов экономики России, таких как, например, рынок информационных технологий, уход с рынка крупных иностранных компаний фактически обеспечил для отечественных компаний возможность активного развития, предоставил возможность выстраивания собственной бизнес-структуры.

Указанное свидетельствует о том, что даже в условиях мировой экономической нестабильности российская экономика сохраняет благоприятный деловой и инвестиционный климат и обеспечивает для бизнеса условия для бесперебойного функционирования.

В связи с уходом некоторых иностранных компаний в целях недопущения создания искусственного товарного дефицита с мая 2022 года в России запущен механизм ввоза товаров в режиме параллельного импорта, что позволило обеспечить стабилизацию ситуации на социально значимых товарных рынках, насытить потребительский рынок оригинальными иностранными товарами, предотвратить рост цен и обеспечить конкуренцию на соответствующих товарных рынках.

Также в целях сдерживания роста цен на протяжении прошлого года и в текущем году обеспечен постоянный контроль за ценообразованием на социально значимые товары, проводится работа по налаживанию логистики, используются механизмы субсидирования и льготного кредитования, отменены ввозные пошлины на широкий круг сырьевых товаров, в том числе для легкой, пищевой промышленности, сельского хозяйства, введены ограничения на вывоз из страны отдельной продукции и сырья.

Необходимо отметить, что в 2022 году Правительством Российской Федерации было предусмотрено более 300 мер поддержки экономики, которые оказали положительный эффект как в краткосрочной, так и долгосрочной перспективе.

В частности, на государственном уровне приняты меры, снижающие налоговую, финансовую и административную нагрузку на российские хозяйствующие субъекты.

Так, например, принятые Правительством Российской Федерации решения¹⁰ установили особенности осуществления в 2022 и 2023 годах контрольно-надзорной деятельности и позволили обеспечить устойчивое развитие бизнеса в новых экономических условиях, исключив излишнее административное давление.

Для отдельных видов государственного контроля установлен мораторий на проведение проверок и ограничены случаи проведения внеплановых проверок. Соответствующие ограничения распространяются и на государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, внеплановые проверки в текущем году проводятся в предусмотренных постановлениями Правительства Российской Федерации случаях.

Отдельное внимание на государственном уровне было уделено обеспечению ценовой стабильности, в том числе на социально значимых товарных рынках, восстановлению промышленности, стимулированию экономической активности на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, которые в октябре 2022 года официально вошли в состав Российской Федерации.

В соответствии с принятыми федеральными конституционными законами¹¹ до 1 января 2026 года действует переходный период, в течение которого урегулируются вопросы интеграции новых субъектов Российской Федерации в экономическую, финансовую, кредитную, правовую системы России, а также в систему органов государственной власти.

В частности, в настоящее время разработаны подходы по тарифному регулированию на территории новых регионов, предусматривающие плавный поэтапный переход на российскую систему правового регулирования.

В рамках антимонопольного регулирования в 2022 году также был разработан и реализован комплекс мер как временного, так и постоянного характера, направленных на снижение административной нагрузки и адаптации антимонопольного законодательства к изменившимся социально-экономическим условиям.

При этом ФАС России на постоянной основе проводится работа по недопущению монополизации и манипулирования рынками, предупреждению и пресечению необоснованного завышения цен на товарных рынках, пресечению антиконкурентных соглашений, наносящих вред российской экономике.

Поддержание и обеспечение конкуренции на всех товарных рынках является одним из важных направлений государственной политики, поскольку именно конкуренция позволяет обеспечить фундамент для стабильного развития экономики, развития технологий, а также обеспечить повышение конкурентоспособности российских хозяйствующих субъектов, снижение цен и повышение качества товаров.

¹⁰ Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336, от 24.03.2022 № 448, от 16.03.2023 № 402

¹¹ Федеральные конституционные законы от 04.10.2022 № 5-ФКЗ, № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ, № 8-ФКЗ

Ключевыми задачами в рамках реализации государственной политики по защите и развитию конкуренции в России в настоящее время являются:

обеспечение стабильности на товарных рынках, в том числе путем пресечения ценовых злоупотреблений со стороны участников товарных рынков, согласованных действий и картельных соглашений между ними;

развитие биржевой торговли товарами и обеспечение регистрации на бирже внебиржевых договоров, в том числе для целей формирования национальных индикаторов, внедрения практики их применения на внутренних рынках России;

обеспечение экономической обоснованности тарифов и продолжение совершенствования законодательства в этой сфере;

поддержание конкуренции на торгах и обеспечение устойчивости системы государственных закупок, а также контроль за обеспечением равного доступа к государственным и муниципальным ресурсам;

обеспечение экономической безопасности Российской Федерации путем усиления контроля за иностранными инвестициями в стратегически значимые сектора российской экономики;

осуществление контроля за цифровыми монополиями и недопущение ими злоупотреблений;

развитие механизма параллельного импорта;

реализация мероприятий Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы.

1.1. Оценка состояния конкуренции в Российской Федерации

1.1.1. Обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков в новых экономических условиях. Развитие внутреннего рынка

Сфера агропромышленного комплекса

В 2022 году ФАС России организован мониторинг цен на продовольственные товары, в том числе по обращениям граждан и организаций, по результатам которого принимались меры антимонопольного реагирования.

В целях стабилизации цен на сахар ФАС России совместно с Минсельхозом России подготовлены и направлены рекомендации производителям сахара, предусматривающие корректировку (принятие) документов, регламентирующих торгово-сбытовую политику по реализации сахара белого в организации розничной торговли.

Меры антимонопольного реагирования в сочетании с мерами таможенно-тарифного и нетарифного регулирования (установление запрета на вывоз сахара с территории Российской Федерации и тарифной льготы на ввоз на территорию Российской Федерации сахара-сырца), предпринятыми Правительством Российской Федерации, позволили стабилизировать ситуацию на российском рынке сахара: избежать нехватки сахара в торговых организациях и снижение цен на данную продукцию.

Всего в 2022 году по фактам выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства на агропродовольственных рынках

рассмотрено 17 дел. Также на продовольственных рынках антимонопольными органами активно использовался институт выдачи предупреждений и предостережений: выдано 70 актов реагирования.

Для обеспечения формирования объективных ценовых индикаторов на сельскохозяйственную продукцию, которые могут быть использованы при принятии регуляторных решений на указанных рынках, ФАС России усилила контроль за представлением на биржу участниками рынка информации о внебиржевых сделках в отношении зерновых и сахара белого в соответствии с Положением о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623.

В результате объем регистрируемых на бирже внебиржевых сделок позволил начать в 2022 году формирование регулярных внебиржевых индексов по федеральным округам на сахар белый и региональных внутренних внебиржевых индексов на зерновые культуры.

При этом экспортные внебиржевые индексы на зерновые культуры уже с апреля 2021 года используются для расчета вывозных таможенных пошлин на указанную продукцию¹².

В 2022 году ФАС России продолжила работу по осуществлению контроля соблюдения антимонопольного законодательства при предоставлении субсидий сельхозтоваропроизводителям.

В частности, ФАС России проведен анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, принятых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 118 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур».

Выполнение расходных обязательств субъектов Российской Федерации по предоставлению субсидий на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур осуществляется в том числе за счет средств федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации на условиях софинансирования. При выявлении в соответствующих нормативных правовых актах положений, которые могут ограничивать конкуренцию, ФАС России выдает предупреждения о прекращении нарушений антимонопольного законодательства.

¹² Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 117

Сфера торговли

Рынок продовольственных товаров

В связи со сложившейся ситуацией с ценами на социально значимые продовольственные товары по поручению Правительства Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти предпринимался комплекс мер, направленных на снижение и пресечение необоснованного роста цен на данные товары.

На протяжении 2022 года проводился мониторинг ценовой ситуации¹³ на потребительских рынках, в том числе на продовольственные и непродовольственные товары, анализ причин роста цен на указанные товары и выработка мер экономического регулирования, направленных на обеспечение сбалансированности рынков.

Руководителям регионов поручено проведение оперативного мониторинга розничных цен на товары первой необходимости, лекарственные препараты, медицинские изделия и наличия их в организациях торговли¹⁴.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина ФАС России проводится мониторинг формирования цен на продовольственные товары, реализуемые через торговые сети. Мониторинг проводится в первую очередь на социально значимые продовольственные товары первой необходимости, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2010 № 530.

По результатам проведенного мониторинга и работы с торговыми сетями средний совокупный уровень наценок 11 «федеральных» торговых сетей по товарам «первой цены» по 25 категориям социально значимых продуктов питания снизился за 2022 год на 7,7 %, а с начала мониторинга - на 16 %¹⁵.

Дополнительно в целях повышения ценовой доступности продовольственных товаров для граждан ФАС России предложила торговым сетям проявить социальную ответственность и принять на себя добровольные обязательства об ограничении собственных наценок на отдельные позиции внутри каждой из 25 категорий социально значимых продовольственных товаров, а также обеспечить их наличие в торговых объектах в достаточном объеме.

В 2022 году 10 торговых сетей федерального уровня взяли на себя добровольные обязательства по ограничению наценок до 10 % на отдельные позиции всех социально значимых продовольственных товаров, 9 торговых сетей федерального уровня ограничили до 5 % наценки на отдельные позиции 4 групп товаров (хлеб и хлебобулочные изделия, молочная продукция, сахар-песок и овощи «борщевого набора»), еще 3 сети ограничили наценки до 0 % на отдельные позиции в 3 категориях скоропортящихся социально значимых товаров (курица, молоко и хлеб). Добровольные обязательства в том

¹³ В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.02.2021 № 497-р

¹⁴ Указ Президента Российской Федерации от 16.03.2022 № 121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации»

¹⁵ С 22,2 % на 02.08.2021 до 6,2 % на 01.01.2023

числе принимаются торговыми сетями в рамках рассмотрения сделок экономической концентрации.

Предложенную ФАС России практику ответственного ценообразования и ограничения наценок на социально значимые товары поддержало также большое количество (около 90) «региональных» торговых сетей и множество несетевых магазинов в 34 субъектах Российской Федерации, включая новые регионы.

Добровольные обязательства также принимаются торговыми сетями в рамках рассмотрения сделок экономической концентрации. Так, в рамках продленного на год предписания АО «Тандер» все его торговые сети установили наценки до 0 % на отдельные позиции в 3 категориях скоропортящихся социально значимых товаров (курица, молоко и хлеб).

Также по итогам рассмотрения ходатайств ООО «Корпоративный центр ИКС 5» выданы предписания, в рамках которых все взятые торговыми сетями X5 Group обязательства по ограничению наценок распространились и на приобретенные ими 5 торговых сетей.

Необходимо отметить, что распространение практики принятия добровольных обязательств торговыми сетями оказало положительный эффект на стабилизацию ситуации на рынках потребительских товаров в условиях ажиотажного спроса на них.

Практику ответственного ценообразования и ограничение наценок на социально значимые товары поддержало около 100 «региональных» торговых сетей и большое количество несетевых магазинов в 34 субъектах Российской Федерации.

Принятие торговыми сетями обязательств об ограничении уровня наценок носит исключительно добровольный характер (за исключением обязательств, установленных предписаниями ФАС России).

Кроме того, в апреле 2023 года Правительством Российской Федерации принято разработанное ФАС России постановление¹⁶, устанавливающее случаи допустимости заключения органами государственной власти субъектов Российской Федерации с хозяйствующими субъектами соглашений в целях стабилизации цен на товары, включенные в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены.

Благодаря данным изменениям региональным органам власти предоставлена возможность в случае возникновения необходимости заключать с торговыми сетями соглашения о сдерживании цен на социально значимые продовольственные товары. При этом данные соглашения будут носить добровольный характер и региональные органы власти будут самостоятельно определять необходимость подписания таких соглашений и позиции товаров, в отношении которых они будут заключаться.

Соответствующие изменения вступили в силу с 6 мая 2023 года и будут способствовать стабилизации цен на социально значимые товары

¹⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2023 № 662

и повышению их доступности для граждан, что особенно актуально для органов государственной власти новых территорий.

Сфера здравоохранения

В настоящее время в Российской Федерации функционирует сбалансированная система регулирования цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее – перечень ЖНВЛП), позволяющая предотвращать неконтролируемые пиковые изменения цен на лекарственные препараты в российских аптеках, контролировать расходы при государственных закупках, поддерживать цены на лекарственные препараты на уровне, не превышающем цены на эти лекарственные препараты в референтных странах, а также учитывать особенности каждого региона России при установлении цен для конечных потребителей.

Существующая система государственного регулирования цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, успешно применялась в 2022 году в новых экономических условиях при соблюдении баланса интересов всех участников соответствующих товарных рынков.

ФАС России в рамках своих полномочий ежегодно проводит экономический анализ и осуществляет согласование предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, тем самым, не допуская установления экономически необоснованных цен на социально значимые товары.

В 2022 году проанализировано более 9 тыс. цен (в 2 раза выше среднегодового показателя с 2015 года без учета единовременного пересмотра всех цен в 2020 году), из которых согласовано порядка 8 тыс. цен, что позволяет активными темпами развивать внутренний рынок лекарственных препаратов.

При этом в 2022 году по результатам мониторинга соблюдения держателями и владельцами регистрационных удостоверений лекарственных препаратов требований о снижении зарегистрированных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, в случаях их снижения в иностранной валюте в референтных странах, превышения цен на воспроизведенные лекарственные препараты над ценами на референтные лекарственные препараты, а также в связи с выходом на рынок второго и последующих воспроизведенных лекарственных препаратов, по уведомлениям ФАС России фармацевтическими компаниями снижено 86 цен в среднем на 15 %.

Дополнительного обеспечения стабильности фармацевтического рынка удалось добиться путем внесения постановлением Правительства Российской Федерации от 23.03.2022 № 444 изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2020 № 1771 (далее – постановление № 1771), позволяющее перерегистрировать предельные отпускные цены производителей на дефицитные лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, на экономически обоснованный уровень.

Разработанные по предложениям ФАС России изменения в постановление № 1771 направлены на сохранение присутствия в России лекарственных препаратов путем сокращения сроков процедур перерегистрации цен, снижения порога определения дефектуры (рисков дефектуры) лекарственных препаратов, обеспечения возможности «дополнительной» индексации цен, адаптации процедуры перерегистрации цен к резким изменениям курсов иностранных валют.

В апреле-декабре 2022 года по результатам экономического анализа в рамках реализации постановления № 1771 ФАС России согласована перерегистрация 808 предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, что позволяет обеспечить дальнейшее производство и поставки на российский рынок этих лекарственных препаратов.

В результате проведенной работы по совершенствованию формирования перечня ЖНВЛП и отнесению всех эквивалентных лекарственных форм лекарственных препаратов к перечню ЖНВЛП, в том числе при отсутствии у производителя намерений о включении в такой перечень, в августе 2022 года в него включено 35 эквивалентных лекарственных форм лекарственных препаратов (большинство из них реализовывались по завышенным ценам), тем самым обеспечены равные условия обращения таких эквивалентных лекарственных препаратов в России.

Среди включенных в перечень ЖНВЛП лекарственных форм лекарственных препаратов наиболее показательным примером проделанной ФАС России работы в данном направлении является востребованный лекарственный препарат «Феназепам» в лекарственной форме «таблетки, диспергируемые в полости рта», в отношении которого с 2019 года поступали жалобы граждан на завышенные цены в аптеках, при том что этот же лекарственный препарат в аналогичной таблетированной лекарственной форме более 10 лет включен в перечень ЖНВЛП.

По результатам включения его в перечень ЖНВЛП и последующего экономического анализа заявленных производителем предельных отпускных цен ФАС России их удалось установить в среднем на 38 % ниже цен реализации производителем в предыдущем году (до отнесения лекарственной формы к перечню). С учетом регулируемых государством предельных значений оптовых и розничных надбавок на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, цена на «Феназепам» в аптеках, ранее варьировавшая от 420 руб. до 1350 руб., стала в среднем в 2 раза ниже.

Также в конце 2022 года на основе предложений ФАС России Минздравом России разработаны изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.2014 № 871, предусматривающие ведение перечня ЖНВЛП с учетом обобщенных наименований лекарственных форм лекарственных препаратов, предотвращая стимулирование выпуска лекарственных препаратов в терапевтически незначимых новых лекарственных формах с последующей реализацией их по завышенным ценам.

Кроме того, в 2022 году продолжено участие ФАС России в переговорах между Фондом «Круг добра» и фармацевтическими производителями по вопросу поставок незарегистрированных в Российской Федерации лекарственных препаратов, закупаемых Фондом «Круг добра», в результате чего удалось снизить цены на ряд дорогостоящих лекарственных препаратов в среднем на 49 %. Расчетная экономия в 2022 году составила порядка 7,8 млрд руб.

Снижение цен на закупаемые Фондом «Круг добра» лекарственные препараты позволяет обеспечить детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями дополнительными лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и объемами медицинской помощи.

В рамках полномочий ФАС России по согласованию проектов решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об установлении предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП (далее – проект решения органа исполнительной власти), ФАС России в 2022 году согласовано 14 проектов решений органов исполнительной власти:

- в отношении 7 решений субъектов Российской Федерации предусмотрено снижение предельных размеров оптовых надбавок на дорогостоящие лекарственные препараты, максимальный размер снижения составил 4 % (в Камчатском крае);

- в отношении 9 решений субъектов Российской Федерации предусмотрено снижение предельных размеров розничных надбавок на дорогостоящие лекарственные препараты, максимальный размер снижения составляет 8 % (в Магаданской области).

В соответствии с подпунктом 9 раздела II Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р (далее также – Национальный план, Распоряжение № 2424-р), ожидаемым результатом развития конкуренции в сфере здравоохранения на рынках лекарственных средств являются:

- определение взаимозаменяемости лекарственных препаратов для не менее чем 55 % лекарственных препаратов до 31.12.2022;

- внедрение системы возмещения стоимости лекарственного обеспечения: в не менее чем 10 пилотных регионах – к 2023 году, во всех регионах – к 2025 году при условии выделения достаточных средств на пилотный проект.

Согласно информации Минздрава России по состоянию на 21 декабря 2022 г. государственный реестр лекарственных средств содержит сведения о 15 998 торговых наименованиях, зарегистрированных в Российской Федерации лекарственных препаратов, из них 8 848 лекарственных препаратов (55,3 %) являются взаимозаменяемыми.

Согласно данным Минздрава России по состоянию на 21 декабря 2022 года в Федеральный регистр граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, загружены сведения о 24,4 млн льготополучателей, обеспечение которых осуществляется за счет средств федерального и регионального бюджетов, в том числе сведения о 9,8 млн льготополучателей, отказавшихся от получения социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами и медицинскими изделиями по рецептам.

В настоящее время осуществляется наполнение Федерального регистра сведениями о назначенных и отпущенных лекарственных препаратах, медицинских изделиях и специализированных продуктах лечебного питания, что позволит провести детальный анализ сведений о фактическом обеспечении граждан указанной продукцией за счет различных финансовых источников, оценить затраты бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также предложить мероприятия по дальнейшему совершенствованию системы лекарственного обеспечения, в том числе по реализации в отдельных субъектах Российской Федерации соответствующих пилотных проектов.

Доля организаций частной формы собственности составляет: на рынках медицинских услуг – не менее 10 %, в том числе доля субъектов малого и среднего предпринимательства – не менее 80 %; на рынках розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями – не менее 70 %.

Минздравом России сообщено, что общее количество организаций на рынках розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями составляет 20 674, из них частной формы собственности – 18 090, что составляет 87,5 %.

Также в настоящее время на постоянной основе совместно с Росздравнадзором осуществляется контроль за ценами на сервисные услуги по обслуживанию аппаратов магнитно-резонансной томографии (далее – МРТ). При этом большая часть эксплуатируемых аппаратов МРТ в Российской Федерации приходится на четырех производителей.

В 2022 году на рынках медицинских изделий во исполнение постановления Правительства Российской Федерации¹⁷ особое внимание уделялось формированию Каталога товаров работ и услуг (далее - КТРУ).

Сотрудники антимонопольного органа на постоянной основе принимают участие в рабочих группах при Экспертном совете по медицинским изделиям и работе Экспертного совета при Минфине России по формированию позиций и ведению КТРУ с привлечением заинтересованных федеральных органов исполнительной власти. За 2022 год

¹⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

рабочей группой проработано и включено в КТРУ более 300 позиций медицинских изделий.

Также в 2022 году обеспечены условия для снижения цен на услугу ПЦР-тестирования в частных медицинских организациях и критического переосмысления подходов к ценообразованию в государственных медицинских организациях. Разработана Методика установления цены на оказание услуг по проведению исследования на выявление возбудителя новой коронавирусной инфекции (COVID-19) методом полимеразной цепной реакции медицинскими организациями, за исключением государственных и муниципальных организаций, которая носит универсальный характер и может применяться на любом товарном рынке.

Разработанная методика установления цены на оказание услуг по проведению исследования на выявление возбудителя новой коронавирусной инфекции (COVID-19) методом ПЦР медицинскими организациями, за исключением государственных и муниципальных организаций направлена высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации.

Сфера транспорта

Железнодорожный транспорт

В 2022 году принято разработанное ФАС России постановление Правительства Российской Федерации № 304, предусматривающее до 1 июля 2023 года приостановление действия Правил недискриминационного доступа перевозчиков к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2003 № 710 (далее — Правила). Указанное постановление разработано в соответствии с Планом первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления (далее также – План) в целях нивелирования негативных последствий и возможности оперативного обеспечения ОАО «РЖД» перевозок при невозможности полного удовлетворения спроса грузоотправителей.

На период приостановки Правил протоколом Правления ОАО «РЖД» утверждены Временные правила определения очередности перевозок грузов (далее – Временные правила), в соответствии с которыми ОАО «РЖД» осуществляет распределение провозных и пропускных способностей и анализ эффективности которых проводится ФАС России.

До момента приостановления Правил ФАС России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий создание прозрачного механизма прохождения заявки грузоотправителя от подачи до согласования внутри ОАО «РЖД».

При этом поскольку указанный проект постановления увязан с очередностью перевозок, определенной приостановленными Правилами, его положения включены во Временные правила.

Также во исполнение Плана ФАС России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства

Российской Федерации, предусматривающий внесение изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.12.2017 № 2991-р, в части введения механизма поэтапной индексации железнодорожных тарифов на грузовые перевозки с учетом текущего уровня инфляции с отдельными особенностями для тарифов по перевозке товаров народного потребления, импортируемых и экспортируемых товаров.

В целях реализации указанных изменений утвержден приказ ФАС России от 26.05.2022 № 408/22, которым установлена дополнительная индексация тарифов на грузовые железнодорожные перевозки на 11 % и временная отмена понижающих коэффициентов на экспортные перевозки угля до 31 декабря 2023 года.

Воздушный транспорт

По итогам 2022 года российскими авиакомпаниями всего перевезено 95,2 млн пассажиров, что на 14 % меньше, чем в 2021 году. Снижение количества перевезенных пассажиров обусловлено остановкой деятельности части парка авиакомпаний и отсутствием международных перевозок в ряд стран.

Процент занятости пассажирских кресел вырос и составил порядка 84 % (в 2021 году составлял 82 %, в 2020 году – 74 %), доля крупнейших авиакомпаний по количеству перевезенных пассажиров увеличилась на 5 %. При этом доля пассажирских перевозок по маршрутам через аэропорты Москвы и Московской области в 2022 году не изменилась по отношению к 2021 году и составила 36 %.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина с 2018 года в целях недопущения необоснованного роста стоимости авиабилетов ФАС России осуществляет мониторинг их средневзвешенной стоимости в классе «Эконом» на внутренних воздушных линиях.

По данным мониторинга ФАС России, средневзвешенная стоимость перевозки одного пассажира в 2022 году в салоне экономического класса на внутренних воздушных линиях в одном направлении протяженностью 1 тыс. км составила 4 700 руб. (в 2020 году – 4 900 руб., в 2021 году – 5 600 руб.), протяженностью 2 тыс. км составила 6 400 руб. (в 2020 году – 6 500 руб., в 2021 году – 6 900 руб.), протяженностью 3 тыс. км составила 8 700 руб. (в 2020 году – 9 500 руб., в 2021 году – 10 000 руб.).

Сфера связи

Во исполнение пункта 7.4.2 Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики ФАС России совместно с Минцифры России разработаны Методические рекомендации поэтапной индексации тарифов операторов связи с учетом текущего уровня инфляции (далее — Методические рекомендации), в рамках которых обоснованным признавался уровень повышения тарифов, не превышающий рост индекса потребительских цен с момента последнего повышения тарифа, но не ранее начала текущего года.

Методические рекомендации разработаны в целях соблюдения баланса интересов операторов связи и пользователей услуг связи, согласно которым предполагается без проведения анализа со стороны антимонопольных органов считать обоснованным изменение тарифов на текущий уровень инфляции, то есть принимать за основу индекс потребительских цен (далее - ИПЦ) в соответствии с данными Росстата, за период с начала текущего года по состоянию на последнюю неделю месяца, в котором произошло изменение тарифов.

При этом пунктом 3 Методических рекомендаций предусмотрено уведомление операторами связи антимонопольного органа о планируемом повышении тарифов на услуги связи в целях оценки соответствия уровня такого повышения ИПЦ. Во исполнение указанного пункта в ФАС России поступали уведомления операторов связи о планируемых повышениях тарифов.

В случае несоответствия уровня повышения тарифов ИПЦ ФАС России проводится анализ экономической обоснованности такого повышения, и в случае отсутствия экономической обоснованности повышения тарифов на услуги связи применяются меры антимонопольного реагирования.

Сфера жилищно-коммунального хозяйства

Правительством Российской Федерации в 2022 году приняты нормативные правовые акты, разработанные ФАС России в целях обеспечения учета при тарифном регулировании экономически обоснованных затрат и поддержки экономической устойчивости регулируемых организаций в условиях изменения экономической ситуации, которыми в том числе предусмотрено:

- введение моратория на отрицательную корректировку необходимой валовой выручки в связи с неисполнением в 2022 году мероприятий инвестиционных программ в сфере жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ) с возможностью перераспределения указанных средств на реализацию первоочередных мероприятий производственной программы¹⁸;

- введение особенностей учета при тарифном регулировании в сфере водоотведения использования регулируемой организацией в 2022 – 2023 гг. доходов от платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения¹⁹.

Кроме того, ФАС России сформированы особенности индексации тарифов на услуги в сфере ЖКХ на 2023 год, которые были утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2022 № 2053 и позволили с одной стороны обеспечить финансовую устойчивость регулируемых организаций, а с другой – защитить интересы потребителей, ограничив рост платы граждан за коммунальные услуги 9 %.

Принятые нормативные правовые акты позволяют регулируемым организациям в сфере ЖКХ в первоочередном порядке исполнять приоритетные производственные мероприятия, осуществлять ремонты

¹⁸ Постановления Правительства Российской Федерации от 04.04.2022 № 582 и от 13.12.2022 № 2295

¹⁹ Постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2022 и от 03.10.2022 № 1746

в целях повышения качества и бесперебойности оказываемых коммунальных услуг за счет средств, учтенных при установлении тарифов на реализацию инвестиционных программ, а в сфере водоотведения – также за счет платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения без привлечения заемных средств, что в дальнейшем могло привести к значительному росту тарифов с учетом неоднократного изменения в 2022 году Центральным банком Российской Федерации ключевой ставки.

Реализация указанных мер поддержки также предусматривает последующий контроль органами регулирования использования регулируруемыми организациями средств, которые они должны направить на инвестиционные мероприятия в рамках регулируемых видов деятельности.

Также в связи с принятием Правительством Российской Федерации постановления Правительства Российской Федерации от 24.10.2022 № 1889 (далее - Постановление № 1889) обеспечена возможность учета при тарифном регулировании в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами экономически обоснованных расходов на производство технического грунта, используемого для изоляции твердых слоев на полигонах, собственными силами.

Благодаря принятию Постановления № 1889 созданы предпосылки для достижения важного экологического эффекта – сокращения количества подлежащих захоронению на полигонах отходов, а также снижения выбросов газа и инфильтрационных сточных вод, парникового эффекта, уменьшения загрязнения почвы и грунтовых вод.

Сфера электроэнергетики

ФАС России восьмой год подряд осуществляет регулирование тарифов по принципу «инфляция минус», что позволяет сдерживать инфляционные процессы и сокращать нагрузку на потребителей услуг естественных монополий.

Согласно макроэкономическим показателям Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее также - Прогноз) прогнозный темп роста потребительских цен за 2022 год составляет 13,9 %.

При этом рост тарифов в сфере электроэнергетики определен Прогнозом в пределах:

- индексации тарифов сетевых организаций для всех категорий потребителей на 9 % с 01.12.2022;
- индексации конечных тарифов на электрическую энергию для населения на 9 % с 01.12.2022.

Также ФАС России разработала и обеспечила принятие Правительством Российской Федерации постановления от 22.06.2022 № 1121, которое наделяет ФАС России новыми полномочиями Главного распорядителя бюджетных средств при компенсации выпадающих доходов, возникающих вследствие установления тарифов на электрическую энергию ниже экономически обоснованного уровня, что позволит не допустить рост тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

ФАС России на постоянной основе осуществляет мониторинг за ценами на электрическую энергию (мощность) на оптовом и розничных рынках электрической энергии и мощности.

В случае выявления признаков изменения цен на электрическую энергию (мощность) в результате недобросовестных действий (бездействий) участников рынка ФАС России принимает меры антимонопольного реагирования.

Также в целях осуществления реализации мер, направленных на обеспечение устойчивости на рынках электрической энергии (мощности) ФАС России принят ряд нормативных правовых актов.

Во исполнение положений постановления Правительства Российской Федерации от 16.12.2021 № 2306 о введении дифференциации тарифов по объемам потребления электрической энергии в целях исключения нецелевого использования субсидируемой электроэнергии по тарифам для населения для извлечения коммерческой выгоды приказом ФАС России от 27.05.2022 № 412/22 утверждены Методические указания по расчету тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей, тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей (далее – Методические указания).

Реализация Методических указаний позволит осуществлять адресную поддержку социально уязвимых категорий населения путем установления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации объема потребления электроэнергии, оплачиваемого по более низкому тарифу. При этом появится возможность распространения данного тарифа на весь объем потребления электроэнергии социально незащищенными категориями населения (например, многодетные семьи).

В целях сдерживания роста цен (тарифов) на электрическую энергию реализуются меры, направленные на сокращение размера перекрестного субсидирования, учитываемого в тарифах на услуги по передаче электрической энергии.

Так, Правительством Российской Федерации принято постановление от 17.02.2022 № 192, направленное на актуализацию предельной величины перекрестного субсидирования, утвержденной в приложении № 6 к Основам ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178.

Во исполнение положений данного постановления приказом ФАС России от 22.02.2022 № 141/22 утверждены Методические указания, которыми с 2023 года вводятся определенные правила равномерного распределения перекрестного субсидирования по четырем уровням напряжения как в одноставочных тарифах, так и в двухставочных тарифах.

Применение региональными органами регулирования Методических указаний приведет к снижению нагрузки на промышленных потребителей в части оплаты услуг по передаче электрической энергии.

Также Правительством Российской Федерации принято постановление от 16.12.2021 № 2306, предусматривающее право регулирующих органов субъектов Российской Федерации устанавливать дифференцированные по объемам потребления тарифы для населения. Данное положение позволит пресекать злоупотребления со стороны потребителей, которые используют установленные льготные тарифы на электроэнергию не в целях бытовых нужд.

Во исполнение положений указанного постановления приказом ФАС России от 27.05.2022 № 412/22 утверждены Методические указания по расчету тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей, тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей.

Введение дифференциации тарифов по объемам потребления электрической энергии позволит исключить нецелевое использования субсидируемой электроэнергии по тарифам для населения для извлечения коммерческой выгоды, будет способствовать решению актуальной проблемы распространения майнинга в бытовом секторе в регионах с низкими тарифами на электроэнергию для населения. Внедрение указанного механизма также благоприятно скажется на решении проблемы перекрестного субсидирования.

Кроме того, ФАС России реализуются мероприятия, направленные на недопущение ухудшения финансово-экономического состояния сетевых организаций в связи с изменением (неисполнением) инвестиционных программ в 2022-2023 гг. в условиях санкционного давления.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 29.03.2022 № 507, согласно положениям которого при утверждении тарифов для территориальных сетевых организаций в 2022 и 2023 годах применяются штрафные санкции за несвоевременное исполнение мероприятий утвержденной инвестиционной программы, в связи с возможными задержками ввода в эксплуатацию объектов электроэнергетики из-за нарушения логистических цепочек поставки оборудования и комплектующих.

Во исполнение положений постановления Правительства Российской Федерации от 29.03.2022 № 507 ФАС России принят приказ от 20.05.2022 № 396/22, которым внесены изменения в Методические указания по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденные приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2022 № 1121 ФАС России реализует полномочия главного распорядителя бюджетных средств при компенсации выпадающих доходов, возникающих вследствие установления тарифов на электрическую энергию

ниже экономически обоснованного уровня, что позволит не допустить рост тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

В 2022 году соответствующие средства из федерального бюджета были доведены до Алтайского края, а также в Республики Тыва и Алтай.

В ноябре 2022 года Правительством Российской Федерации принято разработанное ФАС России постановление № 2053 (далее – постановление № 2053), предусматривающее, в частности:

- определение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги исходя из первого и второго диапазона объемов потребления электрической энергии (мощности) в случае установления тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей с дифференциацией по объемам потребления электрической энергии (мощности);

- порядок учета предельной величины перекрестного субсидирования при расчете единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на декабрь 2022 год и на 2023 год. В 2022 году установлены стандартизированные тарифные ставки, используемые для расчета платы за технологическое присоединение к распределительным электрическим сетям сетевых организаций, путем применения к указанным ставкам повышающего коэффициента и актуализированы долгосрочные параметры регулирования территориальных сетевых организаций, регулируемые с применением методов долгосрочного тарифного регулирования.

При этом в феврале 2023 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят в первом чтении проект федерального закона № 265464-8 «О внесении изменения в статью 23.2 Федерального закона «Об электроэнергетике», которым предусмотрено обеспечение возможности возмещения экономически обоснованных расходов сетевых организаций на выполнение мероприятий по технологическому присоединению, возникших в 2022 годах, в объемах превышения указанных расходов над величиной платы за технологическое присоединение, рассчитанной исходя из утвержденных стандартизированных тарифных ставок.

Целью указанного законопроекта является обеспечение надежного источника финансирования затрат сетевых организаций для выполнения мероприятий по технологическому присоединению новых потребителей, в том числе населения, бюджетных организаций, представителей предпринимательского сообщества и иных.

Также в целях обеспечения цифровизации процесса тарифного регулирования Правительством Российской Федерации принято постановление от 24.06.2022 № 1136, предусматривающее применение единого шаблона тарифной заявки, а также внедрение единого формата экспертных заключений при расчете тарифов на передачу территориальных сетевых организаций.

Указанное постановление направлено на повышение прозрачности принимаемых тарифных решений в субъектах Российской Федерации

посредством введения единой формы экспертных заключений и обязательств по направлению экспертных заключений регулируемым организациям.

В настоящее время ФАС России разработаны соответствующие шаблоны тарифных заявок и синхронизированные с ними типовые форматы экспертных заключений и будут обязательны к заполнению посредством федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система» (далее - ФГИС ЕИАС) при подаче тарифной заявки сетевыми организациями в 2023 году.

Автоматизация государственного тарифного регулирования исключит вероятность удвоения расходов, снизит административное давление на регулируемые организации и сделает процедуру государственного регулирования тарифов более прозрачной.

Рынок газа

В 2022 году в целях обеспечения стабильного развития рынка газа Правительством Российской Федерации принято постановление²⁰, которым внесены изменения в Правила подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547, и Основные положения формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации и платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021.

Указанным постановлением Правительства Российской Федерации:

- введен термин «догазификация котельных» и установлены критерии осуществления подключения (технологического присоединения) котельных, обеспечивающих тепловой энергией школы, детские сады и медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, без взимания средств с заявителей (юридических лиц, владеющих такими котельными);

- уточнено понятие «догазификация» в части бесплатного подключения фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, кабинетов (отделений) врачей общей практики и врачебных амбулаториях;

- введены типовые формы документов о подключении в рамках догазификации котельных (заявка, договор, технические условия);

²⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2022 № 2187 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2008 г. № 950»

- установлены особенности подключения газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках догазификации котельных, устанавливающие порядок направления заявки на заключение договора о подключении в рамках догазификации котельных, порядок определения сроков в рамках такого подключения, а также порядок включения мероприятий в программу газификации (при ликвидации дефицита пропускной способности существующих газораспределительных сетей и газотранспортных систем).

Указанные изменения приведут к повышению уровня газификации в регионах России путем внедрения новой модели догазификации социальных объектов (школ, детских садов и медицинских организаций).

Также данным постановлением Правительства Российской Федерации на бессрочной основе продлена программа социальной газификации, в рамках которой бесплатно догазифицируются домовладения граждан.

Рынок минеральных удобрений

До 31 мая 2022 года стабильность на рынке минеральных удобрений была обеспечена за счет изменений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 09.12.2021 № 2234, которым была предусмотрена возможность заключения соглашения высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и хозяйствующими субъектами - производителями азотных удобрений.

Кроме того, всем крупнейшим производителям удобрений были направлены разработанные ФАС России рекомендации, предусматривающие корректировку (принятие) документов, регламентирующих торгово-сбытовую политику производителей минеральных удобрений на период действия соглашений между высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и хозяйствующими субъектами - производителями азотных удобрений.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30.05.2022 № 990 (далее – Постановление № 990) распределение нетарифной квоты осуществляется между уполномоченными производителями удобрений юридическими лицами, имеющими утвержденную торгово-сбытовую политику, согласованную участником внешнеторговой деятельности с ФАС России и размещенную на официальном сайте участника внешнеторговой деятельности в информационно-телекоммуникационной сети интернет.

Во исполнение Постановления № 990 приказом ФАС России от 31.05.2022 № 417/22 утверждены Методические рекомендации по разработке торгово-сбытовых политик, предусматривающих реализацию азотных и азотосодержащих удобрений (далее – Рекомендации), в соответствии с которыми производителям удобрений рекомендовано разработать торгово-сбытовые политики, предусматривающие предельные цены реализации основных видов удобрений, на уровне средних цен, сложившихся в период май-июль 2021 года, а также параметры их индексации.

Рекомендации затрагивают реализацию азотных и азотосодержащих удобрений, которые занимают значительную долю в структуре потребления удобрений. Указанные торговые политики были разработаны всеми крупнейшими производителями минеральных удобрений.

Кроме того, в целях своевременного обеспечения потребности в минеральных удобрениях Минсельхозом России совместно с Минпромторгом России был утвержден план приобретения минеральных удобрений сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Также во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 20.12.2022 № 2353 приказом ФАС России от 30.12.2022 № 1072/22 утверждены обновленные Методические рекомендации по разработке торгово-сбытовых политик, предусматривающих реализацию азотных и азотосодержащих удобрений, с учетом отмены индексации предельных цен реализации минеральных удобрений в декабре 2022 года.

Рынок серы

Основными покупателями серы в Российской Федерации являются производители минеральных удобрений, продукция которых поставляется на внутренний рынок Российской Федерации, в том числе таким социально значимым потребителям, как сельскохозяйственные товаропроизводители.

Поставка минеральных удобрений сельскохозяйственным товаропроизводителям в достаточных объемах и по доступным ценам напрямую влияет на обеспечение продовольственной безопасности страны.

При этом ФАС России был установлен существенный рост на средневзвешенные цены на серу за период с 01.01.2021 по 01.03.2022.

В связи с указанным Правительством Российской Федерации было принято постановление от 06.08.2022 № 1392 (далее – Постановление № 1392), предусматривающее установление количественного ограничения на экспорт отдельных видов серы в объемах, учитывающих баланс ее производства, поставок на внутренний рынок и экспорт.

Данный механизм ценообразования на серу, основанный на увязке с ценообразованием производителей минеральных удобрений в рамках взятых обязательств по заморозке своих цен, позволил обеспечить:

- соблюдение баланса интересов всех участников рынка по всей товаропроводящей цепочке (производителей серы, производителей минеральных удобрений и сельскохозяйственных товаропроизводителей);

- недопущение необоснованного сокращения (прекращения) производства серы, минеральных удобрений и продукции агропромышленного комплекса;

- продовольственную безопасность Российской Федерации.

Во исполнении Постановления № 1392 приказом ФАС России от 08.08.2022 № 572/22 утверждены Методические рекомендации по разработке торгово-сбытовых политик, предусматривающих реализацию серы для производства минеральных удобрений, поставляемых на внутренний рынок Российской Федерации, в соответствии с которыми производителям серы рекомендовано разработать торгово-сбытовые политики,

предусматривающие предельные цены реализации основных видов серы, на уровне средних цен, сложившихся в период май-июль 2021 года, а также параметры их индексации.

Принятые меры позволили обеспечить производителей минеральных удобрений серой в объеме, необходимом для производства минеральных удобрений для внутреннего рынка, которые, в свою очередь, обеспечили сельскохозяйственных товаропроизводителей минеральными удобрениями в периоды посевных кампаний как в части наличия достаточных объемов минеральных удобрений, так и в части их доступности для сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Рынок гелия

В 2022 году ФАС России был проанализирован российский рынок гелия в связи с поступившими обращениями по вопросу роста цен на гелий, в том числе используемый медицинскими учреждениями для заправки аппаратов магнитно-резонансной томографии.

По результатам проведенной работы единственным производителем жидкого гелия для нужд системы здравоохранения на территории Российской Федерации были утверждены временные правила реализации жидкого гелия, которые включают в себя фиксацию цены реализации жидкого гелия в сосудах Дьюара для прямых договоров на уровне среднегодовой цены по прямым договорам за 2021 год, а также резерв объемов жидкого гелия по прямым договорам поставки на основании заявок покупателям, использующим жидкий гелий в сфере здравоохранения, сервисного обслуживания (включая ремонт) медицинских изделий или приобретающим жидкий гелий для нужд таких организаций на основании заявок конечных потребителей, в рамках прямого договора.

С целью восполнения дефицита жидкого гелия производитель также перераспределил объемы регазификации на точках разлива, сократил реализацию жидкого гелия на электронной торговой площадке в пользу отгрузок по прямым договорам.

С учетом проведенных мероприятий количество жидкого гелия, предназначенного для реализации на внутреннем рынке Российской Федерации, увеличилось, что, в свою очередь, позволило стабилизировать цены на жидкий гелий.

1.1.2. Параллельный импорт как средство развития конкуренции

Одной из мер, направленных на стабилизацию экономической ситуации, стало предоставление права Правительству Российской Федерации в 2022 и 2023 годах принимать решения о перечне товаров (групп товаров), в отношении которых не могут применяться отдельные положения Гражданского кодекса Российской Федерации о защите исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации.

Параллельный импорт представляет собой осуществление ввоза на территорию государства материального носителя объекта

интеллектуальной собственности (товара) лицом без согласия правообладателя.

Данный механизм позволяет через институты права интеллектуальной собственности обеспечить экономические интересы государства: способствовать насыщению внутреннего рынка оригинальными товарами, снижению или сдерживанию цен на реализуемые товары, развитию малого и среднего предпринимательства.

Правоотношения, связанные с ввозом товаров зарубежного производства, маркированных товарными знаками, урегулированы положениями части IV Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), а также Договором о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014.

На основании положений пункта 16 Протокола об охране и защите прав на объекты интеллектуальной собственности, являющегося приложением № 26 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014, а также статьи 1487 ГК РФ вплоть до марта 2022 года ввоз маркированной товарными знаками зарубежных правообладателей продукции на территорию Евразийского экономического союза (далее также – ЕАЭС) осуществлялся исключительно правообладателями товарных знаков или с их согласия.

Данный правовой режим позволял правообладателям, прежде всего крупным международным компаниям-импортерам, по своему усмотрению определять ассортимент и цены на реализуемую в ЕАЭС продукцию, а также запрещать независимым импортерам приобретать товары у собственных дилеров за рубежом и ввозить для целей продажи в Российской Федерации под угрозой штрафа и взыскания компенсаций.

К рискам данного правового режима для экономики относятся:

- монополизация ввоза товаров на территорию Российской Федерации западными производителями;
- необходимость для потребителя приобретать эти товары по установленным официальным поставщиком ценам;
- возможность правообладателя по своему усмотрению определять ассортимент брендируемого товара на территории конкретной страны, ограничивая ввоз востребованных моделей.

С точки зрения конкуренции параллельный импорт важен как механизм снижения уровня власти правообладателя, насыщения рынка, снижения или сдерживания цен, создания новых рабочих мест и возможностей для малого и среднего бизнеса.

Практически в каждой отрасли российской экономики активно реализуется государственная программа импортозамещения, которая направлена на стабилизацию экономики и создание устойчивого экономического суверенитета, независимого от внешних факторов.

В области импортозамещения Россия достигла больших успехов в энергетической сфере, военной, авиационной, пищевой промышленности, судостроении, сфере минеральных удобрений, налажено производство отечественных продуктов, что позволяет России обеспечивать себя зерном,

растительным маслом, рыбой, мясом, картофелем, молоком, овощами и другими продовольственными товарами.

Вместе с тем важным представляется обеспечение внутреннего рынка и товарами иностранного производства. Механизм параллельного импорта является востребованным и эффективным способом поддержки экономики и конкретных участников рынка в сфере внешнеэкономической деятельности и торговли, позволяет удовлетворить спрос потребителя на востребованные зарубежные товары.

Пунктом 13 части 1 статьи 18 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 46-ФЗ) установлено право Правительства Российской Федерации принимать решения, предусматривающие перечень товаров (групп товаров), в отношении которых не могут применяться отдельные положения ГК РФ о защите исключительных прав в отношении результатов интеллектуальной деятельности, выраженных в таких товарах, и в отношении средств индивидуализации, которыми такие товары маркированы.

Во исполнение указанной нормы Закона № 46-ФЗ принято постановление Правительства Российской Федерации № 506 от 29.03.2022, которым установлено, что Министерство промышленности и торговли Российской Федерации по предложениям федеральных органов исполнительной власти утверждает перечень товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения подпункта 6 статьи 1359 и статьи 1487 ГК РФ при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия (далее - Перечень товаров).

В соответствии с указанным постановлением Правительства Российской Федерации утвержден приказ Минпромторга России от 19.04.2022 № 1532, которым утвержден перечень товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения подпункта 6 статьи 1359 и статьи 1487 ГК РФ при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия (далее - Приказ № 1532).

Федеральным законом от 28.06.2022 № 213-ФЗ «О внесении изменения в статью 18 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» статья 18 Закона № 46-ФЗ дополнена частью 3, предусматривающей, что не является нарушением исключительного права на результаты интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации использование результатов интеллектуальной деятельности, выраженных в товарах (группах товаров), перечень которых устанавливается в соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 18 Закона № 46-ФЗ, а также средств индивидуализации, которыми такие товары маркированы.

Данная поправка направлена на исключение применения к действиям параллельных импортеров, ввозящих товар в соответствии с актами

Правительства Российской Федерации и Минпромторга России, принятых во исполнение пункта 13 части 1 статьи 18 Закона № 46-ФЗ, мер публично-правовой ответственности.

Кроме того, пунктом 2.8 Перечня мер по повышению устойчивости экономик государств - членов Евразийского экономического союза, включая обеспечение макроэкономической стабильности, утвержденного Советом ЕЭК № 12 от 17.03.2022, предусмотрено установление исключений из применения регионального принципа исчерпания права на товарный знак в отношении определенного перечня товаров с учетом международных обязательств государств-членов путем принятия актов ЕАЭС по данному вопросу.

Приказом № 1532 разрешен параллельный импорт товаров по более чем 40 товарным группам Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности.

Минимальное ограничение по товарным знакам предусмотрено для товаров групп 61, 62, 63 (предметы одежды), 64 (обувь), 65 (головные уборы), значительное количество «разрешенных» товарных знаков в группах 33 (косметические или туалетные средства), 84 (оборудование и механические устройства), 87 (средства наземного транспорта и их части и принадлежности).

Представители рынка интернет-торговли, в том числе Ассоциация компаний Интернет-торговли (АКИТ), объединяющая игроков более 70 % объема российского рынка интернет-торговли, отмечают, что именно благодаря механизму «параллельного импорта» граждане Российской Федерации имеют возможность приобретать оригинальный товар, а не контрафактную продукцию по завышенной цене, исключено возникновение дефицита товара и поддержана конкуренция.

Согласно информации от организаций торговли, по позициям, где максимально широко разрешен параллельный импорт (в категориях «одежда», «обувь»), объем реализации товаров, в которых значимую долю занимает продукция иностранных правообладателей, уже в период апрель - август 2022 года не только смог вернуться на уровень 2021 года, но на отдельных площадках существенно увеличился, одновременно в данных категориях наблюдалось снижение средней цены товара от 7 % до 50 %.

При этом закрепление возможности параллельного ввоза товаров не отменяет действие норм законодательства Российской Федерации, применительно к товарам, которые имеют право на оборот на территории России, с точки зрения их безопасности, в том числе путем прохождения процедуры сертификации.

1.1.3. Цифровизация российской экономики

На сегодняшний день неотъемлемой частью общей тенденции глобализации мировой экономики, обусловленной в том числе изменениями общественных отношений, является цифровизация практических всех сфер жизни и производства.

На государственном уровне процессу цифровизации экономики уделяется особое внимание, так как цифровизация экономических процессов является одним из главных факторов конкурентоспособности страны. Внедрение новых цифровых технологий в экономику является стимулом для ускорения социально-технологического развития общества.

Цифровая экономика дает новые возможности для развития бизнес-процессов, а также определяет перспективы роста компаний, отраслей и национальных экономик в целом.

В 2022 году продолжился активный рост доли электронной коммерции (E-commerce).

Согласно данным аналитических компаний, объем рынка розничной интернет-торговли в России составил 5,7 трлн рублей, что на 38 % больше аналогичного показателя в 2021 году. При этом доля маркетплейсов превысила половину всех онлайн-заказов в России.

Количество заказов в 2022 году по сравнению с 2021 годом выросло на 64 % (2 800 млн заказов), что позволяет говорить о переходе онлайн-покупок в повседневную практику.

Объем рынка крупнейших российских маркетплейсов и российских продавцов на российских подразделениях иностранных маркетплейсов вырос на 80 %, количество заказов увеличилось на 85 %.

В настоящее время продолжает действие Национальная программа «Цифровая экономика», принятая Правительством Российской Федерации в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года и 21 июля 2020 года, целью реализации которой является обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере.

В 2022 году Национальная программа дополнена тремя федеральными проектами: «Развитие кадрового потенциала ИТ-отрасли», «Цифровые услуги и сервисы онлайн» и «Обеспечение доступа в интернет за счет развития спутниковой связи», что должно повысить эффективность достижения значимых национальных показателей, в том числе таких, как повышение качества и удобства государственных и муниципальных услуг, наличие широкополосного доступа в интернет на всей территории Российской Федерации и наличие образовательных программ для разных возрастных групп.

В условиях стремительных темпов цифровизации формируется высокий спрос на технологии, предусматривающие внедрение искусственного интеллекта для оказания услуг в государственном секторе, оптимизацию, доступность и простоту сервисов для пользователей.

Также продолжается действие второго пакета мер поддержки ИТ-отрасли, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустиним 9 сентября 2021 года, а также действует механизм компенсации 50 % стоимости лицензии производителям программного обеспечения (далее также – ПО) для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП, субъекты МСП).

Эксперты отмечают тенденцию постепенной переориентации производителей ПО на отечественный рынок, который становится более привлекательным благодаря импортозамещению и цифровизации.

В марте 2022 года определены особенности закупок иностранного ПО, предназначенного для использования на значимых объектах критической информационной инфраструктуры (далее – КИИ), принадлежащих государственным корпорациям, государственным, публично-правовым компаниям, субъектам естественных монополий и другим организациям, которые являются заказчиками при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

С 31 марта 2022 года такие юридические лица, за исключением организаций с муниципальным участием, могут приобретать соответствующее иностранное ПО, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов, только при согласовании возможности осуществления закупки с уполномоченным федеральным органом власти в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30.03.2022 № 166 (далее – Указ № 166).

Кроме того, в соответствии с Указом № 166 Правительство Российской Федерации обеспечивает преимущественное применение субъектами КИИ на принадлежащих им значимых объектах КИИ радиоэлектронной продукции и телекоммуникационного оборудования российского производства.

Президент Российской Федерации В.В. Путин в сентябре 2022 года поручил²¹ Правительству Российской Федерации принять меры по актуализации действующих и утверждению новых стратегических направлений в области цифровой трансформации ключевых отраслей экономики и социальной сферы, обратив особое внимание в том числе на необходимость стимулирования спроса на отечественные технологические решения и обеспечение технологической независимости от используемого в настоящее время иностранного ПО.

По поручению Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина сформированы индустриальные центры компетенций по замещению зарубежных отраслевых цифровых продуктов и решений, включая программно-аппаратные комплексы, в ключевых отраслях экономики и центры компетенций по развитию российского общесистемного и прикладного ПО, необходимого для замещения используемых в настоящее время зарубежных аналогов.

По результатам их работы отобрано более 300 проектов по импортозамещению иностранного ПО, которые вошли в дорожные карты «Новое индустриальное программное обеспечение» и «Новое общесистемное программное обеспечение». Правительственная комиссия по цифровому развитию утвердила их в декабре 2022 года.

Цифровая экономика дает новые возможности для развития экономики и современных способов обмена информацией. Вместе с цифровой

²¹ Подпункт «м» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 01.09.2022 № Пр-1553

трансформацией в условиях минимальных транзакционных издержек они делают рынки многосторонними, взаимоувязанными и глобальными.

Для решения поставленных задач Указом Президента Российской Федерации от 02.03.2022 № 83 установлен комплекс мер для ускоренного развития ИТ-отрасли, предусматривающий установление аккредитованным ИТ-компаниям по 31 декабря 2024 г. нулевую ставку по налогу на прибыль; предоставление отдельным ИТ-компаниям налоговых льгот и преференций; обеспечение предоставления аккредитованным ИТ-компаниям льготных кредитов по ставке, не превышающей 3 %, на обеспечение их текущей деятельности и реализацию новых проектов; обеспечение консолидации и стимулирования закупок критически важных отечественных ИТ-разработок, которые проводятся для государственных и муниципальных нужд или отдельными видами юридических лиц, а также упрощение порядка проведения таких закупок; упрощение процедуры трудоустройства иностранцев, привлекаемых для работы в аккредитованных ИТ-компаниях.

Также на основании решения Правительства Российской Федерации²² до 31 декабря 2023 года в отношении аккредитованных ИТ-организаций приостановлено проведение плановых и внеплановых проверок, а также иных контрольных мероприятий, что позволило снизить административные издержки бизнеса и дать ему возможность сконцентрировать усилия на решении основных задач.

В условиях стремительной цифровизации важным аспектом государственной политики остается обеспечение защиты прав граждан, субъектов малого и среднего предпринимательства на цифровых рынках, в связи с чем в числе текущих приоритетных задач ФАС России остается дальнейшее совершенствование правоприменительной практики и антимонопольного регулирования на цифровых рынках, формирование подходов к определению таких рынков, оценка состояния конкуренции на них.

При этом представляется, что одним из наиболее эффективных механизмов развития цифровой экономики является сочетание государственного регулирования и саморегулирования.

Так, в настоящее время действуют Базовые принципы взаимодействия различных участников с цифровыми платформами (агрегаторами), к которым присоединились такие компании, как «Авито», Wildberries, Ozon, «Яндекс», а также иные крупнейшие российские цифровые платформы (агрегаторы).

Документ направлен на создание института саморегулирования, когда участники рынка добровольно, руководствуясь принципами, не осуществляют недобросовестных практик по отношению к потребителям, конкурентам и другим лицам.

Базовые принципы включают в себя такие основополагающие начала, как:

разумная открытость цифровых платформ и обеспечение свободного доступа к информации о том, как происходит ранжирование результатов поиска;

²² Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2022 № 448

нейтральность отношения к различным сторонам рынка, включая конкурентов;

обеспечение самостоятельности пользователей платформ при взаимодействии с ней;

недопущение расширительных и двусмысленных формулировок в правилах работы цифровых платформ, включая отказ от непрозрачных правил в пользовательских соглашениях сервисов, позволяющих блокировать и удалять аккаунты без предупреждения;

обеспечение прав пользователей платформы, в том числе путем рассмотрения их обращений и предоставление им полных ответов.

Соблюдение Базовых принципов позволит обеспечить формирование недискриминационных условий для всех пользователей в области информационных технологий.

Вместе с тем ФАС России продолжает осуществление государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства на цифровых рынках, в том числе в отношении транснациональных корпораций, представленных во многих странах мира (например, дела в отношении Booking.com, Apple, Google LLC).

В 2022 году ФАС России рассмотрено дело о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Apple Inc.²³, а также выдано предупреждение в адрес Google LLC²⁴ в связи с навязыванием российским разработчикам и потребителям приложений на базе операционных систем iOS, Android необходимости использовать внутри этих приложений определенные методы оплаты Apple Inc., Google LLC, что может приводить к ограничению конкуренции между разработчиками, а также к ущемлению интересов потребителей в части удорожания для них самих приложений.

Применительно к Российской Федерации негативный эффект от данных действий усиливался тем, что с марта 2022 года Google LLC и Apple Inc. ограничили для российских пользователей оплату покупок в мобильных приложениях через свои платежные системы в магазинах приложений Google Play, App Store.

В данных действиях Google LLC и Apple Inc. ФАС России усмотрела нарушение пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции (навязывание невыгодных условий договора) и в июле 2021, а также в июле 2022 года выдала в их адрес предупреждения об устранении нарушения, в соответствии с которым им надлежало в месячный срок удалить из соответствующих правил работы магазинов приложений Google Play, App Store запрет на использование альтернативных способов оплаты и сообщить об этом разработчикам приложений на ОС iOS, Android.

Google LLC в короткие сроки исполнила предупреждение ФАС России²⁵, при этом Apple Inc. не исполнила указанное предупреждение,

²³ <https://br.fas.gov.ru/cases/f3d89ce9-46f7-4b3f-b9f9-5010bc524515/>

²⁴ <https://br.fas.gov.ru/ca/upravlenie-regulirovaniya-svyazi-i-informatsionnyh-tehnologiy/b2f801e9-9562-4c63-9902-109a15a92b39/>

²⁵ <https://fas.gov.ru/news/32126>

вследствие чего было возбуждено в отношении данной организации дело о нарушении антимонопольного законодательства, по результатам рассмотрения которого в 2022 году вынесено решение и предписание, а также штраф в 2023 году в размере 1,1 млрд. рублей.

В целях исполнения предупреждения ФАС России, Google LLC создала на своем сайте раздел «Изменения в платежной системе Google Play для пользователей из России и Беларуси»²⁶, который является исключением из правил для пользователей из России и Беларуси.

Начиная со 2 августа 2022 года российские разработчики, взимающие плату за платные приложения и цифровые товары внутри приложений с российских и белорусских пользователей, могут использовать иные способы оплаты, отличные от платежной системы Google LLC.

Рассматриваемая практика показывает, что вопросы, связанные с осуществлением монополистической деятельности на цифровых рынках, сохраняют свою актуальность. Стремительное развитие цифровых технологий приводит к появлению новых антиконкурентных практик, которые не могут быть урегулированы действующим антимонопольным законодательством.

При этом развитие цифровых рынков напрямую связано с необходимостью совершенствования антимонопольного регулирования в указанной области.

В связи с этим ФАС России продолжается работа по принятию ряда законопроектов, направленных на совершенствование антимонопольного регулирования в условиях цифровой экономики («пятый антимонопольный пакет»), определяющих регулирование с учетом современных реалий монополистических вызовов цифровой трансформации в связи с необходимостью создания эффективных механизмов защиты потребителей от злоупотреблений со стороны цифровых монополий.

Проект федерального закона № 160280-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 10 ноября 2022 года.

Законопроектом предлагается дополнить Закон о защите конкуренции новой статьей 10¹, предусматривающей запрет монополистической деятельности лицами, использующими в информационно-телекоммуникационной сети программы для электронных вычислительных машин для заключения сделок продавцов и покупателей. Под такие запреты будут подпадать агрегаторы и маркетплейсы, соответствующие определенным критериям.

При этом в условиях функционирования современных цифровых рынков должны измениться и подходы к контролю сделок экономической концентрации, поскольку традиционные критерии, основанные на сумме выручки участников сделок или действий экономической концентрации и величине их активов, могут не отражать реального влияния

²⁶ <https://support.google.com/googleplay/android-developer/answer/11950272?hl=ru>

на экономические условия сделки, совершаемой в рамках экономической концентрации.

Так, законопроектом предусматривается новое условие государственного контроля сделок экономической концентрации, если цена сделки превышает 7 млрд руб.

Предусмотрено также расширение института экспертизы, а именно, предлагается предусмотреть возможность назначения экспертизы в рамках осуществления государственного контроля за экономической концентрацией (при рассмотрении антимонопольным органом ходатайств, а также в случаях необходимости обеспечения контроля исполнения предписания).

За период 2020-2022 гг. ФАС России и её территориальными органами рассмотрено 3679 ходатайств (в среднем более одной тысячи ходатайств в год), по результатам рассмотрения которых в случае необходимости обеспечения конкуренции на товарных рынках выдавались предписания.

Контроль за непосредственным исполнением предписаний предполагает активную деятельность, при этом предписания могут касаться передачи технологий, объектов интеллектуальной собственности, которые требуют определенной оценки. В ряде случаев исключительно на экспертном уровне существует возможность оценки исполнения предписания.

Аналогичный институт эксперта активно используется в различных странах мира, включая страны БРИКС (ЮАР, Бразилия, Индия, Китай).

Широкая практика применения института эксперта доказала свою эффективность в случаях, когда антимонопольному органу было бы крайне сложно осуществлять мониторинг самостоятельно вне зависимости от того, являются ли требования, исполнение которых предписывает орган, структурными, поведенческими или их комбинацией.

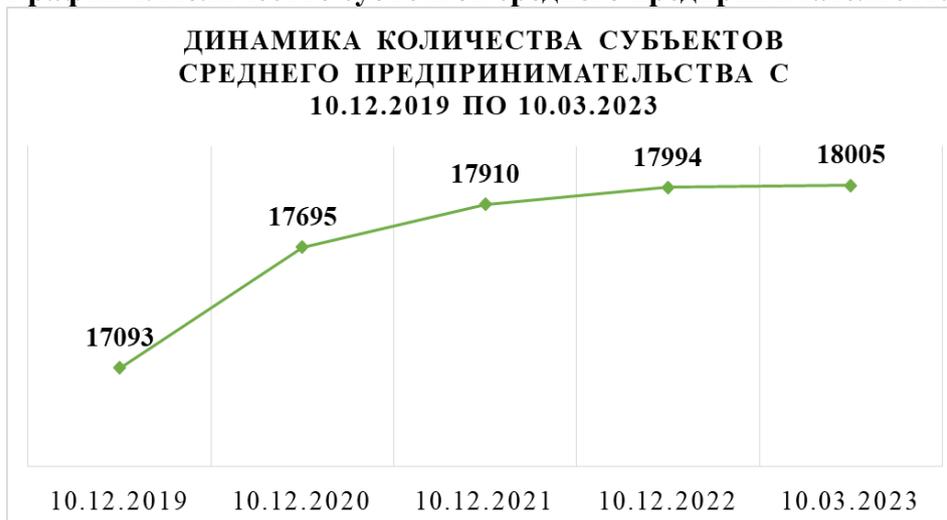
Принятие законопроектов позволит обеспечить эффективность мер антимонопольного контроля в условиях современных цифровых рынков, обеспечит эффективное применение правовых механизмов в целях недопущения монополистической деятельности на цифровых рынках.

1.1.4. Развитие малого и среднего предпринимательства

Уровень вклада малого и среднего предпринимательства в экономику государства является одним из показателей благосостояния населения.

Высокий уровень развитости МСП обеспечивает гарантию устойчивого развития и социального благополучия страны.

Согласно данным Федеральной налоговой службы в 2020 году по сравнению с 2019 годом количество субъектов среднего предпринимательства увеличилось на 3,4 %. в 2021 г. по сравнению с 2020 годом количество субъектов среднего предпринимательства увеличилось на 1,2 %, в 2022 году по сравнению с 2021 годом количество субъектов среднего предпринимательства увеличилось на 0,5 %, при этом в первом квартале 2023 года по сравнению с аналогичным периодом в 2022 году количество субъектов среднего предпринимательства увеличилось на 0,06 %.

График 1. Количество субъектов среднего предпринимательства

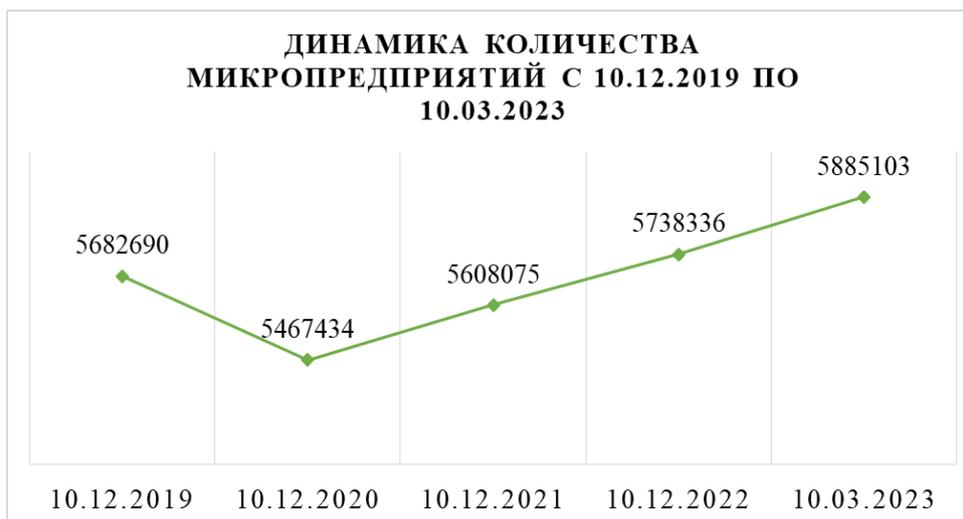
Из нижеприведенного графика № 2 следует, что в 2020 г. по сравнению с 2019 г. количество субъектов малого предпринимательства уменьшилось примерно на 3,63 %, в 2021 г. по сравнению с 2020 г. количество субъектов малого предпринимательства уменьшилось примерно на 1,88 %, в 2022 г. по сравнению с 2021 г. количество субъектов малого предпринимательства уменьшилось примерно на 0,14 %, в первом квартале 2023 г. по сравнению с 2022 г. количество субъектов малого предпринимательства уменьшилось примерно на 0,5 %.

График 2. Количество субъектов малого предпринимательства

Из нижеприведенного графика 3 следует, что в 2020 г. по сравнению с 2019 г. количество микропредприятий уменьшилось примерно на 3,94 %, в 2021 г. по сравнению с 2020 г. количество микропредприятий увеличилось примерно на 2,51 %, в 2022 г. по сравнению с 2021 г. количество микропредприятий увеличилось примерно на 2,3 %.

При этом в первом квартале 2023 г. по сравнению с 2022 г. количество микропредприятий увеличилось примерно на 2,6 %.

График 3. Количество субъектов малого предпринимательства



Из представленных данных следует, что количественный показатель субъектов МСП отражает разнонаправленную динамику.

При этом стоит отметить динамику роста количественных показателей микропредприятий в 2021 и в 2022, первом квартале 2023 гг., а также динамику роста количественных показателей среднего предпринимательства в 2020, 2021 и 2022, первом квартале 2023 года.

Планомерное развитие количественных показателей субъектов микро- и среднего предпринимательства обусловлено широким спектром мер, принимаемых государством.

В настоящий момент действует более 400 федеральных и региональных государственных мер поддержки МСП, среди которых самыми популярными являются меры поддержки в цифровой сфере²⁷, например, предоставление грантов до 20 млн рублей цифровым проектам-стартапам, получение гранта до 1 млн рублей на продвижение ИТ-продукта.

Также в условиях планомерного процесса цифровизации отраслей российской экономики продолжает действовать пакет мер поддержки ИТ-отрасли, утверждённый Председателем Правительства Российской Федерации М.В. Мишустинным 9 сентября 2021 года.

Помимо этого, реализуется механизм поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, которые могут приобрести российское ПО по льготной цене за счет компенсации 50 % стоимости лицензии правообладателю за счет средств государственного бюджета²⁸.

Также Правительством Российской Федерации²⁹ утверждены сроки начала действия эксперимента по оказанию субъектам МСП господдержки на основе цифровой платформы. Эксперимент будет запущен с 1 февраля 2022 года и продлится до 1 февраля 2025 года.

Поддержка коснется малого и среднего предпринимательства, самозанятых, а также физлиц, собирающихся начать свое дело.

²⁷ По данным сайта: <https://xn--11agf.xn--p1ai/services/antikrizisnye-mery/>

²⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 28.06.2021 № 1031

²⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2021 № 2371

Данная система позволит максимально упростить открытие, ведение и развитие предпринимательской деятельности. К ней будут подключены министерства и ведомства, институты развития, кредитные и страховые организации, которые смогут обмениваться необходимыми сведениями через систему межведомственного электронного взаимодействия.

Цель такого нововведения — объединить в одну систему все сервисы для малого бизнеса и дать предпринимателям возможность удаленно выбирать и получать необходимые меры господдержки.

Система будет функционировать на базе цифровой платформы, обеспечивающей адресный подбор, активное одобрение мер господдержки, а также предоставление услуг, требуемых на разных этапах ведения предпринимательства. При этом система будет работать удаленно без необходимости присутствия предпринимателей. Участники системы смогут использовать инструменты поддержки и сервисы с учетом степени развития бизнеса и конкретных потребностей.

Также в период с 8 марта 2022 г. по 31 декабря 2023 г. действует мораторий на осуществление органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля большинства плановых проверок, порядок организации и проведения которых регулируется Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в отношении субъектов МСП, за исключением отдельных видов контроля. Аналогичный мораторий на осуществление видов государственного контроля установлен для ИТ-компаний до конца 2024 года.

Для целей снижения административной нагрузки на субъектов МСП Федеральным законом от 26.03.2022 № 70-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» были внесены изменения, в соответствии с которыми действует правило о возможности замены для некоммерческих организаций и субъектов малого и среднего бизнеса административного штрафа на предупреждение, если правонарушение совершено впервые и соблюдены иные необходимые условия замены, перечисленные в статье 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее также – КоАП).

При этом КоАП дополнен статьей 4.1.2, которой предусмотрены особенности назначения административного штрафа социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СОНКО) и субъектам МСП, которые отнесены к малым предприятиям (в т. ч. микропредприятиям).

Так, для указанных лиц, включенных в соответствующий реестр на момент совершения административного правонарушения, штраф назначается в размере, предусмотренном для индивидуальных предпринимателей.

ФАС России также разработаны меры законодательного характера как временного, так и постоянного характера для целей поддержки субъектов МСП.

Так, до конца 2023 года в антимонопольном законодательстве упрощен³⁰ порядок предоставления государственной (муниципальной) преференции, предоставляемой в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, без предварительного согласия антимонопольного органа, но с последующим уведомлением антимонопольного органа о предоставлении такой преференции.

В часть 1 статьи 28 Закона о защите конкуренции внесены³¹ изменения постоянного характера, предусматривающие увеличение пороговых значений для сделок, требующих предварительного согласия антимонопольного органа, с 400 до 800 миллионов рублей.

Кроме того, внесены изменения в часть 2.1 статьи 5 Закона о защите конкуренции, теперь не может быть признано доминирующим положение хозяйствующего субъекта - юридического лица, учредителем (участником) которого являются одно физическое лицо (в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя) или несколько физических лиц, если выручка от реализации товаров за последний календарный год такого хозяйствующего субъекта не превышает 800 миллионов рублей.

Таким же образом увеличены пороговые значения для признания соглашений, предусмотренных частью 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции допустимыми, в случае если суммарная выручка таких хозяйствующих субъектов от реализации товаров за последний календарный год не превышает 800 миллионов рублей.

Аналогичные изменения по увеличению пороговых значений были внесены в Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле).

Теперь положения статей 13, 14 Закона о торговле не распространяются на хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки продовольственных товаров, выручка которых (их группы лиц, определяемой в соответствии с антимонопольным законодательством) от реализации товаров за последний календарный год не превышает 800 миллионов рублей, а также хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность посредством организации торговой сети, совокупная выручка от реализации товаров которых в рамках одной торговой сети за последний календарный год не превышает 800 миллионов рублей.

По мнению ФАС России, указанные изменения законодательства позволят обеспечить сбалансированное состояние конкурентной среды на товарных рынках.

³⁰ Статья 15.2 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

³¹ Федеральный закон от 16.02.2022 № 11-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и статью 1 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

1.1.5. Совершенствование тарифного регулирования

Государственное регулирование цен (тарифов) является одним из важных инструментов экономической политики государства.

Тарифное регулирование оказывает значительное влияние на общее состояние экономики Российской Федерации, поскольку государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в важнейших инфраструктурных отраслях экономики: в электроэнергетике, теплоснабжении, водоснабжении, газоснабжении, сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, железнодорожных перевозках и других.

Следует обратить внимание, что эффективное государственное регулирование цен (тарифов) позволяет сгладить негативные последствия для экономики, тем самым обеспечивая экономическую и социальную стабильность государства.

Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым 29 июня 2021 года утверждена Концепция внедрения механизмов тарифообразования для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, на долгосрочный период за регистрационным номером № 66571п-1 (далее - Концепция).

В соответствии с Концепцией проводятся мероприятия по цифровизации всего процесса тарифного регулирования, начиная от подачи тарифной заявки до принятия тарифного решения и раскрытия информации.

Как указано в Концепции, сформированное к настоящему времени противоречивое и разрозненное тарифное регулирование, кардинально различающееся в различных субъектах Российской Федерации, требует формирования законодательной базы, основой которой должен стать единый системообразующий нормативный правовой акт, регулирующий отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

Также целевая модель долгосрочного тарифного регулирования, утвержденная Концепцией, включает в себя запрет пересмотра и корректировки цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением закрытого перечня оснований, предусмотренных законодательством Российской Федерации, создание правовых механизмов, гарантирующих сохранение в распоряжении регулируемых организаций всей дополнительной прибыли (экономии), нормативное обеспечение учета ключевых объективных условий функционирования компаний, нормативное закрепление долгосрочных гарантий возврата и доходности инвестиций, становление целевых параметров роста операционной и инвестиционной эффективности по итогам первого (пилотного) этапа реализации целевой модели тарифного регулирования, а также создание Единой тарифной платформы, обеспечивающей прозрачность и эффективность тарифного регулирования.

При этом современное правовое регулирование цен (тарифов) характеризуется отсутствием единого понятийного аппарата, разностью

подходов регулирования по одному и тому же вопросу, нечеткостью прав и обязанностей участников соответствующих правовых отношений.

ФАС России разработан проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» в рамках реализации указания Президента Российской Федерации, Указа Президента Российской Федерации № 618 и поручения Председателя Правительства Российской Федерации.

Законопроект призван занять в системе законодательства Российской Федерации положение системообразующего закона, регулирующего отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов), на основании норм которого будет осуществляться дальнейшее развитие системы государственного регулирования указанных отношений с учетом отраслевой специфики.

Так, законопроект устанавливает способы и методы государственного регулирования цен (тарифов), которые соответствуют современным социально-экономическим реалиям и определяет единые ключевые понятия, используемые в сфере государственного регулирования цен (тарифов), к числу которых относятся цена (тариф), необходимая валовая выручка, регулируемый субъект, регулируемая деятельность, органы регулирования и др.

Законопроект определяет единые для всех регулируемых сфер цели государственного регулирования цен (тарифов), такие как обеспечение доступности товаров (работ, услуг) регулируемых субъектов для потребителей, достижение оптимального сочетания экономических интересов потребителей и регулируемых субъектов, обеспечение устойчивого развития экономики на основе долгосрочного регулирования цен (тарифов) и роста благосостояния населения и создание условий для развития конкуренции.

Также законопроектом закреплены единые для всех регулируемых сфер принципы государственного регулирования цен (тарифов), такие как соблюдение баланса экономических интересов регулируемых субъектов и интересов потребителей, установление цен (тарифов) исходя из их экономической обоснованности, открытость деятельности регулируемых субъектов и регулирующих органов.

Законопроектом закрепляется институт Совета потребителей в целях более активного участия данной категории субъектов тарифного регулирования в процедуре установления регулируемых цен (тарифов), что будет способствовать защите их прав и интересов.

Законопроект направлен для рассмотрения на заседании Подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы.

В рамках совершенствования тарифного регулирования ФАС России осуществляется активная законотворческая и нормотворческая работа.

Так, в 2022 году принят Федеральный закон от 07.10.2022 № 391-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», разработанный ФАС России.

Законом введена процедура досудебного рассмотрения споров по установленным регулируемым органами тарифам в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО) по аналогии с другими сферами, в которых осуществляется государственное регулирования цен (тарифов).

Потребность введения указанной процедуры в сфере обращения с ТКО обусловлена большим количеством жалоб на обоснованность тарифов в данной сфере, поступающих в ФАС России (100 в 2020 г., 75 в 2021 г.). Принятие закона позволит повысить эффективность восстановления прав регулируемых организаций и их потребителей, нарушенных ввиду установления экономически необоснованных цен (тарифов) в сфере обращения с ТКО.

Также Правительством Российской Федерации принято постановление от 04.02.2023 № 163 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 543», разработанное ФАС России, которым Положение о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов) изложено в новой редакции, существенно изменяющей порядок указанного контроля.

Положение содержит детальную регламентацию порядка осуществления контроля (надзора). Так, новое положение содержит подробное описание контрольных мероприятий (документарная проверка, выездная проверка, наблюдение за соблюдением обязательных требований) и действий (осмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов), определяет сроки проведения контрольных мероприятий, а также подробно раскрывает каждый этап контрольного мероприятия (от приказа о проведении контрольного мероприятия до акта по итогам контрольного мероприятия). Указанное Положение существенно повлияет на качество и эффективность контрольно-надзорных мероприятий в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

В сфере жилищно-коммунального хозяйства

Правительством Российской Федерации принято постановление от 30.07.2021 № 1280 (далее – Постановление № 1280), в соответствии с которым экспертные заключения в сфере водоснабжения и водоотведения региональных органов регулирования будут формироваться в электронном виде по единой форме, утверждаемой ФАС России.

В целях унификации экспертных заключений региональных органов регулирования, автоматизации процесса их подготовки и во исполнение пункта 2 Постановления № 1280 принят приказ ФАС России³², который позволит обеспечить единый подход к принятию региональными

³² Приказ ФАС России от 23.03.2022 № 237/22 «Об утверждении типовых форм экспертного заключения органа регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения».

органами регулирования решений об установлении тарифов в сферах водоснабжения и водоотведения, повысить качество, открытость и прозрачность принятия тарифных решений, а также минимизировать технические ошибки, обеспечить сквозную автоматическую проверку большей части параметров с профилактикой нарушений.

В 2022 году ФАС России продолжена работа по унификации экспертных заключений и перевода их в цифровую плоскость в сфере теплоснабжения.

Во исполнение пункта 3.1 Плана-графика по внесению в 2022 и 2023 годах в Правительство Российской Федерации проектов постановлений Правительства Российской Федерации в целях синхронизации маршрутов тарифного регулирования, утверждения инвестиционных программ и сроков актуализации отраслевых схем, а также обеспечения цифровизации, долгосрочности тарифов и развития механизма целевого инвестирования в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и обращения с ТКО, утвержденного Правительством Российской Федерации 08.09.2022 №10404п-П16 (далее – План-график), Правительством Российской Федерации 10.10.2022 принято разработанное ФАС России постановление³³, в соответствии с которым экспертные заключения в сфере теплоснабжения региональных органов регулирования будут формироваться в электронном виде по единой форме, утверждаемой ФАС России.

Во исполнение пункта 5 Плана-графика 26.01.2023 приняты три постановления Правительства Российской Федерации № 108 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения», № 109 «О стандартах раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами», № 110 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования тарифов в сфере теплоснабжения», разработанные ФАС России, предусматривающие оптимизацию действующего механизма раскрытия информации в указанных сферах. Постановления направлены на обеспечение цифровизации процессов в области обязательного раскрытия информации регулирующими организациями и органами регулирования, а также предусмотрено исключение обязанностей регулируемых организаций по направлению в органы регулирования уведомлений на бумажном носителе, сокращение бумажного документооборота.

Цифровая трансформация тарифного регулирования является одной из приоритетных задач, а разработка типовых форм экспертных заключений и стандартов раскрытия информации являются важными этапами на пути к цифровизации всего процесса тарифного регулирования.

В сфере связи и информационных технологий

В начале 2023 года утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 17.01.2023 № 30³⁴, закрепляющее обязанность

³³ Постановление № 1800 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу абзаца пятого подпункта «г» пункта 2 изменений, которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 г. № 2602»

³⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 17.01.2023 № 30 вступит в силу 01.09.2023

субъектов естественных монополий раскрывать информацию о тарифах и условиях их применения на регулируемые услуги связи, установленных операторами связи, не выше предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России.

Введение данной нормы позволит устранить возможное ограничение конкуренции на данном товарном рынке.

Продолжается государственное регулирование тарифов на услуги связи с применением метода предельного ценообразования, обеспечивающего возможность получения прибыли от эффективного управления издержками.

В 2022 году доля выручки от регулируемых услуг 8 операторов связи (тарифных доходов) составляет 95 % от общей выручки от регулируемых услуг 23 операторов связи. Таким образом, установлено 95 % долгосрочных тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи.

Таким образом, в сфере связи переход на долгосрочное тарифное регулирование практически осуществлен.

В рамках осуществления цифровизации тарифного регулирования в отрасли связи продолжается работа по формированию шаблонов для базы данных в ФГИС ЕИАС, которая обеспечит достоверный и качественный прогноз влияния тарифных решений на деятельность регулируемых организаций.

В сфере транспорта

Железнодорожный транспорт

Подходы к индексации грузовых железнодорожных тарифов определяются в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2017 № 2991-р (далее - распоряжение № 2991-р), которым определен темп роста тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования на уровне инфляция минус 0,1 процентного пункта, за исключением 2022-2023 годов.

ФАС России в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации и изменениями, внесенными в распоряжение № 2991-р, на 2022 и 2023 годы приняты следующие тарифные решения:

- с 1 января 2022 года в целях обеспечения инвестиционной программы ОАО «РЖД» тариф на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования был проиндексирован выше заложенного принципа, индексация составила 5,8 %. Дополнительно увеличен на 1 процентный пункт размер дополнительной целевой надбавки на компенсацию расходов по капитальному ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования (далее – надбавка на капремонт), который установлен на уровне 1,03 с 1 января по 31 декабря 2022 года включительно;

- с 1 июня 2022 года предусмотрена дополнительная индексация тарифов на грузовые перевозки на 11 % (за исключением тарифов на перевозку во внутригосударственном сообщении продовольственных товаров и минерально-строительных грузов, импортных потребительских товаров);

- с 1 января 2023 года приказом ФАС России от 11.11.2022 № 797/22 тарифы на грузовые железнодорожные перевозки проиндексированы на 8,0 %. Дополнительно на 2 процентных пункта увеличен размер надбавки на капремонт, который установлен на уровне 1,05 с 1 января по 31 декабря 2023 года включительно.

В среднем в 2022 году индексация составила не более 13,7 %, что не превышает среднегодовой уровень инфляции в 2022 году (13,75% по данным Росстата).

Тарифы на проезд пассажиров в поездах дальнего следования в регулируемом сегменте в 2022 году в среднем проиндексированы ФАС России на 6 % (индексация с 1 января на 4,3 %, с 1 октября на 6,52 %), что более чем в 2 раза ниже ожидаемой в 2022 году инфляции. Решение по внеплановому пересмотру стоимости билетов для пассажиров направлено на обеспечение безопасности перевозок и закупку современного и комфортабельного подвижного состава.

В отношении перевозок пассажиров в пригородном сообщении ФАС России в 2022 году продолжен контроль за принимаемыми субъектами Российской Федерации решениями по тарифам. В соответствии с Методикой, утвержденной приказом ФАС России от 05.12.2017 № 1649/17, рост тарифа за проезд для населения на очередной год не может превышать прогнозируемый Минэкономразвития России уровень инфляции за этот период.

Для повышения гибкости проводимого регионами тарифного регулирования, в том числе учета фактической инфляции за прошедшие периоды, в 2022 году внесены изменения в методику, согласно которым при принятии решения по росту тарифа на проезд в пригородных поездах также учитывается накопленный индекс потребительских цен на период регулирования и два предшествующих года.

Таким образом, тарифная политика в области транспорта укладывается в прогнозируемые параметры по инфляции, позволяя субъектам регулирования обеспечивать эффективную операционную и инвестиционную деятельность.

В сфере газоснабжения

В сфере газоснабжения целесообразно выделить два сектора: регулируемый (цена добычи газа, его транспортировка и поставка конечным потребителям) и нерегулируемый (цена добычи).

В рамках совершенствования законодательства в регулируемом секторе произошли следующие изменения.

1. Бесплатный вечный огонь.

Правительством Российской Федерации принято Постановление Правительства Российской Федерации от 07.05.2022 № 826, которым предусмотрено, что поставка газа, а также услуги по его транспортировке

по газораспределительным сетям на территории Российской Федерации для потребителей, использующих природный газ для обеспечения постоянного горения Вечного огня и периодического горения Огня памяти на воинских захоронениях и мемориальных сооружениях, находящихся вне воинских захоронений, указанных в реестре, ведение которого осуществляет Министерство обороны Российской Федерации, осуществляется без взимания с них средств.

2. Специальная надбавка, превышающая 35 процентов от среднего размера тарифа на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.05.2001 № 335 внесены изменения, в соответствии с которыми расширен перечень субъектов Российской Федерации, для которых стало возможным установление среднего размера специальной надбавки, превышающего 35 %. Ранее к ним были отнесены только город Москва, Санкт-Петербург и Севастополь, после изменений добавились субъекты Российской Федерации, по газораспределительным сетям которых транспортировку газа осуществляет газораспределительная организация, которая также осуществляет транспортировку газа по газораспределительным сетям, расположенным в указанных городах.

Средства специальных надбавок могут в полном объеме направляться на финансирование программ газификации, а также на компенсацию выпадающих доходов газораспределительной организации от оказания услуг по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям.

3. Резерв по сомнительным долгам.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.10.2022 № 1910 внесены изменения, предусматривающие, что при определении экономически обоснованных затрат организаций, оказывающих снабженческо-сбытовые услуги, в составе прочих расходов учитываются, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам.

Кроме того, установлен порядок формирования рассматриваемых затрат, а также предельный размер подлежащих к учету расходов в размере 1 % фактической выручки от реализации природного газа по регулируемым ценам за последний отчетный год.

В части осуществления государственного регулирования цен (тарифов) в сфере газоснабжения также необходимо отметить, что на основании Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов индексация цен (тарифов) в сфере газоснабжения перенесена с 1 июля 2023 года на 1 декабря 2022 года, размер роста оптовых цен на газ и тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям в 2022 году для всех категорий потребителей составляет 8,5 %.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 14.11.2022 № 2053 коллегиальным органом ФАС России было принято

решение об индексации с 01.12.2022 оптовых цен на газ и тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

При этом независимые поставщики газа ориентируются на уровень регулируемых цен, как на предельно максимальный, и имеют возможность предоставления скидок. В нерегулируемом секторе все поставщики газа оказываются в равных условиях.

В регулируемом секторе хозяйствующие субъекты, оказывающие услуги в сфере транспортировки газа по трубопроводам, являясь субъектами естественной монополии, находятся изначально в равных условиях с точки зрения применения к ним требований, установленных нормативными правовыми актами в сфере газоснабжения.

При этом условия ведения их деятельности не всегда сопоставимы с точки зрения состава и состояния имущественного комплекса, его расположенности, требований к его обслуживанию и, как следствие, размера удельных затрат.

Одним из основных критериев по определению объема учитываемых в составе выручке затрат является протяженность сетей регулируемой организации. В большинстве случаев увеличение протяженности сетей сопровождается ростом затрат по их содержанию и ростом объемов транспортировки газа.

Таким образом, увеличение объемов транспортировки газа снижает средний уровень тарифа, увеличение размера необходимой выручки, наоборот, способствует росту тарифа.

Вместе с тем при определении размера необходимой валовой выручки следует учитывать совокупно все факторы, оказывающие влияние на регулируемый вид деятельности.

При установлении размера тарифов регулятор руководствуется обоснованностью экономических затрат и, определяя уровень необходимой тарифной выручки, с учетом объема транспортировки, устанавливает средний тариф, который впоследствии подлежит дифференциации по группам потребителей (с «1а» по 8 группы, где «1а» – наиболее крупные потребители, 8 – население), в зависимости от объемов потребляемого ресурса.

ФАС России в рамках реализации полномочий по тарифному регулированию продолжает работу по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере газоснабжения.

1.1.6. Развитие биржевой торговли

В соответствии с указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» развитие организованной (биржевой) торговли является одним из основополагающих принципов государственной политики по развитию конкуренции, направленных на повышение прозрачности и объективности ценообразования, а также средством проведения

структурных реформ, развития международной торговли, интеграционных процессов на пространстве Евразийского экономического союза.

В период 2020-2022 гг. биржевая торговля зарекомендовала себя как эффективный рыночный инструмент, обеспечивающий баланс спроса и предложения на товарных рынках на конкурентных условиях.

Продуктивность современной биржевой торговли в сравнении с другими видами рынков обеспечивается основными принципами, на которых построены организованные торги: прозрачности структуры торгов, возможности оперативно получать доступ к торговым площадкам за счет применения электронных платформ, возможности работы в дистанционном формате, гласности организованных (биржевых) торгов, в некоторых случаях (например, лесным ресурсам), дополнительное обеспечение возможности доступа к товару неограниченного круга лиц, ясности процедуры формирования рыночной цены.

Данный торговый институт в значительной степени способствует развитию конкуренции, прозрачному ценообразованию, страхованию финансовых рисков. В ходе биржевых торгов формируются объективные товарные и ценовые индикаторы, которые могут выступать основой ценовой политики на внебиржевом рынке, обеспечиваются надежные каналы реализации и приобретения продукции, все это может дать возможность участникам экономических отношений планировать свою хозяйственную деятельность, более продуктивно управлять своими издержками.

В соответствии с Национальным планом («дорожной картой») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р, ФАС России осуществляет работу по развитию организованной (биржевой) торговли товарами, производными финансовыми инструментами, базисным активом которых является товар.

В рамках исполнения указанного Национального плана распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4140-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023 - 2025 годы.

План мероприятий («дорожная карта») развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023 - 2025 годы является одним из важных документов, принятых в данной сфере, содержит системные мероприятия по развитию отечественного биржевого товарного рынка, которые необходимо реализовать в ближайшей перспективе.

Задачи Плана мероприятий («дорожной карты») развития организованной (биржевой) торговли определены целями обеспечения экономического роста и необходимостью преодоления барьеров, сдерживающих развитие российской экономики, и включают в себя в том числе развитие добросовестной конкуренции на товарных рынках, развитие организованной (биржевой) торговли товарами, производными финансовыми инструментами, базисным активом которых является товар, в том числе

создание в Российской Федерации отвечающего международным стандартам биржевого товарного рынка фьючерсных контрактов и других товарных деривативов, создание условий для реализации биржевых товаров на экспорт на российских биржах за рубли.

Координация работы по развитию биржевой торговли проводится рамках заседаний Биржевого комитета ФАС России, на заседаниях которого анализируется текущая ситуация на биржевых товарных рынках, предпринимаются возможные меры по развитию и совершенствованию биржевой торговли, даются рекомендации участникам рынка, направленные на недопущение нарушений антимонопольного законодательства.

В результате проведенных мероприятий по развитию организованной (биржевой) торговли на сегодняшний день на бирже реализуют и приобретают свою продукцию многие российские предприниматели, с каждым годом объемы продаваемых на бирже товаров увеличиваются.

В настоящее время на биржевых торгах уже реализуются такие товары как нефть, нефтепродукты, битум, уголь, лесоматериалы, минеральные удобрения, продукция агропромышленного комплекса.

По результатам работы в 2022 году отмечены значительный рост количества участников торгов и их клиентов, объема торгов по нефтепродуктам, включая дизельное топливо и мазут, рост продаж древесины, увеличение количества зарегистрированных внебиржевых договоров.

Также в 2022 году на биржу были выведены новые товары, в том числе продукция агропромышленного и металлургического секторов, подготовлен старт полномасштабных торгов углем.

Биржевая торговля нефтепродуктами

В 2022 году проведено более 45 заседаний Биржевого комитета ФАС России по нефтепродуктам, а также ФАС России принято участие в заседаниях рабочей группы по мониторингу ситуации, связанной с производством и потреблением нефтепродуктов в Российской Федерации (штаб при Минэнерго России).

Указанные заседания проводятся на еженедельной основе с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, крупных вертикально-интегрированных нефтяных компаний, инфраструктурных организаций (биржевые площадки), экспертных организаций и независимых участников рынка.

В целях совершенствования биржевой торговли и снижения волатильности оптовых (биржевых) цен на нефтепродукты ФАС России совместно с биржей в 2022 году:

- внедрен механизм проведения продавцами и покупателями преддоговорной работы в безадресном режиме в период проведения накопления заявок. Данный механизм дает участникам торгов возможность непосредственно перед основными торгами понять текущую рыночную ситуацию и ценовые уровни спроса и предложения, а также позволит снизить

уровень ценовой волатильности и сделать процесс заключения биржевых договоров в начале основных торгов более прозрачным и предсказуемым;

- в первом квартале 2022 года осуществлён запуск биржевых торгов нефтепродуктами на балансовых пунктах с базовой точкой ценообразования (БТЦ), что позволило увеличить количество продавцов и повысить конкуренцию среди них и среди покупателей, снизить ценовой показатель, а также минимизировать затраты компаний на транспортировку/перевозку (товар, проданный на таком базисе, может быть поставлен с ближайшего завода покупателю).

ФАС России продолжается работа по обеспечению достаточного предложения на БТЦ «Войновка», что также способствует развитию конкуренции при торговле сжиженным углеводородным газом (СУГ) и формированию ликвидной биржевой цены;

- ФАС России совместно с биржей и участниками рынка запущены торги с участием оператора товарных поставок ООО «ОТП ТЭК» (по аналогии с биржевым механизмом ОТП «Транснефть»). В настоящее время проводится работа по аккредитации независимыми участниками рынка своих нефтехранилищ для осуществления реализации нефтепродуктов посредством указанного инструмента, который позволит развить конкуренцию на рынке нефтепродуктов в мелкооптовом сегменте и сформировать прозрачные ценовые индикаторы;

- ФАС России совместно с биржей и участниками рынка, с участием ОАО «РЖД» запущена цифровая платформа «Оператор товарных поставок», с помощью которой будет обеспечен перевод в электронный формат всего документооборота, связанного с поставкой биржевого товара, и автоматизацию процесса взаиморасчетов между сторонами.

В настоящее время на площадке Биржевого комитета ФАС России с участием продавцов и покупателей рынка нефтепродуктов, Банка России, а также биржи ведется доработка данного инструмента торговли с учетом предложений нефтяных компаний.

По результатам проделанной ФАС России работы объем биржевых торгов автомобильным бензином в 2022 году сохранился практически на уровне 2021 года, прирост количества договоров составил 3,8 %. Объем биржевых торгов дизельным топливом в 2022 году повысился на 17,5 % в сравнении с 2021 годом, а прирост количества договоров составил 15,4 %.

По итогам 2022 года был отмечен рост в ключевой секции «Нефтепродукты», где объем торгов составил 29,127 млн тонн, что на 7,8 % больше, чем в 2021 году. При этом оборот в секции достиг 1,404 трлн руб., что составило прирост 3,1 % в сравнении с прошлым годом.

В секции «Нефть» реализовано 519,4 тыс. тонн, что в 2,6 раза больше показателя прошлого года, всего реализация составила сумму 16,974 млрд руб.

При этом по итогам марта 2023 года оборот торгов нефтепродуктами на Санкт-Петербургской международной товарно-сырьевой бирже (далее также – СПБМТСБ) составил 107 161, 5 млн руб. и вырос относительно

февраля 2023 года на 22,3 %. Объем торгов составил 2 380,4 тыс. тонн, увеличившись к предыдущему месяцу на 7,4 %. Количество заключенных биржевых договоров составило 26 522, увеличившись на 9,5 % по сравнению с февралем 2023 года и на 1 % относительно марта 2023 года. В целом, по сравнению с аналогичным периодом за 2022 года объем торгов увеличился на 5,7 %, количество договоров – на 9 %.

Во исполнение пункта 6 Раздела 1 Плана мероприятий по формированию общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕАЭС, утвержденного Решением Высшего Евразийского экономического совета от 06.12.2018 № 23, ФАС России разработан проект Правил проведения биржевых торгов нефтью и нефтепродуктами на общих рынках нефти и нефтепродуктов государств - членов Евразийского экономического союза, который направлен в Евразийскую экономическую комиссию (ЕЭК).

Кроме того, во исполнение Плана мероприятий («дорожной карты») развития организованной (биржевой) торговли ФАС России совместно с Минэнерго России повышены нормативы продаж на автомобильный бензин и дизельное топливо на 1 %³⁵, мазут на 1 %³⁶.

Также в рамках реализации Плана мероприятий («дорожной карты») развития организованной (биржевой) торговли и пункта 7 Плана по реализации Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.06.2021 № 1447-р, ФАС России разработан проект приказа, предусматривающий совершенствование биржевых торгов нефтепродуктами путем создания механизма производных финансовых инструментов (срочного рынка) фьючерсного поставочного контракта.

Биржевая торговля природным газом

ФАС России реализует комплекс мер, направленных на реформирование рынка природного газа, с целью перехода от государственного регулирования к рыночному ценообразованию на газ.

Переход к рыночному ценообразованию на газ может быть достигнут только за счет введения инструмента по отслеживанию рыночных индикаторов цен, сформированных на ликвидных биржевых торгах.

В настоящее время, несмотря на принимаемые меры по совершенствованию рынка природного газа, ПАО «Газпром» продолжает снижать объемы реализации природного газа на организованных торгах: в 2018 году объем реализации составил 13,4 млрд куб. м, в 2019 году - 11 млрд куб. м, в 2020 году - 12,1 млрд куб. м, в 2021 году - 5,16 млрд куб. м, в 2022 году - 1,18 млрд куб. м.

В качестве мер по повышению ликвидности биржевых торгов газом ФАС России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации, которым предлагается внести изменения в Основные положения формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов

³⁵ Совместный приказ ФАС России и Минэнерго России от 30.03.2022 № 258/22/274

³⁶ Совместный приказ ФАС России и Минэнерго России от 21.06.2022 № 458/22/573

на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации и платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 (далее – Основные положения).

Согласно указанному проекту постановления, пункт 15.3 Основных положений предлагается дополнить положением, предусматривающим, что годовой объем реализации газа, добываемого ПАО «Газпром» и его аффилированными лицами, по оптовым ценам, определяемым по соглашению сторон, не может превышать объем газа, реализованный ПАО «Газпром» и его аффилированными лицами на организованных торгах, то есть не может превышать 25 млрд куб. м в год.

С учетом изложенного, реализация мер по принятию обязательных для ПАО «Газпром» нормативов продаж газа на бирже является условием для перехода на рыночные механизмы ценообразования.

Кроме того, для определения параметров ликвидности биржевых торгов природным газом в настоящее время ведется работа по согласованию совместного приказа ФАС России и Минэнерго России в части утверждения минимальной величины продаваемого на бирже природного газа хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке³⁷.

Принятие данного приказа позволит использовать биржевые котировки, сформированные по результатам текущих торгов, в качестве индикаторов рыночных цен на газ, а также будет способствовать недопущению случаев установления монопольно высокой цены на товар.

Биржевая торговля химической и нефтехимической продукцией

В 2022 году на биржевых торгах реализовано 323 739 тонн химической и нефтехимической продукции, что на 26 % больше, чем в 2021 году.

В ФАС России на регулярной основе проводятся заседания Подкомитета по химической и нефтехимической продукции Биржевого комитета ФАС России.

Кроме того, в рамках исполнения Национального плана³⁸, и Плана мероприятий («дорожной карты») развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023 – 2025 годы³⁹ ФАС России разрабатывает проект совместного приказа ФАС России, Минпромторга России и Минэнерго России о продаже на бирже отдельных категорий товаров производства химической и нефтехимической

³⁷ Пункт 6 раздела IX («Газоснабжение») распоряжения Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р

³⁸ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 г. № 2424-р

³⁹ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4140-р

промышленности и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с отдельными категориями товаров производства химической и нефтехимической промышленности хозяйствующими субъектами, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках.

Биржевая торговля углем

В связи с ростом цен на каменный уголь и мазут ФАС России совместно с Минэнерго России и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработан проект комплекса мер («дорожной карты»), направленных на стабилизацию ситуации в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Во исполнение указанного проекта комплекса мер («дорожной карты») ФАС России и Минэнерго России принят приказ от 15.08.2022 № 583/22/816, положения которого предусматривают установление минимальных величин продаж энергетического угля марок «Д» и «ДГ» на биржевых торгах в объеме не менее 10 % от объема реализации угля на внутренний рынок угольными компаниями, занимающими доминирующее положение.

Биржевая торговля углем позволит:

- сформировать рыночные биржевые индикаторы, которые будут востребованы во всех сегментах различных отраслей и будут приниматься органами исполнительной власти при реализации своих полномочий;
- создать дополнительный конкурентный канал сбыта товара;
- развить цифровизацию угольной отрасли.

Первые сделки с углем марки «Д» были заключены 10 февраля 2023 года на базе СПБМТСБ.

В дальнейшем планируется расширение перечня марок угля, в отношении которых будут установлены минимальные величины продаж на биржевых торгах.

Организованные торги сельскохозяйственным сырьем и продовольствием

В Национальном плане («дорожной карте») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы⁴⁰ в качестве одного из ожидаемых результатов развития конкуренции в сфере агропромышленного комплекса определено расширение номенклатуры сельскохозяйственных товаров, реализуемых на бирже.

В настоящее время организованные торги сельскохозяйственным сырьем и продовольствием осуществляют АО «Национальная товарная биржа» и АО «Биржа «Санкт-Петербург».

К организованным торгам на АО «Биржа «Санкт-Петербург» допущена 31 товарная позиция агропромышленного комплекса (зерновые, масличные, овощная продукция, крупы, мясо, растительные масла и т.д.). Торги проходят в спотовом режиме в форме двустороннего встречного аукциона.

Наиболее активно биржевая торговля сельхозпродукцией развивается АО «Национальная товарная биржа», где к биржевым торгам допущены

⁴⁰ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 г. № 2424-р

такие сельскохозяйственные товары как пшеница, ячмень кормовой, соя, подсолнечник, сахар белый и сахар-сырец.

К основным итогам деятельности за 2022 год следует можно отнести начало расчета биржевого индекса пшеницы на условиях поставки СРТ⁴¹ Новороссийск (Инкотермс 2020), методика расчета которого в последствии была одобрена Банком России, запуск на Московской бирже торгов расчетным фьючерсным контрактом на биржевой индекс пшеницы, расширение номенклатуры сельхозпродукции, торгуемой на товарных аукционах, за счет соевых бобов, подсолнечника и рапса, проведение товарных аукционов с несколькими заказчиками, формирование внебиржевых индексов на сахар (по федеральным округам), зерновые культуры (экспортные и региональные), масло подсолнечное и подсолнечный шрот (экспортные).

Перспективным направлением развития биржевой торговли на базе АО «Национальная товарная биржа» являются товарные аукционы, что связано, прежде всего, с низкими барьерами входа для участия в аукционах. Развитие этого направления, в том числе расширение номенклатуры товаров, торгуемых на аукционах, и их объема может стать хорошей основой для формирования ценовых индикаторов на агропродукцию, которые в последствии могут стать основой для фьючерсных контрактов.

Также динамично развивается биржевая торговля сахаром.

В 2022 году объем биржевой торговли сахаром увеличился в 2 раза. В настоящее время в торгах участвуют более 57 участников, из которых 6 являются производителями сахара. Торговля сахаром ведется на 33 различных базисах поставки, что позволяет покупателям более гибко подходить к закупкам сахара. В ближайшее время планируется выпустить опционы на сахар.

На основании информации, предоставляемой в рамках регистрации на бирже внебиржевых сделок, формируются внебиржевые индексы на сахар (индикаторы по федеральным округам), зерновые культуры (экспортные и региональные индикаторы), масло подсолнечное и подсолнечный шрот (экспортные индикаторы).

Экспортные ценовые индикаторы на зерновые культуры (пшеница, меслин, ячмень и кукуруза), масло подсолнечное и подсолнечный шрот в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации порядком применяются для расчета «плавающих» экспортных пошлин на указанную продукцию.

Однако, несмотря на достигнутую положительную динамику, в настоящее время объем биржевых торгов сахаром составляет около 2 % от общего объема производства сахара, что является недостаточным для формирования репрезентативного биржевого индикатора на данный товар.

⁴¹ Условие поставки СРТ Incoterms 2020 — международный торговый термин, который означает «фрахт/перевозка оплачена до»

По мнению биржевого сообщества, несмотря на проводимую ими активную работу по популяризации биржевой торговли среди сельхозтоваропроизводителей, трейдеров, экспортеров, переработчиков, производителей готовой продукции, дальнейшее развитие биржевой торговли сельскохозяйственным сырьем и продовольствием возможно только с прямым участием государства и использованием регуляторных механизмов, как это ранее было сделано на рынке нефтепродуктов.

В целях системного развития биржевых торгов в сфере агропромышленного комплекса ведется работа по реализации Плана мероприятий («дорожной карты») развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023-2025 годы⁴².

Наиболее значимым мероприятием для развития рыночного ценообразования является инициатива по разработке с иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проекта федерального закона, в соответствии с которым Правительство Российской Федерации будет наделено правом установления перечня товаров, в отношении которых будут формироваться национальные ценовые индикаторы на основании биржевых и внебиржевых ценовых индексов, определения минимальной величины (порядка определения минимальной величины) продажи таких товаров на бирже.

В настоящее время ФАС России прорабатываются предложения по формированию такого перечня товаров.

Соответствующий проект федерального закона, в соответствии с которым вносятся изменения в статью 11 Федерального закона от 21.11.2011 № 325-ФЗ «Об организованных торгах», в настоящее время разработан Минфином России и согласован всеми заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Кроме того, в Минэкономразвития России с предложением по пересмотру подходов к расчету экспортных пошлин на зерновые культуры обратилось АО «Национальная товарная биржа», которым предложено перейти при определении индикативной цены в рамках расчета экспортных пошлин на зерновые, осуществляемого в соответствии с Положением о расчете и применении ставок вывозных таможенных пошлин на зерновые культуры, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств - участников соглашений о Таможенном союзе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 117 (далее – Положение) на биржевые индексы, сформированные в ходе товарных аукционов, проводимых на АО «Национальная товарная биржа».

При этом переход на биржевые индексы при расчете экспортной пошлины на зерновые культуры будет способствовать развитию биржевой торговли указанной продукцией.

В то же время репрезентативность биржевых индексов во многом зависит от объемов торгуемой на бирже продукции. В настоящее время объем сделок, заключаемых на бирже в отношении зерновых, существенно ниже

⁴² Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4140-р

объема внебиржевых сделок, информация о которых предоставляется на биржу.

С учетом предложений АО «Национальная товарная биржа» и в целях обеспечения репрезентативности индикативных цен, используемых для расчета экспортных пошлин на зерновые, ФАС России считает целесообразным в Положении предусмотреть возможность применения биржевых индексов при расчете индикативных цен на зерновые при соблюдении в совокупности следующих условий:

- будет разработана и утверждена методика расчета биржевого индекса;
- минимальный объем биржевых торгов соответствующей зерновой культурой будет превышать минимальное пороговое значение, установленное в методике расчета биржевого индекса;
- отклонение значения биржевого индекса от значения индекса, рассчитанного на основании информации о внебиржевых договорах, предоставленной на биржу, не будет превышать пороговое значение, установленное в методике расчета биржевого индекса;
- в случае несоблюдения указанных условий при расчете индикативной цены должны будут применяться индексы, рассчитанные на основании информации о внебиржевых договорах, предоставленной на биржу.

По мнению ФАС России, данный механизм расчета экспортной пошлины может быть распространен на масло подсолнечное и подсолнечный шрот, положения о расчете которых утверждены постановлениями Правительства Российской Федерации от 06.04.2021 № 546 и от 31.03.2022 № 532 соответственно.

В части, касающейся развития биржевой торговли сахаром, ФАС России отмечает, что в настоящее время на указанном товарном рынке отсутствуют хозяйствующие субъекты, занимающие доминирующее положение, в связи с чем применение норм антимонопольного законодательства для понуждения участников рынка реализовывать сахар на бирже невозможно. Вместе с тем производители сахара готовы увеличить объем реализации производимой продукции на бирже. В случае достижения необходимого объема торговли сахара на бирже, позволяющего формировать репрезентативные биржевые ценовые индикаторы на указанную продукцию, появится возможность при формировании цен в данной отрасли ориентироваться на независимые рыночные источники.

С учетом изложенного, ФАС России считает целесообразным совместно с Минсельхозом России подготовить и направить участникам рынка рекомендации о минимальных объемах сахара, рекомендуемых к реализации на бирже, необходимые для целей учета ценовых индикаторов, формируемых на бирже, в качестве репрезентативных.

Биржевая торговля лесом

В целях реализации задачи создания прозрачного механизма формирования справедливых цен в лесном секторе был принят и введен с 01.01.2022 года в действие Федеральный закон от 02.07.2021

№ 304-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»» (далее – Закон № 304-ФЗ).

Теперь древесина, заготовленная соответствующими государственными (муниципальными) учреждениями и федеральными государственными учреждениями, а также полученные ими необработанные и обработанные из такой древесины лесоматериалы могут реализовываться только на организованных торгах. Исключение составляют случаи реализации древесины населению. Это случаи продажи древесины гражданам для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд, а также государственным (муниципальным) учреждениям, осуществляющим закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе) или Законом № 223-ФЗ.

Также биржевые торги не являются обязательными для частных предприятий данной отрасли.

Закрепление на законодательном уровне необходимости продажи определенного товара на организованных торгах является первым опытом в России. Ранее устанавливались только нормативы биржевых продаж по какому-либо виду товаров.

Продажа леса госучреждениями может осуществляться на любой бирже России, имеющей соответствующую лицензию и работающей на товарном рынке. Но подавляющая доля по торгам лесоматериалами сейчас сосредоточена на СПБМТСБ.

В итоге законодательных нововведений показатели СПБМТСБ на данном рынке значительно увеличились, на новой торговой площадке был дан старт односторонним аукционам по реализации лесоматериалов.

За 2022 год на бирже СПБМТСБ продано 4,012 млн кубометров древесины, что на 33,4 % больше, чем в прошлом году, всего сумма составила 5,895 млрд руб. Количество участников торгов и их клиентов в секции «Лес и стройматериалы» выросло более чем в 3 раза – до 2 617. Крупнейшими участниками торгов по итогам года являлись предприятия Красноярского края с объемом 1,504 млн кубометров и Республики Татарстан – 319,1 тыс. куб. м.

При этом по итогам марта 2023 года оборот торгов на рынке леса и стройматериалов составил 569 млн руб. и вырос относительно прошлого месяца на 40,5 %, объем торгов составил 502,3 тыс. куб. м, увеличившись к предыдущему месяцу на 52,8 %. Количество заключенных договоров составило 1 236, увеличившись на 35,4 % по сравнению с февралем 2023 года и на 25,1 % относительно марта 2022 года.

1.1.7. Обеспечение доступа к государственным ресурсам

Конкуренция является основным фактором, обеспечивающим экономический рост. При этом равный доступ хозяйствующих субъектов

к государственным ресурсам является одним из ключевых стимулов для развития конкуренции и позволяет обеспечить эффективное расходование бюджетных средств, увеличить рост инвестиционной привлекательности, способствует предпринимательской активности, позволяет рационально использовать государственные ресурсы в целях развития экономики и повышения общественного благосостояния.

Глобальные экономические вызовы определяют текущие цели и задачи по совершенствованию мер, направленных на обеспечение свободного, недискриминационного доступа бизнеса к государственным ресурсам.

В частности, в качестве мер временного характера в целях поддержки устойчивого экономического развития в текущих условиях и повышения эффективности доступа к государственным ресурсам в прошлом году были внесены изменения в Закон № 46-ФЗ, благодаря которым в 2022 и 2023 годах упрощен порядок предоставления государственных и муниципальных преференций, предоставляемых в том числе в целях социального обеспечения населения, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Подобные преференции до конца 2023 года можно предоставлять без предварительного согласия антимонопольного органа, но с последующим уведомлением антимонопольного органа о предоставлении государственной или муниципальной преференции не позднее чем через тридцать дней после даты принятия соответствующим органом или организацией решения о предоставлении государственной или муниципальной преференции.

При этом в случае, если при осуществлении контроля за предоставлением и использованием государственной или муниципальной преференции будет выявлен факт предоставления преференции в нарушение установленного порядка или несоответствие использования преференции целям, заявленным в уведомлении, антимонопольный орган примет меры антимонопольного реагирования.

На сегодняшний день наиболее эффективным механизмом предоставления доступа к государственным ресурсам является проведение конкурентных процедур (торгов, государственных закупок).

Сегодня в России происходит стремительное развитие правового регулирования торгов в отраслевом законодательстве, в частности, земельном, лесном, водном законодательстве, законодательстве о недрах.

В настоящее время сложилась ситуация, при которой правила проведения «отраслевых» торгов регламентируются большим количеством нормативных актов, которые предусматривают различное регулирование, в том числе в вопросах, не имеющих отраслевой специфики (например, порядок подачи заявок, процедура торгов, порядок заключения договоров по результатам торгов), а также разную степень урегулированности тех или иных торгов. Кроме того, большинство таких актов не предусматривают проведение торгов в электронной форме.

Данное многообразие подходов и процедур существенно усложняет процесс проведения торгов; вводит в заблуждение собственников имущества

и лиц, заинтересованных в его получении (зачастую сложно определить, какие нормы права необходимо применять при организации и участии в той или иной процедуре торгов); приводит к низкому уровню конкуренции на торгах и недополучению финансовых средств в бюджеты всех уровней; предопределяет неоднородную правоприменительную практику антимонопольных органов и судов.

Вследствие этого, одной из основных задач в настоящее время для обеспечения равного доступа к государственному и муниципальному имуществу, имущественным и иным правам, повышения доходов собственников от его реализации является введение единого порядка проведения процедур торгов и участия предпринимателей в таких торгах в единой цифровой среде.

С 2010 года ФАС России ведет планомерную работу по созданию единой процедуры торгов, основа которой заложена в Законе о защите конкуренции.

Во исполнение указания Президента Российской Федерации В.В. Путина, поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова ФАС России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который основан на концепции унификации отраслевых торгов и включает в себя два этапа.

Первый этап – внесение системообразующих норм о единых правилах проведения торгов в Закон о защите конкуренции. Второй этап – установление актом Правительства Российской Федерации непосредственно порядка проведения торгов. Отраслевую специфику проведения определенных видов торгов (предмет торгов, начальная цена торгов, порядок формирования лотов) продолжит регулировать отраслевое законодательство.

Законопроектом предлагается дополнить Закон о защите конкуренции новыми положениями, закрепляющими системообразующие положения единого порядка организации и проведения отраслевых торгов, такие как:

1) проведение торгов в электронной форме на восьми федеральных электронных площадках, перечень которых утверждён распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1447-р в соответствии с законодательством о контрактной системе;

2) установление десятидневного моратория на заключение договора по результатам торгов;

3) основания и последствия признания торгов несостоявшимися (в частности, обязанность организатора торгов и единственного участника торгов заключить договор в случае признания торгов несостоявшимися);

4) указание конкретных положений, которые должны содержаться в нормативном правовом акте Правительства Российской Федерации, разработанном во исполнение законопроекта;

5) применение государственной информационной системы www.torgi.gov.ru (ГИС Торги) для проведения торгов (в частности, для

размещения извещений о торгах и иной информации, заключения договоров по результатам торгов, ведения реестра договора, формирования информации об исполнении (оплате) договора).

Вместе с тем непосредственно порядок торгов предлагается установить актом Правительства Российской Федерации, который в том числе будет содержать требования к извещению о проведении торгов, к заявке на участие в торгах, перечню документов, необходимых для участия в торгах; срок и порядок подачи заявок на участие в торгах; процедуру проведения торгов; порядок допуска и отказа в допуске к торгам, оформления протоколов торгов, подписания договора и иных документов по результатам торгов.

В июне 2022 года законопроект в установленном порядке внесен в Правительство Российской Федерации и в настоящее время дорабатывается на площадке Правительства Российской Федерации.

При этом одной из главных задач ФАС России в текущих стремительно изменяющихся условиях современной экономики является обеспечение эффективной защиты конкуренции на торгах, выявление и пресечение намеренных действий субъектов контроля по уходу от установленной на законодательном уровне конкурентной процедуры распределения государственных ресурсов или обеспечения доступа к ним.

В рамках осуществления мониторинга реализации национальных проектов ФАС России и ее территориальными органами в 2022 году возбуждено 26 дел с общей суммой начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) 42,5 млрд рублей и вынесено 33 решения по делам о нарушении антимонопольного законодательства с общей суммой НМЦК 24,9 млрд рублей.

Всего нарушения были выявлены в рамках реализации таких национальных проектов как «Жилье и городская среда» (7 дел и 6 решений), «Безопасные качественные дороги» (6 дел и 5 решений), «Здравоохранение» (5 дел и 7 решений), «Демография» (3 дела и 8 решений), «Образование» (3 дела и 4 решения), «Культура» (2 дела и 2 решения), «Экология» (1 решение).

В целях обеспечения гармоничного развития системы государственных и муниципальных закупок в текущих условиях Минфином России совместно с ФАС России и иными заинтересованными органами исполнительной власти в 2022 году была проведена масштабная работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области контрактной системы.

Так, ФАС России приняла участие в разработке Федерального закона от 02.11.2022 № 420-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия части 5 статьи 2 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которым в том числе продлены меры, направленные на оперативное удовлетворение потребностей заказчиков в текущих экономических условиях.

Кроме того, при концептуальной поддержке ФАС России принят Федеральный закон от 28.06.2022 № 231-ФЗ «О внесении изменений

в отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающий новые особенности осуществления закупки, по результатам которой заключается контракт со встречными инвестиционными обязательствами.

В целях приведения положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в соответствие с положениями Закона № 44-ФЗ, Закона № 223-ФЗ, повышения эффективности привлечения к административной ответственности ФАС России разработаны предложения в проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающий приведение терминологии, содержащейся в диспозиции статей 7.29, 7.30, 7.31, 7.32, 7.32.3 КоАП, в соответствие с корреспондирующими положениями Закона № 44-ФЗ и Закона № 223-ФЗ. В целях развития профилактической направленности некоторые составы правонарушений, указанные в законопроекте, предусматривают в качестве санкции вынесение предупреждения.

Эффективность административных производств обуславливается универсальностью формулировок, используемых в законопроекте, следствием чего является обеспечение прозрачности и понятности таких производств, а также установление соразмерности административных наказаний в виде штрафов совершенным административным правонарушениям.

Таким образом, вносимые законопроектом изменения позволят снизить административную нагрузку на субъекты контроля.

Указанные предложения о внесении изменений в КоАП направлены в Аппарат Правительства Российской Федерации и Минфин России для рассмотрения.

Также в целях поддержки субъектов МСП приняты нормативные правовые акты, в соответствии с которыми:

1) сокращен срок оплаты по договорам с субъектами МСП, а также если установлено требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа данных субъектов, то в документацию включается обязательное условие о том, что срок оплаты по договорам с ними составляет не более 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке⁴³;

2) внесены изменения в Закон № 223-ФЗ в части установления требования к независимым гарантиям при осуществлении закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства⁴⁴;

3) утверждены требования и типовые формы независимых гарантий, позволяющие упростить процедуру получения таких гарантий

⁴³ Постановление Правительства Российской Федерации от 21.03.2022 № 417

⁴⁴ Федеральный закон от 16.04.2022 № 109-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и статью 45 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

и минимизировать риски необоснованного отклонения участников закупок по причине несоответствия таких гарантий⁴⁵;

4) утверждена форма программы по развитию субъектов МСП в целях их потенциального участия в закупках, а также требования к порядку проведения отбора субъектов МСП для участия в таких программах (постановление Правительства Российской Федерации от 08.11.2022 № 2008);

5) установлен порядок закупок у субъектов МСП по принципу «электронного магазина»⁴⁶;

В целях нивелирования последствий ограничительных мер со стороны недружественных иностранных государств принято постановление Правительства Российской Федерации от 06.03.2022 № 301 «Об основаниях неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд сведений о закупках товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры», в соответствии с которым заказчики, в отношении которых введены политические или экономические санкции и меры недружественного характера не размещают сведения о закупочной деятельности в Единой информационной системе в сфере закупок товаров.

Кроме того, в Закон № 223-ФЗ Федеральным законом от 11.06.2022 № 159-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» внесены изменения в части уточнения сферы действия Закона № 223-ФЗ в отношении лиц, являющихся взаимозависимыми.

Также принят Федеральный закон от 11.06.2022 № 160-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которым урегулированы вопросы, касающиеся конфликта интересов при осуществлении закупок, в частности, закреплено, что руководитель заказчика, руководитель контрактной службы, работники контрактной службы, контрактный управляющий, член комиссии по осуществлению закупок обязаны при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

1.1.8. Пресечение антиконкурентных соглашений как механизм обеспечения экономической безопасности

Антиконкурентные соглашения и согласованные действия представляют серьезную угрозу экономической безопасности Российской Федерации, наносят существенный вред бюджетам государства, а также являются фактором, ведущим к социальной нестабильности. Ограничивающие конкуренцию соглашения подрывают не только основы рыночной экономики, лишая в долгосрочной перспективе

⁴⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2022 № 1397

⁴⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2021 № 2323

конкурентоспособности товары и услуги, но и содержат в себе коррупционную составляющую и нередко заключаются в стратегически важных областях экономики.

В настоящее время по отдельным оценкам экспертов ущерб от картелей только в сфере государственных и муниципальных закупок достигает 2 % ВВП в год, в то время как средний размер ущерба от картелей на торгах достигает 20-22 % от начальной цены контракта. В финансовом выражении этот показатель составляет для нашей страны минимум сотни миллиардов рублей ежегодно.

При этом проведение прозрачных и публичных конкурентных процедур на электронных площадках, функционирующих в соответствии с Законом № 44-ФЗ, обеспечивает возможность государственных и муниципальных заказчиков получать необходимые товары, работы, услуги на выгодных условиях и в целом оказывает положительное влияние на экономическое развитие государства и бизнеса.

Следовательно, в проведение конкурентных процедур заложена не только необходимость максимального удовлетворения потребностей заказчиков, но и результативное расходование бюджетных средств. Однако данные цели не могут быть достигнуты, если в таких процедурах принимают участие хозяйствующие субъекты – участники картеля.

Картели на торгах являются одной из самых распространенных форм сговора и считаются самым серьезным видом нарушения антимонопольного законодательства, за которое установлена уголовная ответственность. Учитывая размер извлекаемого участниками картельного соглашения дохода и то, что доля государственных закупок является значительной, данный сегмент экономики имеет приоритетное значение для антимонопольной службы.

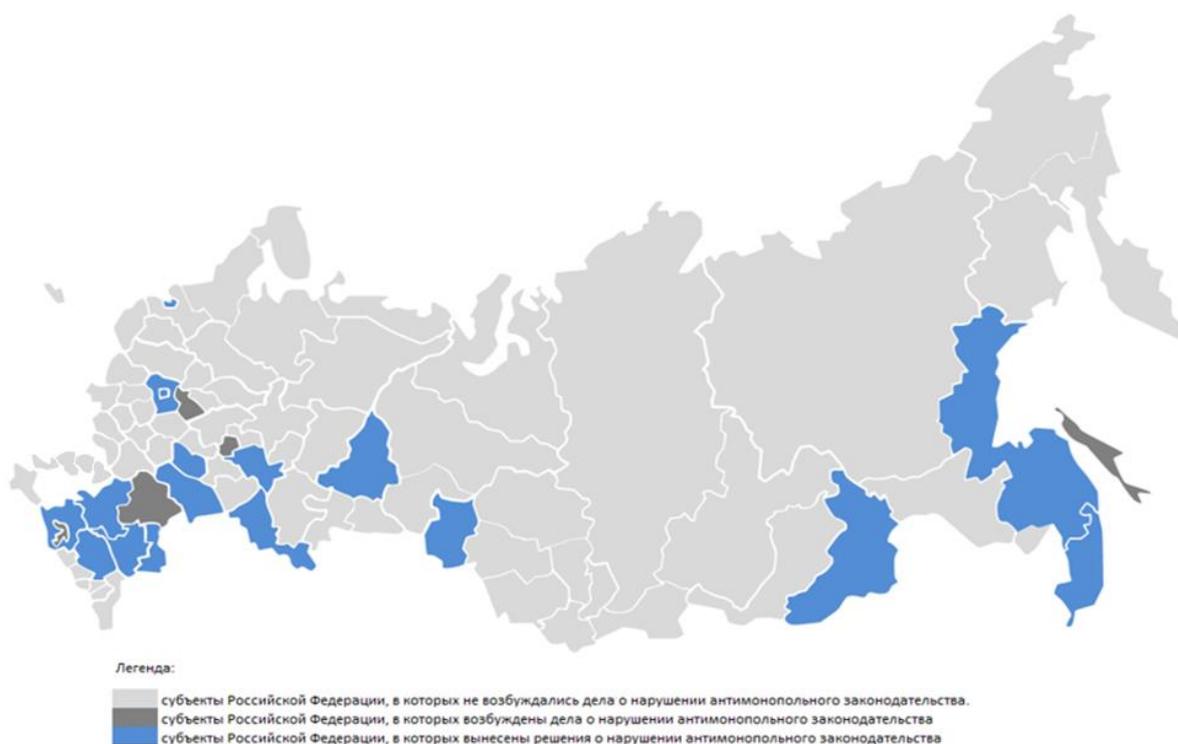


В рамках реализации полномочий антимонопольных органов, направленных на выявление и пресечение нарушений антимонопольного законодательства, ФАС России в 2022 году возбуждено 305 дел об ограничивающих конкуренцию соглашениях и координации экономической деятельности, из них:

- по ч. 1 ст. 11 (картели) – 120 дел, из них:
 - по п. 1 ч. 1 ст. 11 (сговоры на товарном рынке) – 11 дел,
 - по п. 2 ч. 1 ст. 11 (сговоры на торгах) – 109 дел;
 - по ч. 4 ст. 11 (иные соглашения) – 31 дело;
 - по ч. 5 ст. 11 (координация) – 4 дела;
- по ст.16 (сговоры с органами власти) – 130 дел;
- по п. 1 ч. 1 ст. 17 (сговор с заказчиком) – 20 дел.

Всего в 2022 году нарушения антимонопольного законодательства на торгах (картели на торгах и сговор с заказчиком) выявлены на территории 55 субъектов Российской Федерации. В качестве ответчиков привлечен 281 хозяйствующий субъект и 31 заказчик. Соглашения на торгах охватили 2799 закупок с совокупной суммой НМЦК 66,6 млрд рублей.

Вместе с тем лидерами по количеству выявленных нарушений, и требующими особого внимания со стороны антимонопольных органов, по-прежнему остаются рынки ремонта и строительства, в том числе автомобильных дорог, поставки медицинских изделий, продуктов питания и организации социального питания, а также реализации недвижимости.

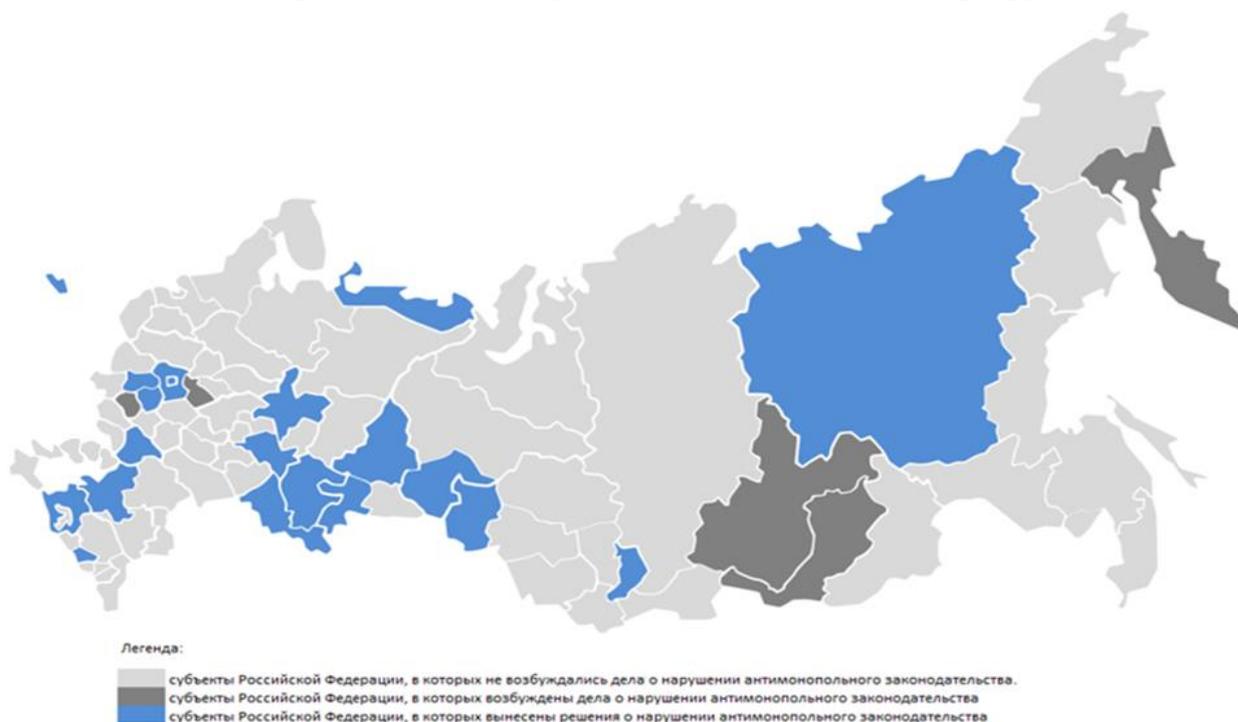


В 2022 году в сфере дорожного комплекса возбуждено 13 дел по признакам заключения картелей на торгах, а также 1 дело по признакам

заключения антиконкурентных соглашений с заказчиками. Нарушения выявлены на 231 закупке с совокупной суммой НМЦК 31,5 млрд рублей.

Так, ФАС России по результатам мониторинга реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и с учетом проведения внеплановых выездных проверок совместно с УФСБ России по Приморскому краю были выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства на территории нескольких субъектов Российской Федерации при проведении государственных закупок по содержанию, строительству и реконструкции автомобильных дорог.

По результатам рассмотрения материалов ФАС России принято решение о признании двух хозяйствующих субъектов нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в повышении, снижении и поддержании цен на торгах по содержанию, строительству и реконструкции автомобильных дорог, на территории Хабаровского и Приморского краев при реализации нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» с общей суммой НМЦК более 9 млрд руб.



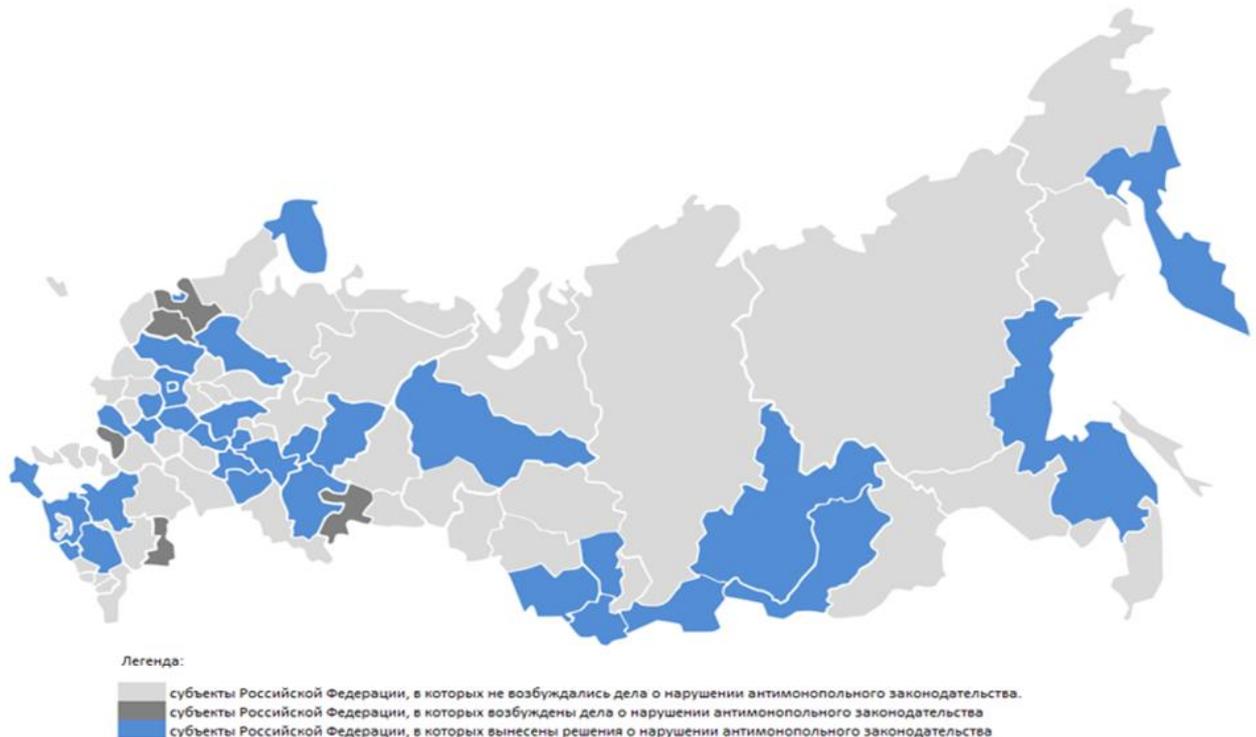
В сфере ремонта и строительства возбуждено 12 дел по признакам заключения картелей на торгах, а также 5 дел по признакам заключения антиконкурентных соглашений с заказчиками. Нарушения выявлены на 64 закупках с совокупной суммой НМЦК 5,2 млрд рублей.

К примеру, ФАС России завершено рассмотрение дела, возбужденного в отношении двух компаний по признакам заключения картельного соглашения, приведшего к поддержанию цен на торгах по выполнению работ по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог. По результатам рассмотрения дела установлено, что ответчики намеренно отказывались от конкурентной борьбы между собой при совместном участии в торгах в целях заключения контрактов по цене, приближенной к НМЦК.

Картельным соглашением были охвачены 53 процедуры торгов, его участниками неправомерно извлечен доход в размере более 1,8 млрд рублей.

Весьма распространены также факты заключения иных антиконкурентных соглашений, выражающихся в намеренном уходе заказчиков от проведения конкурентных процедур закупки в целях заключения контрактов с заранее определенными единственными подрядчиками при формальном соблюдении процедуры закупки, предусмотренной ст. 93 Закона № 44-ФЗ, а также соглашения между заказчиками и участниками торгов с целью создания преимущественных условий участникам таких торговых процедур.

Так, ФАС России в одном из дел установлен факт подмены обязательной конкурентной процедуры строительства нежилого здания (детского сада) процедурой приобретения объекта незавершенного строительства с его последующим выкупом на основании пункта 31 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, что повлекло ограничение конкуренции на рынке строительных работ.



В сфере поставок лекарственных средств и медицинских изделий в 2022 году выявлены картели на торгах по 9 делам, а также факты заключения антиконкурентных соглашений с заказчиками по 2 делам на 585 закупках с совокупной суммой НМЦК 3,1 млрд рублей.

Например, в 2022 году ФАС России выявила крупный картельный сговор на рынке медицинских изделий и медицинского оборудования, охвативший 17 регионов страны. Более десятка компаний договаривались не снижать цену в 30 закупочных процедурах на поставку медицинских диагностических аппаратов и расходных материалов для выявления наркотических веществ и алкоголя.

В том числе по результатам рассмотрения данного дела, антимонопольным органом были установлены признаки уголовного преступления, о чем в правоохранительные органы направлено соответствующее сообщение о преступлении.



В сфере поставки продуктов питания и организации социального питания в 2022 году возбуждено 4 дела по признакам заключения картелей на торгах, а также 1 дело по признакам заключения антиконкурентного соглашения с заказчиком. Нарушения выявлены на 41 закупке с совокупной суммой начальных (максимальных) цен контрактов 443,8 млн рублей.

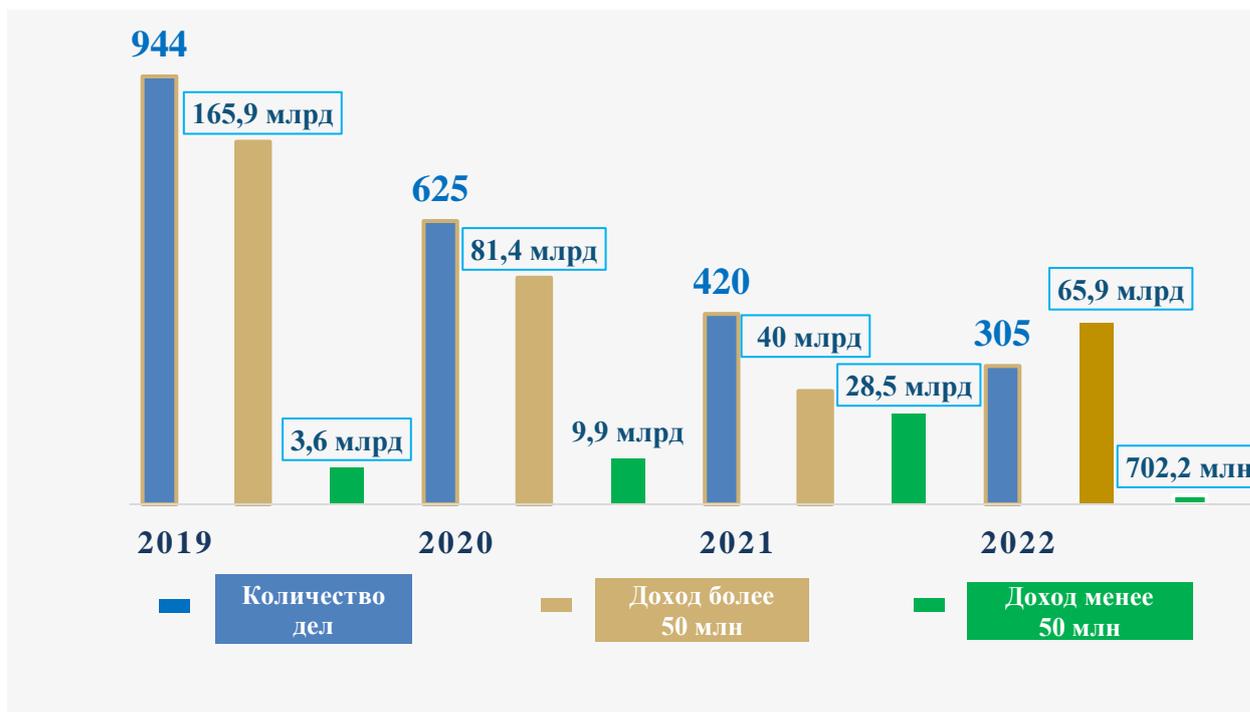
В рамках одного из дел по пункту 3 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при участии в 31 закупке с суммой НМЦК 1,7 млрд рублей нарушение выразилось в реализации антиконкурентного соглашения (картеля), направленного на раздел товарного рынка по территориальному принципу и объему продажи, при участии в торгах на оказание услуг по организации питания детей дошкольного возраста в муниципальных бюджетных дошкольных образовательных учреждениях городского округа в одном из регионов. Организации использовали единую стратегию поведения, состоящую в распределении участия и отказе от конкурентной борьбы при участии в торгах, с целью выиграть торги заранее определённым лицом и заключить контракты по цене, приближенной к НМЦК.



В сфере реализации недвижимости в 2022 году возбуждено 3 дела по признакам заключения картелей на торгах, а также 1 дело по признакам заключения антиконкурентных соглашений с заказчиками. Нарушения выявлены на 25 закупках с совокупной суммой начальных (максимальных) цен контрактов 166 млн рублей.

По одному из дел вынесено решение о нарушении пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении закупок по приобретению квартир для инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на территории Хабаровского края с общей суммой НМЦК более 43 млн рублей.

Территориальным антимонопольным органом установлено, что должностные лица заказчика до размещения извещений о проведении закупок) сообщали предпринимателю информацию о потребности приобретения жилых помещений в различных населенных пунктах, вносили изменения в документацию, что привело к созданию преимущественных условий участнику закупку и ограничению конкуренции на рынке реализации объектов недвижимости.



На протяжении нескольких лет ФАС России наблюдает динамику по снижению количества нарушений, связанных как с заключением картелей на торгах, так и в целом по иным ограничивающим конкуренцию соглашениям, что в первую очередь связано с планомерной работой, проводимой ФАС России и её территориальными органами:

- по созданию информационных условий публичного освещения о результатах деятельности антимонопольного органа и формированию негативного отношения к картелям в обществе;
- внедрению антимонопольного комплаенса;
- реализации мероприятий межведомственной программы мер по выявлению и пресечению картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации, направленной на проведение профилактических мероприятий по пресечению нарушений, повышения эффективности межведомственного взаимодействия, а также на повышение качественных характеристик возбуждаемых дел.

В частности, представленная динамика установленных нарушений свидетельствует об эффективности реализации мероприятий межведомственной программы мер по выявлению и пресечению картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений в период с 2019 по 2022 годы.

Цифровые инструменты выявления картелей на торгах

Цифровизация механизма выявления и доказывания антиконкурентных соглашений на торгах является одним из приоритетных направлений деятельности ФАС России, наряду с пресечением картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений в различных секторах экономики.

Практика выявления сговоров на торгах демонстрирует возрастающую роль информационных систем, цифровых инструментов и информации,

содержащей цифровые «следы», при доказывании ограничивающих конкуренцию соглашений.

Сегодня регуляторы всего мира выходят на новый уровень борьбы с картелями, привлекают лучших ИТ-специалистов и разрабатывают программы, которые позволяют им наиболее эффективно пресекать картельное поведение. Среди них Бразилия, ЮАР, Южная Корея, Мексика и другие.

ФАС России в целях оптимизации антикартельной деятельности одной из первых создала и в настоящее время развивает автоматизированную информационную систему «Антикартель», позволяющую проводить комплексный анализ информации и выявлять признаки заключения ограничивающих конкуренцию соглашений в ходе проведения закупочных процедур, а также аффилированность и связи между участниками государственных закупок.

В настоящее время ФАС России модернизирует указанную систему.

Проект представляет собой новый этап развития системы, функционал которой предполагает ежедневное сканирование сведений Единой информационной системы в сфере закупок о торгах в автоматическом режиме с помощью элементов искусственного интеллекта, а также сбор статистических данных по рискам и выявленным нарушениям в разбивке регионов, отраслей, заказчиков с отображением на интерактивной карте.

Задача проекта заключается в автоматизации процесса сбора доказательств картельных проявлений и оперативном выявлении индикаторов повышенного риска их реализации.

Так, в октябре 2022 года ФАС России выявлен картель пяти поставщиков оборудования на объекты строительства железнодорожной инфраструктуры.

Посредством возможностей системы проведен анализ торговых процедур по развитию железнодорожной инфраструктуры, в частности, выявлено, что при участии в торгах компании использовали электронные почты, связанные с номерами телефонов, принадлежащих их конкурентам. ФАС России после определения перечня торгов с индикаторами сговора и потенциальных его участников проведены внеплановые выездные проверки по адресам их нахождения, а также осуществлено взаимодействие с правоохранительными органами, что позволило установить совокупность доказательств сговора.

В рамках антимонопольных расследований также используются сведения государственной информационной системы «Независимый регистратор» и системы для мониторинга, анализа и контроля закупок, заказчиков и поставщиков «Маркер», которые позволяют выявлять связи между хозяйствующими субъектами, проводить анализ их участия в торгах, выявлять паттерны в поведении хозяйствующих субъектов.

Кроме того, для получения ранее удаленных сведений (новостной публикации) с сайта, а также с целью установления даты размещения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

используются специализированные сервисы, позволяющие просматривать архивные версии «Интернет-страниц».

Например, в рамках рассмотрения одного из дел, возбужденного ФАС России в 2022 году по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, с помощью Интернет-ресурса Google maps установлены взаимосвязи двух хозяйствующих субъектов – конкурентов при осуществлении ими хозяйственной деятельности посредством указания в разделе контактных данных одного из ответчиков по антимонопольному делу ссылки на официальный сайт другого ответчика по названному делу.

В настоящее время над проектом АИС «Антикартель 2.0» ведется работа по расширению функциональных возможностей системы, что позволит обеспечить экономию бюджетных средств в объеме более 100 млрд рублей в год за счет декартелизации государственных закупок, осуществить цифровую трансформацию процессов ФАС России, обеспечив 100 % анализ торгов на предмет наличия признаков заключения антиконкурентных соглашений, и увеличить долю результативных расследований в 10 раз.

Также следует отметить, что проект АИС «Антикартель 2.0» получил высокую оценку заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко⁴⁷.

Контроль за реализацией национальных проектов



Поддержка, развитие и защита конкуренции на российском рынке, пресечение монополистической деятельности и антиконкурентных соглашений, обеспечение равных условий и свободы экономической

⁴⁷ Проект представлен в рамках дополнительной профессиональной программы профессиональной переподготовки «Руководитель цифровой трансформации» Центра подготовки руководителей и команд цифровой трансформации Института «Высшая школа государственного управления» РАНХиГС.

деятельности на территории Российской Федерации определены в Стратегии развития национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400, как одни из приоритетных направлений обеспечения экономической безопасности страны.

Так, утвержденный Правительством Российской Федерации федеральный бюджет на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформирован с учетом реализации национальных проектов и других мероприятий по достижению национальных целей развития, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2019 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Объем финансовых ассигнований на реализацию национальных проектов в 2022 году составил 2,8 трлн рублей⁴⁸.

В целях реализации стратегических задач развития Российской Федерации Правительством Российской Федерации разработаны национальные проекты (программы) по всем ведущим направлениям развития Российской Федерации – демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, наука и т.д. Всего в настоящее время реализуется 15 национальных проектов, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

При этом решение поставленных национальных задач, требует значительного привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществления контроля за реализацией национальных проектов и эффективностью использования выделенных бюджетных средств (их освоением), соответственно выявление и пресечение возможных нарушений законодательства, в том числе и нецелевого использования бюджетных средств.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации Правительством Российской Федерации совместно с рабочими группами Государственного Совета Российской Федерации и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработаны основные подходы работы с рисками при достижении национальных целей развития Российской Федерации, в том числе в субъектах Российской Федерации.

В целях выполнения указанных поручений Правительством Российской Федерации создана межведомственная рабочая группа по формированию системы выявления, оценки и управления рисками, в том числе при реализации национальных проектов, в которую входят ФАС России, ФНС России, Росфинмониторинг, Минстрой России, Минэкономразвития России, Казначейство России, Минцифры России и др.

⁴⁸ Пояснительная записка к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В рамках осуществления мониторинга реализации национальных проектов ФАС России и ее территориальными органами в 2022 году возбуждено 26 дел с общей суммой НМЦК 42,5 млрд рублей и вынесено 33 решения по делам о нарушении антимонопольного законодательства с общей суммой НМЦК 24,9 млрд рублей.

Межведомственное взаимодействие по выявлению, пресечению и расследованию картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений

В целях укрепления экономической безопасности страны, а также повышения эффективности взаимодействия антимонопольных и правоохранительных органов по выявлению и пресечению картелей, и иных антиконкурентных соглашений ФАС России продолжает работу по проведению совместных проверок соблюдения антимонопольного законодательства, совместного обсуждения имеющихся материалов о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства, в том числе на совещаниях Межведомственных рабочих групп по противодействию преступлениям в сфере экономики, созданных в прокуратурах субъектов Российской Федерации, проведения совместных обучающих семинаров.

Так, взаимодействие антимонопольного и правоохранительных органов по выявлению и пресечению преступлений, связанных с нарушениями антимонопольного законодательства, осуществляется в соответствии с совместным приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службы от 30.12.2004 № 878/215 «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службы», Соглашением о взаимодействии Следственного комитета Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службы от 03.10.2012 № 208-796-12/09-45.

В рамках взаимодействия антимонопольный орган своевременно информирует органы прокуратуры, МВД России, ФСБ России и СК России о всех фактах правонарушений, выявленных в процессе осуществления контроля за соблюдением требований антимонопольного законодательства, и направляет в правоохранительные органы все необходимые материалы о правонарушениях с признаками уголовно-наказуемых антиконкурентных действий для проверки и принятия решения в порядке, установленном требованиями уголовно процессуального законодательства.

Анализ представленной территориальными органами ФАС России информации, а также мониторинг практики взаимодействия антимонопольного и правоохранительных органов свидетельствуют, что основными формами взаимодействия являются совместные проверки соблюдения антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, органами исполнительной и государственной власти, местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов или организаций, участие представителей антимонопольного органа в качестве

специалистов в доследственных проверках и по уголовным делам, проведение совместных обучающих семинаров и совещаний.

Согласно поступившим в ФАС России сведениям в 2022 году антимонопольный и правоохранительные органы осуществили 86 совместных проверок соблюдения антимонопольного законодательства, из них с органами внутренних дел – 20, прокуратурой – 47, ФСБ России – 19.

В 2022 году специалистами антимонопольного органа подготовлено 27 заключений специалиста по материалам доследственных проверок и уголовным делам, находящимся в производстве правоохранительных органов, а также материалам проверок прокуратуры.

ФАС России и её территориальными органами в истекшем году направлено в правоохранительные органы для рассмотрения и принятия решения в порядке, предусмотренном статьями 144 – 145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ), 96 сообщений (заявлений) о преступлении, из них 28 коррупционной и экономической направленности и 68 о преступлениях, предусмотренных статьей 178 УК РФ.

По имеющимся сведениям в 2022 году дознанием и следственными органами МВД России и СК России по сообщениям (заявлениям) антимонопольного органа, а также материалам доследственных проверок, проведенных с участием антимонопольного органа либо с использованием материалов антимонопольного органа, возбуждено 27 уголовных дел: из них 12 дел по статье 178 УК РФ, в том числе 2 дела по материалам ФАС России и Московского УФАС России, по которым ранее принимались решения об отказе в возбуждении уголовного дела; 15 дел по иным составам преступлений, связанных с нарушениями антимонопольного законодательства.

Всего на рассмотрении в судах первой инстанции находилось 20 уголовных дел о картелях, по которым осуществлялось взаимодействие с антимонопольным органом. Судом по существу рассмотрены 8 дел, по которым вынесены 7 обвинительных приговоров и 1 дело прекращено.

Мониторинг судебной-следственной практики и анализ представленной территориальными органами ФАС России информации о взаимодействии свидетельствуют о том, что наилучшие результаты в выявлении, пресечении и расследовании картелей и иных антиконкурентных соглашений достигнуты в тех регионах, где налажены эффективное взаимодействие антимонопольных и правоохранительных органов на первоначальном этапе сбора и проверки материалов и стадии возбуждения уголовного дела, своевременный и полный обмен имеющейся в ведомствах информации, совместное планирование и проведение проверочных мероприятий.

1.1.9. Международное сотрудничество в сфере антимонопольного регулирования. Развитие конкуренции на трансграничных рынках

Международное сотрудничество в области антимонопольного регулирования играет одну из ключевых ролей в повышении эффективности

реализуемой в Российской Федерации конкурентной политики и практики антимонопольного правоприменения.

Сегодня ФАС России имеет большой «договорной портфель», в который входят как многосторонние, так и двусторонние международные соглашения межгосударственного, межправительственного и межведомственного уровней.

Существующая договорно-правовая база ФАС России в сфере антимонопольного регулирования обеспечивает возможность применения современных механизмов взаимодействия с конкурентными органами зарубежных стран, которые позволяют оперативно и эффективно взаимодействовать при рассмотрении определенных случаев нарушений законодательства, затрагивающих интересы сторон, и рассмотрении глобальных сделок экономической концентрации, предотвращать негативное влияние действий, совершаемых за пределами Российской Федерации, на конкуренцию на российском рынке.

В 2022 году с учетом приоритетов экономического сотрудничества Российской Федерации была продолжена работа над Основными направлениями реализации положений Договора о создании Союзного государства на 2021 - 2023 годы, утвержденными Декретом Высшего Государственного совета Союзного государства от 4 ноября 2021 года № 6, а также Союзными программами, направленными на реализацию указанного Договора.

В рамках данной деятельности в прошедшем году ФАС России и Министерство антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь завершили основной этап реализации Союзной программы по конкуренции.

Так, 9 ноября 2022 года в г. Москве было подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о единых правилах конкуренции (далее – Соглашение), которое вступило в силу 23 января 2023 года.

Основной целью Соглашения является обеспечение защиты конкуренции на основе единых правил для свободного перемещения товаров (работ, услуг) и эффективного функционирования товарных рынков Союзного государства.

Соглашение определяет виды монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, действия и акты органов публичной власти, направленные на недопущение, ограничение и устранение конкуренции, подлежащие выявлению и пресечению со стороны антимонопольных органов России и Беларуси. При этом Соглашением предусмотрено применение антимонопольного законодательства к хозяйствующим субъектам Союзного государства на равных условиях, независимо от организационно-правовой формы и места их регистрации.

Разработанные единые правила конкуренции обеспечили гармонизацию антимонопольного законодательства России и Белоруссии, позволили сформировать единый подход к защите конкуренции в Союзном государстве,

защите прав и интересов предпринимателей и потребителей Союзного государства, обеспечить единообразную практику применения антимонопольного законодательства, свободное перемещение товаров, работ, услуг и эффективное функционирование товарных рынков государств – членов Союзного государства, а также сформировали более глубокий по сравнению с Евразийским экономическим союзом уровень интеграции в области конкурентной политики.

В рамках двусторонних отношений с государствами-участниками СНГ в 2022 году были подписаны меморандумы о сотрудничестве ФАС России с антимонопольными органами Азербайджанской Республики и Республики Узбекистан.

Документы определили основные направления взаимодействия на двусторонней основе, среди которых обмен информацией и опытом в сфере антимонопольного регулирования и развития конкуренции, совершенствования законодательства, повышения квалификации сотрудников, обмен мнениями по вопросам многостороннего международного сотрудничества в сфере конкурентной политики.

Также в прошлом году в рамках сотрудничества с антимонопольными органами дальнего зарубежья была подписана Программа сотрудничества между ФАС России и Административным советом по экономической безопасности Федеративной Республики Бразилии на 2023–2024 годы.

Указанная программа принята в рамках реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Республики Бразилии о сотрудничестве в области конкурентной политики от 12 декабря 2001 года и предусматривает применение конкурентными ведомствами двух стран различных форм взаимодействия, обеспечивающих повышение эффективности правоприменительной деятельности, в числе которых обмен информацией, направление уведомлений и запросов о предоставлении информации, проведение консультаций при расследовании антиконкурентных действий хозяйствующих субъектов и согласовании глобальных сделок экономической концентрации, а также организация стажировок и совместных мероприятий.

Кроме того, в марте 2023 года антимонопольные органы России и Ирана подписали меморандум о взаимопонимании в области конкурентной политики, который закрепляет механизмы и приоритетные направления совместной работы. Документ будет способствовать совершенствованию правоприменения, изучению нововведений в конкурентном законодательстве другого государства, получению информации о прецедентных делах и принятых по ним решениях, а также будет способствовать развитию российско-иранского сотрудничества в целом.

Также, в 2022 году была проделана значительная работа по совершенствованию договорно-правовой базы в рамках ЕАЭС.

Завершилась работа по подготовке проекта Протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 (далее – Договор о ЕАЭС). Протокол подписан главами государств-членов

ЕАЭС 31 февраля 2022 года и в настоящее время проводятся процедуры, необходимые для вступления изменений в силу⁴⁹.

Протоколом уточнены нормы, касающиеся полномочий ЕЭК по контролю за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках ЕАЭС, а также нормы, связанные с введением государствами-членами ЕАЭС государственного ценового регулирования.

Также благодаря проделанной на экспертном уровне работе Решением Совета ЕЭК от 15 июля 2022 года № 115 внесены изменения в Методику оценки состояния конкуренции, утвержденную Решением Совета ЕЭК от 15.07.2022 № 115, согласно которым при оценке состояния конкуренции на цифровых рынках теперь безвозмездное предоставление товара не препятствует определению продуктовых и географических границ товарного рынка, а также объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на товарном рынке.

При определении продуктовых границ товарного рынка теперь могут быть учтены прямые и косвенные «сетевые эффекты» (воздействие, которое один пользователь товара оказывает на его ценность для других, в том числе потенциальных, пользователей), присущие конкретному товарному рынку.

Изменения также предусматривают проведение ЕЭК полноценного анализа рынка на этапе рассмотрения заявления и подготовку аналитического заключения с мотивированными выводами, подтверждающими наличие или отсутствие компетенции ЕЭК по рассмотрению конкретного заявления.

Кроме того, в 2022 году в формате БРИКС была продолжена реализация инициатив ФАС России с целью повышения эффективности взаимодействия конкурентных ведомств объединения при осуществлении правоприменительной деятельности.

В рамках реализации Плана мероприятий по развитию сотрудничества стран БРИКС по вопросам защиты конкуренции в 2022 году обеспечено проведение встречи руководителей конкурентных ведомств БРИКС и заседаний Рабочих групп БРИКС по исследованию проблем конкуренции на социально значимых рынках (продовольственных, фармацевтических, цифровых), а также проведены заседания Рабочей группы БРИКС по картелям, по итогам которых достигнуты следующие договоренности:

- принято решение завершить работу над Обзором программ смягчения ответственности по делам о картелях в странах БРИКС и Докладом по вопросам регулирования конкуренции на цифровых рынках для представления международному конкурентному сообществу указанных документов в рамках 8-й Международной конференции по конкуренции под эгидой БРИКС 11–13 октября 2023 года в Нью-Дели (Индия);

- поддержана инициатива ФАС России о разработке совместного документа о добросовестном поведении цифровых компаний на пространстве стран БРИКС, принятие которого будет содействовать повышению уровня саморегулирования цифровой отрасли в странах БРИКС, а также

⁴⁹ В Российской Федерации Протокол ратифицирован Федеральным законом от 29.12.2022 № 574-ФЗ

формированию открытых, прозрачных и недискриминационных условий для ведения бизнеса на цифровых рынках стран объединения;

- поддержана инициатива ФАС России о разработке и принятии Совместного заявления конкурентных ведомств БРИКС о необходимости консолидации усилий по поддержанию здоровой конкуренции на социально значимых рынках и рынках критически важной инфраструктуры. Принятие данного документа станет показателем приверженности конкурентных ведомств БРИКС к углублению текущего сотрудничества и установлению более тесных связей с целью координации мер антимонопольного реагирования для защиты интересов потребителей, поддержки бизнеса, обеспечения свободного товарооборота и бесперебойного функционирования цепочек поставок в странах объединения. Документ планируется принять в рамках председательства Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 году.

Для ФАС России традиционно приоритетным направлением остается международное сотрудничество в рамках СНГ.

На сегодняшний день основными площадками для сотрудничества антимонопольных органов являются Межгосударственный совет по антимонопольной политике (МСАП)⁵⁰ и действующий при МСАП Штаб по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств - участников СНГ (далее - Штаб).

Штаб является рабочим органом МСАП, проводящим исследования социально значимых рынков государств - участников СНГ. Штабом вырабатываются рекомендации по развитию конкуренции на исследуемых рынках, выявляется необходимость применения антимонопольными органами государств - участников СНГ скоординированных мер антимонопольного реагирования.

Одним из вопросов, находящихся в поле зрения антимонопольных органов государств-участников СНГ в последние годы, является вопрос антимонопольного регулирования на цифровых рынках.

В ходе 53-го заседания МСАП, прошедшего 7 сентября 2022 года в г. Минске (Республика Белоруссия), ФАС России представлена информация о проведенных расследованиях в отношении цифровых компаний, таких как Google, Apple, Booking. Антимонопольным органам государств-участников СНГ рекомендовано использовать представленный опыт Российской Федерации, который будет обобщен в соответствующем докладе и внесен в 2023 году в Исполнительный комитет СНГ для рассмотрения в установленном порядке.

С учетом актуальности темы развития добросовестной конкуренции на цифровых рынках, в том числе через механизмы саморегулирования рынка, также принято решение о разработке и принятию МСАП Модельных принципов и стандартов взаимодействия участников цифровых рынков государств – участников СНГ. За основу разрабатываемого документа решено взять Принципы взаимодействия участников цифровых рынков и Стандарты

⁵⁰ МСАП - орган отраслевого сотрудничества государств-участников СНГ

взаимодействия маркетплейсов и поставщиков, конкретизирующие общие принципы применительно к маркетплейсам, принятые в 2022 году в России.

Кроме того, в 2022-2023 годах Штабом осуществляется подготовка Обзора «Биржевая торговля в государствах — участниках СНГ», докладов по вопросам недобросовестной конкуренции, применения антимонопольного законодательства к объектам интеллектуальной собственности и развития конкуренции на рынках лекарственных средств в государствах — участниках СНГ.

Также по решению 53-го заседания МСАП Штабом начата подготовка доклада «О деятельности антимонопольных органов государств — участников СНГ на отдельных рынках социально значимых товаров в современных условиях».

Завершение работы по указанным документам входит в число приоритетных мероприятий, реализация которых должна быть обеспечена в рамках председательства российской стороны в МСАП в 2023-2024 годах⁵¹.

В целях усиления работы по практическому взаимодействию с зарубежными партнерами по вопросам правоприменительной практики в 2022 году на регулярной основе осуществлялся анализ сделок, которые потенциально могут быть нотифицированы в ФАС России и/или которые могут оказать влияние на российский рынок.

Данная работа была направлена на выявление сделок, которые в соответствии с российским законодательством должны быть нотифицированы в ФАС России, однако ходатайство о совершении которых еще не поступало. Среди таких сделок: Apollo/Tenneco (автокомплектующие), Warner Microsoft/Activision Blizzard (компьютерные игры), OneWeb/Eutolast (телекоммуникации, спутниковая связь), Keppel Corp/Sembcorp Marine (буровые установки для добычи нефти и газа), Illumina/Grail (фармацевтика) и др.

Кроме того, ФАС России были проведены консультации с конкурентными ведомствами зарубежных стран, в том числе на основе отказа от конфиденциальности, при рассмотрении следующих глобальных сделок экономической концентрации: Cargotec Corporation/Konecranes (подъемное оборудование) (консультации с ЮАР), General Electric/Electrecite de France (паросиловое оборудование для атомной энергетики) (консультации с Францией и ЮАР).

На регулярной основе организовывались консультации с зарубежными антимонопольными органами по вопросам проводимых за рубежом расследований значимых дел и вынесенных по ним решений. С учетом проведенного в 2015 году расследования против компании Google, в 2021-2022 годах ФАС России продолжала проводить активную работу по информированию зарубежных партнеров о возможных негативных последствиях для конкуренции на национальных рынках соответствующих стран от действий данной компании. В частности, основываясь на положениях

⁵¹ В ходе 53-го заседания МСАП руководитель ФАС России М.А. Шаскольский избран председателем Совета сроком на 2 года

Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области защиты конкуренции, были проведены российско-белорусские консультации, позволившие сторонам обменяться опытом правоприменительной практики. Впоследствии антимонопольный орган Республики Беларусь признал компанию Google виновной в злоупотреблении доминирующим положением, в январе 2022 года решение ведомства было поддержано в суде.

Кроме того, в 2022 году участие ФАС России в регулировании внешнеэкономической деятельности было направлено на недопущение дефицита критически важных товаров на российском рынке, роста цен, ухудшения состояния конкуренции.

ФАС России принято участие в выработке срочных мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, а также специальных защитных и антидемпинговых мер, направленных на обеспечение поддержки отечественных производителей и потребителей в рамках деятельности Подкомиссии по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции.

Благодаря проведенной работе в результате в 2022 году:

- введены тарифные и нетарифные льготы, а также обнулены ставки ввозных таможенных пошлин на ввоз критично важных категорий товаров⁵²: продовольствия, лекарств, сырья для металлургии и строительства, комплектующих для транспорта, включая такие товары, как: турбовинтовые широкофюзеляжные и узкофюзеляжные гражданские пассажирские самолеты, отдельные виды гражданских грузовых самолетов, сельскохозяйственное оборудование, титановую губку, отдельные виды контейнеров, комплектующие для производства радиоэлектронной продукции, седельные тягачи и целый ряд других;

- введены тарифные и нетарифные квоты, ограничения и запреты на вывоз в отношении целого ряда стратегических товаров, таких как минеральные удобрения, отходы и лом драгоценных металлов, лом и отходы черных металлов, инертные газы, пшеница и меслин, рис, ячмень, кукуруза, рожь, сахар, рапс и соя;

- в отношении мяса свинины и крупного рогатого скота введена тарифная льгота для недопущения неконтролируемого роста цен на мясо и продукты его переработки.

Снижение пошлин также затронуло самые важные социально значимые товары: на ввоз овощей оно составило в среднем 10 %, на компоненты для производства детского питания 5-10 %, на строительные материалы 10-15 %.

Благодаря принятым антикризисным мерам регулирования внешнеэкономической деятельности удалось не допустить роста цен на широкую номенклатуру товаров на российском рынке, исключить необоснованное предоставление антиконкурентных преимуществ отдельным

⁵² Более чем по 1500 тарифных линий ТН ВЭД ЕАЭС

хозяйствующим субъектам, а также обеспечить реализацию импортозамещающих инвестиционных проектов.

1.2. Государственная политика по развитию конкуренции и её нормативное обеспечение

1.2.1. Основные проблемы, тенденции и предложения по развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики

Сфера образования

Конкуренция в образовании имеет основополагающее значение для экономического и социального благополучия и развития. Образовательные услуги повышают производительность труда государственного и частного сектора за счет повышения навыков компетентных работников. Рынки образования сталкиваются с регуляторными проблемами и особенностями законодательства, которые могут ограничивать конкуренцию.

1. В 2022 году в субъектах Российской Федерации в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» продолжилось внедрение системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (далее – ПФДО) как одного из организационно-финансовых механизмов обеспечения доступности дополнительного образования детей.

Система ПФДО создана для повышения охвата детей качественным современным и востребованным дополнительным образованием без ограничения выбора организаций и индивидуальных предпринимателей, реализующих программы дополнительного образования детей. Она предусматривает выдачу ребенку (законному представителю) сертификата, который дает ему право самостоятельно выбрать дополнительную образовательную программу и ее предоставляющую организацию независимо от формы собственности, а также право исполнителя образовательных услуг получить из государственной бюджетной системы возмещение затрат.

В 2022 году ФАС России проведен мониторинг внедрения системы ПФДО в субъектах Российской Федерации, выявлены недостатки ее реализации, напрямую влияющие на конкуренцию в сфере дополнительного образования, его доступность детям, эффективность расходования бюджетных средств, и выработаны предложения по ее совершенствованию.

В частности, в ряде нормативных правовых актов выявлены положения, ограничивающие конкуренцию, в том числе:

механизмы, исключающие возможность участия организаций частной формы собственности и индивидуальных предпринимателей в системе ПФДО;

установление различных требований к частным образовательным организациям, индивидуальным предпринимателям по отношению к государственным (муниципальным) образовательным организациям при предоставлении им субсидии в целях обеспечения реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы ПФДО;

установление не предусмотренных действующим законодательством и нормативными правовыми актами требований к образовательным

организациям и к дополнительным образовательным программам для включения в реестр сертифицированных программ;

установление предельных объемов лимитов бюджетных обязательств для различных исполнителей услуг, в том числе в зависимости от их ОПФ и (или) формы собственности, и установление ограничений на количество детей, принимаемых на обучение по дополнительным общеобразовательным программам по сертификатам;

отсутствие единого порядка (методики) расчёта финансового обеспечения образовательных услуг для образовательных организаций и различный подход к расчету размера финансового обеспечения частных и государственных (муниципальных) поставщиков, реализующих образовательные программы дополнительного образования детей;

отсутствие механизма выделения денежных средств на обучение по сертификатам ДОП для организаций всех форм собственности;

наделение хозяйствующего субъекта контрольно-распорядительными функциями в отношении иных участников системы.

Кроме того, от негосударственных образовательных организаций дополнительного образования детей поступает информация о фактах создания в отдельных регионах и муниципалитетах необоснованных административных барьеров и бюрократических препятствий для участия негосударственных образовательных организаций в системе ПФДО, их дискриминации и неравному доступу к бюджетным ресурсам, а также распространение системы ПФДО на незначительное число детей или часов обучения с целью минимизации направления бюджетных средств в негосударственный сектор, например, следующие:

механизмы «квотирования» объемов распределения бюджетных средств;

отсутствие в ряде субъектов Российской Федерации механизмов заключения договоров (соглашений) с негосударственными поставщиками образовательных услуг;

занижение параметров для расчета нормативной стоимости образовательных программ;

занижение подушевых нормативов (номиналов сертификатов), обеспечивающих возможность использования таких сертификатов только на программах с длительностью менее 2 часов в неделю;

занижение совокупных объемов финансового обеспечения;

длительные сроки включения поставщиков образовательных услуг в систему ПФДО;

установление ограниченных сроков (периодов) для осуществления сертификации программ, а также ограниченного количества «попыток» пройти такую сертификацию;

применение субъективной процедуры «независимой оценки качества программы», а также принятие необоснованных решений об отказе во включении программ или поставщиков в систему ПФДО;

неравный доступ к информации по участию в системе;

формальный подход к формированию отчетных данных.

По итогам проведенных в 2022 году контрольных мероприятий в 84 субъектах Российской Федерации в Астраханской, Волгоградской, Свердловской, Кировской, Мурманской областях, Республиках Мордовия, Татарстан, Приморском крае, Хабаровском крае территориальными управлениями ФАС России было выдано 9 предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, 3 из которых на настоящий момент исполнены путём внесения изменений в нормативные правовые акты, регулирующие внедрение Системы. Изменения предусматривают возможность участия в Системе организаций любых форм собственности, в том числе частных образовательных организаций и индивидуальных предпринимателей.

По трем выявленным фактам наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства в настоящее время подготавливаются материалы для выдачи предупреждений.

Ожидается, что одним из системных решений комплекса выявленных проблем может стать принятый Федеральный закон от 28.12.2022 № 568-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу части 3 статьи 3 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее – Закон № 568-ФЗ), который включил дополнительное образование в систему государственного (муниципального) социального заказа.

В 2023 году планируется принятие подзаконных нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм принятого закона, в том числе направленных на недопущение ограничения конкуренции на рынках дополнительного образования детей и повышения доступности для родителей и детей широкого выбора программ дополнительного образования для обучения по сертификатам.

Также в 2023 году ФАС России продолжит проверку реализуемых в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях нормативных правовых актов, регулирующих реализацию системы ПФДО, на предмет соответствия антимонопольному законодательству.

2. В 2022 г. выявлены факты, связанные с наделением хозяйствующих субъектов функциями и правами органов власти на рынках образовательных услуг, где хозяйствующий субъект, являясь участником рынка, оказывал влияние на принятие решений, например, при включении организаций в реестр.

Данные факты подтверждаются практикой антимонопольного органа по выданным предупреждениям о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (от 14.06.2022 № МШ/56975/22, от 12.09.2022 № МШ/84922/22). В рамках

исполнения предупреждений будут восстановлены равные условия хозяйствующих субъектов, действующих на рынках образовательных услуг, поскольку отдельные участники рынка больше не обладают властными полномочиями и, соответственно, не имеют преимуществ по сравнению с другими хозяйствующими субъектами.

Так, в рамках исполнения предупреждения ФАС России от 14.06.2022 издано распоряжение Минпросвещения России от 15 декабря 2022 г. № Р-303 «О внесении изменений в Концепцию создания единой федеральной системы научно - методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров, утвержденную распоряжением Министерства просвещения Российской Федерации от 16 декабря 2020 г. № Р-174» в части приведения ее положений в соответствие с требованиями части 3 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Также разработано Положение о формировании федерального реестра дополнительных профессиональных программ (утверждено заместителем Министра просвещения Российской Федерации Т.В. Васильевой от 16 декабря 2022 года).

По предупреждению ФАС России от 12.09.2022 подготовлен проект приказа Минпросвещения России «О внесении изменений в Порядок отбора организаций, осуществляющих научно-методическое и методическое обеспечение образовательной деятельности по реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами общего образования, утвержденный приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 25 октября 2021 г. № 732» (с учетом замечаний Генпрокуратуры России, ФАС России), который планируется разместить на сайте regulation.gov.ru для проведения общественного обсуждения и антикоррупционной экспертизы в июне 2023 года.

Сфера науки

С 29.09.2022 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 19.03.2022 № 414 «О некоторых вопросах применения требований и целевых значений показателей, связанных с публикационной активностью», в соответствии с которым установленные актами Правительства Российской Федерации требования по наличию публикаций (публикационной активности) в изданиях (научных изданиях), журналах, индексируемых в международных базах данных (информационно-аналитических системах научного цитирования: Web of Science, Scopus) не применяются при оценке реализации контрольных событий, мероприятий, а также результатов и показателей национальных и федеральных проектов, государственных программ Российской Федерации.

Это направлено на повышение доли публикуемых и внедряемых на территории Российской Федерации результатов исследований, впервые полученных российскими учеными или с их участием, а также на увеличение доли бюджетных расходов на научные исследования, результаты которых

публикуются и внедряются в Российской Федерации и бенефициарами которых являются преимущественно российские граждане, бизнес и государство в целом.

В настоящее время в силу наличия ряда барьеров отдельные ученые и временные научные коллективы, не являющиеся юридическими лицами, не могут самостоятельно участвовать в публичных закупках научных исследований и разработок в гуманитарных науках. Это подтверждается также отсутствием примеров, когда научный работник участвовал и являлся победителем в закупке научных исследований и разработок. Отсутствие такой возможности приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств, поскольку в стоимость конечной работы, выполненной организацией, включаются, помимо оплаты труда непосредственных исполнителей, административные и иные расходы организации не связанные с выполнением работы. В результате этого, по имеющимся данным, более 20 федеральных органов исполнительной власти отказались от закупок научных исследований и разработок, отдав предпочтение работе с экспертами.

Для развития конкуренции в сфере государственных закупок необходимо создать условия для привлечения к участию в государственных закупках научных работ по гуманитарным дисциплинам большего количества субъектов, в том числе научных работников (ученых) и их коллективов, обладающих специальными знаниями и необходимым опытом для выполнения работ и получения качественного результата, необходимого заказчику. Это позволит повысить экономию бюджетных средств и качество научных исследований.

Кроме того, в настоящее время существует недостаточная заинтересованность в приобретении и использовании результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ (далее – НИОКТР), в производстве и реализации инновационной продукции, реализации приобретенных результатов НИОКТР и созданной на их основе продукции. Одной из причин этого является отсутствие единой национальной системы экономической (стоимостной) оценки всех видов полученных научных результатов, в том числе фундаментальных и поисковых исследований. В настоящее время такая оценка почти полностью заменена оценкой публикационной результативности в зависимости от рейтинга публикуемых изданий. При этом не учитывается, что открытая публикация научных результатов, имеющих инновационный потенциал, может снижать мотивацию к приобретению таких результатов.

Важной задачей является учёт результатов всех научных исследований и разработок. Созданная Единая государственная информационная система учета результатов научно-исследовательских опытно-конструкторских технологических работ гражданского назначения (далее - ЕГИСУ НИОКТР) в настоящее время не содержит результаты всех выполняемых в России научных исследований и разработок, не имеет механизма интеграции с другими информационными ресурсами, содержащими полнотекстовые результаты научных исследований и разработок (в частности, с научной

электронной библиотекой eLibrary и Российской государственной библиотекой), который бы обеспечивал беспрепятственный доступ госзаказчика, заказчика к ресурсам, созданным за бюджетные средства.

По мнению ФАС России, с целью повышения эффективности расходования бюджетных средств на научные разработки целесообразно создать систему управления научными исследованиями и разработками на базе ЕГИСУ НИОКТР в части учета всех без исключения работ независимо от источника финансирования, закрепить требования о том, что результаты научных исследований, финансируемых за счет бюджетных средств должны оставаться в собственности государства.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р утвержден Национальный план («дорожная карта») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы (далее – Национальный план, Распоряжение № 2424-р), в соответствии с пунктом 8 раздела III которого предусмотрено ежегодное представление доклада в Правительство Российской Федерации. Исполнителями являются Минобрнауки России, ФАС России и РАН.

Сфера торговли

Рынки розничной торговли продовольственными товарами исторически являются конкурентными с большим количеством участников, вместе с тем в отдельных муниципальных образованиях доли, занимаемые хозяйствующими субъектами, осуществляющими торговую деятельность посредством организации торговых сетей, могут позволять им оказывать существенное влияние на рыночную ситуацию. В целях эффективного применения мер антимонопольного реагирования ФАС России ведется постоянный мониторинг занимаемых торговыми сетями долей на рынках.

По итогам проведенного в 2022 году анализа сведений, представленных федеральными и региональными торговыми сетями, выявлены 53 торговые сети, занимающие долю более 25 % по объему всех реализованных продовольственных товаров в денежном выражении за 2021 год в границах 730 муниципальных образований, расположенных в 73 субъектах Российской Федерации, в том числе:

13 торговых сетей, занимающих доминирующее положение (имеющих доли более 50 %) в 34 муниципальных образованиях 25 субъектов Российской Федерации;

25 торговых сетей, имеющих признаки доминирующего положения (имеющих доли от 35 % до 50 %) в 161 муниципальном образовании 53 субъектов Российской Федерации.

В территориальные органы ФАС России направлены сведения о хозяйствующих субъектах, занимающих на подведомственных территориях долю более 35 % на рынках розничной торговли продовольственными товарами, и указано на необходимость особого внимания за их деятельностью на предмет соблюдения ими требований антимонопольного законодательства.

По фактам завышения такими торговыми сетями цен в муниципальных образованиях, где они занимают доминирующее положение, выдаются

предупреждения с требованием о снижении цен. За 2022 год выдано 7 таких предупреждений, в результате которых цены были снижены.

Сфера здравоохранения

ФАС России неразрывно ставит вопросы развития конкуренции в зависимость от определения продуктовых границ товарных рынков и взаимозаменяемости товаров на них. События 2022 года обнажили чувствительные области в сфере здравоохранения и актуализировали предложения ФАС России, изложенные в Плане мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции в здравоохранении», утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.01.2018 № 9-р (далее – План развития конкуренции здравоохранении).

С учетом сформированных предложений ФАС России, изложенных в абзаце 7 пункта 7 Плана развития конкуренции в здравоохранении, Минздравом России подготовлено и Правительством Российской Федерации принято постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2022 № 2525 «О внесении изменений в особенности обращения, включая особенности государственной регистрации, медицинских изделий в случае их дефектуры или риска возникновения дефектуры в связи с введением в отношении Российской Федерации ограничительных мер экономического характера».

Постановлением предусматривается возможность проведения технического обслуживания медицинских изделий с использованием комплектующих или принадлежностей, не предусмотренных в технической и (или) эксплуатационной документации производителя (изготовителя), если безопасность совместного использования подтверждена техническими испытаниями и в случае применимости – токсикологическими исследованиями.

В частности, данное постановление будет способствовать организации отечественного производства рентгеновских трубок для аппаратов компьютерной томографии на территории Российской Федерации.

Кроме того, предложения ФАС России, изложенные в абзаце 4 пункта 8 Плана развития конкуренции в здравоохранении, в частности, об установлении особенностей закупок заказчиками медицинских изделий «закрытого» типа, нашли свою реализацию в постановлении Правительства Российской Федерации от 12.01.2023 № 10 «Об особенностях описания тест-полосок для определения содержания глюкозы в крови, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о типовых условиях контрактов, подлежащих применению заказчиками при осуществлении закупок, на поставку таких тест-полосок и о внесении изменений в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Так, указанное постановление предусматривает возможность безвозмездной передачи заказчику новых анализаторов, совместимых с

поставляемыми тест-полосками, в случае если поставщик при подаче заявки на участие в закупке предложил к поставке тест-полоски, соответствующие показателям, указанным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, но являющиеся несовместимыми с анализатором, указанным в описании объекта закупки.

Установлены следующие типовые условия контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок:

а) в случае если предметом контракта является поставка тест-полосок, несовместимых с анализатором, предусмотренным в описании объекта закупки, поставщик обязан одновременно с поставкой таких тест-полосок безвозмездно передать заказчику совместимые с ними новые анализаторы в количестве, предусмотренном в описании объекта закупки;

б) если в соответствии с контрактом заказчику безвозмездно передаются новые анализаторы, поставщик обязан обеспечить обучение работников заказчика по использованию таких анализаторов;

в) если в соответствии с контрактом заказчику безвозмездно передаются новые анализаторы, поставщик обязан обеспечить исполнение гарантийных обязательств, предусмотренных в описании объекта закупки, в отношении таких анализаторов.

В 2022 году по-прежнему сохраняются проблемы, связанные с противоречивостью и несогласованностью перечней, реестров и иных баз данных, содержащих сведения о лекарственных препаратах и их характеристиках, используемых для соблюдения обязательных требований при обращении лекарственных препаратов, в том числе при установлении и контроле ценового регулирования на лекарственные препараты, при государственных (муниципальных) закупках, что приводит к обходу ценового регулирования, а также неравному доступу производителей к одному товарному рынку.

В этой связи ФАС России продолжается работа в целях совершенствования перечня ЖНВЛП, а также принятия иных мер, направленных на обеспечение взаимной интеграции и автоматизации использования сведений всех информационно-аналитических систем в сфере обращения лекарственных препаратов для повышения прозрачности государственного регулирования в данной сфере и снижения административных барьеров.

Сфера связи

По мнению ФАС России, основной детерминантой эффективного развития рынков услуг связи в условиях конкуренции – создание прогнозируемых, стабильных, прозрачных и разумных условий для строительства и развития инфраструктуры связи и обеспечения возможности для потребителей выбора поставщика с наилучшим сочетанием качества и цены.

Одной из первостепенных задач является построение регулирования в отрасли связи на проконкурентных принципах, которое бы изначально

учитывало рыночные отношения и было направлено на развитие конкуренции в отрасли.

Регулирование должно быть предсказуемым, прозрачным и обеспечивать недискриминационные условия для всех участников на базе принципов технологической и сетевой нейтральности.

В этой связи ФАС России проводит мероприятия, направленные на создание благоприятных условий для создания и развития телекоммуникационной инфраструктуры.

Рассмотрено 15 дел в отношении тарифов на доступ к инфраструктуре, необходимой для размещения сетей электросвязи: кабельной канализации, опор линий электропередачи и наружного освещения и контактной сети.

Установление высоких ценовых условий доступа к инфраструктуре создает дополнительные барьеры для входа на смежный рынок телематических услуг связи.

По мнению ФАС России, исполнение выданных по результатам рассмотрения дел предписаний устранит барьеры доступа на рынок услуг связи, в том числе в отдаленные населенные пункты, ввиду снижения прямых затрат и обеспечит большее количество населения услугами доступа к сети Интернет.

Во исполнение поручений Президента и Правительства Российской Федерации в течение 2022 года прорабатывался вопрос о введении единого порядка ценообразования на объектах специальной и сопряженной инфраструктуры, находящихся в собственности субъектов естественной монополии, а также государственной и муниципальной собственности.

Так, разработаны и постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2022 № 2106 «О порядке недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи» утверждены новые правила недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи. Данное постановление вступило в силу с 01.03.2023 и будет действовать до 01.03.2029.

Правилами недискриминационного доступа уточнен порядок формирования цен (тарифов) на услуги по предоставлению объектов инфраструктуры для размещения сетей электросвязи, установлен перечень работ, затраты на которые допускается включать в тариф. ФАС России наделен полномочиями по утверждению Методических рекомендаций расчета тарифа на предоставление объектов инфраструктуры в пользование для размещения сетей электросвязи.

В настоящее время ФАС России разрабатываются Методические рекомендации расчета тарифа на предоставление объектов инфраструктуры в пользование для размещения сетей электросвязи.

Цифровое развитие невозможно без обеспечения гражданам Российской Федерации доступа к качественным и современным услугам связи. В целях создания условий, направленных на то, чтобы каждый гражданин мог получить качественную, доступную услуг связи, мог иметь выбор

поставщиков, проводится работа по формированию необходимой правовой базы.

ФАС России принимает активное участие в обсуждении проекта федерального закона № 237186-8 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» и Жилищный кодекс Российской Федерации», направленный на организацию инфраструктуры, необходимой для размещения сетей связи в целях оказания услуг связи жильцам многоквартирных домов.

В настоящее время в целях реализации положений указанного законопроекта Минцифры России совместно с ФАС России разрабатывается проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил взаимодействия операторов связи и лица, осуществляющего управление многоквартирным домом, при размещении, эксплуатации и демонтаже сетей связи в многоквартирном доме и Типовых технических условий размещения сетей связи».

Разрабатываемое нормативное регулирование позволит регламентировать порядок использования и распоряжения общим имуществом многоквартирного дома для размещения средств и линий связи, обеспечить равный доступ операторов связи к указанному имуществу, гарантировать баланс интересов собственников помещений в многоквартирном жилом доме и операторов связи, размещающих средства и линии связи в целях обеспечения жильцам доступа к услугам связи.

Воздушный транспорт

Пассажиропоток аэропортов Российской Федерации за 2022 год составил 185 млн человек, что на 10 % меньше, чем в 2021 году.

В рамках рассмотрения ходатайств о согласовании сделок в отношении имущества и акций главных операторов аэропортов ФАС России осуществляет контроль экономической концентрации на рынке услуг по аэропортовому и наземному обслуживанию. В 2022 году ФАС России согласовала 9 таких сделок.

При этом доли крупных холдингов ежегодно растут, как за счет реализации инвестиционных программ и, соответственно, увеличения пропускной способности аэропортов, так и за счет приобретения в собственность или концессию новых активов. Так совместная доля холдингов «Новаяпорт» и «Аэропорты Регионов» в 2022 году составила 25,3 % (увеличилась на 1,1 % по сравнению с 2021 годом). Вместе с тем увеличение пропускной способности аэропортов положительно влияет на развитие конкуренции между авиакомпаниями, что позволяет расширить маршрутные сети авиакомпаний, способствует развитию межрегиональных авиаперевозок, увеличению провозных емкостей за счет дополнительных рейсов, что повышает доступность авиаперевозок для населения.

В целях реализации проконкурентной и социально ориентированной тарифной политики, обеспечивающей потребности модернизации инфраструктуры, развитие бизнеса, качество и доступность товаров (услуг) для потребителей на основании одобренных инвестиционных проектов

Правительственной комиссией по транспорту, в 2022 году установлены долгосрочные тарифы на регулируемые государством услуги для главных операторов: АО «Международный аэропорт Владикавказ» и ООО «Аэропорт Геленджик».

Установление тарифов на долгосрочный период позволяет инвесторам гарантировано сохранить платежеспособность аэропорта, а применение ФАС России методики «сглаживания» – нивелировать последствия резкого роста тарифов для авиакомпаний.

В целях обеспечения конкуренции отменено ценовое регулирование в границах аэропорта Санкт-Петербург (Пулково) на рынке авиатопливообеспечения, а также для операторов, оказывающих услуги в аэропорту Жуковский (Московская область).

Сфера агропромышленного комплекса

В рамках проводимой работы по контролю соблюдения антимонопольного законодательства при предоставлении субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям ФАС России было установлено, что в подавляющем большинстве нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регламентирующих предоставление как компенсирующих, так и стимулирующих субсидий, предусмотрено, что отбор получателей субсидий осуществляется путем запроса предложений, который предполагает направление заявки участником отбора, проверку его соответствия категориям и (или) критериям отбора, установленным нормативным правовым актом соответствующего субъекта Российской Федерации, регламентирующим предоставление субсидии по тому или иному направлению государственной поддержки, и в случае соответствия – удовлетворение заявок в порядке очередности их поступления на участие в отборе в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий на соответствующий финансовый год. Исключение составляют нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регламентирующие предоставление субсидий в виде грантов малым формам хозяйствования, которые предоставляются на конкурсной основе.

Способ отбора получателей субсидий на основании запроса предложений закреплен в Общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, которые предполагают только два способа отбора получателей субсидий: конкурс и запрос предложений.

Вместе с тем, как показала практика предоставления субсидий сельхозтоваропроизводителям, в большинстве субъектов Российской Федерации фиксация факта подачи заявок на предоставление субсидий осуществляется на бумажных носителях путем внесения соответствующих

записей в журнале регистрации заявок. При этом заявителю не предоставляется подтверждение времени и даты регистрации его заявки. С учетом того, что заявки на предоставление субсидий удовлетворяются в порядке очередности их поступления, такая практика фиксации времени и даты подачи заявок создает условия для манипуляции со стороны органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации сроками регистрации заявок с целью создания преимущественных условий для отдельных сельхозтоваропроизводителей.

В Национальном плане («дорожной карте») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, который утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р, в качестве одного из ожидаемых результатов развития конкуренции в сфере агропромышленного комплекса является обеспечение на федеральном и региональном уровнях возможности подачи заявления на получение субсидий сельскохозяйственными товаропроизводителями в электронном виде через государственную информационную систему.

В настоящее время уже созданы правовые основы для обеспечения возможности подачи заявок на получение субсидий в электронном виде: Федеральным законом от 19.12.2022 № 521-ФЗ внесены изменения в статью 78 Бюджетного кодекса РФ. В соответствии с указанными изменениями на основании частей 5 и 6 статьи 78.5 Бюджетного кодекса РФ при предоставлении субсидий из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов отбор получателей субсидий осуществляется в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» или, в случаях, установленных Бюджетным кодексом РФ, в определенных высшим исполнительным органом соответствующего субъекта Российской Федерации государственных информационных системах субъекта Российской Федерации. При проведении отбора получателей субсидий взаимодействие главного распорядителя бюджетных средств как получателя бюджетных средств, предоставляющего субсидии, с участниками отбора получателей субсидий осуществляется с использованием документов в электронной форме. Указанные нормы будут применяться к субсидиям, предоставляемым из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, источником которых являются межбюджетные трансферты целевого назначения из федерального бюджета бюджету субъектов Российской Федерации, с 01.01.2024.

Рынок теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

С 01.03.2022 вступили в силу Правила подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, включая правила недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2115, и Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к централизованным

системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2130.

При этом в рамках исполнения ресурсоснабжающими организациями указанных правил антимонопольными органами выявляются нарушения порядка подключения к сетям тепло-, водоснабжения и водоотведения (ресурсоснабжающие организации нарушают порядок формирования платы за подключение, сроки выдачи технических условий подключения, направления подписанных проектов договоров на подключение, неправомерно отказывают в подключении заявителям).

В целях контроля деятельности ресурсоснабжающих организаций в сфере водоснабжения и водоотведения и защиты заявителей, в том числе граждан, обращающихся за подключением, ФАС России подготовлено разъяснение (исх. от 18.10.2022 № ВК/95814/22) о порядке формирования платы за подключение (технологическое присоединение) к централизованным сетям водоснабжения и водоотведения.

В настоящее время ФАС России готовится аналогичное разъяснение в части подключения к системе теплоснабжения.

Также ФАС России подготовлено разъяснение (исх. от 30.12.2022 № ВК/119176/22) по вопросу антимонопольного регулирования и контроля за действиями единой теплоснабжающей организации (далее – ЕТО) в ценовой зоне теплоснабжения (далее – ЦЗТ) в том числе в части подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения в ЦЗТ и определения платы за подключение (технологическое присоединение) к системам теплоснабжения в ЦЗТ.

В сфере теплоснабжения:

Согласно Федеральному закону «О теплоснабжении» от 27.07.2010 № 190-ФЗ (далее — Закон о теплоснабжении) (пункт 23.1 статьи 2) к ЦЗТ относятся поселения, городские округа, которые определяются в соответствии Законом о теплоснабжении (статья 23.3) и в которых цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую ЕТО в системе теплоснабжения потребителям, ограничены предельным уровнем цены на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям ЕТО, за исключением установленных случаев.

Решение об отнесении муниципальных образований к ценовым зонам теплоснабжения принимает Правительство Российской Федерации на основании предложения Минэнерго России по итогам рассмотрения совместной заявки исполнительно-распорядительного органа муниципального образования и ЕТО. При этом Минэнерго России в обязательном порядке осуществляет согласование указанной заявки с Минстроем России и ФАС России.

Вместе с тем, необходимо отметить ряд проблемных вопросов, связанных с отнесением муниципальных образований к ЦЗТ.

1. В ЦЗТ встречаются случаи, когда ЕТО отказывается заключать соглашение об исполнении схемы теплоснабжения, содержащее ограничение

роста цен на тепловую энергию, что влечет резкое увеличение платежа потребителя.

Закон о теплоснабжении не предусматривает механизмов и инструментов реагирования на такие ситуации.

2. В ходе укрупнения муниципальных образований осуществляется ликвидация отдельных муниципальных образований, являвшихся ЦЗТ, в результате происходит их отнесение к муниципальным образованиям, которые не являются ЦЗТ. При этом после такого объединения становится не ясен статус действия ЦЗТ, действовавшей на территории ликвидированного муниципального образования.

3. В соответствии с частью 5 статьи 23.4 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» в случае возникновения разногласий в отношении цены на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя ЕТО и теплосетевая организация осуществляют расчеты за оказываемые услуги по передаче тепловой энергии, по цене, равной тарифу на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя, установленному органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для соответствующей теплосетевой организации и действующему на дату окончания переходного периода, с учетом его индексации.

В соответствии с пунктом 128 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, цена на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя в случае возникновения разногласий между единой теплоснабжающей организацией и теплосетевой организацией в отношении цены на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя, принимается равной тарифу на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя, установленному органом регулирования для соответствующей теплосетевой организации и действующему на дату окончания переходного периода с учетом его индексации.

При этом, случай отсутствия тарифа на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя, установленного органом регулирования для соответствующей теплосетевой организации и действующего на дату окончания переходного периода, законодательством Российской Федерации не предусмотрен.

ФАС России предлагает следующие меры, направленные на совершенствование условий функционирования ценовых зон теплоснабжения.

1. Проблемы, связанные с реализацией модели «альтернативной котельной» в условиях действующих концессионных соглашений.

Затраты, предусмотренные ранее в тарифах ЕТО на тепловую энергию (мощность), могут быть компенсированы не более чем в течение пяти лет (в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, не более чем в течение десяти лет) (часть 5 статьи 23.6 Закона о теплоснабжении).

При этом законодательство не содержит ответа на вопрос, каким образом должны компенсироваться затраты единых теплоснабжающих организаций, предусмотренные в долгосрочных параметрах регулирования и включенные в концессионное соглашение, по окончании установленного периода доведения предельной цены до уровня цены альтернативной котельной.

Данные обстоятельства свидетельствуют о существенных финансовых рисках реализации едиными теплоснабжающими организациями концессионных проектов в ценовой зоне теплоснабжения.

Полагаем, что необходима доработка механизма обеспечения реализации концессионных соглашений в ценовой зоне теплоснабжения.

2. О порядке определения в ЦЗТ соответствия теплосетевой организации установленным критериям.

Правилами организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 № 808 (далее — Правила № 808), предусмотрено, что отнесение собственников или иных законных владельцев тепловых сетей и (или) водопроводных сетей, используемых для оказания услуг по транспортировке горячей воды в открытых системах теплоснабжения, к теплосетевым организациям осуществляется при их соответствии одному из определенных Правилами № 808 критериев на дату подачи заявления об установлении цен (тарифов).

Анализ соответствия владельца тепловых сетей критериям осуществляется только региональным органом регулирования в рамках открытого тарифного дела об утверждении тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя. Однако в ЦЗТ действующим законодательством не определен порядок определения соответствия сетевой организации установленным Правилами № 808 критериям.

Принимая во внимание, что в настоящее время в ЦЗТ ЕТО стали расторгать договора по передаче тепловой энергии с теплосетевыми организациями в связи с отсутствием документов, подтверждающих их соответствие установленным Правилами № 808 критериям, предлагается в целях «донастройки» действующего законодательства наделить региональные органы регулирования полномочиями по оценке теплосетевых организаций в ЦЗТ на соответствие критериям, установленным Правилами № 808.

3. О выходе поселения, городского округа из ЦЗТ.

Главой 5.1. Закона о теплоснабжении предусмотрены особенности правового регулирования в ЦЗТ и определены критерии для отнесения поселения, городского округа ЦЗТ, при условии соответствия которым Правительство Российской Федерации вправе принять решение об отнесении поселений, городских округов к ЦЗТ.

Отмечая многочисленные обращения граждан и риски резкого роста цены на тепловую энергию (мощность) для потребителей в населенных пунктах, отнесенных к ЦЗТ, в целях принятия мер, направленных на

совершенствование условий функционирования ЦЗТ, ФАС России предлагает рассмотреть вопрос об определении критериев, при условии соответствия которым появится возможность принятия решения о выходе поселения, городского округа из ЦЗТ.

Рынок обращения с ТКО

В настоящее время территориальными органами и ФАС России на постоянной основе осуществляется мониторинг соблюдения участниками рынка норм действующего законодательства.

Региональные операторы обладают сильной рыночной властью, поскольку только хозяйствующие субъекты, имеющие указанный статус, могут обеспечивать полный цикл обращения с ТКО.

Наиболее распространенными видами нарушений антимонопольного законодательства в сфере обращения с ТКО является злоупотребление доминирующим положением регионального оператора, выразившиеся в нарушении порядка заключения договоров, навязывании невыгодных условий договора, неверных расчетов с потребителями. Антимонопольными органами выдаются соответствующие предупреждения о прекращении подобных действий. Большое количество нарушений выявлено при проведении конкурентных процедур по отбору хозяйствующих субъектов, осуществляющих транспортирование ТКО (порядок предусмотрен Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133 (далее — Правила № 1133).

Основные выявленные нарушения:

- при формировании лотов не учтены логистические факторы, а также экономические и технические особенности деятельности лиц, осуществляющих транспортирование ТКО;

- отсутствуют лоты, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, что противоречит пункту 9 Правил № 1133;

- проект договора на оказание услуг по транспортированию ТКО содержит условия, которые свидетельствуют об ограничении количества потенциальных участников торгов.

Такие действия приводят к отсутствию участников торгов.

Пресечение указанных нарушений антимонопольными органами позволяет защитить права добросовестных участников рынка, увеличить количество операторов, осуществляющих деятельность в сфере обращения с ТКО, в том числе сформировать обоснованный конечный платеж граждан.

С 2020 года ФАС России были вынесены решения о признании нарушившими положение пункта 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции в отношении региональных операторов Республики Хакасия, Архангельской области, Курской области, Тамбовской области.

Законность решений подтверждена судебными инстанциями. Формирование практики по указанным основаниям продолжается.

ФАС России также продолжает осуществлять контроль за деятельностью органов власти по недопущению нарушения антимонопольного законодательства, в том числе в сфере обращения с ТКО.

Так, по итогам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 10/01/15-6/2022 выдано предписание от 18.10.2022 № 10/95713/22 в адрес Комитета по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Псковской области прекратить нарушение пунктов 2 и 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившееся в необоснованном исключении из территориальной схемы обращения с отходами Псковской области (далее — территориальная схема) мусоросортировочного комплекса общества с ограниченной ответственностью и в отсутствии в территориальной схеме направления потока отходов на объект захоронения муниципального унитарного предприятия (указанная позиция была поддержана Арбитражным судом города Москвы по делу А40-267535/22 от 27.02.2023).

Сфера электроэнергетики

Оптовый рынок электрической энергии и мощности

ФАС России ежегодно проводит анализ состояния конкурентной среды на оптовом рынке электрической энергии и мощности (далее – ОРЭМ). Кроме того, проводится оценка возможности влияния субъектов на общие условия функционирования рынка.

Так, по результатам оценки состояния конкуренции на ОРЭМ установлено, что большая часть генерирующих активов страны сосредоточена в тепловых генерирующих компаниях оптового рынка электроэнергии, федеральной гидрогенерирующей компании оптового рынка (ПАО «Русгидро»), территориальных генерирующих компаниях (групп лиц ГК «СУЭК», ТГК-11, ТГК-14, ТГК-16, ПАО «Интер РАО ЕЭС», ПАО «Газпром»), концерне «Росэнергоатом», группы лиц ПАО «Т Плюс», группы лиц ОК РУСАЛ, группы лиц ПАО «ЭЛ5-Энерго» (ранее - ПАО «Энел Россия»), группы лиц ПАО «Фортум».

Несмотря на то, что на оптовом рынке функционирует около 100 генерирующих компаний, в границах ценовых зон и зон свободного перетока рынок характеризуется недостаточным количеством производителей и высокой вероятностью использования ими своей рыночной силы.

К барьерам входа (выхода) на оптовый рынок электрической энергии (мощности) относятся экономические ограничения, в том числе:

- необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложений;
- издержки выхода с рынка, включающие инвестиции, которые невозможно возместить при прекращении хозяйственной деятельности;
- невозможность выйти с рынка (путем вывода из эксплуатации) до получения соответствующего разрешения;
- технические ограничения – установленная генерирующая мощность в каждой группе точек поставки производителя должна составлять не менее 5 МВт.

Розничный рынок электрической энергии (мощности)

Текущее состояние конкуренции на розничных рынках электрической энергии (мощности) обусловлено ограничением возможности конкуренции «за потребителя» между гарантирующими поставщиками и энергосбытовыми компаниями не в силу каких-либо административных барьеров, а в силу самой модели розничных рынков, поскольку существенная часть объемов полезного отпуска на розничных рынках относится:

- к группе «население» (а также приравненные к нему категории потребителей и потребители, приобретающие электрическую энергию для нужд энергоснабжения населения), для которой невозможно менять тарифные условия поставки электрической энергии, так как они подлежат государственному тарифному регулированию;
- на потери электрической энергии в сетях;
- на энергопотребление «прочих» малых потребителей, которые так же, как правило, не готовы к активной деятельности по поиску альтернативной энергосбытовой компании.

Учитывая изложенное, доминирующее положение гарантирующих поставщиков на розничных рынках электрической энергии (мощности) и недостаточный уровень конкурентной среды обусловлены возложенными на указанные организации в текущей рыночной модели особыми обязанностями по обеспечению энергоснабжения любого обратившегося лица.

При этом в качестве одной из проблем функционирования розничных рынков электроэнергии, на решение которой направлены усилия ФАС России и других заинтересованных органов власти, в том числе Минэнерго России, является несвоевременная плата за потребленную электрическую энергию перед энергоснабжающими организациями.

В целях снижения уровня задолженности потребителей ФАС России считает необходимым совершенствование энергосбытовыми компаниями механизма взаимодействия с потребителями. В частности, в направлениях оптимизации работы расчетных центров, усиления работы с организациями жилищно-коммунального комплекса, внедрения новых разработок по взаимодействию с абонентами и иных.

Учитывая изложенное, ФАС России выступает за совершенствование концепции развития конкуренции на розничных рынках электрической энергии.

Так, с 2019 года началось внедрение новых механизмов, направленных на стимулирование развития конкуренции на розничных рынках электроэнергии (мощности) и снижение цены для потребителей.

В 2019-2022 гг. проведен пилотный проект, целью которого является формирование агрегаторов управления спросом розничных потребителей как нового типа участников энергорынка.

Целью такого механизма является снижение энергопотребления конечным потребителем в определенные пиковые часы нагрузки с получением за такие действия дополнительной выручки. Эффектом является снижение цены на электроэнергию для всех потребителей.

За время проведения пилотного проекта объем услуг по управлению спросом на розничном рынке электроэнергии по 1 и 2 ценовым зонам оптового рынка увеличился более чем в 20 раз с 50 до 998 МВт, что соответствует суммарной мощности двух крупных энергоблоков, а количество регионов присутствия проекта превысило 63.

В общей сложности по итогам 2022 года в пилотном проекте приняло участие порядка 70 компаний-агрегаторов, представляющих более 350 объектов управления, каждый из которых, в свою очередь, состоит из энергопринимающих устройств одного или нескольких потребителей.

Общий экономический эффект от применения механизма управления спросом на РСВ для всех потребителей оптового рынка за период с июля 2019 года по декабрь 2022 года составил порядка 3,78 млрд руб.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2023 № 96 пилотный проект продлен до 2023 года.

ФАС России производит ежегодную тарификацию указанной услуги, которую осуществляет Системный оператор Единой энергетической системы.

Введение указанного механизма позволяет снизить необходимые резервы в энергосистеме, исключить строительство избыточной генерации и снизить платежи за мощность.

Предложения по развитию конкуренции в сфере электроэнергетики

ФАС России предлагает приведенные ниже меры, направленные на повышение конкуренции и прозрачности на рынке, а также снижение рыночной силы участников рынка в отдельных частях ценовой зоны и зон свободного перетока.

1) Совершенствование и оптимизация процессов в рамках осуществления процедуры допуска потребителей неценовых зон оптового рынка на ОРЭМ в целях ее оптимизации.

2) Развитие конкуренции на Дальнем Востоке путем создания конкуренции между производителями электрической энергии.

4) В целях сдерживания роста цен на мощность для потребителей необходимо принимать меры, направленные на снижение нагрузки на потребителей ценовых зон путем поэтапного сокращения надбавок нерыночного характера к цене на мощность, в том числе, постепенное снижение «дальневосточной надбавки».

Учитывая, что реализация механизма «дальневосточной надбавки» осуществляется за счет увеличения цен на электрическую энергию для «прочих» потребителей первой и второй ценовых зон оптового рынка и является по сути межтерриториальным перекрестным субсидированием, ФАС России считает целесообразным внесение изменений в акты Правительства Российской Федерации, которые предусматривают при расчете объема средств надбавки на очередной период регулирования учет сформировавшейся экономии, выявленной по результатам мониторинга тарифных решений.

Также ФАС России, по предложению Минэкономразвития России, считает целесообразным внесение изменений в Критерии определения

потребителей электрической энергии (мощности), не относящихся к населению и приравненным к нему категориям потребителей, в отношении которых на территориях Дальневосточного федерального округа осуществляется доведение цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) до планируемых на следующий период регулирования базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), введенные постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2021 № 2062, исключая получение субсидии на объем электрической энергии, вырабатываемой на собственных генерирующих объектах потребителей.

Дополнительно отмечаем, что мерой, направленной на сокращение надбавок не рыночного характера, является неувеличение количества территорий ценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности, для которых устанавливаются особенности функционирования оптового и розничных рынков.

Природные ресурсы

В сфере природных ресурсов в приоритете остается решение вопроса о предоставлении равного доступа хозяйствующих субъектов к правам на природные ресурсы.

При этом с учетом социально-экономических и политических факторов отрасли экономики, в том числе и сфера природных ресурсов столкнулась с рядом трудностей: ажиотажный спрос на рынке сырья, вызванный сбоем в цепочках поставок в связи с санкциями недружественных государств, что привело к отложенному резкому спросу со стороны потребителей сырья; зависимость ряда предприятий от импортных технологий, оборудования, что в связи с санкциями привело к росту себестоимости; сезонная активизация строительных работ; уход с рынка иностранных компаний; рост логистических затрат.

Таким образом, для решения обозначенных проблем необходимо принятие комплексных и своевременных мер.

В целях исполнения поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 13.07.2022 № Пр-1231 при участии ФАС России подготовлен и согласован проект федерального закона «О внесении изменений в статью 13.1 Закона Российской Федерации «О недрах», направленный на сокращение сроков принятия решений о предоставлении права пользования участками недр местного значения.

Данное изменение позволит сократить срок лицензирования на общераспространенные полезные ископаемые вне зависимости от цели их применения в связи с особой важностью использования их во всех сферах строительства, включая транспортное, жилищное, объектов энергетики, а также в целях исключения коррупционных рисков при принятии решений о лицензировании месторождений инертных материалов.

При участии ФАС России принят Федеральный закон от 28.06.2022 № 218-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», направленный на упрощение порядка предоставления права пользования недрами и оперативного использования местных строительных материалов

при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей на территориях Сибирского и Дальневосточного федеральных округов (далее – ДФО).

В текущих социально-экономических условиях актуальной проблемой является предоставление законодательством условий для постепенной адаптации различных отраслей экономики в российское правовое регулирование.

В целях обеспечения доступа к природным ресурсам (водным объектам и недрам) при участии ФАС России приняты постановления Правительства Российской Федерации от 18.02.2023 №№ 264, 265, устанавливающие особенности правового регулирования водных отношений и отношений в сфере недропользования на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

Принятие указанных постановлений обеспечит стабильность работы местной экономики и плавный переход к российской системе регулирования правоотношений в сферах недропользования и водных отношений.

При участии ФАС России разработано и принято постановление Правительства Российской Федерации от 18.02.2022 № 206 «О мерах государственного регулирования потребления и обращения веществ, разрушающих озоновый слой», направленное на установление мер государственного регулирования потребления и обращения озоноразрушающих веществ (ОРВ), а также согласованы подготовленные в целях совершенствования законодательства в сфере регулирования ОРВ изменения.

Подготовлены проекты нормативных правовых актов, направленные на установление объема производства и объема, планируемого к ввозу в Российскую Федерацию ОРВ.

Ежегодное распределение квот на производство и ввоз озоноразрушающих веществ между производителями и организациями-импортерами, а также по конкретным веществам позволит обеспечить соблюдение установленного предельного уровня потребления озоноразрушающих веществ и выполнение обязательств Российской Федерации по Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, 1987 года и поправок к нему.

В первую очередь развитие конкуренции должно быть обеспечено за счет установления равных возможностей на предоставление прав на природные ресурсы.

По мнению ФАС России, необходимо окончательно установить приоритет распределения природных ресурсов на аукционах в электронной форме по единой процедуре, предусматривающей унификацию торгов на право предоставления пользования природными ресурсам - переход торгов в

форме конкурса и аукциона на аукционы в электронной форме на электронных площадках, функционирующих в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Рыбохозяйственный комплекс

Основной проблемой в рыбохозяйственном комплексе уже на протяжении многих лет является «исторический» принцип распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, который является существенным препятствием для эффективного развития конкуренции в рыбохозяйственном комплексе.

В свою очередь проведение аукционов на добычу (вылова) краба, а также проведение регулярных электронных аукционов на рыбоводные участки, показывают существенные результаты, помимо значительных поступлений в бюджет Российской Федерации, в привлечении инвестиций в рыбохозяйственную и судостроительные отрасли.

Опираясь на такие результаты, ФАС России считает, что электронный аукцион как механизм, позволяющий распределять права на водные биологические ресурсы, показал свою эффективность.

29.12.2022 принят Федеральный закон № 644-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», направленный на реализацию 2 этапа распределения инвестиционных квот путем выделения дополнительных допустимых объемов уловов водных биоресурсов, повышение эффективности пользования водными биоресурсами, являющимися федеральной собственностью, и дальнейшее интенсивное обновление производственных фондов рыбохозяйственного комплекса.

Федеральный закон № 644-ФЗ принят с учетом предложенных поправок ФАС России по установлению максимального размера доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, который может быть закреплен за лицом (группой лиц).

Так, предусмотрена возможность Правительства Российской Федерации устанавливать максимальный совокупный объем общего допустимого улова водных биоресурсов, в отношении определенных видов водных биоресурсов во всех районах их добычи (вылова) в границах рыбохозяйственного бассейна в процентном соотношении от общего допустимого улова такого вида водных биоресурсов в районах добычи (вылова) в границах определенного рыбохозяйственного бассейна, который может быть распределен лицу или лицам, входящим в одну группу лиц с таким лицом, заключившим соответствующие договоры.

Указанные поправки направлены на исключение условий, которые могут привести к укрупнению и сосредоточению у лиц (групп лиц) большого объема долей квот добычи (вылова) отдельных видов водных биоресурсов, что в свою очередь может повлечь за собой недопущение, ограничение, устранение конкуренции.

ФАС России считает необходимым продолжить работу по реформированию механизма распределения прав на добычу (вылов) водных биоресурсов путем перехода от «исторического» принципа к

распределению прав на добычу (вылов) водных биоресурсов на торгах в электронной форме в соответствии с законодательством о контрактной системе.

Сфера строительства

1. Необходимо обеспечить новый подход в реализации инвестиционно-строительных проектов, предусматривающий взаимодействие участников таких проектов в электронном машиночитаемом формате, сокращение сроков получения исходно-разрешительной документации, унификацию процедур в строительстве, сокращение количества документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для реализации строительства объектов капитального строительства в целях достижения комплексного эффекта по уменьшению сроков и издержек строительства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2021 № 2490 сформирован исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, которые необходимо получить застройщику по результатам прохождения указанных процедур (далее — Перечень).

Таким образом, принят единый перечень документов, сведений, материалов, согласований, которые необходимо получить застройщику для строительства объекта, вне зависимости от вида объекта.

В настоящий момент продолжается совместная работа Минстроя России, ФАС России, заинтересованных федеральных органов исполнительной власти по сокращению указанного перечня.

Кроме того, проводится работа по цифровизации процессов получения разрешительной документации.

2. Важнейшей задачей остается создание общей цифровой среды для взаимодействия бизнеса и государства.

Так, ввиду изменений, внесенных Федеральным законом от 19.12.2022 № 541-ФЗ, вступающих в силу с 1 сентября 2023 года, на базе действующей государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Российской Федерации будет создана новая система «Стройкомплекс.РФ».

Указанная система объединит реестр документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и необходимых застройщику, техническому заказчику для выполнения предусмотренных статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее также – ГрК РФ) мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства; реестр требований в области инженерных изысканий, проектирования, строительства и сноса; классификатор строительной информации, предусмотренный статьей 57.6 ГрК РФ; сведения о выданных уполномоченными на выдачу разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию федеральными органами исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорацией «Роскосмос» разрешениях на строительство, разрешениях на ввод объектов в

эксплуатацию, сведения о технических планах объектов капитального строительства; иные документы, сведения, материалы, которые необходимы для обеспечения градостроительной деятельности и перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Кроме того, частью 9 статьи 5.2 ГрК РФ, вступающей в силу с 1 сентября 2023 года, предусмотрено, что документы, сведения, материалы, согласования, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и необходимые застройщику, техническому заказчику для выполнения предусмотренных частями 3 - 7 указанной статьи мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, подлежат включению в реестр таких документов, сведений, материалов, согласований (далее - реестр документов). Реестр документов является общедоступным государственным информационным ресурсом. Реестр документов подлежит включению в единую государственную информационную систему обеспечения градостроительной деятельности «Стройкомплекс.РФ».

Указанная работа ускорит цифровизацию строительства и снизит административную нагрузку на отрасль.

Сфера финансовых рынков

В 2022 году продолжилась тенденция к сокращению количества участников рынка финансовых услуг (таблица 1)⁵³.

Наибольшее сокращение в относительном выражении наблюдается у кредитных потребительских кооперативов – по сравнению с 2021 годом их количество сократилось на 15,12 %, а также у ломбардов – их количество сократилось на 10,33 %.

Таблица 1

Вид финансовой организации	2021 год	2022 год
Кредитные организации	370	361
Страховые организации	147	140
Негосударственные пенсионные фонды	41	39
Управляющие компании инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов	256	267
Микрофинансовые организации	1234	1136
Кредитные потребительские кооперативы	1124	954
Ломбарды	2159	1936

Необходимо отметить, что значительное количество финансовых организаций подверглось возросшему в 2022 году санкционному давлению со стороны иностранных государств, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации и российских юридических лиц.

⁵³ Здесь и далее в разделе для проведения соответствующих расчетов использовались данные, представленные Центральным банком Российской Федерации. Данные актуальны на 31.12.2022.

Для нормализации ситуации на финансовом рынке был принят широкий комплекс мер по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления.

Одной из таких мер стало введение до конца 2023 года нового порядка⁵⁴ совершения сделок с акциями (долями), активами финансовых организаций и правами в отношении финансовых организаций, указанных в части 1 статьи 29 Закона о защите конкуренции: без предварительного согласия ФАС России, но с последующим уведомлением об их осуществлении. При этом за антимонопольным органом сохраняется право выдать предписание, если сделка приводит к ограничению конкуренции.

Указанная мера позволила снизить административную и финансовую нагрузку на хозяйствующих субъектов и принимать оперативные решения, обеспечивая их эффективное функционирование.

В целях формирования благоприятной конкурентной среды требуется утверждение плана мероприятий («дорожной карты») развития конкуренции на рынках финансовых услуг на период до 2025 года.

1.2.2. Реализация Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы

Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» определены основные цели совершенствования государственной политики по развитию конкуренции.

Во исполнение указа Президента Российской Федерации распоряжением Правительством Российской Федерации от 02 сентября 2021 года № 2424-р утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, определяющий основные задачи по развитию конкуренции на 5 лет.

Цели и задачи нового Национального плана сформулированы исходя из приоритета соблюдения и защиты прав и свобод граждан, а также стремления в условиях конкуренции улучшить их благосостояние и качество жизни, повышать предпринимательскую и социальную активность.

В соответствии с Распоряжением 2424-р ФАС России осуществляет мониторинг и контроль реализации Национального плана

Национальный план включает в себя мероприятия федерального, регионального и местного уровня. Национальным планом заложено достижение 53 ожидаемых результатов в 15 отраслях экономики.

Кроме того, Распоряжением 2424-р предусмотрены следующие ключевые показатели:

- снижение доли организаций с государственным и муниципальным участием в 15 отраслях (сферах);

⁵⁴ Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей не менее 25 млн человек;
- снижение доли закупок у единственного поставщика, осуществляемых акционерными обществами с государственным участием (ФОИВ).

Основные направления реформ по развитию конкуренции, заложенные в Национальном плане, сформированы для развития малого и среднего предпринимательства, обеспечения эффективного и прозрачного управления государственной и муниципальной собственностью, унификации и систематизации государственных и муниципальных предпочтений хозяйствующим субъектам, развития организованной (биржевой) торговли, устранения административных барьеров и искажений конкурентной среды.

Всего на конец 2022 года исполнено 17 пунктов Национального плана, в том числе в следующих сферах.

В сфере здравоохранения Национальным планом предусмотрено проведение работы по определению взаимозаменяемости лекарственных препаратов для медицинского применения на территории Российской Федерации для не менее чем 55 % лекарственных препаратов к 31 декабря 2022 года.

По данным Минздрава России, по состоянию на 21 декабря 2022 года государственный реестр лекарственных средств содержит сведения о 15998 торговых наименованиях, зарегистрированных в Российской Федерации лекарственных препаратов, из них 8848 лекарственных препаратов (55,3 %) являются взаимозаменяемыми.

Указанные мероприятия позволили, несмотря на внешнее санкционное давление и проблемы с доставкой иностранных лекарственных препаратов на территорию Российской Федерации, обеспечить российских потребителей лекарственными средствами в достаточном количестве по доступным ценам.

По данным фармакологической аналитической компании DSM Group, в декабре 2022 года было отмечено увеличение доли локализованных препаратов по отношению к декабрю предыдущего года – на 2,5 % в денежном выражении и на 1,5 % в натуральном.

При этом, по оценкам Росздравнадзора, к концу 2022 года зафиксирована позитивная динамика уровня цен на лекарственные препараты в розничном сегменте.

В сфере управления государственным имуществом мероприятиями Национального плана предусмотрено продолжение работы по осуществлению приватизации федерального имущества, не используемого для реализации государственных полномочий (непрофильного имущества).

За истекший период 2022 года проданы акции (доли в уставных капиталах) 51 хозяйственного общества и 198 объектов иного имущества государственной казны Российской Федерации. По итогам указанных продаж перечислено в федеральный бюджет 8,6 млрд. рублей. Кроме того, в рамках выполнения Плана приватизации изданы распоряжения об условиях приватизации 51 акционерного общества и 403 объектов иного имущества о внесении в вертикально-интегрированные структуры.

Итогом продолжения работы по осуществлению приватизации федерального имущества, не используемого для реализации государственных полномочий (непрофильного имущества), за 2022 год стало поступление в казну Российской Федерации значительного объема денежных средств.

В рамках мероприятия Национального плана по повышению транспарентности деятельности органов государственной власти обеспечивается регулярное (ежегодное) размещение всеми федеральными органами исполнительной власти, ответственными за исполнением данного мероприятия, на их официальных сайтах в сети «Интернет» информации о результатах реализации государственной политики по развитию конкуренции, в том числе положений Национального плана, планов мероприятий («дорожных карт») развития конкуренции.

Реализация указанного мероприятия способствует качественному повышению уровня информационной открытости федеральных органов исполнительной власти.

В части развития противодействия картельным соглашениям принят федеральный закон от 05 декабря 2022 года № 500-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», разработанный при участии ФАС России, направленный на обеспечение эффективного выявления и пресечения картелей.

Благодаря указанным изменениям в антимонопольное законодательство регламентирован ранее отсутствовавший порядок предоставления проверяемыми компаниями и лицами объяснений, имеющих значение для осуществления контрольных функций.

Также внесены изменения в Закон № 44-ФЗ, которыми установлена обязанность заказчика предупреждать участника закупок, что он может быть привлечен к административной или уголовной ответственности в случае нарушения антимонопольного законодательства в части запрета на участие в ограничивающих конкуренцию соглашениях и согласованных действиях. Изменения вступят в силу 1 января 2024 года.

При этом ФАС России продолжает работу по ориентированию хозяйствующих субъектов на добросовестное поведение, в связи с чем положения федерального закона также регламентирует процедуру подачи заявлений о заключении соглашений или совершении согласованных действий с целью освобождения от административной ответственности или её смягчения, что позволит усовершенствовать механизм выявления картелей, повысить практику сбора доказательств по таким делам, а также предотвращать планируемые антиконкурентные действия на социально значимых товарных рынках.

Также ФАС России совместно с заинтересованными федеральными органами подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект), предусматривающий

установление единых правил проведения имущественных торгов в электронной форме на электронных площадках, функционирующих в рамках законодательства о контрактной системе.

Законопроектом предлагается:

- урегулировать отношения, связанные с императивной необходимостью проведения торгов и регламентирующих процедур их осуществления;
- ввести единую процедуру торгов в цифровом формате на всех уровнях государственной власти, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Законопроект внесен в Правительство Российской Федерации в установленном порядке. По итогам завершения согласительных процедур законопроект вступит в силу 1 сентября 2023 года.

В части повышения уровня экспертной деятельности выполнено мероприятие Национального плана, направленное на обеспечение деятельности Антимонопольного центра БРИКС, в том числе его финансирования за счет бюджета Российской Федерации, проработку с государствами БРИКС вопроса трансформации в дальнейшем Антимонопольного центра БРИКС в международную структуру с эффективным финансовым и экспертным участием стран-партнеров⁵⁵.

Реализация указанного мероприятия направлена на повышение значимости и качества экспертизы при проведении центром мероприятий и научных исследований по актуальным вопросам антимонопольного регулирования в странах БРИКС.

В сфере торговли во исполнение Национального плана распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2021 года № 2689-р утверждена Концепция развития оптовых продовольственных рынков в Российской Федерации (далее – Концепция).

Концепция определяет цель, задачи, основные направления и механизмы реализации государственной политики в области создания и функционирования оптовых продовольственных рынков в Российской Федерации, а также ожидаемые результаты реализации указанной Концепции.

При этом основным результатом реализации Концепции должно стать улучшение физической и экономической доступности товаров для населения.

Так, в соответствии с данными Росстата в декабре 2022 г. отмечается рост оборота торговли организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность вне рынка, доля розничных рынков и ярмарок выросла до 4,7 % по сравнению 4,5 % в декабре 2021 года.

Фактически реализация указанного мероприятия Национального плана способствует повышению доли оборота торговли на рынках и ярмарках, повышает доступность товаров для населения, содействует сдерживанию роста цен.

⁵⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 августа 2022 № 2215-р «Об обеспечении деятельности Международного центра конкурентного права и политики БРИКС в структуре федерального государственного автономного образовательного учреждения «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

Также во исполнение Национального плана распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 № 4140-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») развития организованной (биржевой) торговли на 2022–2025 годы (далее – План мероприятий), работа над которым велась ФАС России совместно с Минэнерго России, Минфином России, ФНС России, Минэкономразвития России при участии Банка России и заинтересованных организаций.

Реализация Плана мероприятий будет способствовать развитию конкуренции, в том числе за счет обеспечения равного доступа к товарам, позволит обеспечить прозрачность ценообразования и сформировать объективные ценовые индикаторы, характеризующие ситуацию на соответствующих товарных рынках, и снизить риск коррупции при заключении договоров на поставку товаров.

Актуальная информация об исполнении мероприятий, предусмотренных Национальным планом, размещается на сайте Национального плана развития конкуренции <https://plan.fas.gov.ru/>.

В рамках исполнения Национального плана Федеральной антимонопольной службой также:

- обеспечено внедрение АИС «Антикартель», помогающей сотрудникам антимонопольной службы выявлять и расследовать сговоры на торгах;

- запущена программа коммерческой балансировки биржевого газа, которая обеспечивает полное исполнение биржевых договоров по поставке топлива, повышает качество учета газа, сокращает документооборот и сроки закрытия биржевых договоров;

- утвержден план мероприятий по развитию сотрудничества стран БРИКС по вопросам защиты конкуренции, включающий вопросы биржевой торговли, восстановления условий конкуренции в Российской Федерации при нарушении антимонопольного законодательства;

- в проект федерального закона № 160280-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» включены положения, предусматривающие возможность привлечения экспертов к процессу рассмотрения ходатайств о даче согласия на совершение сделок (иных действий), подлежащих государственному контролю, дел о нарушении антимонопольного законодательства, а также для целей контроля антимонопольным органом исполнения предписаний;

- проведена работа по обеспечению реализации мероприятий, направленных на формирование и развитие организованной (биржевой) торговли товарами, производными финансовыми инструментами, базисным активом которых является товар, и включенных в стратегические направления развития Евразийской экономической интеграции.

Необходимо также отметить, что в рамках реализации пункта 27 Национального плана, предполагающего обеспечение правового регулирования, направленного на унификацию и систематизацию государственных и муниципальных преференций, ФАС России выполнены следующие мероприятия.

В сентябре 2022 года Президиумом ФАС России было утверждено Разъяснение № 22 «Об особенностях осуществления государственного антимонопольного контроля за предоставлением государственных или муниципальных преференций», раскрывающее по результатам анализа и обобщения правоприменительной и судебной практики по вопросам предоставления государственных и муниципальных преференций за период с 2010 по 2022 год ряд вопросов осуществления государственного контроля за предоставлением государственных и муниципальных преференций.

Также в целях формирования единообразных подходов к рассмотрению заявлений о согласовании государственных и муниципальных преференций сформирован единый реестр преференций, согласованных центральным аппаратом и территориальными органами ФАС России.

В целом, необходимо отметить, что мероприятия в целях реализации Национального плана предусмотрены до 2025 года. Развитие конкуренции, в том числе путем исполнения задач, определенных в Национальном плане, является важнейшей задачей государства, выполнение которой позволит сформировать базу для дальнейшего экономического роста и повышения уровня жизни населения.

1.2.3. Реализация государственной политики по развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации

Вопросы развития конкуренции стали неотъемлемой частью региональной экономической политики, при этом необходимо отметить, что реализация Национального плана происходит, в том числе, за счет организованного взаимодействия федерального и регионального уровней власти.

В соответствии с Национальным планом органами государственной власти субъектов Российской Федерации утверждены планы мероприятий («дорожные карты») по содействию развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации на 2022-2025 годы.

«Дорожные карты» разработаны в тесном взаимодействии между территориальными управлениями ФАС России и региональными органами власти. Они являются программными документами, определяющими стратегию развития экономики в регионах страны на ближайшие пять лет.

В число ключевых задач «дорожных карт» вошли развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечение эффективного и прозрачного управления государственной и муниципальной собственностью, развитие конкуренции на социально значимых рынках.

В частности, в «дорожных картах» предусмотрены мероприятия по оказанию мер поддержки частным образовательным организациям, реализующим образовательную программу дошкольного образования. В целях обеспечения детям возможности обучаться бесплатно в любой организации, в том числе и частной формы собственности, субъектами Российской Федерации внедряется система персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

Также включены мероприятия, направленные на повышение доли организаций частной формы собственности на рынках медицинских услуг, на увеличение количества нестационарных и мобильных торговых объектов.

Качественная проработка мероприятий «дорожных карт» с учетом особенностей экономики каждого региона будет способствовать созданию благоприятных условий для ведения бизнеса, устранению административных барьеров и развитию конкурентной среды.

Необходимо отметить, что субъекты Российской Федерации в 2022 году провели значительную работу по стабилизации экономической ситуации. ФАС России по результатам сбора информации, полученной от региональных органов исполнительной власти, обобщены более 700 мер, направленных на поддержку бизнеса.

Установлено, что наиболее распространенными мерами, принимаемыми субъектами Российской Федерации, являются финансовая поддержка субъектов предпринимательской деятельности (60 регионов), снижение налоговой нагрузки на бизнес (36 регионов), упрощение административных требований в части имущественных отношений (30 регионов), разрешительных процедур и согласований (17 регионов), а также изменения в сфере закупочной деятельности (14 регионов).

Кроме того, субъектами Российской Федерации применяются различные механизмы поддержки импортозамещения, поиска новых поставщиков и рынков сбыта (19 регионов), используются инструменты повышения инвестиционной привлекательности региона (6 регионов). Ряд мер направлен непосредственно на стабилизацию ситуации на рынках торговли и производства продовольственных товаров (7 регионов).

Как правило, меры, рассчитанные на применение до конца 2022 года, продлены на 2023 года.

В целях стабилизации ситуации на социально значимых рынках внедряется программа добровольного ограничения торговых наценок на социально значимые продукты питания, заключены меморандумы с торговыми сетями. Реализуются мероприятия, направленные на увеличение количества ярмарок, нестационарных торговых объектов, мест для торговли продукцией из личных подсобных хозяйств.

Для **агросектора** созданы меры финансовой поддержки, направленные на возмещение части затрат, связанных с увеличением посевных площадей, на увеличение закупочных цен на сырое молоко, приобретаемое у сельскохозяйственных товаропроизводителей; на приобретение семян; на возмещение части процентной ставки, уплаченной по инвестиционным кредитам.

Промышленные предприятия имеют возможность получить субсидии на закупку оборудования для производства, сырья и материалов, воспользоваться льготным кредитованием, в том числе в проектах, направленных на импортозамещение.

В регионах создаются «биржи импортозамещения», региональные центры поддержки, сайты, базы импортозамещения (в том числе при ТПП),

«биржа контактов» — бесплатный каталог региональных компаний, производящих продукцию/оказывающих услуги и предлагающих их для замены импортных аналогов, где также размещается информация о потребности заказчиков.

Также необходимо отметить положительные практики, направленные на информирование хозяйствующих субъектов об уже действующих мерах поддержки. Так, в Новосибирской области создан единый колл-центр по мерам государственной поддержки бизнеса, в Липецкой области создана горячая линия для предпринимателей.

В 2022 году проведена работа по оценке достижения ключевых показателей развития конкуренции (далее – КПК) в регионах, в рамках которой осуществлен свод информации по достижению КПК, на основании докладов субъектов Российской Федерации за три года.

Проведена работа по выявлению проблемных рынков и тех рынков, на которых наибольшее количество регионов достигло необходимых значений ключевых показателей. Так, мониторинг данных показал, что наиболее проблемными рынками являются:

1. Рынок медицинских услуг – из 72 выбранных регионов достигли минимального показателя по Стандарту 29;

2. Рынок психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья (доля детей) – из 53 выбранных регионов достигли минимального показателя по Стандарту 36;

3. Рынок услуг дополнительного образования детей – из 79 выбранных регионов достигли минимального показателя по Стандарту 56.

В части показателя по рынку услуг дополнительного образования детей, недостижение показателя (у 30% регионов, выбравших данные рынки) по информации, изложенной в докладах регионов связано со снижением спроса на частное образование, что, по мнению субъектов Российской Федерации, объясняется результатами реализации национальных проектов «Демография» и «Образование», благодаря которым растет количество мест в государственных и муниципальных образовательных организациях, сокращается потребность в частных школах и организациях дополнительного образования.

Недостижение показателя на рынке медицинских услуг (у 59,7% регионов, выбравших данный рынок) связано с низкой заинтересованностью частных медицинских клиник в оказании стационарных, в том числе высокотехнологичных, видов помощи, что вызвано низким уровнем установленного тарифа на ОМС, который не обеспечивают фактические затраты медицинских организаций.

В отношении рынка психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья (доля детей) в региональных докладах содержится информация об отсутствии должных мер поддержки организаций частной формы собственности для создания равных условий с государственными организациями, действующими на таком рынке.

Вместе с тем на вышеуказанных товарных рынках отмечается положительная динамика (увеличение процента достижения):

- на рынке услуг дополнительного образования детей с 23,07 % (в 2019 году) до 69,6% (в 2022 году);

- на рынке медицинских услуг с 33,3% (в 2019 году) до 40,2% (в 2022 году);

- на рынке психолого-психологического сопровождения детей с ограниченными возможностями с 9,09 % (в 2019 году) до 67,92% (в 2022 году).

Следует отметить, что вышеуказанные рынки находятся в рамках одной социальной сферы, в связи с чем мероприятия, направленные на создание условий для достижения ключевых показателей, должны носить комплексный характер.

Необходимо обеспечить условия, при которых основным критерием выбора для потребителя будет качество оказания услуг/выполнения работ, а предпочтение не будет формироваться в пользу организаций государственных форм собственности, исходя исключительно из более низкой цены.

Такие условия могут быть созданы, в том числе за счет предоставления специализированных мер поддержки как хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на товарных рынках, так и населению, ведения информационно-разъяснительной работы о возможности использовать различные варианты компенсации расходов на услуги хозяйствующих субъектов (используя, например, системы, аналогичные системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей).

При этом, по итогам 2022 года, на 12 товарных рынках ключевые показатели стандарта развития конкуренции достигнуты на 100% из 33 составляющих минимальный перечень товарных рынков, подлежащих включению в региональные дорожные карты развития конкуренции в соответствии со Стандартом. На 20 товарных рынках показатели стандарта развития конкуренции достигнуты более чем на 90%.

Согласно информации, представленной в докладах о состоянии и развитии конкуренции на товарных рынках за 2022 год, к наиболее распространенным видам административных барьеров опрошенные представители бизнеса относят высокие налоги и нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность, а также сложность/запутанность отдельных административных процедур (в том числе в сфере лицензионно-разрешительной деятельности).

В качестве положительных практик, влияющих на снижение административных барьеров можно отметить снижение региональных (налог на имущество организаций, транспортный налог) и муниципальных (земельный налог, торговые сборы) налогов и сборов, а также систематизация и цифровизация государственных и муниципальных услуг и процедур.

Наибольший рост удовлетворенности потребителей уровнем цен и качеством оказываемых услуг наблюдается на рынке услуг связи, в том числе

услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также на рынке выполнения работ по обустройству городской среды.

При этом большинство регионов отмечают снижение удовлетворенности потребителей уровнем цен и качеством оказываемых услуг на рынке медицинских услуг и на рынке дорожной деятельности (за исключением проектирования)

Также в декабре 2022 году Минэкономразвития России составлен рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню содействия развитию конкуренции по итогам 2021 года на основе стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 г. № 768-р.

В первую пятерку лидеров вошли Магаданская, Московская области, Москва, Свердловская область и Республика Татарстан. Все регионы за год значительно улучшили свои позиции. Например, в прошлом году Свердловская область была на 34 месте. В числе отстающих субъектов находятся Брянская, Иркутская, Калужская области, Камчатский край, Республики Адыгея, Ингушетия и Карелия.

Среднее значение показателя «Достижение установленных целевых значений» к 1 января 2022 года составило 81,92 % против 78,85 % за 2020 год. По мнению Минэкономразвития, на увеличение показателя повлияло высокое качество исполнения мероприятий «дорожных карт» в отчетном периоде.

На заседании межведомственной рабочей группы также рассмотрены и утверждены лучшие рекомендованные региональные практики содействия развитию конкуренции, подлежащие внедрению в 2023 году. Указанные практики реализуются в рамках региональных «дорожных карт» по развитию конкуренции, принятых во исполнение Распоряжения № 2424-р.

Например, одной из лучших практик стал проект Воронежской области «Интерактивная карта по размещению рекламных конструкций», суть которого заключается в информировании бизнеса о местах установки, типах и видах рекламных конструкций. Кроме того, карта помогает своевременно выявлять незаконно установленные рекламные конструкции, а также привлекать физических и юридических лиц к торгам на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

В соответствии с информацией, представленной субъектами Российской Федерации, 76 % регионов внедрили одну или более лучших практик (в 2020 году реализовано около 70 %).

Таким образом, в регионах продолжается работа, направленная на выполнение мероприятий, предусмотренных Национальным планом и региональными «дорожными картами». Важным этапом в 2022 году стало расширение мер поддержки, оказываемой хозяйствующим субъектам.

С учетом изменения социально-экономической ситуации необходимо проводить адаптацию действующих мероприятий, выполняемых органами власти субъектов Российской Федерации, для достижения показателей, установленных стандартом.

В 2022 году ФАС России продолжена работа по совершенствованию практики применения антимонопольного комплаенса. С момента внедрения этого института (в марте 2020 года) в ФАС России поступило 97 заявлений о согласовании комплаенса от компаний, ведущих предпринимательскую деятельность практически на всех товарных рынках.

Проведенный анализ поступивших обращений за период действия антимонопольного комплаенса показывает стабильную заинтересованность хозяйствующих субъектов в его внедрении (при этом наибольший рост количества заявлений отмечается по итогам 2021 года – на 37 % по сравнению с 2020 годом), вместе с тем также фиксируются типовые проблемы при разработке и внедрении программ антимонопольного комплаенса.

Наиболее часто акты (проекты актов) об антимонопольном комплаенсе не соответствуют общим требованиям антимонопольного законодательства (более 20 % от числа нарушений). Также отмечается отсутствие требований к порядку проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства (п. 1 ч. 2 ст. 9.1 Закона о защите конкуренции) – более 19,6 %; лиц, ответственных за функционирование системы антимонопольного комплаенса (п. 5 ч. 2 ст. 9.1 Закона о защите конкуренции) – 17,7 %; конкретных мер, направленных на снижение хозяйствующим субъектом рисков нарушения антимонопольного законодательства (п. 2 ч. 2 ст. 9.1 Закона о защите конкуренции) – 17,6 %.

Меньшее количество нарушений хозяйствующие субъекты допускают в части определения порядка ознакомления работников хозяйствующего субъекта с внутренним актом (внутренними актами) (п. 4 ч. 2 ст. 9.1 Закона о защите конкуренции), при этом не указывая меры, направленные на осуществление хозяйствующим субъектом контроля за функционированием антимонопольного комплаенса (п. 3 ч. 2 ст. 9.1 Закона о защите конкуренции).

Следует отметить, что в ряде актов (проектах актов) выявляются два и более нарушений.

ФАС России при выдаче заключений дает хозяйствующим субъектам рекомендации по устранению недостатков, послуживших причиной выдачи заключения о несоответствии актов об антимонопольном комплаенсе требованиям антимонопольного законодательства, а также по повышению общей эффективности функционирования системы антимонопольного комплаенса обратившегося хозяйствующего субъекта.

Таким образом, ФАС России отмечает заинтересованность бизнеса во внедрении системы антимонопольного комплаенса, что объясняется стремлением организаций снизить риск нарушения антимонопольного законодательства, а также возникающих в связи с ним негативных последствий, в том числе в виде штрафов, причинения вреда деловой репутации.

Положительное влияние также оказывает наличие мер, направленных на стимулирование применения системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Так, согласно разъяснениям ФАС России от 02 июля 2021 № 20 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в случае выдачи ФАС России заключения о соответствии антимонопольному законодательству внутреннего акта (внутренних актов) хозяйствующего субъекта об антимонопольном комплаенсе или его проекта (их проектов) указанный хозяйствующий субъект не может быть признан нарушившим антимонопольное законодательство, если его действия осуществляются в соответствии с согласованными правилами антимонопольного комплаенса.

Несмотря на широкое информирование ФАС России, в том числе совместно с Объединением корпоративных юристов (ОКЮР) в рамках проводимых мероприятий и рабочих групп, представителей бизнеса о возможности внедрения системы антимонопольного комплаенса, а также о положительных последствиях его применения, темпы внедрения такой практики следует признать недостаточными.

В связи с экономическими изменениями, произошедшими в 2022 году, хозяйствующие субъекты в условиях неопределенности стремятся снизить свои непрофильные расходы, в том числе за счет отказа от реализации мер, связанных с внедрением антимонопольного комплаенса.

При этом Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в выступлении на расширенном заседании коллегии МВД по итогам 2022 года отмечено, что необходимо в корне изменить подходы к работе в экономике и в бизнесе в отношении добросовестных участников экономической деятельности, помогая людям избегать неверных шагов и правонарушений.

На основании изложенного ФАС России предлагается рассмотреть возможность создания дополнительных стимулов для хозяйствующих субъектов, внедряющих антимонопольный комплаенс. В качестве одного из направлений может быть рассмотрено предоставление дополнительных преференций хозяйствующим субъектам при наличии системы антимонопольного комплаенса, согласованного ФАС России, при участии таких хозяйствующих субъектов в конкурсах и отборах для получения различных мер государственной поддержки, в том числе финансовой.

Например, путем присвоения дополнительных баллов при определении критериев соответствия. Аналогичный подход может быть применен при участии в закупках для государственных и муниципальных нужд, а также в рамках Закона № 223-ФЗ.

Необходимо отметить, что наличие системы антимонопольного комплаенса должно носить поощрительный характер, устанавливаться в качестве добровольного критерия с целью побудить хозяйствующие субъекты получить дополнительные баллы/очки соответствия, а также подтвердить свою добросовестность и репутацию.

Подводя итог отметим, что в 2023 году ФАС России совместно с бизнес и научным сообществом будет продолжена работа по развитию института антимонопольного комплаенса.

На основании положений Национального плана Правительству России было поручено принять меры, направленные на создание и организацию органами власти системы антимонопольного комплаенса.

Внедрение системы антимонопольного комплаенса в деятельность органов власти направлено на выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства и управление такими рисками, а также обеспечение контроля за соответствием деятельности таких органов требованиям антимонопольного законодательства.

Специфика организации системы антимонопольного комплаенса в органах власти обусловлена особенностями их правового статуса и полномочий, а также особенностями осуществления закупочной деятельности.

Во исполнение указанного поручения Правительством России при утверждении Дорожной карты по развитию конкуренции № 1697⁵⁶ поручено руководителям федеральных органов исполнительной власти, ответственным за реализацию указанной дорожной карты, по согласованию с ФАС России, до 01.12.2018, принять правовые акты об организации системы антимонопольного комплаенса.

В настоящее время всеми 16 федеральными органами исполнительной власти, ответственными за исполнение Дорожной карты по развитию конкуренции № 1697, приняты акты об антимонопольном комплаенсе, которые согласованы с ФАС России.

Кроме того, указанными федеральными органами исполнительной власти приняты меры по внедрению системы антимонопольного комплаенса подведомственными организациями. Так, внедрение антимонопольного комплаенса осуществлялось:

в подведомственных федеральных органах исполнительной власти (Минфин России, Минэкономразвития России, Минприроды России);

в подведомственных хозяйствующих субъектах (Минфин России, Минсельхоз России, Минтранс России, Минстрой России, Минэнерго России, Минпросвещения России, Минцифры России, Минтруд России, ФНС России, ФАС России).

Помимо этого, в инициативном порядке система антимонопольного комплаенса была внедрена в 13 федеральных органах исполнительной власти (МИД России, Минобороны России, Минюст России, Минвостокразвития России, Росгвардия, Роспотребнадзор, Росфинмониторинг, Росрезерв, Росмолодежь, ФСИН России, ФСО России, ФТС России, ФАДН России, Управление делами Президента России).

В целях повышения эффективности осуществления вышеуказанных мероприятий приказом ФАС России в 2022 году была утверждена новая Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования

⁵⁶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы»

в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса⁵⁷. Указанная методика подлежит применению при установлении ключевых показателей с 01.01.2023.

На региональном уровне меры по внедрению антимонопольного комплаенса в органах власти осуществляются на основании подпункта «е» пункта 2 Национального плана, согласно которому высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации было поручено принять меры, направленные на создание и организацию системы антимонопольного комплаенса органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В настоящее время акты об антимонопольном комплаенсе приняты органами исполнительной власти 85 субъектов Российской Федерации⁵⁸. При этом в случае проведения реорганизации структуры органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации внедрение антимонопольного комплаенса во вновь созданных органах обеспечивалось.

В 82 субъектах Российской Федерации (92,1 %) региональными органами исполнительной власти ведется работа по утверждению карт антимонопольных комплаенс-рисков и в 83 субъектах Российской Федерации (93,3 %) по утверждению планов мероприятий по снижению таких рисков.

Кроме того, в дополнение к реализации положений Методических рекомендаций органы власти субъектов Российской Федерации инициативно реализуют дополнительные мероприятия по совершенствованию системы антимонопольного комплаенса в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах власти местного самоуправления.

В некоторых регионах продолжают инициативно внедрять и использовать систему мотивации органов местного самоуправления к эффективной работе по обеспечению соответствия их деятельности требованиям антимонопольного законодательства.

Так, на сайте **Министерства экономики Краснодарского края** размещен большой объем методических материалов, направленных на содействие внедрению систем антимонопольного комплаенса органами исполнительной власти и местного самоуправления региона.

Указанные материалы включают в себя разъяснения ФАС России, обзоры практики применения антимонопольного законодательства, образцы карты антимонопольных комплаенс-рисков и плана мероприятий по снижению антимонопольных комплаенс-рисков, а также международные стандарты управления рисками.

Кроме того, Министерством подготовлены и размещены на сайте буклеты, содержащие ссылки на методические материалы по внедрению антимонопольного комплаенса.

⁵⁷ Приказ ФАС России от 27.12.2022 № 1034/22 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

⁵⁸ В Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской области и Херсонской области в связи с проведением специальной военной операции информация об антимонопольном комплаенсе органов власти не запрашивалась.

В целях оценки эффективности системы антимонопольного комплаенса **Департаментом экономики и стратегического планирования Ярославской области** разработан широкий перечень ключевых показателей эффективности такого комплаенса.

Так, в качестве ключевых показателей эффективности дополнительно учитывается наличие в органе власти действующего правового акта об антимонопольном комплаенсе, карты антимонопольных комплаенс-рисков и плана мероприятий по снижению антимонопольных комплаенс-рисков, а также выполнение плана мероприятий по их снижению.

В числе ключевых показателей эффективности учитывается также проведение мониторинга исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, подготовка проекта доклада об антимонопольном комплаенсе, а также разработка и размещение на официальном портале органов государственной власти Ярославской области в сети «Интернет» исчерпывающего перечня правовых актов и размещение уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню правовых актов Ярославской области.

В рамках формирования единой системы размещения сведений об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в региональных органах исполнительной власти на официальном сайте Инвестиционного портала **Иркутской области** в сети «Интернет»⁵⁹ опубликован перечень органов исполнительной власти Иркутской области со ссылками на разделы об антимонопольном комплаенсе официальных сайтов соответствующих органов, на которых размещены ведомственные акты и документы об организации и функционировании антимонопольного комплаенса, в том числе доклады о функционировании антимонопольного комплаенса в 2022 году.

В ряде органов исполнительной власти **Ленинградской области**, например, в Комитете по транспорту Ленинградской области, Комитете по социальной защите населения Ленинградской области, Комитете финансов Ленинградской области, Ленинградском областном комитете по управлению государственным имуществом, Управлении Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю внедрена процедура внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса.

В целях оказания методической помощи органам исполнительной власти и органам местного самоуправления Липецкой области **Правительством Липецкой области** совместно с Липецким УФАС России разработана типовая форма акта об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в деятельности исполнительного органа государственной власти, органа местного самоуправления Липецкой области.

Для органов местного самоуправления обязательность внедрения антимонопольного комплаенса не предусмотрена, вместе с тем внедрение

⁵⁹ www.invest.irkobl.ru/investicionnaja-politika/razvitie-konkurentsii/antimonopolnyj-komplaens/

указанной системы может осуществляться органами местного самоуправления в инициативном порядке.

Из поступившей в ФАС России информации следует, что по состоянию на конец 2022 года акты о внедрении антимонопольного комплаенса органами местного самоуправления приняты в 78 субъектах Российской Федерации (87,6 %), при этом в 76 регионах (85,4 %) органами местного самоуправления проводится работа по разработке и утверждению карт антимонопольных комплаенс-рисков и планов мероприятий по снижению таких рисков.

В результате анализа информации о количестве нарушений, совершаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, ФАС России фиксирует снижение числа таких нарушений в 2022 году по сравнению с 2021 годом на 24 % (в 2021 году – 2012 нарушений в 2022 году - 1522). По сравнению с 2017 годом число нарушений (3725) снизилось на 59 %.

ФАС России фиксирует положительную динамику внедрения системы антимонопольного комплаенса в федеральных, региональных и муниципальных органах власти. Но вместе с тем полагаем, что необходимо активизировать работу по внедрению системы антимонопольного комплаенса в подведомственных организациях, бюджетных организациях и организациях с государственным и муниципальным участием.

Также в ряде субъектов Российской Федерации и муниципальных образованиях система антимонопольного комплаенса не рассматривается в качестве действительного инструмента для предотвращения нарушений антимонопольного законодательства, а ее функционирование осуществляется формально, исключительно для соответствия требованиям законодательства о внедрении такой системы.

Важным элементом действительного эффективного функционирования системы антимонопольного комплаенса является не императивный характер ее внедрения и контроля, а заинтересованность её участников в соблюдении требований антимонопольного законодательства, подкрепленная соответствующей системой мотивации.

В отношении органов государственной власти и органов местного самоуправления мерами стимулирования могут быть сформированы путем оценки наличия системы антимонопольного комплаенса и эффективности ее применения в рейтингах с дальнейшим награждением лидеров различными материальными (путем предоставления дотаций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов) и нематериальными (благодарности, кубки, штандарты) поощрениями.

В качестве примера материального стимулирования отмечаем Ханты-Мансийский автономный округ – Югру, где по результатам формирования рейтинга муниципальных образований по обеспечению условий благоприятного инвестиционного климата и содействию развитию конкуренции, учитывающего уровень функционирования антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления в отчетном году, на основании постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного

округа-Югры от 24 января 2014 г. № 24-п осуществляется выделение грантов лидерам рейтинга.

Примером нематериального поощрения является система мотивации органов местного самоуправления Нижегородской области к эффективной работе по содействию развитию конкуренции муниципальных образований, учитывающая наличие доклада об антимонопольном комплаенсе при награждении муниципалитета Дипломом Правительства Нижегородской области.

Внедрение органами власти системы антимонопольного комплаенса является индикатором исполнения ключевой обязанности органов власти по соблюдению антимонопольного законодательства и служит основанием для повышения репутации публичных институтов у населения. .

Таким образом, принятые органами власти меры по внедрению антимонопольного комплаенса способствуют продолжению тенденции по снижению количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В том числе, в целях внедрения лучших региональных практик и предупреждения нарушений антимонопольного законодательства Федеральная антимонопольная служба в рамках исполнения инициативного мероприятия с 2014 года проводит работу по обобщению лучшей практики принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления актов и осуществления действий, направленных на развитие конкуренции, и худшей практики принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления актов и осуществления действий, имеющих антиконкурентный характер (далее – «белая и черная книги»).

В 2014 году впервые были сформированы «белые и черные книги» за 2012 и 2013 годы. За этот период Федеральная антимонопольная служба сформировано 10 «белых и черных книг».

«Белая книга» формируется с учетом региональных аспектов конкурентной политики. В ее подготовке ежегодно принимают участие региональные и федеральные органы власти, общественные организации и Автономная некоммерческая организация «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

Работа в данном направлении проводится в рамках деятельности Методического совета ФАС России.

Органы власти в субъектах Российской Федерации учитывают в своей деятельности лучшие региональные практики, включенные в «белые книги», а также худшие практики, включенные в «черные книги», например, посредством включения:

в критерии оценки муниципальных образований внедрения практик из «белой книги»⁶⁰;

⁶⁰ Распоряжение Правительства Пензенской области от 06.09.2021 № 492-рП «О внесении изменений в Методику формирования рейтинга муниципальных районов и городских округов Пензенской области в части деятельности по

в критерии оценки деятельности органов власти наличия практик органов исполнительной власти и муниципальных образований в «белой и черной книгах»⁶¹;

мероприятий по реализации лучших практик реализации Стандарта развития конкуренции в системные мероприятия, направленные на развитие конкуренции⁶²;

в мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства мониторинга «белой и черной книг»⁶³;

в цифровую базу антимонопольного комплаенса примеров нарушений антимонопольного законодательства⁶⁴;

в показатели результата проведения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства внедрения лучших региональных практик в деятельность по организации функционирования антимонопольного комплаенса⁶⁵.

Практики 14 регионов Российской Федерации ежегодно признаются лучшими и размещаются в «белых книгах» за 2019–2021 гг.: Республика Башкортостан, Республика Татарстан, Воронежская, Московская, Нижегородская, Новгородская, Сахалинская, Смоленская, Тульская, Тюменская и Челябинская области, Москва, Санкт-Петербург, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра.

В настоящее время проводится работа по формированию проекта «белой и черной книг» за 2022 год.

Содержание «белой книги» за 2022 год представлено такими разделами, как лучшие практики реализации Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы; Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р; лидеры Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации; меры по развитию конкуренции на товарных рынках; меры по совершенствованию

содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата, утвержденную распоряжением Правительства Пензенской области от 19.08.2019 № 436-рП»

⁶¹ Приказ Министерства экономики Краснодарского края от 01.06.2021 № 150 «Об утверждении Методики оценки деятельности органов исполнительной власти Краснодарского края по реализации государственной политики по содействию развитию конкуренции в Краснодарском крае», приказ Министерства экономики Краснодарского края № 173, Департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края № 149 от 01.06.2021 «Об утверждении Методики оценки деятельности муниципальных образований Краснодарского края по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата»

⁶² Распоряжение Губернатора Томской области от 30.12.2021 № 304-р «Об утверждении Перечня товарных рынков для содействия развитию конкуренции и Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Томской области на 2022–2025 годы»

⁶³ Постановление Администрации Игринского района Удмуртской Республики от 29.10.2021 № 1519 «Об утверждении карты комплаенс-рисков и плана мероприятий (дорожной карты) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в муниципальном образовании «Игринский район»

⁶⁴ Приказ Департамента экономического развития Воронежской области от 26.02.2019 № 51-13-09/36-О «Об утверждении методических рекомендаций по формированию цифровой базы системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) региона и использованию ее при обучении и организации работы комплаенс-контролеров»

⁶⁵ Приказ комитета жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области от 16.02.2022 № 30 «Об утверждении Карты рисков нарушения антимонопольного законодательства комитета жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области и Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в комитете жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области на 2022 год»

процедуры государственных и муниципальных закупок, торгов; развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата.

В качестве лучших региональных практик следует отметить следующие примеры за 2022 год.

Меры по развитию конкуренции на товарных рынках, в том числе в сфере туризма.

Пример обеспечения Правительством Воронежской области реализации дополнительных мероприятий по государственной (областной) поддержке малых форм хозяйствования и устойчивого развития товарных рынков сельских территорий Воронежской области, в том числе рынка туристических услуг, путем предоставления земельных участков в безвозмездное пользование для ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности на срок не более чем шесть лет.

Земельные участки предоставляются на территориях с отрицательной динамикой развития, что позволяет привлечь дополнительные инвестиции, поддержать развитие бизнеса в инвестиционно-непривлекательных сельских поселениях и обеспечивает развитие конкуренции на таких приоритетных рынках Воронежской области, как рынок овощной и свежей фруктово-ягодной продукции, рынок туристических услуг. В Кочетовском сельском поселении Хохольского муниципального района Воронежской области организовано КФХ, которое ведет свою деятельность в туристической сфере и развивает единственную в Воронежской области Эко-ферму «Лавандовое поле».

Объем привлеченных инвестиций в экономику муниципального района составляет более 300 тыс. рублей. Инвестиции были направлены на создание туристического привлекательного места и закладку многолетних насаждений, развитие пчеловодства. В результате туристический поток сельского поселения с нулевой отметки на начало 2020 года, уже в 2022 году составил более 3600 человек. Турпоток муниципального района в 2022 году по сравнению с 2021 годом вырос в 3 раза.

Формирование благоприятного предпринимательского климата.

1. Пример создания Правительством Москвы благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности в сфере строительства путем сокращения сроков оформления разрешительной документации на проведение земляных работ в результате формирования реестра цифровых паспортов объектов капитального строительства.

В целях установления единых подходов к идентификации объектов капитального строительства в г. Москве и обеспечения органов исполнительной власти г. Москвы и организаций актуальной информацией о строящихся (реконструируемых), введенных в эксплуатацию объектах, сформирован единый источник актуальной и достоверной информации – реестр цифровых паспортов объектов капитального строительства.

Цифровой паспорт объекта капитального строительства – электронный документ в структурированном (машиночитаемом) формате, содержащий

более 200 параметров объекта, в том числе уникальный идентификационный номер (далее - УИН). Формирование цифрового паспорта осуществляется в Информационно-аналитической системе управления градостроительной деятельностью в режиме реального времени (онлайн).

В состав цифрового паспорта включаются сведения из всех выданных в отношении объекта документов, поступающих из городских и федеральных информационных систем, сведения о проведенных проверках, выданных предписаниях и постановлениях, а также решения штабов, комиссий и рабочих групп Строительного комплекса Москвы.

Цифровые паспорта объектов и УИН уже используются при:

- формировании титульных списков (сформировано более 2000 титульных списков);
- планировании и проведении закупок на проектирование и строительство объектов городского заказа (более 150 закупок проведено с использованием УИН);
- мониторинге реализации плана-графика ввода внебюджетных объектов (более 1000 объектов).

Это позволило повысить прозрачность закупок и обеспечить автоматизированный мониторинг затрат на реализацию бюджетных объектов от включения в адресную инвестиционную программу г. Москвы до регистрации прав.

Кроме того, с использованием цифровых паспортов и УИН обеспечен переход на уведомительный порядок проведения земляных работ. По общему правилу, проведение земляных работ, установка временных ограждений, размещение временных объектов в г. Москве (далее - земляные работы) осуществляется на основании ордера, оформляемого уполномоченным органом исполнительной власти в течение 13 рабочих дней (7 рабочих дней в отдельных случаях). Каждый ордер подлежит закрытию - срок 7 рабочих дней.

В целом процедура оформления разрешительной документации на проведение земляных работ составляет 20 рабочих дней.

В то же время уведомление считается поданным после его регистрации сотрудниками Объединения административно-технических инспекций г. Москвы, срок - 1 рабочий день.

Таким образом, за счет использования цифровых паспортов и УИН был обеспечен переход на уведомительный порядок, что позволило сократить срок выполнения каждого вида земляных работ на 19 рабочих дней, а учитывая, что в процессе строительства ОКС требуется оформление в среднем 3-4 ордеров, то оптимизация сроков в целом составляет около 57-76 рабочих дней.

2. Пример содействия развитию малого и среднего предпринимательства, в том числе на рынке услуг торговли, общественного питания и бытовых услуг, путем совершенствования инфраструктуры поддержки предпринимателей - реализации в 2022 году сервисов на Едином Портале Предпринимателей Санкт-Петербурга - «Мой бизнес» Санкт-Петербург (далее - ЕПП⁶⁶).

⁶⁶ <https://www.crpp.ru>

В 2022 году на ЕПП реализованы:

- сервис «Кадры для промышленности», позволяет обеспечить промышленные предприятия кадрами в результате размещения данных о кадровых потребностях промышленных предприятий и кадровых возможностях образовательных учреждений города, что обеспечивает возможность бесперебойной работы по производству продукции (товаров) и способствует развитию конкуренции;

- сервис «Самообследование (контрольно-надзорная деятельность, КНД)», обеспечивает возможность предпринимателю или физическому лицу в онлайн-формате (в личном кабинете на ЕПП получить декларацию о соответствии требованиям регионального контроля (надзора), наличие которой отражает добросовестное ведение предпринимательской деятельности в конкретной сфере, гарантирует соблюдение обязательных требований (законодательства) для клиентов, партнеров или контрагентов, что повышает конкурентоспособность предпринимателя, а также может непосредственным образом повлиять на осуществление в отношении организации контроля (надзора) проверяющими органами;

- сервис «Тепловые карты»: в рамках проекта «Городской Акселератор» всем его участникам предоставлялся доступ к сервису по оценке локации для открытия нового бизнеса, разработанный совместно с MarketingLogic. В рамках данного сервиса участники могут воспользоваться «тепловыми картами» и сформировать отчет о потенциале выбранной локации с точки зрения открытия нового бизнеса. Дополнительно в рамках «тепловых карт» были сформированы зоны с повышенным спросом на объекты потребительского рынка (по итогам аналитики администраций районов Санкт-Петербурга на основе данных Marketing Logic).

Сервис «Тепловые карты» предоставляет актуальные данные об уровне обеспеченности населения площадью торговых объектов, предприятий общественного питания и бытовых услуг; уровне обеспеченности населения посадочными местами в предприятиях общественного питания; транспортном и пешеходном трафике; плотности населения; покупательской способности жителей определенного района; числе потенциальных конкурентов в пешей доступности; свободных арендных коммерческих площадях и т. д.

Использование сервиса «Тепловых карт» позволяет оптимизировать временные затраты представителей бизнеса на получение актуальной информации о потребностях населения на выбранной территории города.

С помощью сервиса в 15 районах г. Санкт-Петербург выявлена 41 территория, перспективная для открытия новых объектов потребительского рынка в сфере общественного питания, торговли и бытовых услуг.

С октября 2021 года по март 2022 года в выявленных перспективных локациях открылись 19 торговых объектов (8 - капитальных, 11 - НТО) общей площадью 2500 кв. метров, что составляет 8 % от общего объема.

3. Пример создания благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности путем возмещения затрат на приобретение горюче-смазочных материалов при предоставлении услуг

торговли посредством мобильных торговых объектов, обеспечивающих доставку и реализацию товаров в отдаленные и труднодоступные населенные пункты на территории Новгородской области.

На территории Новгородской области обеспечение товарами жителей сельских населенных пунктов осуществляют 127 автолавок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В 2022 году Правительством Новгородской области предоставлены бюджетам 21 муниципального района и округа Новгородской области иные межбюджетные трансферты в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей на создание условий для обеспечения жителей 1365 отдаленных и (или) труднодоступных населенных пунктов Новгородской области услугами торговли посредством мобильных торговых объектов, обеспечивающих доставку и реализацию товаров в зимние периоды, в части приобретения горюче-смазочных материалов (дизельное топливо, бензин) для мобильных торговых объектов (возмещение 95 % фактически произведенных затрат предпринимателей).

В рамках реализации указанных мероприятий за 2022 год поддержка в части возмещения затрат на приобретение горюче-смазочных материалов по результатам конкурсов оказана 40 хозяйствующим субъектам в размере 2 598 435 руб. 82 коп, в том числе из областного бюджета – 1 839 431 руб. 99 коп, из местного бюджета – 759 003 руб. 83 коп.

4. Пример запуска Министерством промышленности, торговли и инвестиций Республики Бурятия и Центром предпринимательства «Мой Бизнес» в сентябре 2022 года Электронной витрины самозанятых⁶⁷– агрегатора проектов, которые реализуются самозанятыми Бурятии, что содействует созданию благоприятных условий ведения их предпринимательской деятельности, в том числе в продвижении товаров и услуг, оказываемых самозанятыми, вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность (с начала 2022 года в республике зарегистрировано более 11 тысяч самозанятых и на 31 декабря 2022 года их количество составляет 21 603 чел.).

Реализация данного мероприятия осуществлена в рамках регионального проекта «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Меры по развитию конкуренции при проведении закупок услуг по организации школьного питания.

Пример результатов проведения образовательными учреждениями г. Пензы Пензенской области закупок услуг по организации школьного питания конкурентными способами.

⁶⁷ <https://msp03.ru/vitrina-dlya-samozanyatykh/>

В результате анализа информации, полученной при осуществлении полномочий по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства и законодательства о контрактной системе при заключении учреждениями образования в 2020-2021 годах контрактов (договоров) на организацию питания или поставки продуктов Пензенским УФАС России было установлено, что в указанный период большинство закупок услуг по организации питания детей осуществлялось школами г. Пензы у единственных поставщиков в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Образовательные организации в течении календарного года заключали несколько договоров на организацию школьного питания с одним и тем хозяйствующим субъектом на сумму менее 600 000 руб.

Из 868 закупок услуг по организации питания детей школами г. Пензы только 1,04 % закупок проведены конкурентным способом.

В результате взаимодействия Пензенского УФАС России, Губернатора Пензенской области, Министерства образования Пензенской области Управлением образования г. Пензы письмом от 04.02.2022 № 14/07-01-02 была доведена до образовательных учреждений г. Пензы информация о необходимости проведения со 2-го квартала 2022 г. закупок услуг по организации питания учащихся конкурентными способами, что обеспечило:

- осуществление в 2022 г. закупок услуг по организации питания учащихся образовательных учреждений г. Пензы путем проведения электронных аукционов,

- участие в закупке 2 и более хозяйствующих субъектов у 20 % школ,
- изменение поставщиков услуг у 38 % образовательных учреждений,
- выход на рынок оказания услуг по организации школьного питания новых участников – субъектов малого и среднего предпринимательства.

Профилактика нарушений антимонопольного законодательства

Пример добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства на рынке рекламных услуг г. Кирова Кировской области.

Решением от 20 декабря 2022 г. № 4/8 Кировской городской Думой внесены изменения в правила размещения рекламных конструкций на территории муниципального образования «город Киров», утвержденные решением Кировской городской Думы от 29.06.2016 № 48/5. Изменения отменили дифференциацию площади рекламных конструкций в зависимости от формы собственности земельного участка, на котором они размещаются, тем самым ранее создававшую преимущественные условия участникам рынка, которые размещали рекламные конструкции на землях общего пользования.

Решение от 20 декабря 2022 г. № 4/8 было принято Кировской городской Думой в результате совместного взаимодействия Союза «Вятская торгово-промышленная палата», Кировского УФАС России и администрации города Кирова по вопросам содействия развития конкуренции на территории муниципального образования «Город Киров».

Несмотря на принимаемые как на федеральном, так и региональном уровнях меры по развитию конкуренции, а также меры антимонопольного реагирования при выявлении нарушения (признаков нарушения) антимонопольного законодательства, ежегодно в регионах имеют место антиконкурентные практики, которые являются предметом «черной книги».

По результатам проведенного анализа выявлено, что самыми распространенными товарными рынками, примеры нарушений (признаки нарушений) антимонопольного законодательства на которых включены в «черные книги», являются: рынки ритуальных услуг, муниципального имущества и услуг по удовлетворению муниципальных нужд, услуг пассажирских перевозок автомобильным транспортом, рекламных услуг, строительных услуг, услуг по управлению многоквартирными домами, а также услуг торговли. Имеются примеры и на новых рынках, таких как рынок услуг фотофиксации нарушений правил дорожного движения (Ивановская область), рынок субсидирования льготного кредитования (Карачаево-Черкесская Республика) и др.

Как показывает практика, включаемые в «черные книги» примеры актов и действий (бездействия) со стороны региональных органов власти, имеющих антиконкурентный характер, в основном связаны с нарушениями статьи 15, а также статей 16, 17, 17.1, 18.1, 19 и 20 Закона о защите конкуренции.

При этом необходимо отметить, что начиная с 2019 г. наблюдается устойчивая тенденция существенного снижения количества примеров худших региональных практик на фоне заметного роста лучших практик, что является положительным аспектом адвокатирования конкуренции, внедрения антимонопольного комплаенса, а также результатом снижения в целом количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти.

«Белая и черная книги» ежегодно размещаются на официальном сайте ФАС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», что позволяет обеспечить публичность, а также «обратную связь» с регионами. Кроме того, главам всех субъектов Российской Федерации ежегодно направляются информационно-аналитические письма по «белой и черной книгам».

2. Совершенствование государственной политики по защите и развитию конкуренции в Российской Федерации

2.1. Сведения о выполнении мер, предложенных в предыдущих докладах

В сфере здравоохранения

В результате проведенной в 2022 году работы ФАС России совместно с Аппаратом Правительства Российской Федерации и Минздравом России по совершенствованию формирования перечня ЖНВЛП и отнесению всех эквивалентных лекарственных форм лекарственных препаратов к перечню ЖНВЛП, в том числе при отсутствии у производителя намерений о включении в такой перечень, в августе 2022 года в него включены 35 эквивалентных

лекарственных форм лекарственных препаратов (большинство из них реализовывались по завышенным ценам), тем самым обеспечив равные условия обращения таких эквивалентных лекарственных препаратов в России.

Кроме того, в конце 2022 года на основе предложений ФАС России Минздравом России разработаны изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.2014 № 871 «Об утверждении Правил формирования перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи», предусматривающие ведение перечня ЖНВЛП с учетом обобщенных наименований лекарственных форм лекарственных препаратов, предотвращая стимулирование выпуска лекарственных препаратов в терапевтически незначимых новых лекарственных формах с последующей реализацией их по завышенным ценам.

Участники Экспертного совета при ФАС России по развитию конкуренции на товарных рынках лекарственных средств и биологически активных добавок в 2022 году обсудили изменения, внесенные постановлением Правительства Российской Федерации от 23.03.2022 № 444, в особенности государственного регулирования предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31.09.2020 № 1771, в том числе вопросы его применения в современных условиях.

По итогам заседания были приняты следующие решения:

- при подаче заявлений о перерегистрации предельных отпускных цен на лекарственные препараты фармпроизводителям следует проводить анализ рентабельности своих лекарственных препаратов и разделять их на лекарственные препараты, в отношении которых требуется ежегодная индексация цен, и лекарственные препараты, в отношении которых значительно изменились экономические условия (с обоснованием таких изменений) и перерегистрация цен на них может быть осуществлена только в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 31.09.2020 № 1771,

- фармпроизводителям необходимо обеспечивать выполнение заявленных плановых объемов ввода в гражданский оборот лекарственных препаратов, рассчитанных при подаче заявлений о перерегистрации цен в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 31.09.2020 № 1771.

На рынке медицинских услуг

Актуальными в настоящее время остаются следующие предложения:

1) систематизация и выстраивание четкой иерархии требований нормативных правовых актов, регламентирующих систему тарификации оплаты медицинской помощи, для создания равных возможностей присутствия в системе обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) всех ее участников;

2) пересмотр целесообразности механизма распределения объемов медицинской помощи. Внесение в Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» изменений, исключающих процедуру определения объема предоставления медицинской помощи. Медицинская организация сможет оказывать помощь любому обратившемуся гражданину и получать оплату за фактически оказанную услугу. Будет обеспечено создание равных условий участия медицинских организаций всех форм собственности в системе ОМС, предотвращение злоупотреблений региональных комиссий, связанных с распределением объемов предоставления медицинской помощи, устранение коррупциогенных факторов;

3. Наличие в течение 2022 года заявлений от участников рынка медицинских услуг о дискриминационном подходе территориальных комиссий распределения объемов медицинской помощи в системе ОМС свидетельствуют об актуальности предложений ФАС России по совершенствованию системы обязательного медицинского страхования и целесообразности внесения в законодательство об ОМС изменений, направленных на совершенствование контроля качества оказания медицинской помощи.

На рынке медицинских изделий Минфином России в том числе при участии ФАС России проводится работа по формированию позиций каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ). За 2022 год рабочей группой проработано и включено в КТРУ более 300 позиций медицинских изделий, при этом формирование позиций КТРУ выстроено по алгоритмам, заложенным антимонопольным законодательством в определении продуктовых границ товарных рынков.

В сфере электроэнергетики

1) Создание более гибких механизмов для субъектов Российской Федерации для установления справедливых тарифов.

В связи с распространением добычи криптовалют под видом потребления для бытовых нужд в регионах с низкими тарифами на электрическую энергию для населения (Иркутская область, Республика Хакасия и др.) постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2021 № 2306 Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, дополнены положениями, предусматривающими возможность установления тарифов на электрическую энергию, дифференцированных по объемам потребления, в соответствии с методическими указаниями, утвержденными ФАС России.

Такие методические указания утверждены приказом ФАС России от 27.05.2022 № 412/22.

С 1 декабря 2022 года тарифы на электрическую энергию, дифференцированные по объемам потребления, установлены впервые в Кемеровской области.

2) Внедрение института «регуляторных соглашений», которые заключаются между регулируемой организацией и региональным регулятором на срок не менее 5 лет.

Подпунктом «е» пункта 4 раздела 2 протокола заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития ТЭК и экологической безопасности от 18.12.2018 № Пр-2418 было поручено Правительству Российской Федерации принять решение о переходе на «регуляторные соглашения».

В электроэнергетике заключение таких соглашений предусмотрено Федеральным законом от 2 августа 2019 г. № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике».

В целях реализации положений указанного Федерального закона ФАС России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил заключения, изменения, расторжения соглашений об условиях осуществления регулируемых видов деятельности, перечня существенных условий таких соглашений, а также о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Проект постановления прошел процедуру согласования федеральными органами исполнительной власти, получено заключение Минюста России, рассмотрен рабочей группой по энергетике при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, и после рассмотрения подкомиссией будет внесен в Правительство Российской Федерации. Регуляторные соглашения будут являться гибким механизмом долгосрочного регулирования сетевых тарифов.

3) Эталонное регулирование операционных расходов территориальных сетевых организаций.

Концепция внедрения механизмов тарифообразования для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, на долгосрочный период, утвержденная Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым от 29.06.2021 № 6571п-П5, предусматривает, что одним из ключевых условий стабильного экономического роста и улучшения инвестиционного климата является предсказуемое долгосрочное тарифное регулирование, которое должно основываться в том числе на принципе установления цен (тарифов) исходя из их экономической обоснованности, в том числе с применением «эталонного» принципа формирования тарифов.

В настоящее время проводится работа по поручению Правительства Российской Федерации о введении эталонного принципа формирования операционных расходов сетевых организаций при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

На рынке нефтепродуктов

Законодательством Российской Федерации не предусмотрено государственное регулирование цен на нефтепродукты. Цены на указанные товары формируются на рыночной основе. При этом ФАС России в рамках своих полномочий осуществляет ежедневный контроль ситуации на рынках нефтепродуктов.

В начале 2022 года и в летний период на внутреннем рынке наблюдался рост биржевых оптовых цен на моторное топливо, который объясняется в первую очередь увеличением внешних котировок на нефть и нефтепродукты. Сдержать цены позволили экономические и организационные меры Правительства Российской Федерации, в том числе инициированные, разработанные и принятые ФАС России.

Правительством Российской Федерации принимаются меры по стабилизации ценовой ситуации на розничных рынках моторных топлив, в том числе:

с 2019 года введен демпфирующий механизм, позволяющий сгладить влияние мировых нефтяных котировок на цены внутреннего рынка. Согласно проводимому ФАС России мониторингу волатильность оптовых цен внутреннего рынка меньше, чем у оптовых цен экспортной альтернативы;

приняты нормативные правовые акты, предусматривающие увеличение на один процент минимальных величин продаж на биржевых торгах, установление для всех нефтяных компаний критериев регулярности и равномерности продаж нефтепродуктов на биржевых торгах, а также положений по определению объемов минимальных величин продаж моторных топлив, необходимых для получения возврата акциза;

внесены поправки в параметры демпфирующего механизма, позволяющие автозаправочным станциям сохранить свою маржинальную доходность, благодаря чему повышение цен в розничном сегменте будет нивелирована;

сформированы достаточные объемы запасов топлива на НПЗ и нефтебазах предприятий нефтепродуктообеспечения, которые позволяют обеспечить страну ресурсами топлива в достаточных объемах.

В целях недопущения негативного развития ситуации на рынке нефтепродуктов ФАС России приняты следующие меры:

на еженедельной основе проводятся заседания Биржевого комитета с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, крупных вертикально интегрированных нефтяных компаний, инфраструктурных организаций (биржевые площадки), экспертных организаций и независимых участников рынка по текущей ситуации на рынках нефти и нефтепродуктов, а также по вопросам развития биржевых торгов;

обеспечено участие в еженедельных заседаниях Рабочей группы по мониторингу ситуации, связанной с производством и потреблением нефтепродуктов в Российской Федерации (Штаб при Минэнерго России);

в целях вычета нефтяными компаниями суммы акциза ФАС России ежемесячно публикуемые установленные Налоговым кодексом Российской Федерации показатели.

Также в настоящее время ФАС России прорабатываются меры по совершенствованию биржевой торговли, позволяющие снизить волатильность биржевых цен на нефтепродукты.

Благодаря принимаемым мерам удалось не только стабилизировать цены на моторные топлива в оптовом сегменте, но и существенно увеличить объемы реализации нефтепродуктов на биржевых торгах.

В частности, в оптовом сегменте в 2022 году оптовая (биржевая) цена снизилась: на автомобильный бензин марки Аи-92 – на 26,5 %, на автомобильный бензин марки Аи-95 – на 18,1 %, на дизельное топливо летнее – на 6,6 %. На дизельное топливо зимнее оптовая (биржевая) цена повысилась на 2,1 %.

Рынки розничной торговли нефтепродуктами являются конкурентными с большим количеством участников, в том числе вертикально интегрированными нефтяными компаниями.

По результатам еженедельных заседаний Штабов с окружными территориальными управлениями по мониторингу и принятию мер совместно с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере регулирования топливообеспечения ФАС России констатирует сохранение стабильной ситуации на рынках автомобильного бензина и дизельного топлива, достаточность их запасов во всех сегментах и отсутствие предпосылок для их снижения, а также о наличии последовательного снижения цен на дизельное топливо зимнее.

Основными факторами, отражающимися на динамике розничных цен на моторные топлива, являются налоговая нагрузка, в том числе плановое ежегодное повышение ставки акциза на автомобильный бензин и дизельное топливо⁶⁸, стоимость закупки таких топлив в оптовом сегменте и расходы, связанные с их доставкой.

В сфере услуг связи

Предложенные в 2021 году меры для указанного рынка в том числе включали в том числе формирование необходимой правовой базы, обеспечивающей прогнозируемые, стабильные, прозрачные и разумные условия для строительства и развития инфраструктуры связи.

Так, разработаны и постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2022 № 2106 «О порядке недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи» утверждены новые правила недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи. Данное постановление вступило в силу с 1 марта 2023 года и будет действовать до 1 марта 2029 года.

⁶⁸ В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации в 2023 году по сравнению с 2022 годом ставки акциза на автомобильный бензин выросли с 13 793 руб. за тонну до 14 345 руб. за тонну (+ 552 руб. за тонну или + 4 %), на дизельное топливо — с 9 556 руб. за тонну до 9 938 руб. за тонну (+ 382 руб. за тонну или + 4 %)

Правилами недискриминационного доступа уточнен порядок формирования цен (тарифов) на услуги по предоставлению объектов инфраструктуры для размещения сетей электросвязи, установлен перечень работ, затраты на которые допускается включать в тариф, ФАС России наделен полномочиями по утверждению Методических рекомендаций расчета тарифа на предоставление объектов инфраструктуры в пользование для размещения сетей электросвязи.

В настоящее время ФАС России разрабатываются Методические рекомендации расчета тарифа на предоставление объектов инфраструктуры в пользование для размещения сетей электросвязи.

ФАС России также принимала активное участие в разработке проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи», направленного на создание порядка унифицированного доступа к объектам государственного и муниципального имущества для целей размещения сетей и оборудования связи.

Полномочия по контролю за органами власти в части соблюдения требований недискриминационного и унифицированного порядка доступа, а также по контролю за экономической обоснованностью уровня тарифов на доступ закрепляются законопроектом за ФАС России.

В сфере строительства

Важнейшей задачей остается создание общей цифровой среды для взаимодействия бизнеса и государства.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 3268-р утверждена Стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, которая обозначает в том числе цели – цифровизация строительных процессов, сокращение административных процедур, а также обновление коммунальной инфраструктуры.

В предыдущих докладах указывалось на необходимость обеспечить новый подход в реализации инвестиционно-строительных проектов, предусматривающий взаимодействие участников таких проектов в электронном машиночитаемом формате, сокращение сроков получения исходно-разрешительной документации, унификацию процедур в строительстве, сокращение количества документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для реализации строительства объектов капитального строительства в целях достижения комплексного эффекта по уменьшению сроков и издержек строительства.

Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2021 № 2490 сформирован исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, которые необходимо получить застройщику по результатам прохождения указанных процедур (далее – Перечень).

Таким образом, принят единый перечень документов, сведений, материалов, согласований, которые необходимо получить застройщику для строительства объекта, вне зависимости от вида объекта.

Требовать от застройщиков в процессе строительства документы, сведения, материалы, согласования, не предусмотренные Перечнем, запрещено.

ФАС России наделена полномочиями по контролю за соблюдением данного запрета, а также порядка осуществления мероприятий, необходимых для получения документов, сведений, материалов, согласований, которые предусмотрены таким исчерпывающим перечнем.

В соответствии с пунктом 2(1) постановления Правительства Российской Федерации от 25.12.2021 № 2490 ФАС России в адрес Правительства Российской Федерации ежеквартально направляется доклад о практике рассмотрения антимонопольным органом жалоб в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В целях информирования хозяйствующих субъектов об административном механизме обжалования в строительстве, на сайте Федеральной антимонопольной службы имеется достаточная информация для подачи жалобы, в том числе размещен образец жалобы для обращения.

Кроме того, ФАС России совместно с Минстроем России и другими заинтересованными ведомствами были проанализированы существующие процедуры с учетом принципов: «нет регламента – нет процедуры», «не описан предмет и (или) нет оснований для отказа – нет процедуры»; «нет срока – нет процедуры»; «один предмет – одна процедура»; «нет влияния на результат – нет процедуры».

Так, при участии ФАС России принято постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2022 № 1348 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2021 № 2490», что позволило сократить перечень на 238 позиций и, соответственно, в дальнейшем позволит снизить неэффективные затраты и сократить сроки возведения объектов.

В настоящий момент Перечень предусматривает 751 документ, в том числе сведения, материалы, согласования, вместо ранее включенных 989 позиций.

Таким образом, сокращение Перечня позволит достичь комплексного эффекта по уменьшению сроков и издержек строительства.

Следует отметить, что Федеральным законом от 19.12.2022 № 541-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» внесены изменения в Кодекс, в соответствии с которыми с 01.09.2023 года взамен исчерпывающего перечня вводится реестр документов, материалов, сведений, и согласований, что позволит обеспечить своевременную актуализацию документов, материалов, сведений, согласований, необходимых застройщику, техническому заказчику для выполнения предусмотренных частями 3–7 статьи 5.2 Кодекса мероприятий при реализации проекта по строительству

объекта капитального строительства, удобство и полноту информации для застройщиков.

В сфере рыбохозяйственного комплекса

В предыдущих докладах о защите конкуренции ФАС России была обозначена проблема укрупнения и сосредоточения у лиц (групп лиц) большого объема долей квот добычи (вылова) отдельных водных биоресурсов.

В качестве решения указанной проблемы ФАС России было предложено ввести предельный размер доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, который может быть закреплен за лицом (группой лиц), и одновременно ограничить участие в аукционе лицам, которые по его результатам превысят установленный предельный размер.

29 декабря 2022 года принят Федеральный закон № 644-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», в котором в том числе предусмотрено право Правительства Российской Федерации устанавливать максимальный совокупный объем общего допустимого улова водных биоресурсов, в отношении определенных видов водных биоресурсов во всех районах их добычи (вылова) в границах рыбохозяйственного бассейна в процентном соотношении от общего допустимого улова такого вида водных биоресурсов в районах добычи (вылова) в границах определенного рыбохозяйственного бассейна, который может быть распределен лицу или лицам, входящим в одну группу лиц с таким лицом, заключившим соответствующие договоры.

В сфере финансовых рынков

В рамках развития конкуренции на рынке финансовых услуг проведена следующая работа.

В рамках реализации пункта 29 раздела III Национального плана, предусматривающего подготовку проекта федерального закона в части обеспечения введения ограничений на совершение финансовыми организациями (их группами лиц) сделок экономической концентрации в отношении других финансовых организаций, действующих на том же товарном рынке, ФАС России пришла к выводу о том, что вместо введения ограничений на совершение финансовыми организациями сделок экономической концентрации в отношении других финансовых организаций необходимо ввести дополнительный контроль за согласованием сделок, осуществляемых крупными финансовыми организациями, независимо от размера активов финансовых организаций, являющихся объектом экономической концентрации.

Учитывая изложенное, ФАС России подготовлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Национальный план.

Кроме того, в Доклад о состоянии конкуренции за 2021 год (далее также – Доклад) включено предложение о подготовке проекта федерального закона, направленного на установление единых подходов и принципов пропорционального доступа финансовых организаций к получению средств бюджетов различных уровней, а также предоставления

банковских гарантий в зависимости от присвоенного уровня кредитного рейтинга по национальной рейтинговой шкале (пункт 30 раздела III Национального плана).

Единые подходы должны заключаться в том числе, в отказе от требований к использованию собственных средств (капитала) кредитной организации в качестве критерия для доступа финансовых организаций к получению средств соответствующих бюджетов. При этом, если нормами специального законодательства предусмотрена необходимость установления дополнительного требования к размеру собственных средств (капитала) кредитной организации, то такой размер до внесения соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации должен быть установлен на уровне минимально необходимого в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности».

Основным рыночным критерием, связанным с оценкой финансовой устойчивости банков, должен являться уровень кредитного рейтинга, присвоенного кредитными рейтинговыми агентствами, включенными в реестр кредитных рейтинговых агентств Центрального банка Российской Федерации. Соответствующие предложения направлены в Минфин России.

Еще одним предложением ФАС России, содержащимся в Докладе за 2021 год, являлась подготовка проекта федерального закона, который должен утвердить исключительно заявительный порядок участия финансовых организаций в программах субсидирования из средств бюджета при соответствии таких организаций общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, а также установить запрет на адресное (индивидуальное) субсидирование финансовых организаций на конкурентных рынках (пункт 31 раздела III Национального плана).

Участие в программах субсидирования льготного кредитования не создает со стороны кредитных организаций риски для сохранности средств соответствующего бюджета, в связи с чем должен быть обеспечен именно заявительный порядок участия финансовых организаций в таких программах. Адресное субсидирование предоставляет необоснованные преимущества финансовым организациям и может привести к неоправданному перераспределению спроса на соответствующие услуги в пользу таких финансовых организаций.

Необходимо отметить, что частично мероприятие, предусмотренное пунктом 31 раздела III Национального плана, исполнено в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 № 2385⁶⁹, которое делает закрытым перечень общих, не связанных с оценкой финансовых показателей деятельности, требований, предъявляемых к кредитным и микрофинансовым организациям в рамках программ субсидирования льготного кредитования.

⁶⁹ «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

В Доклад за 2021 год было включено предложение о подготовке проекта федерального закона по вопросу обеспечения возможности бюджетных учреждений открывать счета в банках в целях размещения средств, поступающих в самостоятельное распоряжение бюджетного учреждения от приносящей доход деятельности, предусмотренного пунктом 3 раздела III Национального плана.

Вместе с тем установление такой возможности бюджетных учреждений будет противоречить принятому подходу к использованию средств учреждений в условиях ухудшения геополитической и экономической ситуации.

Учитывая изложенное, распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.01.2023 № 68-р пункт 36 раздела III Национального плана исключен.

2.2. Совершенствование законодательства в сфере защиты и развития конкуренции.

В 2022 году ФАС России принят комплекс мер, направленных на поддержание устойчивости экономического развития России в рамках антимонопольного регулирования.

1. Принят Федеральный закон от 16 февраля 2022 г. № 11-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и статью 1 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Законом предусмотрено расширение «иммунитетов» в рамках применения антимонопольных запретов на субъекты малого и среднего предпринимательства, согласно которому хозяйствующий субъект не может быть признан доминирующим, если его годовая выручка не превышает 800 млн рублей.

Аналогичные изменения внесены в Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

2. Принят Федеральный закон от 6 марта 2022 г. № 41-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающий возможность уплаты административного штрафа в половинном размере за заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения.

Благодаря внесенным изменениям обеспечено стимулирование добровольной уплаты административных штрафов, назначенных в качестве наказания за заключение и участие в антиконкурентных соглашениях, а также предупреждение совершения таких нарушений в будущем за счет снижения негативной финансовой нагрузки от уплаты штрафа при продолжении законной предпринимательской деятельности.

3. Принят Федеральный закон от 1 апреля 2022 г. № 82-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Водного кодекса Российской Федерации и статью 22 Федерального закона «О защите конкуренции», предусматривающий изменение порядка осуществления государственного контроля за экономической концентрацией в области использования водных ресурсов.

Закреплена норма о том, что государственный контроль за экономической концентрацией в области использования водных объектов осуществляется в соответствии с Законом о защите конкуренции, предусматривающим общие правила осуществления государственного контроля за экономической концентрацией для всех видов деятельности, в том числе в области использования водных объектов.

4. Принят Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 286-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» и Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающий особенности применения в 2022–2023 годах антимонопольного законодательства, в частности:

1) установлен мораторий на применение антимонопольного законодательства к действиям Правительства Российской Федерации и высших должностных лиц органов государственной власти субъекта Российской Федерации при принятии ими решений на основании частей 1 и 2 статьи 15 Закона № 46-ФЗ, а также на отношения, связанные с осуществлением государственными и муниципальными заказчиками закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с такими решениями;

2) упрощен порядок согласования с антимонопольным органом сделок при приобретении акций, долей, имущества и прав в отношении коммерческих организаций, суммарная стоимость активов которых (и их группы лиц) составляет от 800 миллионов рублей до 2 миллиардов рублей, и сделок при приобретении акций, долей и прав в отношении финансовых организаций могут быть осуществлены без предварительного согласия антимонопольного органа, но с последующим его уведомлением об их осуществлении;

3) упрощен порядок предоставления государственной или муниципальной преференции, предоставляемой в том числе в целях социального обеспечения населения, а также поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, без предварительного согласия антимонопольного органа, но с последующим уведомлением антимонопольного органа о предоставлении государственной или муниципальной преференции.

Кроме того, данным законом также внесены изменения в законодательство Российской Федерации о рекламе, в соответствии с которыми Правительству Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, органам местного самоуправления предоставлено право

определять случаи отсрочки платы по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, а также случаи установления понижающего коэффициента до 50 % к плате по таким договорам, который не может устанавливаться на срок более 1 года. Также предусматривается закрепление обязанности органа власти, органа местного самоуправления продлить срок действия договоров и разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций при обращении к ним владельцев рекламных конструкций, на срок 1 год без проведения торгов. Указанные меры поддержки носят временный характер и применяются до конца 2023 года.

5. С 5 декабря 2022 года вступил в силу Федеральный закон от 05.12.2022 № 500-ФЗ, направленный на повышение эффективности выявления и пресечения ограничивающих конкуренцию соглашений и согласованных действий.

Благодаря данным изменениям теперь в Законе о защите конкуренции прямо предусмотрено право антимонопольного органа при проведении проверок получать объяснения, установлен порядок получения таких объяснений.

Также установлен порядок подачи хозяйствующими субъектами заявления о заключении ограничивающих конкуренцию соглашений или об осуществлении ими ограничивающих конкуренцию согласованных действий в целях смягчения административной ответственности или освобождения от административной ответственности.

Изменение обусловлено тем, что полное освобождение от ответственности или смягчение административной ответственности зависят от очередности обращения в антимонопольный орган с соответствующим заявлением. В этой связи существенное значение приобретает вопрос об организации процедуры определения очередности (приоритетности) поданных в антимонопольный орган заявлений, а также порядка реализации права обращающихся лиц по предоставлению информации, необходимой для установления всех обстоятельств правонарушения.

Одновременно необходимо отметить, что ряд предложений ФАС России, направленных на совершенствование и повышение эффективности антимонопольного регулирования в текущих экономических условиях, в настоящее время еще не реализован и находится на различных стадиях принятия.

6. В рамках совершенствования законодательства в сфере осуществления иностранных инвестиций в 2022 г. приняты следующие нормативные акты:

1) Федеральный закон от 16.02.2022 № 10-ФЗ «О внесении изменений в статьи 28 и 29 Федерального закона «О защите конкуренции» и Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства», направленный на устранение

административных барьеров при процедуре восстановления контроля бенефициарного владельца над иностранной компанией.

Данным федеральным законом предусматривается, в частности, упрощенная процедура согласования восстановления контроля над стратегическим обществом при редомициляции иностранного инвестора на о. Русский (Приморский край) и о. Октябрьский (Калининградская обл.).

2) Федеральный закон от 07.10.2022 № 389-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства», которым установлено ограничение (с предварительного согласия Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации) иностранного участия (25 % и более) в обществах, осуществляющих производственно-технические процессы, непосредственно связанные с добычей (выловом) водных биоресурсов, включая переработку, хранение, транспортировку рыбопродукции.

3) Федеральный закон от 29.12.2022 № 577-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федеральный закон направлен на установление однозначного правового регулирования и совершенствование контроля за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации путем внесения изменений в отраслевое законодательство по вопросам рыболовства, лицензирования и транспортной безопасности в целях предупреждения рисков, возникающих при осуществлении иностранных инвестиций в организации, осуществляющие (или планирующие осуществлять) виды деятельности, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства и расширения перечня сделок, подлежащих предварительному согласованию в соответствии с Законом № 57-ФЗ.

Так, в соответствии с его нормами положения Закона № 57-ФЗ распространены на получение лицензий, необходимых для осуществления видов деятельности, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, иных разрешительных документов обществом, находящимся под контролем иностранного инвестора, группы лиц, в которую входит иностранный инвестор; введена обязанность согласования сохранения контроля над стратегическим обществом контролирующим его лицом в случае, если такое лицо получило иностранное гражданство или утратило гражданство Российской Федерации; детализированы механизмы пресечения нарушений Закона № 57-ФЗ, в том числе механизм принудительного прекращения прав на добычу (вылов) водных биологических ресурсов, полученных в обход закона обществом, находящимся под контролем иностранного инвестора, группы лиц, в которую входит иностранный инвестор.

4) Федеральный закон от 29.12.2022 № 620-ФЗ «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» и статьи 32 и 33 Федерального закона «О защите конкуренции», которым детализирована процедура вынесения на рассмотрение Правительственной комиссии сделок, не подлежащих предварительному согласованию в соответствии с Законом № 57-ФЗ, установлены случаи обязательного проведения такой процедуры, а также введение в Законе о защите конкуренции перечня документов, необходимых для оперативной оценки (без дополнительных запросов) сделки на предмет наличия (отсутствия) необходимости ее согласования в соответствии с Законом № 57-ФЗ.

Кроме того, ФАС России обеспечена подготовка ряда подзаконных нормативно-правовых актов, необходимых для регулирования вышеуказанных федеральных законов.

7. Совершенствование законодательства в сфере финансовых рынков.

ФАС России разработала и внесла в 2022 году в Правительство Российской Федерации проект постановления⁷⁰, предусматривающий утверждение общих исключений в отношении соглашений между кредитными и страховыми организациями, взамен постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2009 № 386, действовавшего до 19.05.2022.

Постановление принято Правительством Российской Федерации 18.01.2023 № 39, вступит в силу с 01.09.2023 и будет действовать до 01.09.2025.

Реализация постановления позволит упростить процедуру допуска страховщиков к страхованию рисков граждан-заемщиков на основании кредитных рейтингов, а также исключить навязывание договора страхования с определенным страховщиком. Закрепленный в указанном постановлении подход даст возможность страховщикам предлагать продукты, отвечающие требованиям многих банков, а за счет усиления конкуренции между страховщиками появятся условия для снижения стоимости страховых услуг.

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2022 № 795 с 1 сентября 2022 года были утрачены контроль за соблюдением требований Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра Положения о регистрации внебиржевых сделок⁷¹ (далее – Положение о регистрации внебиржевых сделок с сырьевыми товарами)

⁷⁰ «О случаях допустимости соглашений между кредитными и страховыми организациями, а также иностранными страховыми организациями и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

⁷¹ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623.

и возможность применения мер административной ответственности в случае непредставления сведений на биржу.

Данная ситуация могла привести к невозможности расчета репрезентативных внебиржевых индикаторов и ставила под угрозу проводимую с 2013 года работу ФАС России, направленную на развитие указанных индикаторов и рынка производных финансовых инструментов, базисным активом которых является товар. Это могло негативно сказаться на развитии рыночного ценообразования, особенно учитывая текущие условия нестабильной ценовой конъюнктуры и уход иностранных ценовых агентств. Кроме того, могла быть утрачена опция использования таких индикаторов для расчета ставок вывозных таможенных пошлин.

В целях сохранения контроля за соблюдением требований Положения о регистрации внебиржевых сделок с сырьевыми товарами ФАС России разработала и внесла в Правительство Российской Федерации проект постановления⁷².

Постановление принято Правительством Российской Федерации 16.09.2022 № 1629.

При этом в целях дальнейшего формирования и развития национальной системы рыночных индикаторов цен, рынка производных финансовых инструментов, базисным активом которых является товар, а также в целях обеспечения возможности дополнения перечня товаров, о внебиржевых договорах на которые предусмотрена обязанность предоставления сведений на биржу, ФАС России в 2022 году разработала проект постановления⁷³, которым переиздается Положение о регистрации внебиржевых сделок с сырьевыми товарами. Проект постановления проходит необходимые согласительные процедуры.

Кроме того, в целях защиты законных интересов потребителей при оформлении ими банковских карт с возможностью получения «кешбэка» ФАС России совместно с Банком России разработала информационное письмо от 13.09.2022 № АК/85107/22 «О раскрытии информации по некоторым бонусным программам», содержащее рекомендации для кредитных организаций по раскрытию информации о полных условиях и правилах обслуживания банковских карт с возможностью получения «кешбэка».

Соблюдение рекомендаций позволит прекратить распространение недобросовестных практик, в соответствии с которыми кредитные организации с целью привлечения дополнительных клиентов не информируют потребителей о полных условиях и правилах обслуживания банковских карт с возможностью получения «кешбэка».

⁷² «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2467».

⁷³ «Об утверждении Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

8. Совершенствование законодательства в сфере электроэнергетики.

В целях совершенствования антимонопольного законодательства, в рамках исполнения пункта 7 подраздела XII раздела II Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий в состояние конкурентного рынка на 2018–2020 годы, утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р, ФАС России разработан и письмом от 04.04.2022 № МШ/31646-ПР/22 повторно внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ» (далее – законопроект), направленный на исключение злоупотребления субъектами электроэнергетики своим доминирующим положением и предусматривающий возможность принудительной продажи акций организации, нарушающей требования статьи 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ.

Принятие законопроекта позволит антимонопольному органу обратиться в суд с соответствующим иском о принудительной продаже акций компаний, нарушающих запрет в рамках группы лиц или аффилированных лиц.

10 ноября 2022 года указанный законопроект был принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении.

9. Совершенствование законодательства в сфере здравоохранения.

В 2022 году ФАС России в соответствии с планом-графиком подготовки нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации норм Федерального закона от 11 июня 2021 г. № 212-ФЗ «О внесении изменения в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации» от 24.08.2021 № 9233п-П12 и во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 24.08.2021 № ТГ-П12-11849 разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об использовании изобретения для производства на территории Российской Федерации лекарственного средства в целях его экспорта без согласия патентообладателя» в соответствии со статьей 1360.1 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 25.05.2022 № 947 «Об использовании изобретения для производства на территории Российской Федерации лекарственного средства в целях его экспорта без согласия патентообладателя», включающее в себя Правила принятия решения об использовании изобретения для производства на территории Российской Федерации лекарственного средства в целях его экспорта без согласия патентообладателя и прекращения действия такого решения, и также Методику определения размера компенсации, выплачиваемой патентообладателю при принятии решения об использовании изобретения для производства на территории Российской Федерации

лекарственного средства в целях его экспорта без согласия патентообладателя, и порядок ее выплаты.

10. «Пятый антимонопольный пакет».

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 и поручений Правительства Российской Федерации ФАС России разработаны законопроекты, предусматривающие внесение изменений в Закон о защите конкуренции и КоАП (пятый «цифровой» антимонопольный пакет).

Законопроектом № 160280 предлагается дополнить Закон о защите конкуренции новой статьей 10.1, предусматривающей запрет монополистической деятельности лицами, использующими в информационно-телекоммуникационной сети программы для электронных вычислительных машин для заключения сделок продавцов и покупателей (маркетплейсы и агрегаторы).

Таким образом, положения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции будут применяться также к хозяйствующим субъектам, использующим программу (совокупность программ) для электронных вычислительных машин, которая обеспечивает взаимодействие иных лиц, выступающих продавцами и покупателями определенных товаров, посредством информационно-телекоммуникационной сети в целях обеспечения возможности совершения между ними сделок, при наличии в совокупности следующих условий:

сетевой эффект от использования такой программы (совокупности программ) для электронных вычислительных машин дает хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на товарном рынке, заключение сделок продавцов и покупателей на котором осуществляется с использованием такой программы (совокупности программ) для электронных вычислительных машин, и (или) устранять с этого товарного рынка хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам;

доля сделок, совершаемых между продавцами и покупателями путем предоставления доступа к программе (совокупности программ) для электронных вычислительных машин такого хозяйствующего субъекта, превышает тридцать пять процентов от общего объема в стоимостном выражении сделок, совершаемых на соответствующем товарном рынке;

выручка такого хозяйствующего субъекта за последний календарный год превышает два миллиарда рублей.

В условиях функционирования современных «цифровых» рынков должны измениться и подходы к контролю сделок экономической концентрации, поскольку традиционные критерии, основанные на сумме выручки участников сделок или действий экономической концентрации и величине их активов, могут не отражать реального влияния на экономические условия сделки, совершаемой в рамках экономической концентрации.

С учетом изложенного законопроектом вводится новое условие государственного контроля сделок экономической концентрации – если цена сделки превышает 7 миллиардов рублей.

Законопроектом также предлагается дополнить главу 1 Закона о защите конкуренции статьей 9.2 и признать утратившими силу ряд действующих положений статьи 42.1 Закона о защите конкуренции. Действующими положениями Закона о защите конкуренции институт экспертизы предусмотрен для целей объективного рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства.

Проектируемые нормы направлены на расширение института экспертизы, а именно, предлагается предусмотреть возможность назначить экспертизу в рамках осуществления государственного контроля за экономической концентрацией (при рассмотрении антимонопольным органом ходатайств, а также в случаях необходимости обеспечения контроля исполнения предписания).

Принятие законопроекта позволит обеспечить эффективность мер антимонопольного контроля в условиях современных «цифровых» рынков, повысить защищенность прав и интересов добросовестных участников таких рынков от возможных проявлений монополистической деятельности, создать правовые механизмы противодействия злоупотреблениям со стороны хозяйствующих субъектов, использующих программы для электронных вычислительных машин, которые обеспечивают взаимодействие иных лиц, выступающих продавцами и покупателями определенных товаров, посредством информационно-телекоммуникационной сети в целях обеспечения возможности совершения между ними сделок.

10 ноября 2022 года законопроект № 160270-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» принят Государственной Думой в первом чтении.

Пресечение нарушений на «цифровых» рынках должно осуществляться эффективно с учетом особенностей цифровизации экономических процессов.

В этой связи ФАС России также разработан законопроект № 160278-8 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающий усиление административной ответственности за заключение соглашений, реализуемых с использованием «цифровых» алгоритмов.

Законопроектом № 160278-8 предлагается ввести в примечание к статье 14.32 КоАП в качестве дополнительного отягчающего обстоятельства при заключении и реализации антиконкурентного соглашения – использование программы для ЭВМ, позволяющей осуществлять принятие решений (совершение действий), направленных на исполнение такого соглашения, в автоматическом режиме (без участия человека).

Также предлагается ввести новую часть 2.8 статьи 19.5 КоАП, предусматривающую ответственность за невыполнение в установленный срок законного решения, предписания антимонопольного органа в случае, если ранее лицо было привлечено к административной ответственности

за невыполнение этого решения, предписания и антимонопольным органом были установлены новые сроки исполнения решения, предписания.

21 декабря 2022 года законопроект № 160278-8 принят Государственной Думой в первом чтении.

Законопроекты призваны обеспечить эффективность мер антимонопольного контроля в условиях современных «цифровых» рынков, создать правовые механизмы противодействия злоупотреблениям рыночной властью «цифровым монополиям».

11. «Антикартельный пакет».

Негативными последствиями для конкуренции является рост числа картелей и иных антиконкурентных соглашений, которые носят общественно опасный характер, оказывающих влияние в том числе на безопасность жизненно важных сфер деятельности государства, составляющие основу национальной безопасности страны.

По оценкам экспертов ущерб от антиконкурентных соглашений на товарных рынках и торгах составляет 1,5–2 % размера ВВП ежегодно; завышение цен в случае картелей на торгах достигает 30 % (начальной стоимости предмета торгов), завышение цен картелями на товарных рынках составляет 18 %, трансграничными, международными картелями – 23 %.

Главное негативное последствие сговоров на торгах – увеличение бюджетных расходов в связи с отсутствием реальной конкуренции на аукционах и конкурсах (при этом в год для проведения государственных закупок и закупок компаний с государственным участием из бюджета выделяется около 30 трлн рублей, что позволяет говорить о сотнях миллионах ущерба от картелей для бюджетов всех уровней).

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации подготовлен «антикартельный пакет», направленный на своевременное выявление и пресечение деятельности картелей, а также на ужесточение уголовной и административной ответственности за такую деятельность, включающий следующие проекты федеральных законов:

проект федерального закона № 848246-7 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации»;

проект федерального закона № 848369-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

В рамках уголовной категории дел предлагается внести изменения в статью 178 УК РФ и статью 151 УПК РФ, предусматривающие:

введение квалифицированного состава «картели на торгах»;

увеличение порога дохода и ущерба, причиненного гражданам, организациям или государству;

определение подхода, в соответствии с которым производится расчет суммы незаконно извлеченного дохода;

установление особенностей возмещения ущерба, причиненного лицом, первым сообщившим о заключении антиконкурентного соглашения и возместившим ущерб, причиненный только этим лицом.

Введение такого состава преступления, как сговор на торгах, обусловлено тем, что сговоры на торгах составляют наибольшую часть нарушений, а торги – это особая сфера обращения товара, которая создавалась с целью эффективного использования бюджетных средств.

Важно отметить, что основной целью данных изменений является предупреждение подобных преступлений, так как осознание возможности привлечения к уголовной ответственности и назначения наказания в виде реального лишения свободы должно иметь сдерживающий характер для потенциальных правонарушителей.

Законопроект 15 декабря 2022 года принят Государственной Думой в первом чтении. В настоящее время прорабатываются поступившие к законопроекту предложения и ведется его подготовка к рассмотрению во втором чтении.

В рамках КоАП предлагается внести изменения в ряд статей и дополнить кодекс новыми положениями, предусматривающими установление санкций за воспрепятствование проведению антимонопольным органом проверок.

Предлагаемые изменения основаны на действующих нормах КоАП. Так, например, аналогичные нормы о повышенной административной ответственности за воспрепятствование проверке содержатся в КоАП за воспрепятствование проведению проверок, осуществляемых Банком России (часть 4 статьи 14.24 КоАП).

При этом существующая в настоящее время санкция за воспрепятствование проведению проверок, закрепленная в части 1 статьи 19.4.1 КоАП, зачастую не позволяет производить результативный сбор доказательств при проведении расследований нарушений антимонопольного законодательства и не сдерживают противоправное поведение проверяемых компаний.

Законопроект 15 декабря 2022 года одобрен Государственной Думой в первом чтении.

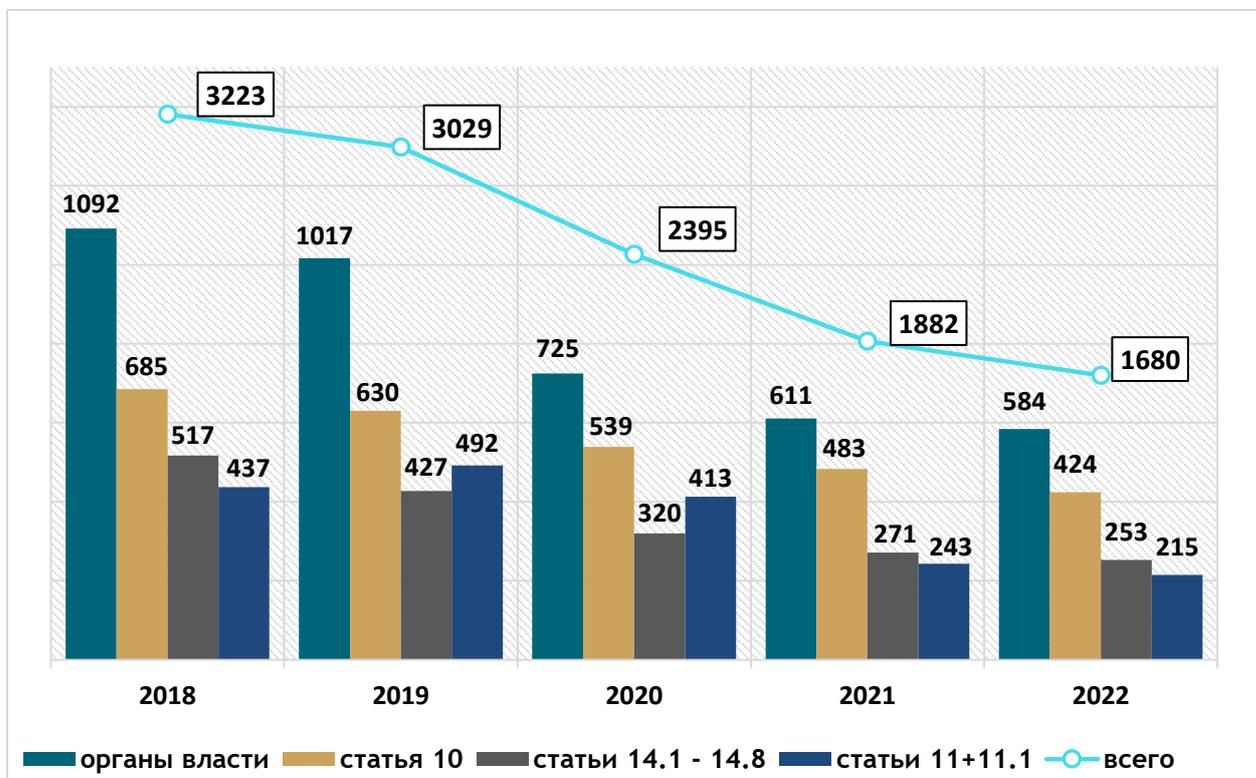
ПРИЛОЖЕНИЕ:**1. Об итогах деятельности ФАС России в 2022 году****1) Итоги деятельности ФАС России по осуществлению государственного антимонопольного контроля****а) Выявленные нарушения антимонопольного законодательства**

Рисунок 1 – Количество возбужденных дел о нарушении антимонопольного законодательства

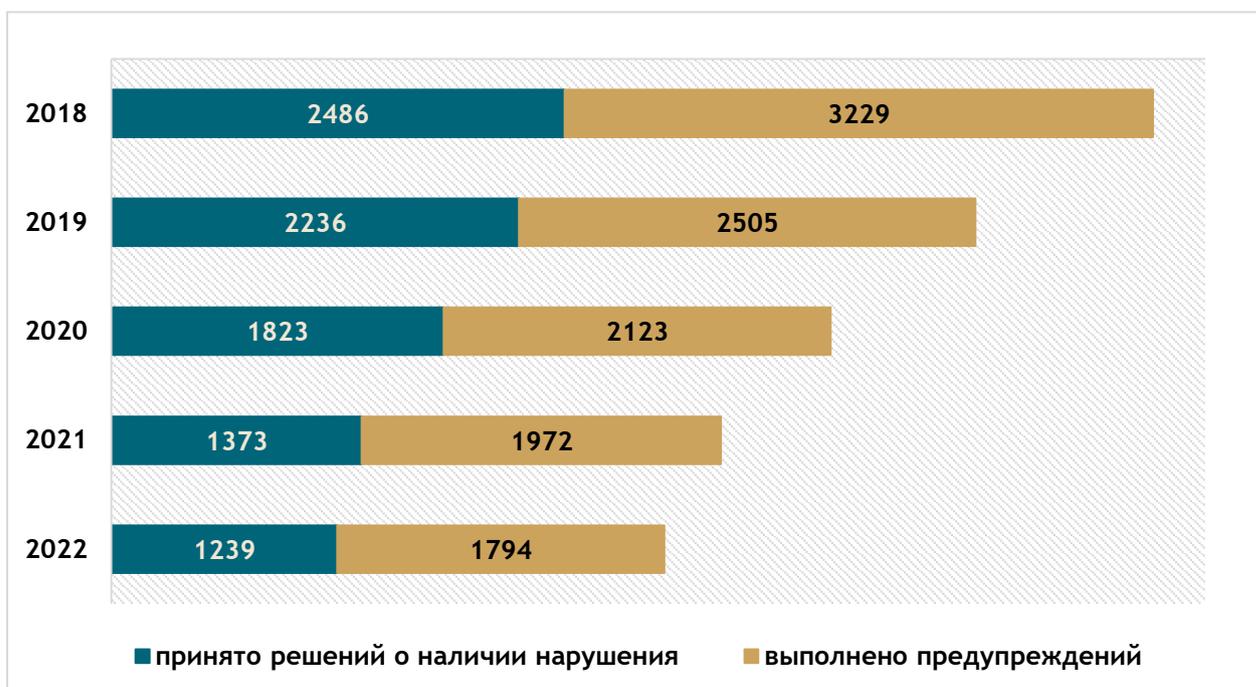


Рисунок 2 – Количество выявленных нарушений антимонопольного законодательства

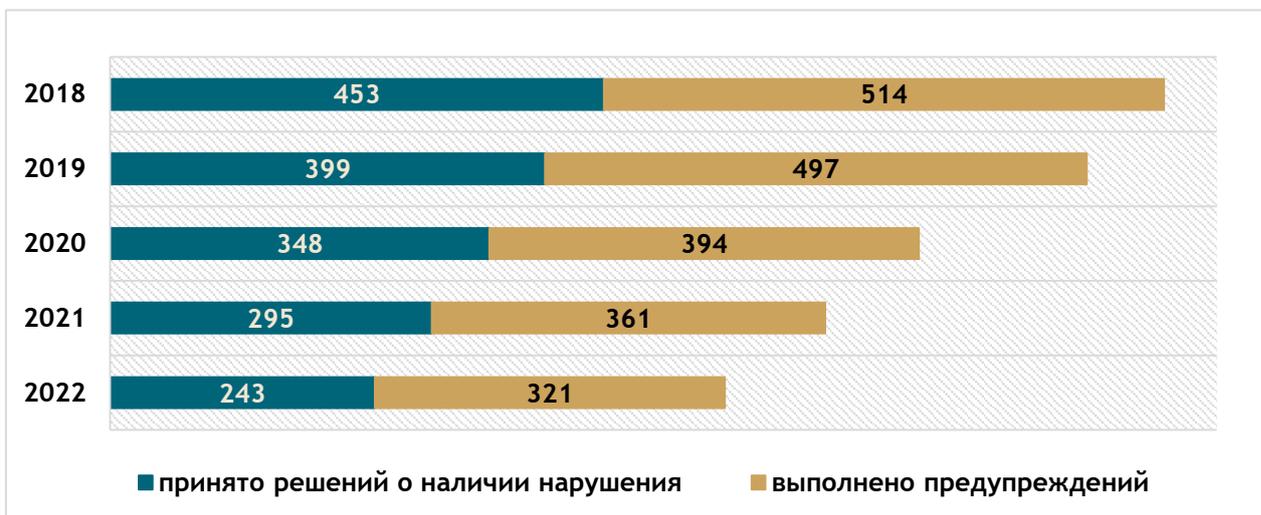


Рисунок 3 – Количество выявленных нарушений по статье 10 Закона о защите конкуренции

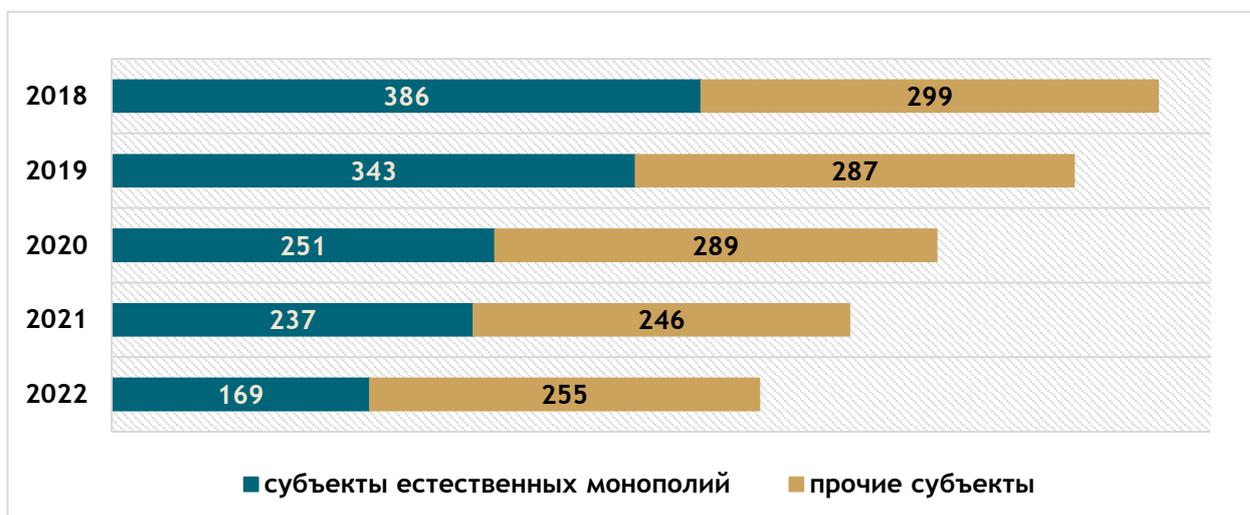


Рисунок 4 – Количество возбуждённых дел по статье 10 Закона о защите конкуренции

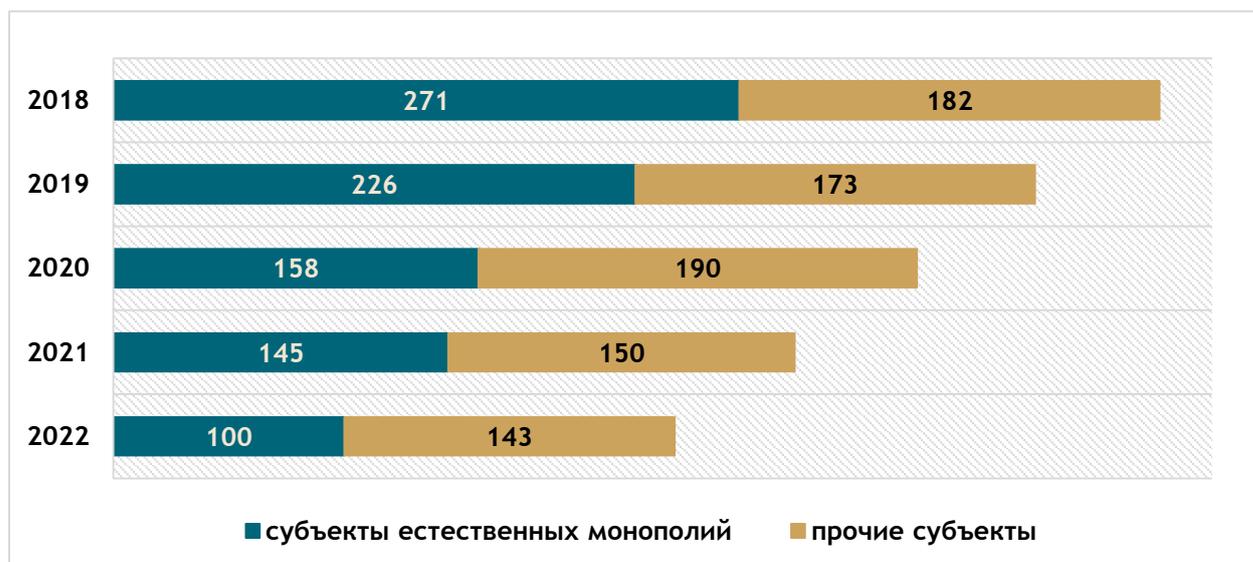


Рисунок 5 – Количество выявленных нарушений по статье 10 (по субъектам)

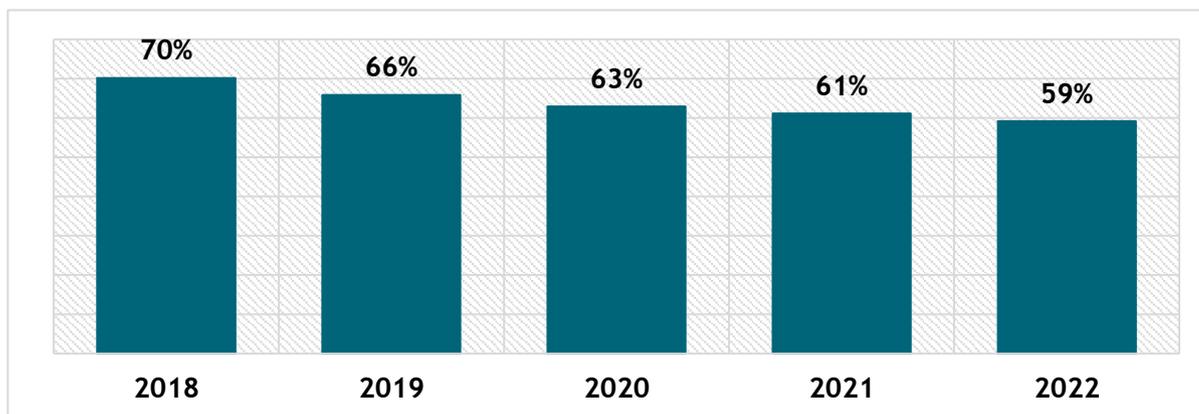


Рисунок 6 – Доля дел по статье 10, по которым выявлены нарушения (в отношении субъектов естественных монополий)

б) Результаты государственного контроля за экономической концентрацией



Рисунок 7 – Количество рассмотренных ходатайств и уведомлений

в) Результаты исполнения предупреждений и предостережений

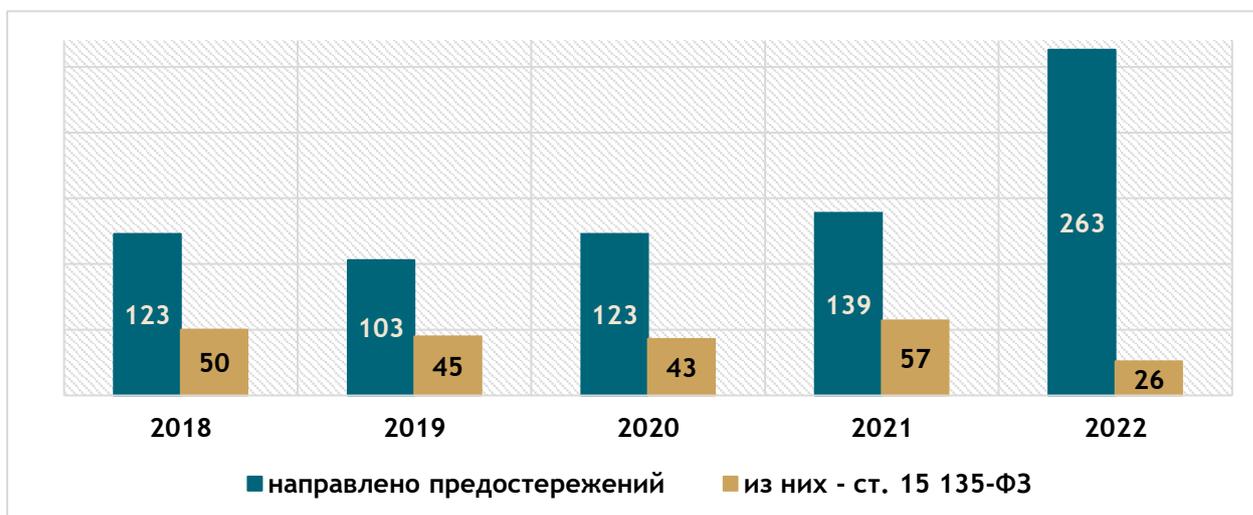


Рисунок 8 – Количество направленных предостережений

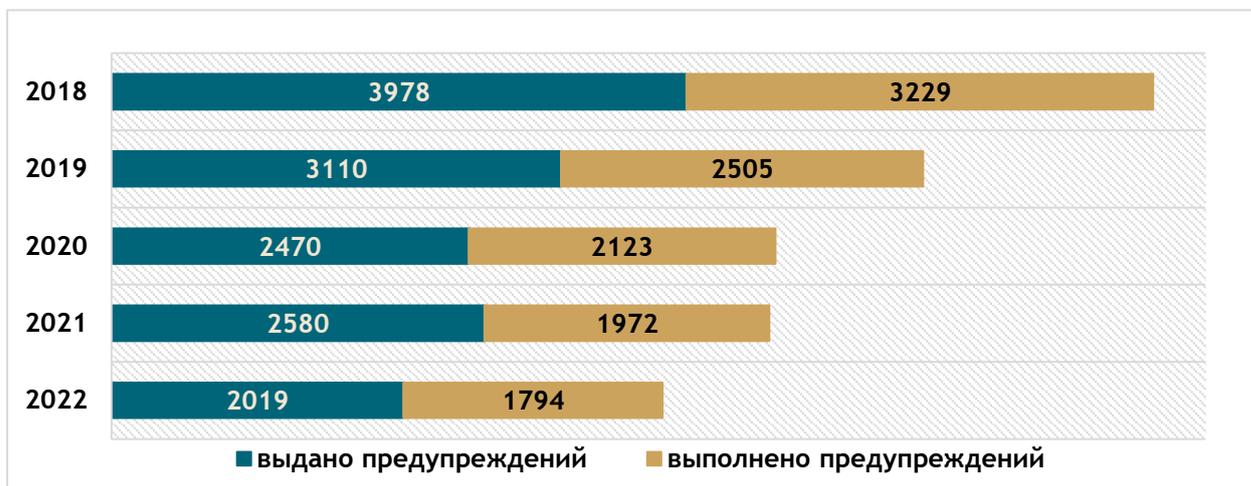


Рисунок 9 – Количество выданных и исполненных предупреждений

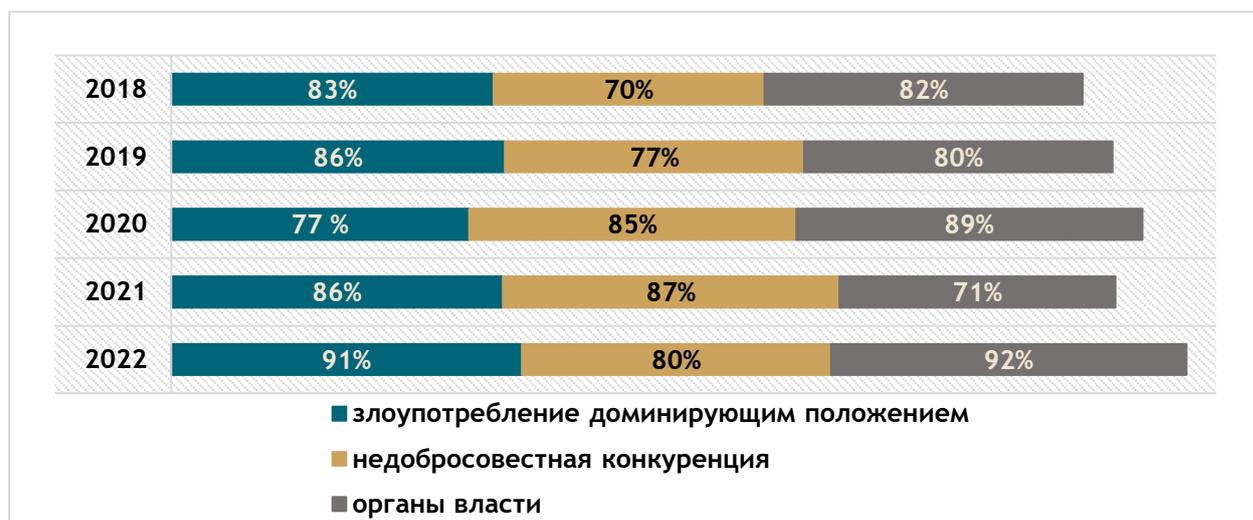


Рисунок 10 – Доля исполненных предупреждений

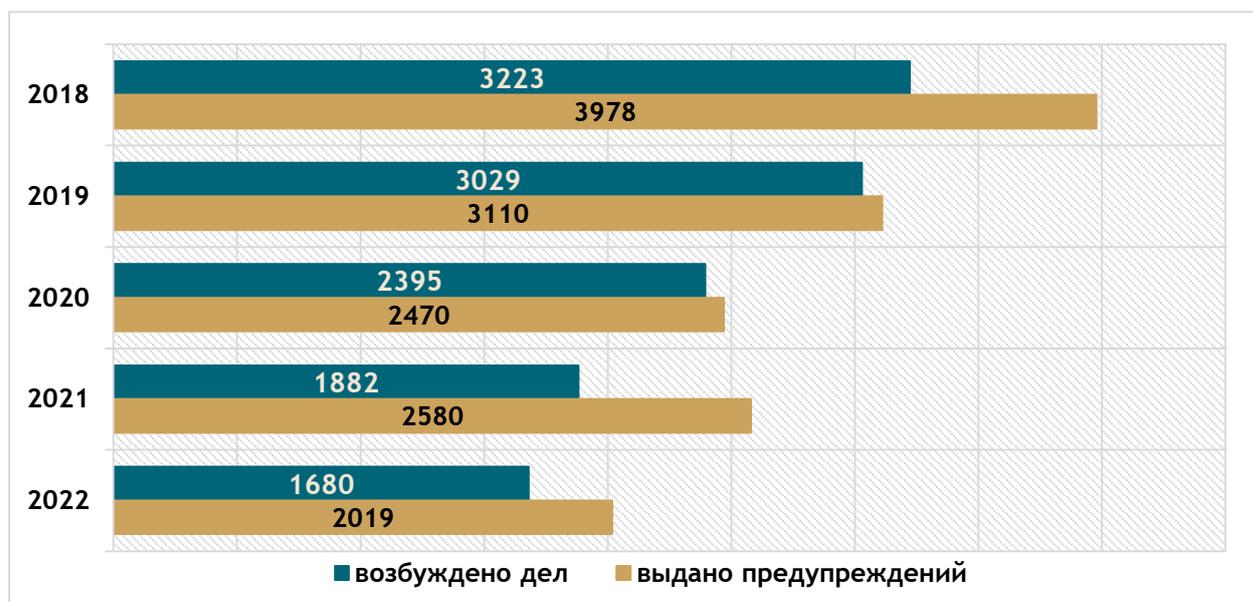


Рисунок 11 – Соотношение возбужденных дел и выданных предупреждений

2) Результаты контроля за ограничивающими конкуренцию соглашениями, согласованными действиями

а) Соглашения и согласованные действия хозяйствующих субъектов

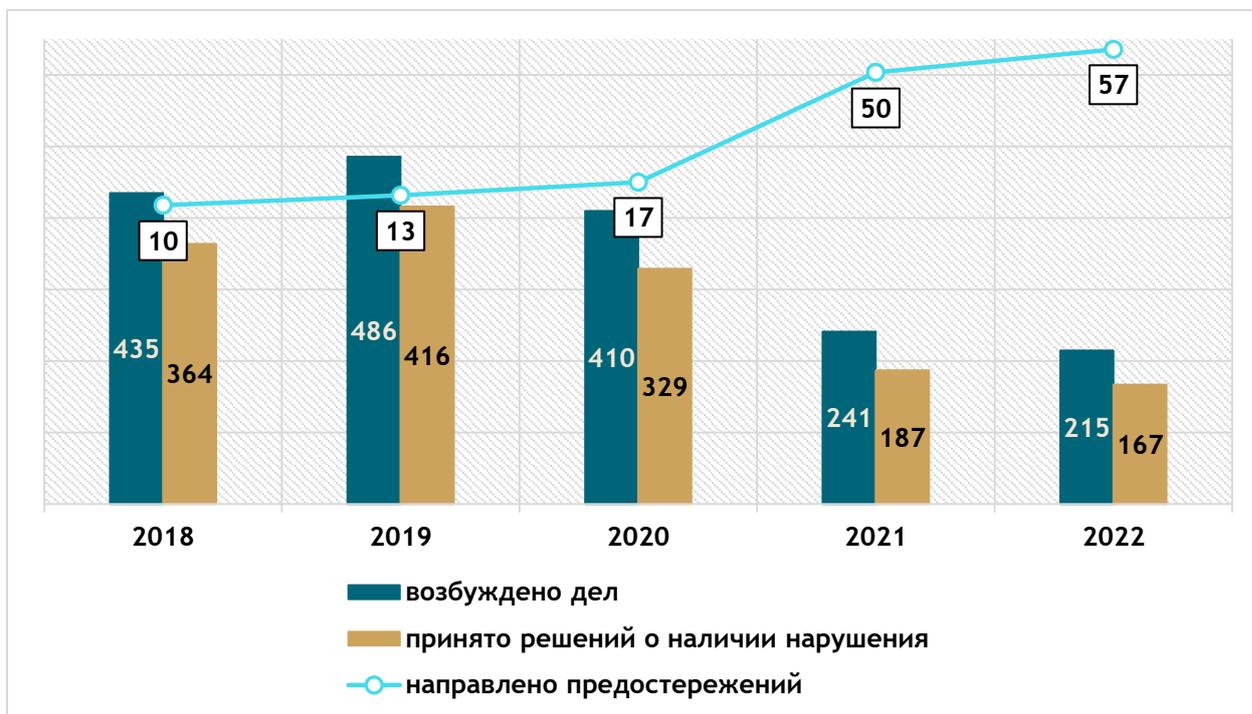


Рисунок 12 – Количество выявленных нарушений по статье 11 Закона о защите конкуренции

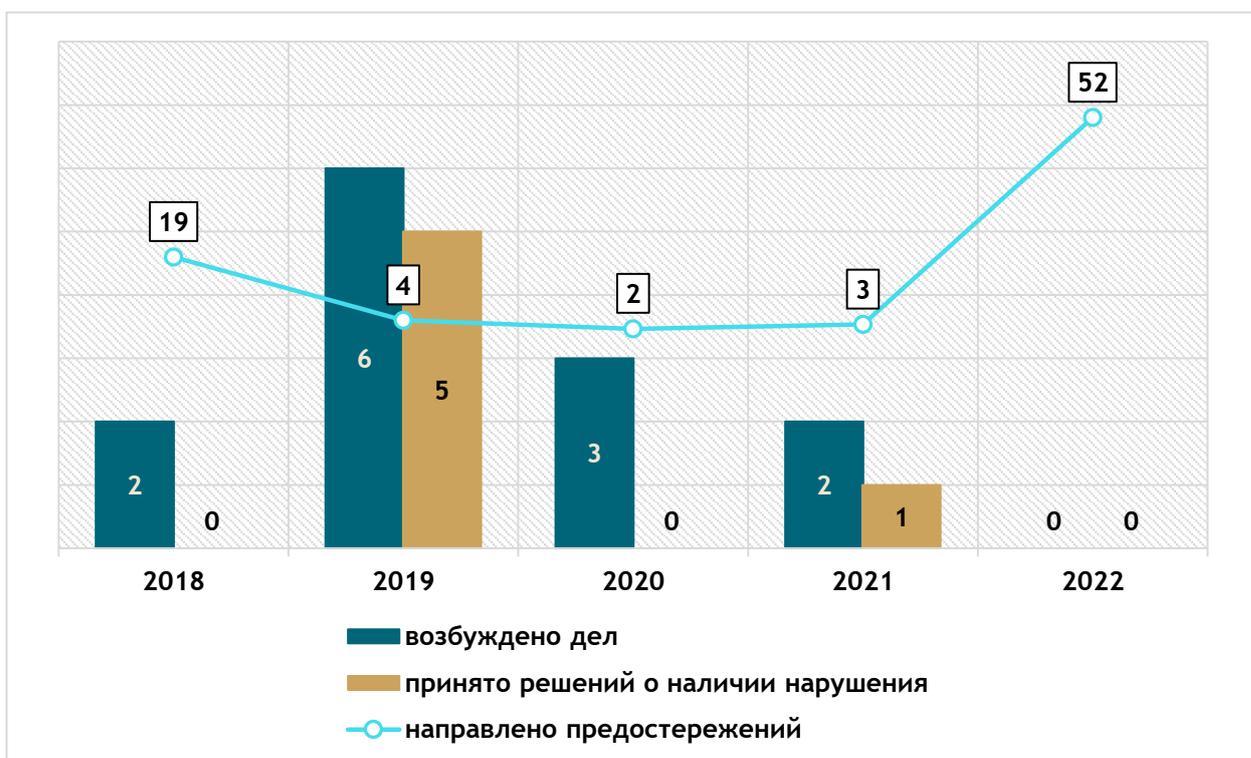


Рисунок 13 – Количество выявленных нарушений по статье 11.1 Закона о защите конкуренции

б) Соглашения с участием органов государственной власти и местного самоуправления



Рисунок 14 – Количество выявленных нарушений по статье 16 Закона о защите конкуренции

3) Противодействие недобросовестной конкуренции

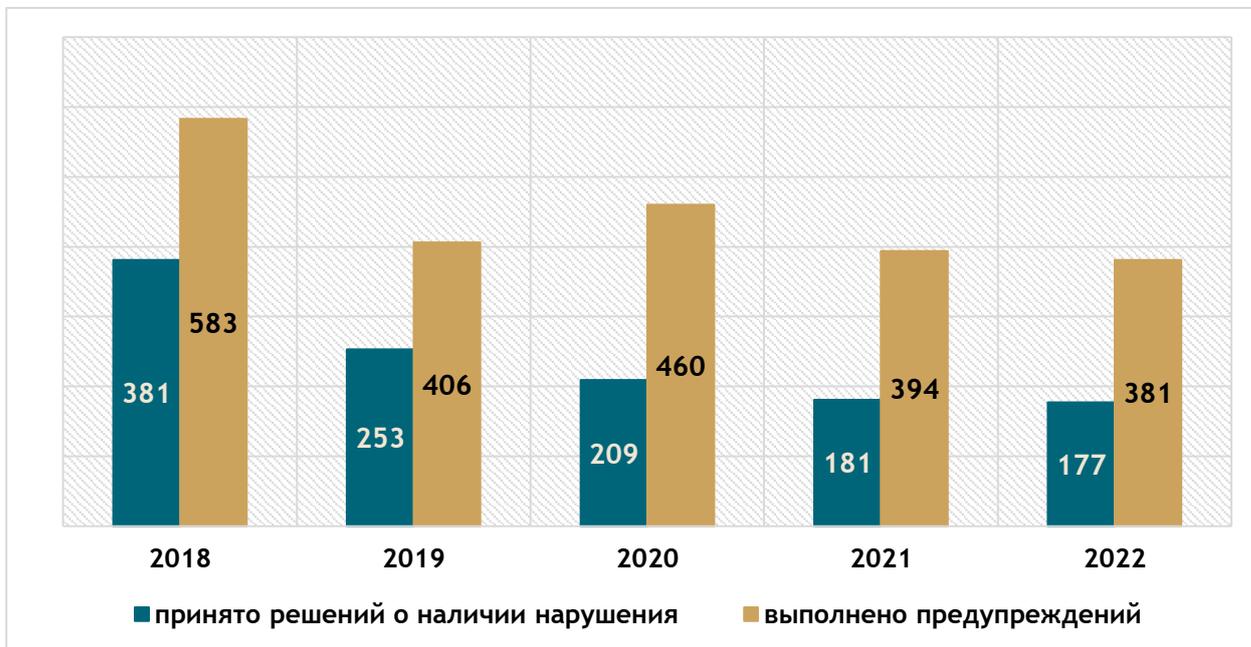


Рисунок 15 – Пресечение недобросовестной конкуренции

4) Результаты контроля за соблюдением органами государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления антимонопольного законодательства

а) Пресечение ограничивающих конкуренцию действий (бездействия) органов государственной власти и органов местного самоуправления



Рисунок 16 – Пресечение ограничивающих конкуренцию действий (бездействия) органов государственной власти и органов местного самоуправления

б) Контроль за предоставлением государственных (муниципальных) преференций хозяйствующим субъектам

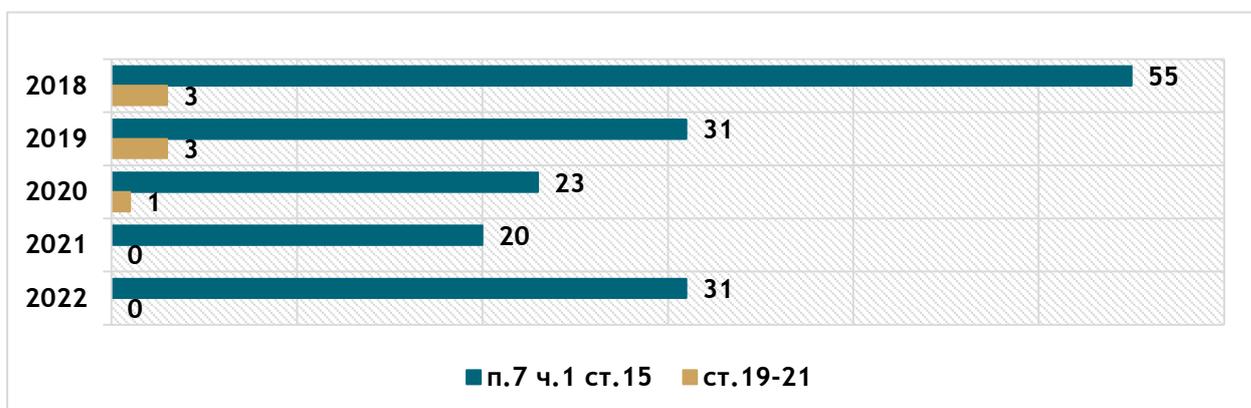


Рисунок 17 – Возбуждено дел по фактам неправомерного предоставления преференций

5) Результаты контроля за соблюдением антимонопольных требований законодательства о торговле

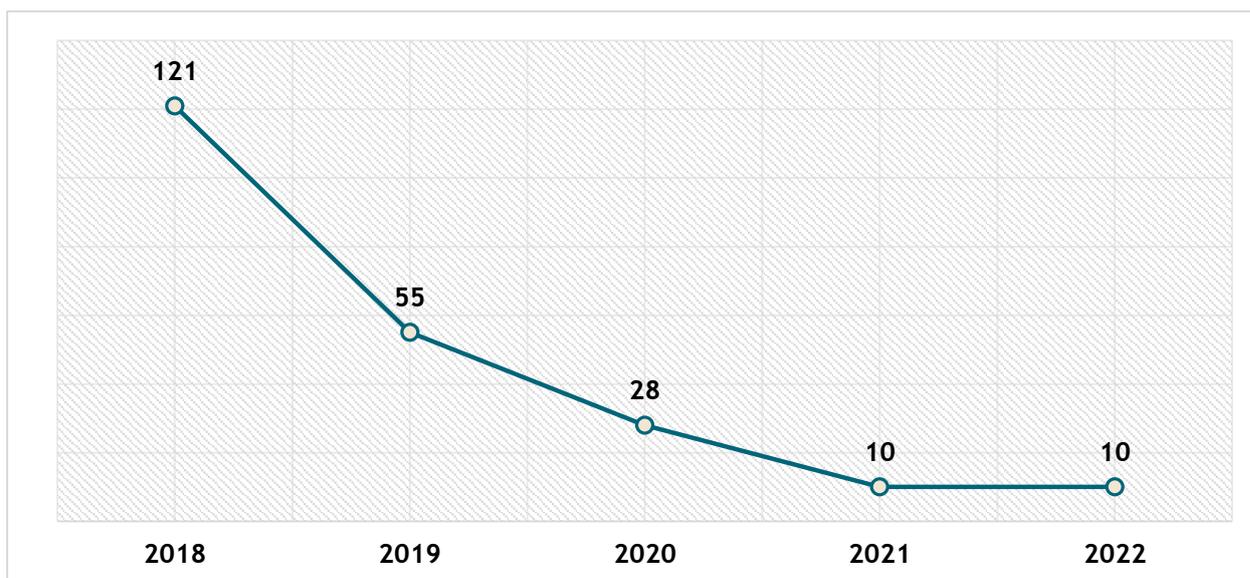


Рисунок 18 – Количество возбужденных дел о нарушении законодательства о торговле

б) Результаты контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг, регламентируемых Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

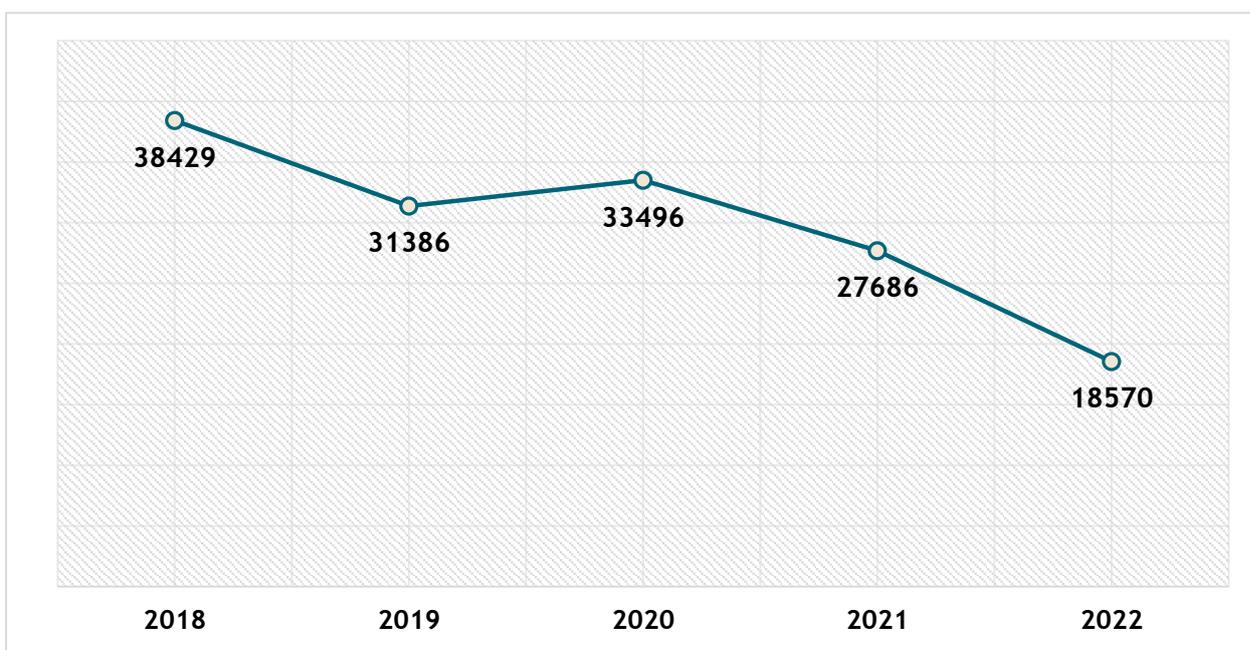


Рисунок 19 – Количество выявленных нарушений законодательства о закупках товаров, работ, услуг

Судебная практика по важным и значимым делам

1. В 2022 году суды в рамках дела № А40-228362/20 подтвердили законность решения и предписания ФАС России, принятых в отношении Apple Inc. за злоупотребление доминирующим положением на цифровом товарном рынке, а также постановления о привлечении к административной ответственности с назначением штрафа в размере более 900 млн руб.

Основанием для возбуждения указанного дела послужило заявление Лаборатории Касперского, приложение Kaspersky Safe Kids которой было отклонено для размещения в App Store ввиду наличия в функциональности ПО Касперского блокировки браузера и контроля над остальными установленными на смартфон программами. Одновременно с этим Apple анонсировала своё приложение с аналогичным функционалом – Screen Time.

ФАС России установлено, что положения лицензионного соглашения для разработчиков App Store содержат условия о возможности без объяснения причин заблокировать приложение. При этом с 13.11.2018 (после выхода i-S 12 с встроенной функцией Screen Time) Apple совершила совокупность действий технологического, нормативного и поведенческого характера, приведших к существенному затруднению осуществления деятельности разработчикам i-S-приложений родительского контроля и ухудшению функциональности конкурирующих приложений (включение в документацию для разработчиков положений с неоднозначным толкованием, необоснованное отклонение и недопущение приложений родительского контроля в магазин приложений App Store или допущение в App Store только при условии удаления разработчиком из приложения определенных технологических компонентов, вследствие чего приложение потеряло важную для потребителя функциональность, и др.).

Данные действия признаны антимонопольным органом злоупотреблением доминирующим положением, которое привело к ограничению конкуренции на рынке распространения приложений родительского контроля для операционной системы i-S.

Данное дело имеет существенное значение для дальнейшей возможности рассмотрения дел в отношении цифровых платформ, поскольку судом разрешён вопрос о возможности осуществления антимонопольного контроля за действиями хозяйствующих субъектов по осуществлению исключительных прав.

2. Также в 2022 году Арбитражный суд Московского округа постановлением от 24.05.2022 по делу № А40-157308/2021 поддержал законность решения ФАС России, которым в действиях страховых организаций признано нарушение части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции путем заключения агентского договора и дополнительного соглашения к агентскому договору, что могло привести к ограничению конкуренции на рынках добровольного личного страхования.

Определением Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 30.11.2022 № 305-ЭС22-13379 по настоящему делу постановление суда кассационной инстанции оставлено

без изменения, при этом Верховным Судом Российской Федерации закреплена позиция о том, что Закон о защите конкуренции формулирует требования для хозяйствующих субъектов при их вступлении в гражданско-правовые отношения с другими участниками гражданского оборота, в связи с чем рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в любом случае сопряжено с оценкой поведения участников рынка в гражданском обороте.

В этой связи Верховным Судом Российской Федерации подтверждена возможность применения антимонопольного законодательства к гражданско-правовым отношениям, при этом гражданско-правовой спор и спор о необходимости применения мер публично-правовой ответственности (об оспаривании ненормативного правового акта) являются различными по своей правовой природе, предмету требований и объему представленных доказательств, а потому не обуславливают исход друг друга. Тем самым наличие состоявшихся по гражданским делам судебных актов само по себе не влияет на законность ненормативных правовых актов антимонопольного органа.

3. ФАС России продолжена работа по устранению нарушений норм Федерального закона от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» посредством подачи исковых заявлений о применении предусмотренных статьей 15 указанного закона последствий недействительности ничтожных сделок (успешно завершили рассмотрение дел № А42-10735/19, № А50-10758/17, № А42-7217/21).

4. В начале 2023 года Конституционный Суд Российской Федерации принял 2 принципиально важных для формирования правоприменительной практики постановления⁷⁴. Первое – о недопустимости расширения толкования законодательных иммунитетов для картелей. Государство не должно предоставлять любой группе лиц иммунитет от ответственности за заключение антиконкурентных соглашений, включая картели на торгах. Второе – о порядке расчета размера преступного дохода, который определяется исходя из выручки, полученной лицом за все время такой деятельности, без вычета расходов этого лица на ее осуществление.

Итоги работы по контролю за соблюдением антимонопольных требований законодательства о торговле

В рамках контроля соблюдения требований статей 9, 13, 14 и 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле) в 2022 году ФАС России возбуждено 11 дел и принято 3 решения о признании факта нарушения по делам о нарушении

⁷⁴ Постановление Конституционного Суда РФ от 30.03.2023 № 12-П
Постановление Конституционного Суда РФ от 19.04.2023 N 19-П

требований Закона о торговле, общая сумма наложенных штрафов за нарушения Закона о торговле в 2022 году составила 2,5 млн руб.

Среди примененных территориальными органами ФАС России в 2022 году мер антимонопольного реагирования, связанных с нарушениями Закона о торговле, целесообразно выделить следующие.

1. Московским областным УФАС России выявлено нарушение требований части 1 статьи 14 Закона о торговле в действиях торговой сети на территории городского округа Орехово-Зуево Московской области по приобретению нового торгового объекта по договору аренды с ИП, несмотря на превышение 25 % доли в объеме всех реализованных продовольственных товаров в денежном выражении на территории указанного городского округа на момент совершения сделки.

В целях устранения нарушений Московское областное УФАС России обратилось в Арбитражный суд Московской области с иском о признании договора аренды недействительным (судебное дело № А41-65274/20).

Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации согласилась с доводами Московского областного УФАС России и пришла к выводу о доказанности нарушения части 1 статьи 14 Закона о торговле (определение по делу № А41-65274/2020 от 16.08.2022 № 305-ЭС22-4753).

1. Удмуртским УФАС России по делу № 018/01/13-263/2021 установлено нарушение пункта 3 части 1 статьи 13 Закона о торговле при реализации обществом сахара по цене, превышающей предельное значение в 46 руб. за кг, которое закреплено в соглашении с Минпромторгом России и Минсельхозом России, подписанном в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.12.2020 № 2094 «О соглашениях между федеральными органами исполнительной власти и хозяйствующими субъектами о снижении и поддержании цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости» (далее – Постановление № 2094).

Удмуртским УФАС России установлено, что в торговой сети в городе Ижевске в период действия указанного соглашения стоимость сахара составляла 49,49 руб. за кг (обычная цена, без учета скидок). Управление пришло к выводу, что такие действия приводят к нарушению установленного Постановлением № 2094 порядка ценообразования.

Общество обратилось в Арбитражный суд Удмуртской Республики с заявлением о признании недействительным решения Удмуртского УФАС России от 30.09.2021 по делу № 018/10/13-263/2021 о нарушении антимонопольного законодательства (дело № А71-18529/2021). Суд кассационной инстанции согласился с выводами Удмуртского УФАС России и пришел к выводу о доказанности нарушения пункта 3 части 1 статьи 13 Закона о торговле.

Суд отметил, что Правительством Российской Федерации в целях снижения и поддержания цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, а именно на сахар-песок

и масло подсолнечное, порядок ценообразования установлен посредством заключения с хозяйствующими субъектами соответствующих соглашений. Соответственно, хозяйствующий субъект, заключивший такое соглашение, должен соблюдать предусмотренный соглашением порядок ценообразования (постановление Арбитражного суда Уральского округа по делу № А71-18529/2021 от 09.12.2022 № Ф09-8759/22).

Итоги деятельности ФАС России при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная служба (далее – ФАС России) является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» установлено, что ФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий, в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги), рекламы, контролю за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

1. Осуществление плановых и внеплановых проверок.

ФАС России в соответствии с Законом о контрактной системе осуществляет контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок путем проведения плановых и внеплановых проверок.

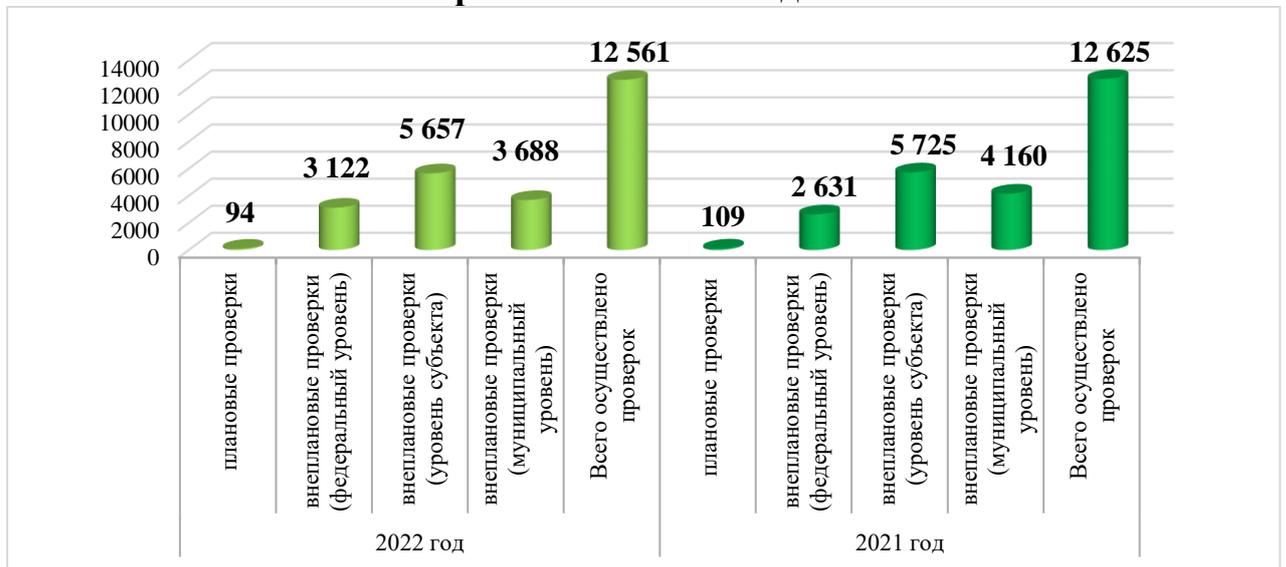
За 2022 год ФАС России проведено следующее количество плановых и внеплановых проверок:

Плановые проверки	94
Внеплановые проверки, в том числе в отношении закупок для обеспечения:	12 467
- федеральных нужд	3 122
- нужд субъектов РФ	5 657
- муниципальных нужд	3 688
Всего осуществлено проверок:	12 561

При проведении плановых и внеплановых проверок в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, в 2022 году проверено 22 533 процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), из которых в 6 991 процедуре (31,025 %) выявлены нарушения. По результатам проверок выдано 1 670 предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Ниже приведена диаграмма, содержащая сведения о количестве осуществленных проверок в 2022 году по сравнению с аналогичным периодом 2021 года. Из представленных сведений следует, что количество осуществленных ФАС России плановых и внеплановых проверок в 2022 году незначительно уменьшилось по отношению к 2021 году.

**Динамика осуществления проверок в 2022 году
по сравнению с 2021 годом**



2. Рассмотрение жалоб участников закупок.

В целях защиты прав и законных интересов участников закупок ФАС России осуществляет рассмотрение жалоб участников закупок, поданных в соответствии с главой 6 Закона о контрактной системе.

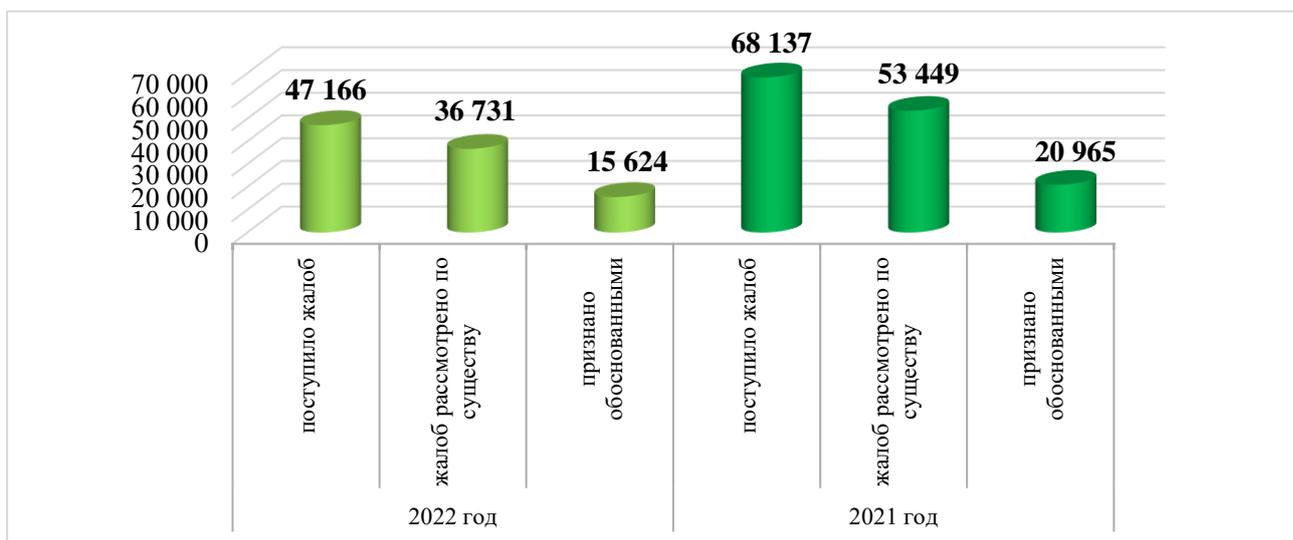
В 2022 году в ФАС России поступило 47 166 жалоб на действия (бездействие) субъектов контроля при осуществлении закупок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Из поступивших жалоб 8 324 поданы в отношении закупок, осуществляемых для обеспечения федеральных нужд, 24 592 – для нужд субъектов Российской Федерации, 14 250 – для муниципальных нужд.

В 2022 году на основании части 8 статьи 105 Закона о контрактной системе в рассмотрении 7 084 жалоб отказано.

Кроме того, на основании части 6 статьи 105 Закона о контрактной системе 3 351 жалоба отозвана заявителями.

Динамика поступления и результатов рассмотрения жалоб органами ФАС России в 2022 и 2021 годах



Наиболее часто встречающимися нарушениями при рассмотрении жалоб (проведении внеплановых проверок) стали:

- 1) нарушения в порядке оценки заявок на участие в конкурсе;
- 2) неправомерный допуск или отказ в допуске участнику закупки;
- 3) установление требований к содержанию, составу заявок на участие в закупке с нарушением требований законодательства;

4) нарушения при описании объекта закупки;

5) нарушения при выборе способа осуществления закупки.

3. Рассмотрение обращений о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), а также уведомлений об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Согласование возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) осуществляется ФАС России

в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимися осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2603 «О согласовании проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона», ФАС России осуществляет согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

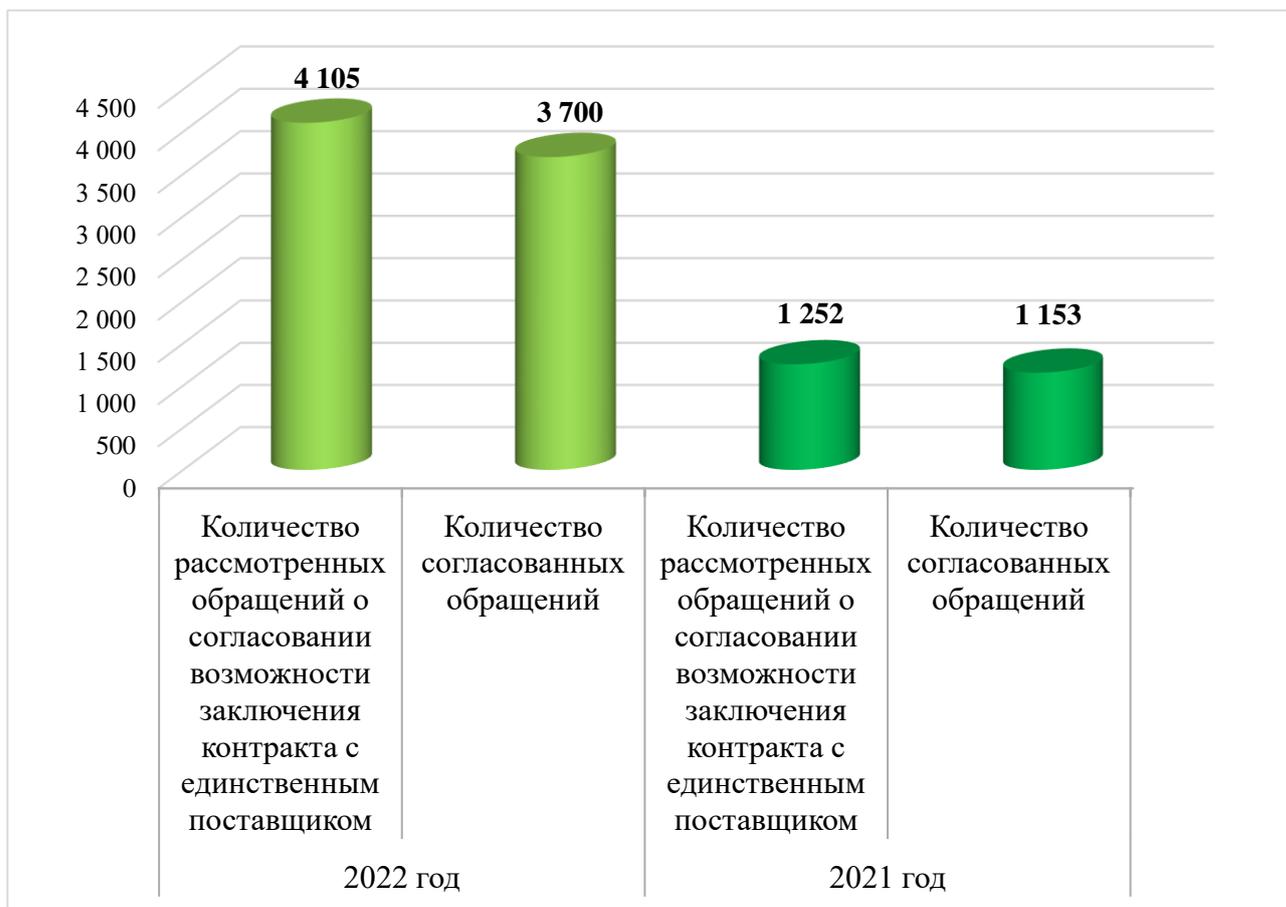
В 2022 году ФАС России рассмотрено 4 105 обращений о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в отношении закупок, проводимых в соответствии с Законом о контрактной системе. В 3 700 (90,1 %) случаях ФАС России согласовала возможность заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком). В остальных случаях выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, которые повлияли на процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в связи с чем в согласовании отказано.

Также в 2022 году ФАС России рассмотрено 28 383 уведомления об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом в 365 (1,2 %) случаях выявлено, что процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) проведены с нарушением Закона о контрактной системе.

За аналогичный период в 2021 году ФАС России рассмотрено 1 252 обращения о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в отношении закупок, проводимых в соответствии с Законом о контрактной системе. В 1 153 (92 %) случаях ФАС России согласовала возможность заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком). В остальных случаях выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, которые повлияли на процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в связи с чем в согласовании отказано.

Также в 2021 году ФАС России рассмотрено 31 486 уведомлений об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом в 477 (2 %) случаях выявлено, что процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) проведены с нарушением Закона о контрактной системе.

Динамика рассмотрения обращений органами ФАС России о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в 2022 году и 2021 году



4. Административная практика

Всего в 2022 году ФАС России возбуждено 26 563 дела об административных правонарушениях за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. По итогам рассмотрения выдано 14 070 постановлений о наложении административного штрафа на общую сумму 225 219,43 тыс. рублей. За отчетный период ФАС России взыскано 203 101,35 тыс. рублей.

За аналогичный период в 2021 году ФАС России возбуждено 27 070 дел об административных правонарушениях за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. По итогам рассмотрения выдано 20 773 постановления о наложении административного штрафа на общую сумму 879 196,76 тыс. руб. За отчетный период ФАС России взыскано 566 737,96 тыс. рублей.

При этом следует отметить, что Федеральным законом от 14.07.2022 № 290-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в статью 4.1.1 КоАП внесены изменения, в соответствии с которыми за впервые совершенное административное правонарушение административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение, что при сохранении общего количества постановлений о привлечении

к административной ответственности существенно изменило количество постановлений о наложении административных штрафов.

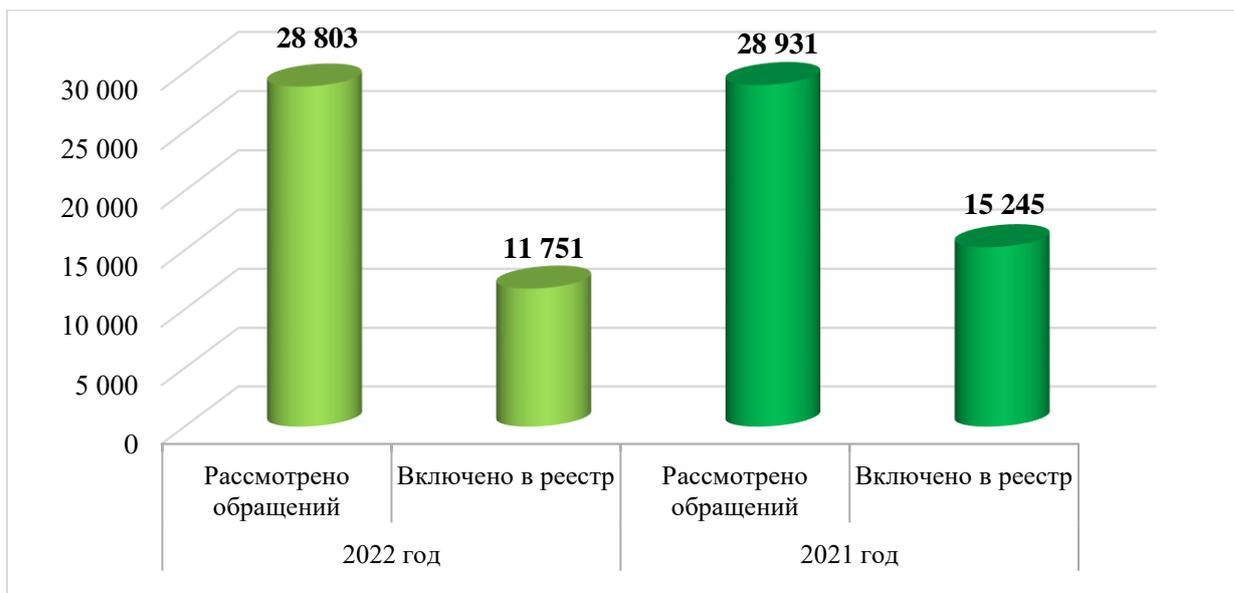
5. Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

ФАС России осуществляется ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее также – Реестр, РНП) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В 2022 году ФАС России в части осуществления контроля за соблюдением Закона о контрактной системе рассмотрено 28 803 обращения о включении сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков. По итогам рассмотрения указанных обращений в 2022 году ФАС России принято 11 751 решение о включении сведений в РНП, что составляет 40,7 % от рассмотренных обращений. Основной причиной включения сведений об участниках закупок в РНП является одностороннее расторжение контракта (10 078 принятых решений).

В 2021 году ФАС России в части осуществления контроля за соблюдением Закона о контрактной системе рассмотрено 28 931 обращение о включении сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков. По итогам рассмотрения указанных обращений в 2021 году ФАС России принято 15 245 решений о включении сведений в РНП, что составляет 53 % от рассмотренных обращений. Основной причиной включения сведений об участниках закупок в РНП является одностороннее расторжение контракта (12 484 принятых решений).

Соотношение количества рассмотренных в 2022 году и аналогичном периоде 2021 года обращений к числу включенных в РНП представлено на следующей диаграмме:



По состоянию на 30.12.2022 года Реестр содержал информацию о 12 479 записях о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях), на аналогичный период 2021 года Реестр содержал сведения о 22 017 записях о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях).

6. Обжалование решений ФАС России в судах

В 2022 году зафиксировано 3 713 случаев обжалования в арбитражных судах и судах общей юрисдикции решений (предписаний) ФАС России, что составляет 3 % от общего количества принятых решений (предписаний) ФАС России (122 338), а также 1 741 случай обжалования постановлений о назначении административного наказания, что составляет 6,55 % от общего количества принятых постановлений о назначении административного наказания за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (26 563).

В 2022 году требования заявителей при обжаловании решений (предписаний) удовлетворены в 553 случаях. Требования заявителей при обжаловании постановлений о назначении административного наказания удовлетворены в 379 случаях.

В 2021 году зафиксировано 3 383 случая обжалования в арбитражных судах и судах общей юрисдикции решений (предписаний) ФАС России, что составляет 2,9 % от общего количества принятых решений (предписаний) ФАС России (114 987), а также 2 548 случаев обжалования постановлений о назначении административного наказания, что составляет 8,7 % от общего количества принятых постановлений о назначении административного наказания за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (29 056).

В 2021 году требования заявителей при обжаловании решений (предписаний) удовлетворены в 605 случаях. Требования заявителей при обжаловании постановлений о назначении административного наказания удовлетворены в 542 случаях.

Результаты деятельности ФАС России при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в 2022 году

1. Рассмотрение жалоб участников закупок.

В рамках административной процедуры по рассмотрению жалоб участников закупки, установленной статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля по основаниям, указанным в части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

В 2022 году ФАС России принято к рассмотрению 7912 жалобы. Из них 3037 жалоб признаны обоснованными, 4875 жалоб признаны необоснованными, выдано 2140 предписаний. Оставлены без рассмотрения и возвращены заявителям 2993 жалобы.

Необходимо отметить, что по состоянию на 2021 год ФАС России рассмотрено 10557 жалоб. Из них 3958 жалоб признаны обоснованными, 6599 жалоб признаны необоснованными, выдано 2811 предписаний. Оставлены без рассмотрения и возвращены заявителям 3831 жалоба.



Приведенные в диаграмме данные указывают на уменьшение в 2022 году количества поступивших жалоб (10905 шт.) по сравнению с аналогичным периодом 2021 года (14388 шт.).

2. Ведение реестра недобросовестных поставщиков

За 2022 год в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом № 223-ФЗ, включено 666 реестровых записей, а именно:

в отношении 401 участника закупок, уклонившихся от заключения договора;

в отношении 207 поставщиков (исполнителей, подрядчиков), с которыми договор расторгнут по решению суда в связи с существенным нарушением ими условий договора;

в отношении 34 поставщиков (исполнителей, подрядчиков), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами введены политические или экономические санкции в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров;

исключены из реестра недобросовестных поставщиков сведения о 26 участниках закупок.

Необходимо отметить, что по состоянию на 2021 в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом № 223-ФЗ, включено 747 реестровых записей, а именно:

в отношении 553 участников закупок, уклонившихся от заключения договора;

в отношении 134 поставщиков (исполнителей, подрядчиков), с которыми договор расторгнут по решению суда в связи с существенным нарушением ими условий договора;

исключены из реестра недобросовестных поставщиков сведения о 60 участниках закупок.



Приведенные в диаграмме данные указывают на уменьшение в 2022 году количества сведений, включенных в РНП по сравнению с аналогичным периодом 2021.

Итоги деятельности ФАС России при осуществлении контроля и правового обеспечения государственного оборонного заказа

При непосредственном участии ФАС России приняты и вступили в силу 5 нормативных правовых актов:

3 федеральных закона (от 11.06.2022 № 172-ФЗ; от 28.06.2022 № 210-ФЗ, 14.07.2022 № 291-ФЗ);

2 постановления Правительства Российской Федерации (от 19.09.2022 № 1658, от 08.12.2022 № 2260).

Целью указанных нормативных правовых актов является обеспечение законности баланса интересов участников в сфере государственного оборонного заказа, в результате:

расширены полномочия государственного заказчика, головного исполнителя по управлению кооперацией (закреплено право запрашивать обосновывающие документы для формирования цены на продукцию по государственному оборонному заказу);

установлена административная ответственность за непредставление предложения о цене на продукцию по государственному оборонному заказу, информации о затратах на ее производство, отчета об исполнении государственного контракта, контракта;

упорядочена договорная работа между предприятиями оборонно-промышленного комплекса (утверждены типовые условия для контрактов, заключаемых в рамках кооперации головного исполнителя государственного оборонного заказа).

Итоги деятельности ФАС России при осуществлении государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе

Общая структура нарушений

В 2022 году антимонопольные органы рассмотрели 12033 заявлений (в 2021 году – 17607 заявлений) о несоответствии рекламы требованиям законодательства о рекламе. В результате проделанной работы возбуждено 3156 дел по фактам нарушений законодательства Российской Федерации о рекламе, в ходе рассмотрения которых пресечено 4021 нарушение (в 2021 году – 3763 дела и 4597 нарушений).

В зависимости от характера нарушения и его негативных последствий для конкуренции, потребителей и общества в целом антимонопольные органы применяют к нарушителям меры административного наказания и административного воздействия.

Так, в 2022 году возбуждено 4016 дел об административных правонарушениях (в 2021 году – 4247 дел), по результатам рассмотрения которых вынесено 1831 постановление о наложении штрафа на сумму 133 427 000 рублей (в 2021 году – 2078 постановлений на сумму 137 106 400 рублей), в том числе 42 постановления за неисполнение предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе на сумму 4 663 000 рублей (в 2021 году – 34 постановления на сумму 4 436 000 рублей).

В соответствии с Правилами рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, вынесено 1624 предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе (в 2021 г. – 2527 предписаний).

В 2022 году наибольшее количество выявленных антимонопольными органами нарушений по-прежнему фиксировалось при распространении рекламы по сетям электросвязи – 31,9 % от всех выявленных нарушений, хоть и заметно снизилось (в 2021 году данные нарушения составили 38 % всех нарушений).

Сохраняется высоким количество выявленных нарушений, приходящихся на рекламу финансовых услуг – 17,8 % (в 2021 году данные нарушения составили 17 % всех нарушений). Данный вид нарушений остается самым многочисленным видом нарушений среди всех ограничений, установленных для рекламы отдельных видов товаров.

Количество выявленной антимонопольными органами недостоверной рекламы по сравнению с предыдущим периодом выросло и составило 9,99 % (в 2021 году – 8,64 % всех выявленных нарушений).

Распространение рекламы, вводящей в заблуждение, в 2022 году выросло, составив 8,9 % (в 2021 году – 6,37 % всех выявленных нарушений).

Отмечается стабильное, но незначительное количество нарушений в рекламе алкогольной продукции, сопоставимое с предыдущим годом (в 2022 году – 4,2 % всех нарушений, в 2021 году – 4,4 %).

Количество неэтичной рекламы в 2022 году сохранилось на низком уровне и составило 1,27 % от выявленных нарушений (в 2021 году – 1,04 %).

В части недобросовестной рекламы сохраняется тенденция на снижение выявленных нарушений, так в 2022 году такие нарушения составили 1,84 % от всех нарушений (в 2021 году – 2,61 %).

Незначительно возросло по сравнению с прежним периодом количество нарушений, связанных с размещением рекламы товаров, реклама которых не допускается: в 2022 году такие нарушения составили 6,3 % от выявленных нарушений (в 2021 году – 5 %).

Наблюдается рост, хоть и незначительный, ненадлежащей рекламы товаров при дистанционном способе их продажи – 1,39 % от нарушений в 2022 году против 0,97 % в 2021 году.

А вот в части ненадлежащей рекламы, распространяемой на транспортных средствах и с их использованием, наблюдается снижение количества выявленных нарушений до 1,76 % в 2022 году с 3,54 % в 2021 году.

Статистика нарушений за 2022 г. (в %)



Характеристика отдельных нарушений законодательства Российской Федерации о рекламе

1. Одним из часто встречающихся нарушений в 2022 году сохранялось нарушение требований Федерального закона «О рекламе» в рекламе финансовых услуг.

Примерами такой рекламы могут служить следующие.

Реклама кредита банка «ХКФ Банк» по ставке 5,9 % размещалась на федеральных телеканалах в августе – сентябре 2021 года.

По сюжету рекламы банк ООО «ХКФ Банк» предлагает кредит наличными по ставке 5,9 % жителям, которые проводят свой досуг за разнообразными занятиями и увлечениями. Визуальный ряд рекламы сопровождается закадровым комментарием и диалогами с потребителями:

закадровый голос: «Банк Хоум Кредит. Как мы назначаем ставку по кредиту?»,

мужчина в кресле: «Я Ваш клиент»,

закадровый голос: «Вам 5,9»,

девушка с гитарой: «А я клиент другого банка»,

закадровый голос: «И Вам 5,9»,

Завершается рекламный ролик пэкшотом с голосовым и текстовым сообщением:

«Кредит наличными со ставкой 5,9 % всем».

При этом на протяжении всего видеоролика сюжет сопровождается сноской в дисклеймерах, в которой поясняется условие о процентной ставке по кредиту, в котором содержится подробная информация об условиях предоставления указанного кредита.

В рекламном ролике сноски представлена в виде 3 частей, следующих друг за другом в кадрах видеоролика. Продолжительность всей сноски составляет 10 секунд, а каждой ее части в кадре – 3 – 4 секунды. Текст первой части сноски выполнен белыми буквами на красном фоне и черными буквами на белом фоне; второй части – белыми буквами на красном фоне; третьей части – черными буквами на белом фоне. Текст сносок выполнен мелким, трудно читаемым шрифтом.

В соответствии с частью 3 статьи 28 Федерального закона «О рекламе», если реклама услуг, связанных с предоставлением кредита или займа, использованием им и погашением кредита или займа, содержит хотя бы одно условие, влияющее на его стоимость, такая реклама должна содержать все остальные условия, определяющие полную стоимость кредита (займа), определяемую в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)», для заемщика и влияющие на нее.

Согласно части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

К условиям, определяющим стоимость кредита для заемщика, относятся сумма кредита, срок кредитного договора, процентная ставка, единовременные и периодически взимаемые платежи, а также иные условия, если их включение в кредитный договор может повлиять на сумму денежных средств, которую заемщик должен выплатить кредитору по кредитному договору.

В рекламе кредита ООО «ХКФ Банк» крупным шрифтом указывается и озвучивается актером привлекательная для потребителя информация о процентной ставке по кредиту «5,9 % всем», то есть сообщается одно из условий, влияющих на стоимость кредита.

Вместе с тем текст с иными условиями кредита, влияющими на его стоимость и возможность получения, такими как: сумма кредита, срок кредита, условие о зависимости срока кредита от суммы кредита, условие о зависимости размера процентной ставки по кредиту от подключения договора кредита к программе «Финансовая защита», комиссия за подключение к данной программе и пр., размещался в рекламном видеоролике в поясняющих сносках трудным для восприятия способом в течение короткого времени мелким шрифтом, что говорит о недобросовестности рекламы.

Форма и время размещения текста поясняющих сносок не позволяют потребителям воспринять (прочитать) данный текст в полном объеме в отличие от информации о привлекательной ставке 5,9 % всем, которая в рекламе приводится крупным шрифтом, а также озвучивается закадровым голосом. Соответственно, потребители не получают всю необходимую для осознанного выбора информацию обо всех условиях кредита, определяющих стоимость кредита.

В случае, когда условия, являющиеся существенной информацией для потребителей, отсутствие которой способно обмануть их ожидания, сформированные рекламой финансовой услуги, формально присутствовали в рекламе, однако форма представления сведений такова, что данная информация не может быть воспринята потребителями, следует признавать, что данные сведения не были доведены для неопределённого круга лиц надлежащим образом, в связи с чем потребитель фактически не получил предусмотренную законом информацию и вводится в заблуждение относительно предлагаемой финансовой услуги.

Соответственно в рекламе ООО «ХКФ Банк» при указании одного из условий, влияющих на стоимость кредита, умалчиваются остальные такие условия.

То обстоятельство, что нормами Федерального закона «О рекламе» не установлен размер шрифта и время показа информации, которая в силу закона должна быть обязательно приведена в рекламе, не свидетельствует о том, что размер шрифта и длительность показа такой информации могут быть любыми, поскольку, как следует из положений статьи 5 Федерального закона «О рекламе», реклама должна быть добросовестной и достоверной и не должна вводить в заблуждение потребителей.

Указанная реклама была признана ФАС России содержащей нарушения части 3 статьи 28, части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе». Банку выдано предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе. При этом банк привлечен к ответственности в виде штрафа 300 000 рублей.

Банк ПАО «ФК Открытие» размещал в августе – сентябре 2021 года на центральных телеканалах рекламную кампанию по продвижению на рынок потребительского кредита по ставке от 5,5 % годовых посредством рекламных видеороликов.

Видеоролик 1.

Герой рекламы идет по офису и предлагает потребителям: «Мечтайте быстро с банком «Открытие». Кредит от 5,5 % с кэшбэком».

Видеоролик 2.

Герой рекламы идет по офису и обращается к потребителям: «Долгомечтатели, времятянутели, планосдвигатели для всех вас кредит на любую мечту».

Визуальный ряд рекламы сопровождается закадровым комментарием: «Кредит от 5,5 % с кэшбэком в банке «Открытие».

Рекламные ролики сопровождаются поясняющими сносками с информацией об условиях кредита, определяющих его стоимость.

В рекламных роликах сноски представлены в виде нескольких частей, следующих друг за другом в кадрах видеороликов. Общая продолжительность сноски в первом видеоролике составляет 5 секунд, во втором – 10 секунд. При этом текст сносок выполнен мелким шрифтом белыми буквами на черном фоне.

В каждом рекламном ролике крупным шрифтом указывается процентная ставка по рекламируемому кредиту в минимальном размере — от 5,5 %.

В пэкшотах рекламы потребительского кредита ПАО Банк «ФК Открытие» крупным шрифтом указывается и озвучивается музыкальным исполнителем привлекательная для потребителя информация о процентной ставке по кредиту от 5,5 %, то есть сообщается одно из условий, определяющих стоимость кредита.

Вместе с тем текст с иными условиями кредита, определяющими стоимость кредита и возможность его получения, такими как *сумма кредита, срок кредита, условие о заключении договора страхования и пр.* размещался в рекламных видеороликах в поясняющих сносках трудным для восприятия способом в течение короткого времени, что говорит о недобросовестности рекламы.

Форма и время размещения текста поясняющих сносок не позволяют потребителям воспринять (прочитать) данный текст в полном объеме в отличие от информации о выгодной процентной ставке в размере от 5,5 %, которая в рекламе приводится крупным шрифтом, а также озвучивается музыкальным исполнителем. Соответственно, потребители не получают всю необходимую для осознанного выбора информацию обо всех условиях кредита, определяющих стоимость кредита.

В случае, когда условия, являющиеся существенной информацией для потребителей, отсутствие которой способно обмануть их ожидания, сформированные рекламой финансовой услуги, формально присутствовали в рекламе, однако форма и время представления сведений такова, что данная информация не может быть воспринята потребителями, следует признавать, что данные сведения не были доведены для неопределённого круга лиц надлежащим образом, в связи с чем потребитель фактически не получил предусмотренную законом информацию и вводится в заблуждение относительно предлагаемой финансовой услуги.

Соответственно в рекламе потребительского кредита ПАО Банк «ФК Открытие» при указании одного из условий, определяющих стоимость кредита, умалчиваются остальные такие условия.

Таким образом, в указанной рекламе были установлены нарушения части 3 статьи 28, части 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе». Банку выдано предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе, а также Банк привлечен к штрафу в размере 100 000 рублей.

2. Также антимонопольный орган сталкивался с рекламой лекарственного препарата «Валокордин», распространявшейся в июле–августе 2022 года в сети Интернет, в том числе в поисковой системе.

Согласно регистрационному удостоверению «Валокордин» зарегистрирован в качестве лекарственного препарата, действующее вещество: фенobarбитал+этилбромизовалерианат.

Фенobarбитал включен в Список психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых

допускается исключение некоторых мер контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (список III), утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681.

Согласно части 9 статьи 24 Федерального закона «О рекламе» реклама лекарственных средств, содержащих разрешенные к применению в медицинских целях наркотические средства или психотропные вещества, внесенные в список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, и список психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, запрещается, за исключением рекламы таких лекарственных средств в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий и в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях.

Соответственно, распространение рекламы лекарственных средств, содержащих фенobarбитал, в сети Интернет недопустимо.

Таким образом, указанная реклама лекарственного препарата «Валокордин» была признана нарушающей часть 9 статьи 24 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с частями 6, 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель и рекламодатель и рекламодатель несут ответственность за нарушение требований, установленных частью 9 статьи 24 Федерального закона «О рекламе».

Рекламодателю и рекламодателю выданы предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе.

3. Также в отношении рекламы лекарственных препаратов антимонопольный орган выявлял иные нарушения.

В видеоролике под условным названием «Средневековая реклама» рекламировался лекарственный препарат «Джент» для усиления потенции. По сюжету ролика рыцарь одерживает победу над монстром после применения лекарственного спрея. В видеоряде демонстрируются упаковки лекарственного препарата «Джент» и изображение товарного знака «Джент» в сопровождении текстов «Продается только в аптеках», «Вернет уверенность на раз-два!».

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» реклама – это информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту

рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Информация о лекарственном препарате в указанном видеоролике отвечает признакам рекламы и представляет собой рекламу лекарственного препарата «Джент».

Согласно регистрационному удостоверению «Джент» является рецептурным лекарственным препаратом.

В силу части 8 статьи 24 Федерального закона «О рекламе» реклама лекарственных препаратов в формах и дозировках, отпускаемых по рецептам на лекарственные препараты, методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, а также медицинских изделий, для использования которых требуется специальная подготовка, не допускается иначе как в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий и в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях.

Из указанной нормы следует, что распространение рекламы рецептурного лекарственного препарата в сети Интернет не допускается.

С учетом изложенного указанная реклама рецептурного лекарственного препарата «Джент» в видеоролике «Подземелье Чикен Карри #6 Адский поезд» от 22.09.2021 на youtube-канале «Чикен Карри» содержит нарушение части 8 статьи 24 Федерального закона «О рекламе».

Согласно частям 6, 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» рекламодаделец и рекламодатель несут ответственность за нарушение части 8 статьи 24 Федерального закона «О рекламе».

Рекламодатель и рекламодатель привлечены к ответственности.

4. Кроме того, сотрудниками ФАС России было выявлено превышение уровня громкости звука сообщения о рекламе над уровнем громкости телеканала «ГНТ».

Согласно части 12 статьи 14 Федерального закона «О рекламе» при трансляции рекламы уровень громкости её звука, а также уровень громкости звука сообщения о последующей трансляции рекламы не должен превышать средний уровень громкости звука прерываемой рекламой телепрограммы или телепередачи.

В соответствии с частью 16 статьи 14 Федерального закона «О рекламе» требования части 12 статьи 14 данного закона распространяются также на информацию о телепередачах, транслируемых по соответствующему телеканалу (анонсы).

Методика измерений соотношения уровня громкости рекламы и среднего уровня громкости прерываемой рекламой теле- и радиопрограммы утверждена Приказом ФАС России от 22.05.2015 № 374/15 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 17.07.2015 рег. № 38079) (далее – Методика).

Измерение уровня громкости фрагментов записи производилось с помощью средства измерения Комплекс программно-аппаратный «АСК-громкость».

В соответствии с пунктом 2 Методики при трансляции рекламы уровень громкости ее звука, а также уровень громкости звука сообщения о последующей трансляции рекламы не должен превышать средний уровень громкости звука прерываемой рекламой телепрограммы или телепередачи либо радиопрограммы или радиопередачи.

Пунктом 7 Методики установлено, что значение громкости звука блока рекламы или анонсов не должно превышать значение громкости звука дорекламного либо пострекламного фрагмента более чем на 1,5 дБ.

Таким образом, сообщение о последующей трансляции рекламы, транслировавшейся на телеканале «ГНТ» нарушает часть 12 статьи 14 Федерального закона «О рекламе».

Рекламораспространителю выдано предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе.

5. Кроме того, ФАС России выявляла рекламу табачных изделий, запрещенную Федеральным законом «О рекламе».

Например, в сети Интернет в социальной сети «ВКонтакте» в группе «Микрорайон 1 Мая Балашиха» распространялась реклама магазина курительных принадлежностей «вейп шоп Vapor KING».

В рекламе магазина «вейп шоп Vapor KING» сообщалось:

«В ТРЦ Восточный ветер состоялось открытие нового вейп шопа Vapor KING! В вейп шопе представлен широчайший ассортимент устройств для парения, жидкостей, расходных материалов, а также одноразовые POD системы и смеси для Кальяна! Низкие цены, дисконтная программа для постоянных покупателей и гарантия качества продукции! Время работы: 10:00-21:00. Подписывайтесь на наше сообщество».

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона «О рекламе» рекламой является информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Информация о магазине «вейп шоп Vapor KING» и предлагаемой продукции: низкие цены, дисконтная программа для постоянных покупателей, гарантия качества продукции и пр., сообщенная в группе «Микрорайон 1 Мая|Балашиха» социальной сети «ВКонтакте», направлена на привлечение внимания и формирование интереса к магазину «вейп шоп Vapor KING» (продавцу курительных принадлежностей), отвечает всем признакам рекламы, установленным пунктом 1 статьи 3 Федерального закона «О рекламе», и является рекламой магазина «вейп шоп Vapor KING».

В соответствии с пунктом 8 статьи 7 Федерального закона «О рекламе» не допускается реклама табака, табачной продукции, табачных изделий, никотинсодержащей продукции, курительных принадлежностей, в том числе

трубок, сигаретной бумаги, зажигалок, а также устройств для потребления никотинсодержащей продукции, кальянов.

На основании части 4 статьи 2 Федерального закона «О рекламе» специальные требования и ограничения, установленные настоящим Федеральным законом в отношении рекламы отдельных видов товаров, распространяются также на рекламу средств индивидуализации таких товаров, их изготовителей или продавцов, за исключением случая, если реклама средств индивидуализации отдельного товара, его изготовителя или продавца явно не относится к товару, в отношении рекламы которого настоящим Федеральным законом установлены специальные требования и ограничения.

С учетом изложенного в рекламе магазина «вейп шоп Vapor KING» (продавца курительных принадлежностей), распространявшейся в социальной сети «ВКонтакте» в группе «Микрорайон 1 Мая Балашиха», было выявлено нарушение пункта 8 статьи 7 Федерального закона «О рекламе».

Рекламораспространителю выдано предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе.

Итоги работы по противодействию недобросовестной конкуренции за 2022 год

Общая структура нарушений

В 2022 году число поступивших заявлений о фактах недобросовестной конкуренции незначительно снизилось (на 10,5 % по сравнению с предыдущим периодом (3057 заявлений по сравнению с 3414 заявлениями в 2021).

По результатам их рассмотрения возбуждено 253 дел о нарушении антимонопольного законодательства (на 18 меньше, чем в предшествующем году).

При этом продолжает сохраняться на высоком уровне доля устраненных до возбуждения дела фактов нарушений, включая исполнение выданных предупреждений. Из 492 предупреждений, выданных по признакам недобросовестной конкуренции, выполнено 376, и только по 69 фактам возбуждены дела.

Структура форм недобросовестной конкуренции в 2021-2022 гг.

Категория нарушения	2021				2022			
	заявления	предупреждения	дела	решения о признании нарушения	заявления	предупреждения	дела	решения о признании нарушения
Дискредитация (14.1)	3314	49	0	8	246	43	0	8
Введение в заблуждение (14.2)	8888	194	5	20	666	174	3	19
Некорректное сравнение (14.3)	1140	102	0	10	146	163		7

Приобретение и использование исключительного права на средства индивидуализации (14.4)	2204	*	9	19	220	*	8	29
Незаконное использование результатов интеллектуальной деятельности (14.5)	1140	*	4	13	183	*	1	4
Смещение (14.6)	6664	*	28	77	566	*	13	86
Незаконное получение, использование, разглашение информации, составляющей коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну (14.7)	119	0		0	34	1	0	0
Прочие нарушения (14.8)	11045	149	45	34	996	113	9	24

В общем количестве из 177 принятых решений по факту нарушений соотношение различных категорий мало изменилось: с учетом снижения количества принятых решений (177 в 2022 году, 181 в 2021 году) в связи с сокращением количества поступивших заявлений это не привело к каким-либо существенным и показательным колебаниям в количестве решений по отдельным категориям дел.

Приведенная статистика свидетельствует, что лидерами по количеству как поступивших заявлений, так и выявленных фактов нарушения остается введение в заблуждение (666 заявлений, 174 выданных предупреждения и 19 решений о наличии нарушения), хотя наблюдается незначительное снижение числа выданных предупреждений, смещение (566 заявлений и 86 решения) и дискредитация (246 заявлений, 43 выданных предупреждения и 8 решений о наличии нарушения).

Значительное количество заявлений подпадает под категорию «прочие нарушения» (статья 14.8 Закона о защите конкуренции), в которой количество поступивших заявлений стабильно высоко (996 заявлений, то есть почти треть от всех поступивших), однако доля фактов выявленных признаков нарушения, как и доля подтвердившихся фактов нарушения и неисполненных предупреждений (113 выданных предупреждений и 24 решений о признании нарушения на 996 поступивших заявления) продолжает сокращаться.

Однако само по себе значительное количество заявлений и выданных предупреждений в категории «прочие нарушения» (то есть случаев недобросовестной конкуренции, когда действия ответчика квалифицированы

по статье 14.8 Закона «О защите конкуренции») свидетельствует о многообразии форм недобросовестной конкуренции на рынке.

Несмотря на изменение акцентов в деловой активности, лишь незначительно снизилось количество случаев недобросовестной конкуренции, связанных с использованием результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации (по фактам недобросовестного приобретения и использования исключительного права на средства индивидуализации юридического лица, средств индивидуализации продукции, работ или услуг 220 рассмотренных заявлений, 48 возбужденных дел и 29 решений о наличии нарушения, по фактам незаконного использования результатов интеллектуальной деятельности 183 рассмотренное заявление, 21 возбужденных дела и 4 решения о наличии нарушения). Количество заявлений и решений по фактам смешения в целом стабильно даже с учетом сокращения общего количества заявлений.

Стабильность количества поступивших обращений по данным категориям дел демонстрирует активное использование хозяйствующими субъектами имеющихся правовых инструментов защиты, в первую очередь в связи с использованием интеллектуальной собственности, что свидетельствует о высоком доверии к антимонопольным органам и эффективности имеющихся правовых механизмов Закона «О защите конкуренции», а также повышенной правовой грамотности при выборе способов правовой защиты хозяйствующими субъектами. Деятельность ФАС России как регулятора конкурентных отношений в сфере интеллектуальной собственности весьма востребована и эффективна.

В 2022 году по фактам нарушения статьи 14.33 КоАП РФ было выдано 231 постановление о наложении административных штрафов на общую сумму 67 183 520 руб.

Анализ практики и примеры дел по противодействию недобросовестной конкуренции за 2022 год

1. ФАС России возбуждено и рассмотрено дело № 08/01/14.8-24/2020 в отношении ООО «Мирролла Лаб», которое выступало производителем гигиенического средства «Аквасол» в упаковке, оформление которой имело сходство с упаковкой медицинского изделия для ухода за носом «Аквалор» производства АО «Нижфарм», а именно, с использованием сходного цветового и композиционного решения, взаимного расположения элементов на упаковке товаров, а также сходного наименования товара.

При этом рынок медицинских изделий и рынок гигиенических средств различны, в связи с чем хозяйствующие субъекты, реализующие медицинские изделия и гигиенические средства, не могут конкурировать между собой.

Установив сходство отдельных элементов и приемов оформления упаковок косметического средства «Аквасол» и медицинского изделия «Аквалор» (синий фон, вертикальное расположение словесного элемента, начинающегося на «аква», выполненного одинаковым крупным белым контрастирующим шрифтом, яркие зоны с сопроводительной информацией, выполненные в тождественных цветах), а также общего впечатления,

возникающего при сравнении упаковок косметического средства «Аквасол» и медицинского изделия «Аквалор», Комиссия ФАС России пришла к выводу, что, используя сходное оформление упаковки, ответчик пытается создать впечатление о принадлежности гигиенического средства к медицинским изделиям.

Используя сходное с медицинским изделием оформление упаковки, Общество увеличивает спрос на гигиеническое средство, создавая впечатление о его принадлежности к медицинским изделиям, обладающим определенными свойствами и гарантирующим соответствующий лечебный эффект, в то время как гигиенические средства не имеют подтвержденных качественных характеристик и, как следствие, не могут гарантировать ожидаемый лечебный эффект.

Таким способом ответчик может получить необоснованные конкурентные преимущества на товарном рынке косметических средств для очищения и увлажнения носоглотки в сравнении с иными участниками рынка, не прибегающим к использованию в оформлении своей продукции решений, создающих впечатление о принадлежности указанного товара к медицинским изделиям.

Угроза конкуренции в результате действий производителей различной продукции по использованию торговых наименований либо имитации оформления упаковки лекарственных средств и медицинских изделий, например, при введении в гражданский оборот биологически активных добавок к пище (далее – БАД) или парфюмерно-косметических, гигиенических средств (ПКП) является весьма существенной для российской экономики, а подобные недобросовестные практики – очень распространенными.

Прямого запрета на подобные действия законодательство не содержит, однако отношения, связанные с обращением данных категорий товаров, подчинены разным правовым режимам. Жесткие требования к свойствам, качеству, безопасности лекарственных средств и медицинских изделий, установленные законодательством, обусловили высокий уровень доверия потребителя и готовности приобретать такие товары в расчете на лечебный эффект, соответствующий инструкции и предписанию медицинских работников.

Правовое регулирование обращения парфюмерно-косметической, гигиенической и подобной продукции не подчинено жестким требованиям, такие товары отличаются по составу активных (действующих) веществ, качеству и потребительским свойствам, их назначению, условиям применения, наличию подтвержденных результатов использования такого товара для определенных целей от лекарственных средств и медицинских изделий, их производство дешевле и проще, в отношении них не применяется государственное регулирование цен.

Анализ практики ФАС России свидетельствует, что в ситуации, когда лекарственный препарат и одноименные либо имеющие сходные наименования или упаковку БАД и ПКП продаются в торговых организациях

безрецептурно, потребителю, не имеющему специальных навыков, затруднительно отличить лекарственный препарат от БАД или ПКП, и тем более оценить количественный состав средства применительно к ожидаемому лечебному эффекту, в связи с чем велика вероятность в случае использования БАД или ПКП не только отсутствия ожидаемого лечебного эффекта, но и возможность ухудшения течения болезни.

Приведенные обстоятельства затрагивают права и интересы как хозяйствующих субъектов – участников соответствующих товарных рынков, так и граждан — потребителей, для которых производители БАД и ПКП с наименованиями либо дизайном упаковки, сходными с лекарственными препаратами или медицинскими изделиями, создают риски ошибочного приобретения одного товара вместо другого либо принятия решения о выборе БАД или ПКП вместо лекарственного препарата в результате недостаточных знаний об отличии в потребительских свойствах данных товаров. В результате нарушитель добивается повышения продаж товара за счет ошибки покупателя, что подпадает под признаки недобросовестной конкуренции

Описанный подход ФАС России направлен на пресечение недобросовестных попыток производителей перечисленных категорий товаров стимулировать спрос и увеличить продажи за счет ошибки потребителя и паразитирования на репутации и покупательской лояльности к известным на рынке товарам – лекарственным средствам, которые подтвердили свою эффективность и чья востребованность обусловлена усилиями производителей по соблюдению требований законодательства к процессу производства и оборота лекарственных средств и финансовым вложениям в продвижение препаратов.

Подобная недобросовестная практика не только затрагивает имущественные интересы потребителей и производителей, но и создает риски для жизни и здоровья граждан в результате формирования тенденций к замещению либо дополнению рекомендованных лекарственных препаратов «ложными аналогами» в форме схожих по упаковке или наименованию БАД и ПКП.

В рамках настоящего дела закреплена последовательно проводимая позиция ФАС России (решение ФАС России по делу № 1-14-47/00-08-18 от 21.05.2018 поддержано судом в рамках дела № А40-191570/2018 (17-2180) по борьбе с практикой «мимикрии» под лекарственные средства и медицинские изделия, в данном случае путем визуальной имитации упаковки медицинского изделия в отсутствие подтвержденных аналогичных лечебных свойств.

Данная недобросовестная практика использует методы, аналогичные созданию смешения, когда покупатель в силу внешнего сходства упаковки товара и отдельных элементов оформления полагает, что товар нарушителя аналогичен либо сходен с известным лекарственным средством, либо медицинским изделием (в зависимости от избранного «оригинальным» производителем правового режима оборота товара). В данном случае отсутствуют основания для применения положений о смешении (статья 14.6

Закона о защите конкуренции), так как данные виды товаров образуют разные товарные рынки, и между потерпевшим и ответчиком нет конкурентных отношений. Поскольку угроза конкуренции реализуется как путем ущемления интересов иных участников рынка, на котором действует нарушитель, которые не используют недобросовестную практику, так и в виде угрозы интересам покупателя–гражданина, в этом случае для квалификации правоотношений применяется общий запрет на недобросовестную конкуренцию – статья 14.8 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, принятое решение имеет прецедентное значение, поскольку закрепляет практику пресечения недобросовестной практики, имеющей высокий уровень общественной опасности (угроза жизни и здоровью граждан), при этом выявление нарушения потребовало сопоставления и оценки значимого объема доказательств и анализа обстоятельств дела и условий функционирования соответствующих товарных рынков для надлежащей квалификации. Выявленная практика носит массовый характер и имеет глобальный негативный эффект для экономики в целом, поскольку рынок ПКП весьма обширен и создает угрозу экономической устойчивости производителей лекарственных средств и медицинских изделий, а также добросовестным конкурентам на рынке ПКП.

Решением по делу действия ООО «Мирролла Лаб», выразившиеся в производстве гигиенического средства «Аквасол» в упаковке, сходной с упаковкой медицинского изделия «Аквалор», признаны нарушающими статью 14.8 Закона «О защите конкуренции», ООО «Мирролла Лаб» выдано предписание о прекращении действий, нарушающих антимонопольное законодательство. Предписание исполнено.

Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы.

Реформа унитарных предприятий.

В целях проведения реформы унитарных предприятий, проводимой во исполнение подпункта «а» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», на основании Федерального закона от 27 декабря 2019 № 485-ФЗ (далее – Закона № 485-ФЗ) в Законе о защите конкуренции установлен запрет на создание государственных и муниципальных унитарных предприятий и осуществление ими деятельности на конкурентных товарных рынках, за исключением случаев, предусмотренных Законом о защите конкуренции.

Вместе с тем, на основании положений Закона № 485-ФЗ в отношении унитарных предприятий, созданных до даты вступления в силу указанного закона, которые осуществляют деятельность на конкурентных товарных рынках и не подпадающих под исключения, предусмотренные Законом о защите конкуренции, установлен длительный переходный период их реформирования (до 01.01.2025), в течение которого учредители таких

предприятий должны осуществить действия по их реорганизации или ликвидации.

По поручению Правительства Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти разработаны планы-графики («дорожные карты») по реформированию подведомственных федеральных государственных предприятий.

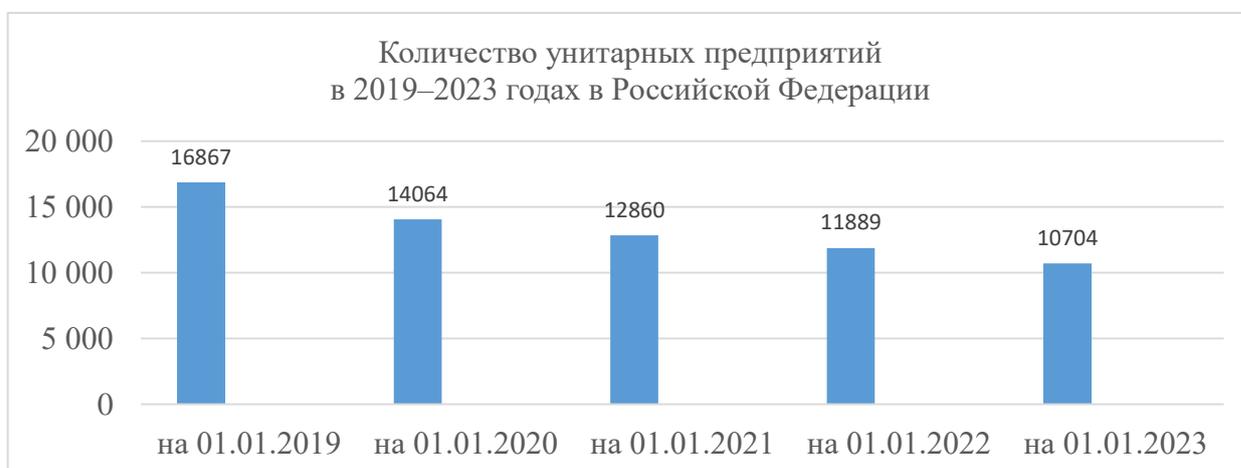
Помимо этого, в соответствии с рекомендациями ФАС России во всех субъектах Российской Федерации (за исключением Донецкой и Луганской Народных Республиках, а также Запорожской и Херсонской областях) также разработаны планы-графики («дорожные карты») по реформированию подведомственных государственных предприятий субъектов Российской Федерации.

Согласно сведениям, размещенным в ЕГРЮЛ, общее количество унитарных предприятий составило:

- на 01.01.2019 – 16 867;
- на 01.01.2020 – 14 064 (снижение на 16,6 %);
- на 01.01.2021 – 12 860 (снижение на 23,8 %);
- на 01.01.2022 – 11 889 (снижение на 29,6 %);
- на 01.01.2023 – 10 704 (снижение на 36,5 %).

Таким образом, с момента принятия Закона № 485-ФЗ количество унитарных предприятий в России снизилось на 36,5 %, в том числе на 6,9 % за 2022 год.

Несмотря на установленный в Законе о защите конкуренции запрет на создание или изменение видов деятельности унитарных предприятий, предусмотрен также ряд исключительных ситуаций, при которых допускается совершение вышеуказанных действий, в том числе в случаях, предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, а также для предприятий осуществляющих деятельность в сфере естественных монополий, для обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; для осуществления деятельности в сфере культуры, искусства, кинематографии и сохранения



культурных ценностей, а также иных случаях, установленных частью 1 статьи 35¹ Закона о защите конкуренции.

В целях уточнения оснований для применения части 1 статьи 35¹ Закона о защите конкуренции разработан перечень случаев создания унитарных предприятий для осуществления отдельных видов деятельности, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2020 года № 1148, включающий 4 основания, в том числе перевозку пассажиров городским наземным электрическим транспортом (трамваи, троллейбусы), метрополитеном и монорельсовым транспортом.

Также предусмотрена возможность сохранения унитарных предприятий при необходимости устранения последствий чрезвычайной ситуации, недопущения угрозы нормальной жизнедеятельности населения (часть 3 статьи 35¹ Закона о защите конкуренции). ФАС России в 2022 году подготовлено и согласовано 6 проектов распоряжений Правительства Российской Федерации о сохранении унитарного предприятия субъекта Российской Федерации в организационно-правовой форме унитарного предприятия.

Для проверки возможности сохранения унитарных предприятий, их реорганизации или изменения видов деятельности ФАС России запущен портал <https://emc-fas.ips-dev.com/>, с помощью которого возможно прохождение теста самоконтроля рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Вместе с тем, в случае выявления нарушений антимонопольного законодательства в части запрета на создание унитарного предприятия или изменения видов его деятельности ФАС России принимаются соответствующие меры реагирования. За период проведения реформы антимонопольным органом выдано 60 предупреждений о нарушении антимонопольного законодательства и прекращении таким предприятием деятельности, которая осуществляется с нарушением требований Закона о защите конкуренции.

Наибольшее количество нарушений допускается в сфере ЖКХ (более 85 %), ритуальных услуг (5 %), транспорта (3 %). Основным видом нарушений является создание унитарных предприятий после запрета, введенного на основании Закона № 485-ФЗ.

Подводя промежуточные итоги реформы унитарных предприятий, можно отметить, что количество унитарных предприятий снижается. В то же время анализ данных о ходе исполнения региональных планов-графиков по реформированию унитарных предприятий показывает, что темпы реализации реформы недостаточны, в связи с чем необходимо активизировать работу в данном направлении.

Итоги деятельности ФАС России в области контроля за предоставлением государственных или муниципальных преференций

В 2022 году центральным аппаратом и территориальными органами ФАС России вынесено 644 решения (250 решений вынесено центральным аппаратом ФАС России, 394 решения вынесено территориальными органами).



При этом вынесено 106 решений о даче согласия на предоставление преференций с введением ограничений, в отношении которых был проведен контроль за использованием.



Наибольшее количество согласий на предоставление преференций запрашивалось в целях охраны здоровья граждан, поддержки социально

ориентированных некоммерческих организаций и обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним областях.

В целях анализа практики в том числе проведен учет и мониторинг уведомлений о предоставлении государственных и муниципальных преференций в целях социального обеспечения населения, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, порядок предоставления которых закреплен Законом № 46-ФЗ и действует с 14.07.2022.

В рамках действующего порядка в ФАС России и территориальные органы поступило 16 уведомлений о предоставлении государственной или муниципальной преференции.



Итоги деятельности ФАС России в сфере тарифного регулирования

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» контрольно-надзорная деятельность за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов) приостановлена, в связи с чем показатели по результатам указанной деятельности в сравнении с 2021 году значительно ниже.

Так, в 2021 году проведено 14 проверок, выявлено экономически необоснованных средств в тарифах на сумму более 6,93 млрд руб., выдано 67 предписаний и приказов об отмене тарифных решений региональных органов тарифного регулирования.

Вместе с тем после снятия указанного моратория ФАС России проведена активная работа в данном направлении, что отражено в нижеследующих статистических данных.

По итогам 2022 года ФАС России:

1. Проведены 2 плановые проверки в отношении 23 организаций;
2. Проведено 6 внеплановых проверок в отношении 19 организаций;
3. Выдано 48 предписаний об устранении органами исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) выявленных ФАС России нарушений законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), в том числе:

- 19 предписаний об устранении нарушений законодательства в сфере электроэнергетики;

- 13 предписаний об устранении нарушений законодательства в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

- 9 предписаний об устранении нарушений законодательства в сфере теплоснабжения;

- 7 предписаний об устранении нарушений законодательства в сфере водоснабжения и водоотведения.

4. Выдано 8 приказов об отмене/отсутствии оснований для отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123.

Общий объем финансовых средств, исключенных в соответствии с предписаниями и приказами ФАС России в 2022 году, составил 3 584 565,96 тыс. руб., в том числе:

- в сфере электроэнергетики - 1 731 491,84 тыс. руб.;

- в сфере теплоснабжения - 1 099 897,69 тыс. руб.;

- в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами - 551 994,89 тыс. руб.;

- в сфере водоснабжения и водоотведения - 201 148,49 тыс. руб.;

- в сфере газоснабжения – 33,05 тыс. руб.

2. Оценка состояния конкуренции федеральными органами исполнительной власти

2.1. Оценка Министерства экономического развития Российской Федерации

Параллельный импорт как средство развития конкуренции.

Пунктом 13 части 1 статьи 18 Закона № 46-ФЗ установлено, что Правительство Российской Федерации в 2022 и в 2023 годах вправе принимать решения, предусматривающие перечень товаров (групп товаров), в отношении которых не могут применяться отдельные положения ГК РФ о защите исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности (далее – РИД), выраженные в таких товарах, и средства индивидуализации (далее – СИ), которыми такие товары маркированы (далее – перечень товаров).

Согласно части 2 статьи 18 Закона № 46-ФЗ отдельные полномочия Правительства Российской Федерации, указанные в части 1 статьи 18 Закона № 46-ФЗ, могут быть возложены Правительством Российской Федерации на федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах.

Частью 3 статьи 18 Закона № 46-ФЗ предусмотрено, что не является нарушением исключительного права на РИД или СИ использование РИД, выраженных в товарах (группах товаров), перечень которых устанавливается в соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 18 Закона № 46-ФЗ, а также СИ, которыми такие товары маркированы.

В свою очередь, в целях реализации указанной нормы принято постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2022 г. № 506 «О товарах (группах товаров), в отношении которых не могут применяться отдельные положения Гражданского кодекса Российской Федерации о защите исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, выраженные в таких товарах, и средства индивидуализации, которыми такие товары маркированы».

При этом отмечаем, что решение о легализации механизма «параллельного импорта» является временной мерой, принятой только в отношении указанных в перечне товаров (групп товаров).

Об обеспечении доступа к государственным ресурсам.

Ипотечное кредитование является основным рыночным способом улучшения жилищных условий.

В настоящее время на федеральном уровне действуют следующие программы льготной ипотеки и помощи семьям с детьми (далее – Программы, Льготные программы):

- программа льготной ипотеки для всех граждан Российской Федерации по ставке 8 % годовых, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2020 г. № 566, со сроком действия до 1 июля 2024 г. (программа «Льготная ипотека»);

- программа льготной ипотеки для семей с детьми по ставке 6 % годовых (для проживающих на территории ДФО по ставке 5 % годовых), утвержденная

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1711, со сроком действия до 1 июля 2024г. («Семейная ипотека»);

- программа льготной ипотеки для приобретения жилья в сельской местности, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 года № 1567, с изменениями, внесенными постановлением от 1 февраля 2021 г. № 98, действующая бессрочно («Сельская ипотека»);

- программа льготной ипотеки для молодых семей для приобретения жилья в субъектах ДФО по ставке 2 % годовых, утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 г. № 1609, со сроком действия до 31 декабря 2030 г. («Дальневосточная ипотека»);

- программа льготной ипотеки для работников аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий по ставке 5 % годовых, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2022 года № 805 («IT-ипотека»).

Дополнительно отмечаем, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2022 г. № 2485 действие программы «Льготная ипотека» было продлено до 1 июля 2024 г., в условиях получения ипотечного кредита по ставке 8 % годовых. Также были расширены условия программы «Семейная ипотека» с сохранением ставки на прежнем уровне 6 % годовых.

Всего по итогам 2022 года выдано 484,5 тыс. льготных ипотечных кредитов общим объемом в 2,23 трлн рублей по всем льготным программам.

Так, в рамках реализации программы «Льготная ипотека», за 2022 г. выдано 285,1 тыс. кредитов на сумму 1 276 млрд руб, что составило спад на 19,32 % и рост на 17,39 % по сравнению с 2021 г. (340,2 тыс. кредитов на сумму 1 054 млрд руб.);

В рамках реализации программы «Семейная ипотека», за 2022 г. выдано 169,3 тыс. кредитов на сумму 792,3 млрд руб., что составило рост на 21,03 % и рост на 41,95 % по сравнению с 2021 г. (133,7 тыс. кредитов на сумму 459,9 млрд руб.);

В рамках реализации программы «Дальневосточная ипотека», за 2022 г. выдано 24,5 тыс. кредитов на сумму 110 млрд руб., что составило рост на 32,25 % и рост на 57,81 % по сравнению с 2021 г. (16,6 тыс. кредитов на сумму 69,7 млрд руб.);

Также с начала мая 2022 г. рамках реализации программы «IT ипотека», за 2022 г. выдано 5,7 тыс. кредитов на сумму 52,4 млрд руб.

Дополнительно, в части обеспечения доступа к государственным ресурсам, в части ипотечного кредитования, была произведена выплата многодетным семьям на сумму 450 тыс. рублей. Так, за 2022 год 188,3 тыс. семей или 84,1 млрд руб. получили выплату на погашение ипотеки, что составило рост на 23,71 % и 23,85 % по сравнению с 2021 г. (152,2 тыс. семей и 67,9 млрд руб.).

О реализации пункта 23 раздела III Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы».

Минэкономразвития России приняло участие в подготовке проекта доклада в Правительство Российской Федерации по вопросу обеспечения реализации мероприятий, направленных на формирование и развитие организованной (биржевой) торговли товарами, производными финансовыми инструментами, базисным активом которых является товар, и включенных в стратегические направления развития Евразийской экономической интеграции.

В 2022 году состоялось пять заседаний Рабочей группы по формированию общего биржевого рынка товаров Евразийского экономического союза (далее – Рабочая группа).

На пятом заседании Рабочей группы, состоявшемся 1 декабря 2022 г., представлен проект Концепции формирования общего биржевого рынка товаров ЕАЭС, который состоит из 14 разделов и включает: общие положения, понятия и определения, цели, задачи и принципы формирования общего биржевого рынка товаров ЕАЭС, субъекты и функционирование общего биржевого рынка товаров ЕАЭС, развитие международного сотрудничества в сфере биржевой торговли товарами, регулирование, обеспечение функционирования, механизмы ценообразования, инвестиции, мониторинг, информационное обеспечение, управление, обеспечение функционирования, этапы формирования и акты, регулирующие общий биржевой рынок товаров ЕАЭС. Согласованная Концепция будет представлена на утверждение Евразийскому межправительственному совету в установленном порядке в сентябре 2023 года.

О достижении ключевого показателя развития конкуренции «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей» не менее 25 млн человек.

В рамках национальной цели «Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство» установлен целевой показатель, характеризующий достижение к 2030 году национальной цели «Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 млн человек».

В целях достижения установленного целевого показателя численности занятых в сфере МСП разработан национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

По итогам 2022 года достигнутое значение целевого показателя численности в сфере МСП составило 28,17 млн человек.

О реализации мер по развитию конкуренции в 2022 году, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики

Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы» (далее – распоряжение № 1697-р).

1. По исполнению пункта 5 части I раздела II Плана «дорожной карты».

Продолжается работа над проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – законопроект).

Законопроект содержит комплекс предложений по совершенствованию деятельности СОНКО в части предоставления им преференций, аналогичных тем, которые предоставлены субъектам малого и среднего предпринимательства.

В настоящее время в законопроект включены положения о сокращении сроков проведения проверок надзорными органами и совершенствования отчетности и прозрачности деятельности СОНКО.

Положения законопроекта о предоставлении возможности получения СОНКО поручительств и независимых гарантий, а также микрозаймов от организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства из законопроекта исключены по замечаниям Государственно-правового управления Президента Российской Федерации.

Законопроект внесен в Правительство Российской Федерации письмом Минэкономразвития России от 14 декабря 2022 г. № 48097-РМ/Д04и.

2. По исполнению пункта 11 части VIII раздела II «дорожной карты».

Минэкономразвития России письмом от 28 февраля 2020 г. № 6122-РМ/Д07и представило в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» (далее – проект федерального закона).

Проект федерального закона, доработанный в Аппарате Правительства Российской Федерации, одобрен на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности 6 июня 2022 г. (протокол № 20) и внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2022 г. № 1513-р.

Проект поправок Правительства Российской Федерации к проекту федерального закона № 140808-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и статью 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции», принятому Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 27 сентября 2022 г., внесен в установленном порядке в Правительство Российской Федерации письмом Минэкономразвития России от 15 ноября 2022 г. № 43531-РМ/Д07и.

Проект поправок одобрен на заседании Правительства Российской Федерации 11 мая 2023 г., и внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации письмом Правительства Российской Федерации от 12 мая 2023 г. № 1958-П16

3. По исполнению пункта 1 части IV раздела II Плана «дорожной карты».

О мерах поддержки малого и среднего предпринимательства

В период повышения ключевой ставки Банка России сохранена доступность льготных кредитов для МСП, в том числе не имеющих достаточного залогового обеспечения, а также увеличена адресность и целевая направленность финансовой поддержки.

В рамках реализации программы льготного кредитования субъектов МСП, реализуемой в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1764 (далее – Программа 1764), субъекты МСП могут получить кредит на оборотные цели в размере от 500 тыс. рублей до 500 млн рублей на срок до 3 лет (с непрерывным предоставлением субсидии в течение одного года), а также на инвестиционные цели в размере до 2 млрд рублей на срок до 10 лет (с непрерывным предоставлением субсидии в течение 5 лет) по ставке до 10,25 процентов годовых.

В 2022 году по Программе 1764 заключено 53 тыс. кредитных договоров на сумму 507,6 млрд рублей (объем выданных кредитных средств в 2022 году составляет 663,2 млрд рублей, в том числе по ранее заключенным кредитам), что почти в 3,5 раза больше по количеству заключенных кредитных договоров, чем за весь 2021 год (в 2021 г. – заключено 15,9 тыс. кредитных договоров, в 2020 г. – заключено 19,6 тыс. кредитных договоров).

По программе стимулирования кредитования субъектов МСП, которую совместно реализуют Банк России и АО «Корпорация «МСП» (далее – ПСК), субъектам МСП предоставляются кредиты на инвестиционные и оборотные цели, а также на рефинансирование ранее полученных кредитов и развитие предпринимательской деятельности по ставке до 12,0 % на срок до 3 лет.

Всего в 2022 году по ПСК выдано 7,4 тыс. кредитных договоров на общую сумму более 232,3 млрд рублей.

Кроме того, в целях предоставления доступных инвестиционных кредитов для субъектов МСП с 25 августа 2022 г. запущена комбинированная программа поддержки, совместившая Программу 1764 и ПСК.

В результате предприятия промышленности, предприятия сферы транспортировки и хранения и гостиницы могли получить инвестиционный кредит в размере от 50 млн до 2 млрд рублей по ставке в течение льготного периода 2,5 процентов годовых – для среднего бизнеса и 4,0 процентов годовых – для малого и микробизнеса.

Срок инвестиционного кредитования определяется Программой 1764 и составляет 10 лет, из которых первые 3 года действует льготная ставка в размерах, указанных выше за счет одновременного субсидирования по Программе 1764 и предоставления Банком России кредитов банкам

в рамках ПСК, последующие 2 года действует льготная ставка, предельное значение которой рассчитывается как ключевая ставка, действующая на дату подписания кредитного договора (соглашения), увеличенная не более чем на 2,75 % годовых, в рамках субсидирования по Программе 1764.

По состоянию на 1 января 2023 г. в рамках комбинированной программы заключено 566 кредитных договоров на общую сумму 55 млрд рублей.

Чтобы предприниматели могли получать кредиты, в том числе при нехватке собственного обеспечения, АО «Корпорация «МСП» с 2021 года реализуется «зонтичный» механизм поручительств, позволяющий банкам-партнерам предоставлять льготные кредиты МСП, в том числе с ухудшившимся финансовым положением.

В рамках «зонтичного» механизма поручительств в 2022 году выдано 26,8 тыс. кредитных договоров на 215 млрд рублей.

С 2017 г. АО «Корпорация «МСП» реализует программу льготного лизинга оборудования для микро- и малых предприятий. С 1 октября 2022 г. реализацию программы продолжает АО «МСП Лизинг».

Одним из основных приоритетов в рамках программы льготного лизинга оборудования для субъектов малого предпринимательства является финансирование затрат промышленных предприятий на приобретение оборудования. За льготной лизинговой поддержкой может обратиться субъект малого предпринимательства из любого региона Российской Федерации.

В частности, АО «МСП Лизинг» реализует программу льготного лизинга оборудования по льготным ставкам – не более 8 % годовых по лизингу иностранного оборудования и не более 6 % годовых для оборудования отечественного производства.

Совокупный объем поддержки за 3 года составил 6,9 млрд рублей (3,0 млрд в 2020 г., 2,6 млрд в 2021 г., 1,398 млрд в 2022 г.). Поддержку за указанный период получили 420 субъектов малого предпринимательства. Снижение объемов лизинговой поддержки обусловлено проведением мероприятий по реорганизации сети региональных лизинговых компаний.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1103 комиссия, уплачиваемая субъектами МСП за оплату товаров, работ, услуг в Системе быстрых платежей (СБП) в период до 31 декабря 2022 года, возмещалась в полном объеме за счет средств федерального бюджета.

В 2022 году банкам выплачено более 1 млрд рублей субсидии для возмещения затрат за использование СБП 152,8 тыс. субъектам МСП. При этом суммарный объем операций через СБП, по которым субъекты МСП получили полное возмещение комиссии, составил более 184 млрд рублей.

Государственными МФО выдаются микрозаймы субъектам МСП (до 5 млн рублей), а также самозанятым гражданам (до 1 млн рублей) на срок до 3 лет по льготной процентной ставке, максимальное значение которой зависит от наличия или отсутствия у заемщика залогового обеспечения, направленности проекта, реализуемого заемщиком, и не должно превышать 2,5-кратного размера ключевой ставки Банка России. (размер

средневзвешенной процентной ставки по итогам 2022 года не превысил 7 %). За 2022 год государственными МФО выдано более 55,0 млрд рублей микрозаймов (более 28,0 тысяч единиц).

Во всех субъектах Российской Федерации созданы и осуществляют деятельность по предоставлению поручительств региональные гарантийные организации (РГО). Поручительство предоставляется субъектам МСП, а также самозанятым гражданам при отсутствии у них необходимого обеспечения при получении возвратного финансирования на инвестиционные и оборотные цели.

За 2022 год РГО выдано 19,5 тыс. поручительств, что позволило представителям малого и среднего бизнеса привлечь заемное финансирование на сумму 292,6 млрд рублей.

По итогам 2022 года центры поддержки экспорта (ЦПЭ) оказали услуги более 28,8 тысяч субъектам МСП. При содействии ЦПЭ заключили экспортные контракты 2 963 субъектов МСП, объем поддержанного экспорта составил 1,5 млрд долл. США.

В целях поддержки на старте и развитии бизнеса с 2021 года реализуется грантовая поддержка социальных предприятий, которая в 2022 году распространена на молодых предпринимателей в возрасте до 25 лет включительно.

Гранты в размере до 500,0 тыс. рублей (для Арктической зоны – до 1 млн рублей) предоставляются на конкурсной основе. Обязательными условиями их получения являются прохождение обучения в Центре «Мой бизнес» и софинансирование со стороны субъекта МСП не менее 25 % стоимости проекта.

Средства гранта можно направить на оплату широкого перечня расходов: аренду, ремонт помещения, покупку ПО, оргтехники и оборудования, приобретение франшизы, основных средств (за исключением зданий и сооружений, земли и ТС).

Ограничений по сферам деятельности предпринимателя нет.

В 2022 году такую поддержку получило более 4,2 тыс. предпринимателей, в том числе 2,3 тыс. социальных предприятий и 1,9 тыс. молодых предпринимателей до 25 лет (включительно) на общую сумму порядка 1,9 млрд рублей.

Кроме того, приказом Росстандарта от 7 декабря 2021 г. № 1734-ст внесены изменения в Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (ОКПД 2) и Общероссийский классификатор видов экономической деятельности ОК 029-2014 (ОКВЭД 2), предусматривающие выделение в отдельные категории различных работ, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог различных технических категорий и искусственных дорожных сооружений.

В части Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики, разработанного и принятого Правительством Российской Федерации 15 марта 2022 г. в рамках реагирования на изменение

социально-экономической и внешнеполитической ситуации, реализованы меры поддержки туристической отрасли:

1) Установление ставки 0 % на НДС на 5 лет в отношении услуг по предоставлению мест для временного проживания в гостиницах и иных средствах размещения.

Федеральным законом от 26 марта 2022 г. № 67-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» для гостиниц и иных форм размещения на пять лет установлена ставка 0 % по НДС на услуги по предоставлению мест временного проживания. Для новых объектов, введенных после 1 января 2022 года и включенных в реестр объектов туристической индустрии, льготная ставка действует в течение пяти лет после ввода объекта в эксплуатацию.

Нулевая ставка НДС также устанавливается на 5-летний период и в отношении услуг по предоставлению в аренду вновь введенных с 1 января 2022 года объектов туристической индустрии и включенных в реестр объектов туристической индустрии (подпункты 18 и 19 пункта 1 статьи 164 Налогового кодекса Российской Федерации).

Новые нормы вступили в силу 1 июля 2022 года.

Установлены следующие условия применения новых норм:

- 1) для услуг размещения в гостиницах и в иных средствах размещения:
 - а) для введенных в эксплуатацию до 1 января 2022 года гостиниц и иных средств размещения либо для введенных в эксплуатацию после указанной даты и не включенных в реестр объектов туристической индустрии - до 30 июня 2027 года;
 - б) для введенных в эксплуатацию после 1 января 2022 года и включенных в реестр объектов туристической индустрии – в течение пяти лет после ввода объекта в эксплуатацию;
- 2) для услуг по предоставлению объектов туристической индустрии в аренду - в течение пяти лет после ввода объекта в эксплуатацию.

2) Обеспечение вывоза российских граждан из-за рубежа.

В целях реализации мероприятия 8.1.1 «Обеспечение вывоза российских граждан из-за рубежа» Плана принято распоряжение Правительства Российской Федерации

от 28 апреля 2022 г. № 1024-р о выделении Ростуризму средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации в размере до 6 млрд рублей в целях предоставления субсидии туроператорам на возмещение затрат, понесенных при выполнении мероприятий, связанных с ограничениями, вызванными недружественными действиями отдельных иностранных государств и территорий в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц.

Также во исполнение мероприятия принято постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2022 г. № 975 «Об утверждении Правил предоставления в 2022 году субсидий из федерального бюджета туроператорам на возмещение затрат, понесенных

при выполнении мероприятий по обеспечению вывоза из иностранных государств туристов, находящихся в соответствии с приобретенным туристским продуктом в иностранных государствах, связанных с ограничениями, вызванными недружественными действиями отдельных иностранных государств в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц» (далее – Правила № 975).

В соответствии с приказом Ростуризма от 9 августа 2022 г. № 357-Пр-22 12 сентября 2022 г. завершен прием заявок от туроператоров на предоставление субсидии.

Согласно протоколу заседания комиссии по отбору заявок о предоставлении в 2022 году субсидий из федерального бюджета туроператорам на возмещение затрат, понесенных при выполнении мероприятий по обеспечению вывоза из иностранных государств туристов от 7 октября 2022 г. № 1 государственную поддержку получили 15 заявок на общую сумму 747,9 млн руб.

Количество перевезенных туристов в рамках данной государственной меры поддержки в 2022 году составило 8 тыс. туристов.

3) Возобновление в 2022 году детского туристического кешбэка.

28 марта 2022 г. принято постановление Правительства Российской Федерации № 489 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 мая 2021 г. № 759», а также в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2022 г. № 549-р на реализацию программы поддержки доступных внутренних туристских поездок в организации отдыха детей и их оздоровления через возмещение части стоимости оплаченной туристской услуги выделено 7,5 млрд рублей.

Согласно Правилам предоставления в 2021 и 2022 годах из федерального бюджета субсидии акционерному обществу «Национальная система платежных карт» на реализацию программы поддержки доступных внутренних туристских поездок в организации отдыха детей и их оздоровления через возмещение части стоимости оплаченной туристской услуги, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2021 г. № 759, туристская услуга предоставлялась исполнителем в период с 1 мая до 30 сентября 2022 г. (включительно).

В связи с высоким спросом на отдых в организации отдыха детей и их оздоровления и исчерпанием предусмотренного объема средств детского кешбэка сроки реализации программы были сокращены с 31 августа 2022 г. по 14 июня 2022 г. включительно (приказ Ростуризма от 8 июня 2022 г. № 251-Пр-22).

Учитывая изложенное, в целях выплаты детского кешбэка на указанную меру поддержки были перераспределены средства в размере 2,66 млрд рублей, а также заключено соответствующее дополнительное соглашение к соглашению о предоставлении субсидии акционерному обществу «Национальная система платежных карт» от 19 июля 2022 г. № 174-11-2022-002/1.

На настоящий момент бюджетные средства в размере 10,1 млрд рублей перечислены АО «НСПК» в полном объеме.

4) Поддержка создания модульных некапитальных средств размещения.

В рамках дополнительного перечня мер в План на реализацию мероприятия по поддержке оперативного создания новых средств размещения с применением современных технологий модульного некапитального гостиничного строительства (далее – модульные гостиницы) Ростуризму в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 8,0 млрд рублей.

В ходе согласования проектов актов Правительства Российской Федерации и обосновывающих расчетов с Министерством финансов Российской Федерации объем потребности был скорректирован и составил 4,0 млрд рублей (письмо Минфина России от 14 апреля 2022 г. № 12-07-39/33057).

С учетом изложенного в целях реализации мероприятия по строительству модульных гостиниц утверждены акты Правительства Российской Федерации:

– распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2022 г. № 958-р «О выделении Ростуризму бюджетных ассигнований в 2022 году», предусматривающее реализацию не менее 55 общественных инициатив, направленных на создание модульных некапитальных средств размещения в 19 субъектах Российской Федерации, в объеме 4,0 млрд рублей;

– постановление Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2022 г. № 724 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2439» в части конкурсных процедур, обусловленных ключевыми факторами по готовности субъектов Российской Федерации к реализации программы в короткие сроки.

По состоянию на 28 сентября 2022 г. конкурсный отбор среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на создание модульных некапитальных средств размещения завершен в 19 из 19 субъектов Российской Федерации, которым выделены субсидии из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств.

5) Реализация программы стимулирования доступных внутренних туристских поездок через возмещение части стоимости оплаченной туристской услуги (кешбэк).

Реализация программы стимулирования доступных внутренних туристских поездок через возмещение части стоимости оплаченной туристской услуги (далее – Программа) осуществлялось в соответствии с Правилами предоставления из федерального бюджета субсидии акционерному обществу «Национальная система платежных карт» на стимулирование доступных внутренних туристских поездок через возмещение части стоимости оплаченной туристской услуги, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 августа 2020 г. № 1200.

В соответствии с приказами Ростуризма от 29 декабря 2021 г. № 623-Пр-21, от 24 февраля 2022 г. № 57-Пр-22, от 5 марта 2022 г. № 64-Пр-22 и от 13 апреля 2022 г. № 138-Пр-22 (зарегистрирован Минюстом России от 14 апреля 2022 г. № 68190) оплата стоимости туристской услуги осуществлялась туристом в период с 18 января по 28 февраля 2022 г., а также с 15 марта 2022 г. по 15 апреля 2022 г.

В целях реализации настоящего мероприятия в соответствии с порядком, предусмотренным Правилами внесения изменений в 2022 году в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в случае перераспределения (увеличения) бюджетных ассигнований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2022 г. № 391 осуществлены бюджетные процедуры и доведены Ростуризму 3,5 млрд рублей, заключено соответствующее дополнительное соглашение к соглашению о предоставлении субсидии акционерному обществу «Национальная система платежных карт».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2022 г. № 1436 внесены изменения в Правила предоставления из федерального бюджета субсидии акционерному обществу «Национальная система платежных карт» на стимулирование доступных внутренних туристских поездок через возмещение части стоимости оплаченной туристской услуги в части изменений условий предоставления кешбэка в отношении туристских услуг, предоставленных на территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО.

«Осеннее» окно продаж завершено 10 сентября 2022 г. в соответствии с приказом Ростуризма от 11 августа 2022 г. № 359-Пр-22.

По итогам реализации программы туристического кешбэка в 2022 году воспользовались Программой – 2,662 млн человек. Общая стоимость приобретенных турпродуктов – 54 884,6 млн рублей. Объем кешбэка – 10 515,9 млн рублей.

О государственном участии в отрасли (сфере) экономики и его влиянии на состояние конкуренции.

С 2019 года субъектами Российской Федерации осуществляются мероприятия по реализации стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации⁷⁵ (далее – Стандарт).

Положения Стандарта являются правовой и методологической базой обеспечения содействия развитию конкуренции высшим и иными исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в настоящее время.

Стандартом определены 41 товарный рынок и минимальные значения ключевых показателей развития конкуренции на указанных рынках, которые субъекты Российской Федерации должны были достигнуть к 1 января 2022 г.

О необходимости достижения ключевых показателей развития конкуренции указано и в перечне поручений Президента Российской Федерации

⁷⁵ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 г. № 768-р.

Федерации от 15 мая 2018 г. № Пр-817-ГС, данных по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации по вопросу конкуренции.

В целях реализации положений Стандарта Минэкономразвития России приняты:

- приказ Минэкономразвития России от 17 октября 2019 г. № 670 «Об утверждении Методики оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по внедрению стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» (далее – Методика оценки);

- приказ Минэкономразвития России от 11 марта 2020 г. № 130 «Об утверждении единой методики мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках субъекта Российской Федерации».

На основании пункта 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 г. № 768-р и в соответствии с Методикой оценки Минэкономразвития России провело в 2022 году оценку эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по внедрению Стандарта в 2021 году.

Указанная оценка осуществляется путем составления рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню содействия развитию конкуренции (далее – Рейтинг) (таблица 1), который, в свою очередь, определяется путем ранжирования субъектов Российской Федерации по показателю «Уровень содействия развитию конкуренции на основе Стандарта» на основе сведений, содержащихся в ежегодных докладах о состоянии и развитии конкуренции на товарных рынках субъектов Российской Федерации (далее – доклады субъектов).

Таблица 1. Рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню содействия развитию конкуренции в 2021 году⁷⁶

Ранг (место)	Наименование субъекта Российской Федерации	Реализация составляющих Стандарта		Достижение установленных целевых значений		Итоговое значение оценки	
		Ранг	Значение (%)	Ранг	Значение (%)	Ранг	Значение (%)
1	Магаданская область	15	68,105	1	109,7154	↑ 1 (3)	93,07124
2	Московская область	2	76,73	5	96,8027	↑ 2 (8)	88,77362
3	Город Москва	3	76,39	6	96,1906	↑ 3 (7)	88,27036
4	Свердловская область	1	77,965	9	94,9833	↑ 4 (34)	88,17598
5	Республика Татарстан	7	71,17	4	97,1577	↑ 5 (6)	86,76262
6	Краснодарский край	9	70,07	10	94,6977	↑ 6 (30)	84,84662
7	Республика	5	73,39	14	92,3548	↑ 7 (31)	84,76888
8	Нижегородская область	13	68,25	8	95,7103	↓ 8 (2)	84,72618
9	Приморский край	34	62,87	2	98,7866	↑ 9 (22)	84,41996
10	Ярославская область	27	64,54	7	95,9477	↓ 10 (9)	83,38462
11	Удмуртская Республика	10	69,72	13	92,4348	↓ 11 (1)	83,34888
12	Томская область	12	69,46	15	92,2978	↓ 12 (4)	83,16268
13	Омская область	6	73	23	89,7373	↑ 13 (24)	83,04238
14	Липецкая область	24	66,25	11	93,6924	↑ 14 (44)	82,71544
15	Костромская область	8	70,75	32	87,637	↑ 15 (25)	80,8822
16	Челябинская область	20	67,295	25	89,5462	↑ 16 (32)	80,64572
17	Оренбургская область	21	66,925	26	89,4438	↑ 17 (36)	80,43628
18	Ханты-Мансийский	11	69,69	33	87,365	↓ 18 (13)	80,295
19	Пензенская область	31	63,175	17	91,381	↑ 19 (53)	80,0986
20	Белгородская область	28	64,475	20	90,0915	↑ 20 (39)	79,8449
21	Республика Мордовия	18	67,58	31	87,8546	↑ 21 (40)	79,74476
22	Воронежская область	23	66,375	29	88,4822	↓ 22 (10)	79,63932
23	Вологодская область	47	58,915	16	92,2064	↑ 23 (27)	78,88984
24	Кемеровская область	17	67,605	34	86,1436	↓ 24 (14)	78,72816
25	Рязанская область	30	63,51	30	88,1346	↓ 25 (16)	78,28476
26	Еврейская автономная	37	62,355	28	88,7408	↓ 26 (26)	78,18648
27	Самарская область	19	67,555	40	84,9668	↑ 27 (47)	78,00208
28	Республика Коми	38	61,41	27	88,9867	↑ 28 (48)	77,95602
29	Хабаровский край	26	65,51	36	85,5074	↑ 29 (70)	77,50844
30	Курская область	52	56,915	18	90,94	↓ 30 (20)	77,33
31	Волгоградская область	48	58,35	24	89,6771	↑ 31 (38)	77,14626

⁷⁶ В скобках указан ранг за предыдущий отчетный период

*Доклад о состоянии и развитии конкуренции на товарных рынках субъекта Российской Федерации за отчетный период не утвержден коллегиальным координационным или совещательным органом, созданном при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации

32	Тульская область	62	53,49	12	92,849	↓ 32 (29)	77,1054
33	Ставропольский край	29	64,405	35	85,5225	↓ 33 (28)	77,0755
34	Саратовская область	25	66,19	42	84,2878	↑ 34 (49)	77,04868
35	Тюменская область	4	74,88	58	78,1087	↓ 35 (18)	76,81722
36	Новосибирская область	22	66,695	46	82,9452	↓ 36 (21)	76,44512
37	Владимирская область	60	53,74	19	90,5847	↑ 37 (37)	75,84682
38	Мурманская область	16	68,06	55	79,4606	↑ 38 (62)	74,90036
39	Смоленская область	32	63,035	51	82,1488	↑ 39 (42)	74,50328
40	Город Санкт-Петербург	36	62,445	49	82,25	↓ 40 (17)	74,328
41	Амурская область	65	50,855	22	89,8405	↓ 41 (15)	74,2463
42	Республика Марий Эл	67	50,625	21	89,858	↑ 42 (46)	74,1648
43	Республика Тыва	77	38,655	3	97,4694	↓ 43 (41)	73,94364
44	Сахалинская область	51	57,735	43	84,1469	↑ 44 (67)	73,58214
45	Кировская область	53	56,045	39	85,1416	↓ 45 (43)	73,50296
46	Астраханская область	43	59,92	48	82,3517	↑ 46 (66)	73,37902
47	Тамбовская область	40	60,76	53	81,3755	↓ 47 (12)	73,1293
48	Республика Хакасия	42	59,97	52	81,8997	↓ 48 (19)	73,12782
49	Псковская область	59	53,88	37	85,4876	↓ 49 (45)	72,84456
50	Новгородская область	50	57,915	47	82,696	↑ 50 (52)	72,7836
51	Город Севастополь	55	54,635	45	83,638	↑ 51 (56)	72,0368
52	Кабардино-Балкарская	58	54,075	44	83,9962	↓ 52 (23)	72,02772
53	Чукотский автономный	64	51,185	38	85,4867	↑ 53 (81)	71,76602
54	Ростовская область	54	54,75	50	82,1688	↓ 54 (5)	71,20128
55	Алтайский край	35	62,61	60	76,5918	↑ 55 (72)	70,9990
56	Ленинградская область	49	58,1	57	78,6997	↓ 56 (51)	70,45982
57	Ульяновская область	46	59,08	59	77,8002	↓ 57 (11)	70,31212
58	Карачаево-Черкесская	56	54,58	54	80,2682	↓ 58 (35)	69,99292
59	Архангельская область	71	47,47	41	84,8905	↓ 59 (55)	69,9223
60	Республика Крым	41	60,505	62	75,4777	↓ 60 (60)	69,48862
61	Орловская область	44	59,405	64	74,2901	↓ 61 (59)	68,33606
62	Красноярский край	69	48,59	56	78,9437	↓ 62 (54)	66,80222
63	Республика Бурятия	33	62,92	68	68,799	↑ 63 (68)	66,4474
64	Курганская область	61	53,68	65	73,4377	↓ 64 (61)	65,53462
65	Республика Саха	68	49,365	61	76,1628	↑ 65 (71)	65,44368
66	Пермский край	45	59,155	67	69,1041	↑ 66 (74)	65,12446
67	Ивановская область	72	47,105	63	75,4056	↓ 67 (65)	64,08536
68	Республика Северная	63	53,345	69	68,7985	↓ 68 (57)	62,6171
69	Ненецкий автономный	70	47,53	66	70,9912	↓ 69 (50)	61,60672
70	Чувашская Республика	14	68,17	71	54,5274	↑ 70 (78)	59,98444
71	Республика Дагестан	74	43,96	70	66,6043	↑ 71 (82)	57,54658
72	Калининградская область	39	61,15	73	51,597	↓ 72 (64)	55,4182
73	Забайкальский край	66	50,695	72	52,1154	↑ 73 (77)	51,54724
74	Тверская область	76	42,105	75	50,7461	↑ 74 (76)	47,28966
75	Ямало-Ненецкий	57	54,42	77	42,4891	↓ 75 (73)	47,26146
76	Республика Алтай	75	42,41	76	49,105	↑ 76 (80)	46,427
77	Республика Калмыкия	78	35,86	74	51,5685	↑ 77 (84)	45,2851
78	Чеченская Республика	73	46,455	78	40,17	↑ 78 (79)	42,684
79-85	Брянская область	79-85	0	79-85	0	↓ 79-85 (58)	0*
79-85	Иркутская область	79-85	0	79-85	0	↓ 79-85 (69)	0*
79-85	Калужская область	79-85	0	79-85	0	↓ 79-85 (33)	0*
79-85	Камчатский край	79-85	0	79-85	0	↓ 79-85 (63)	0*
79-85	Республика Адыгея	79-85	0	79-85	0	↑ 79-85 (85)	0*
79-85	Республика Ингушетия	79-85	0	79-85	0	↓ 79-85 (83)	0*
79-85	Республика Карелия	79-85	0	79-85	0	↓ 79-85 (75)	0*

Показатель «Реализация составляющих Стандарта» в 2021 году составил 60,11 % (в 2020 году – 62,83 %). В данном случае разница между отчетным и предыдущими периодами незначительна и в целом свидетельствует о сохранении активности регионов по выполнению регламентированных мероприятий Стандарта.

Также необходимо учитывать, что на снижение показателя повлиял факт невыполнения семью субъектами Российской Федерации пункта 13 Стандарта, в соответствии с которым коллегиальный координационный или совещательный орган, созданный при высшем должностном лице (далее – Коллегиальный орган), рассматривает и утверждает доклад, а в случае необходимости представляет замечания, предложения и особые мнения членов коллегиального органа для включения их в доклад. Таким образом, регионы, представившие проект доклада, получили 0 баллов и в дальнейшем были исключены из рейтингования.

Нельзя не отметить, что в отчетном периоде многими регионами устранены ошибки и недочеты, на которые было указано ранее (например, при определении должностных лиц с правом принятия управленческих решений, занимающих должности не ниже заместителя руководителя, ответственных за координацию вопросов содействия развитию конкуренции).

Среднее значение показателя «Достижение установленных целевых значений» в 2021 году составило 81,92 % против 78,85 % за 2020 год. На увеличение показателя повлияло высокое качество исполнения мероприятий «дорожных карт» в отчетном периоде.

Лидером Рейтинга по итогам 2021 года стала Магаданская область, набравшая 93,07 % (в 2020 году у региона-лидера показатель составил 86,88 %). Данный регион со значительным отрывом также лидирует по показателю «Достижение установленных целевых значений» (109,72 % против 99,81 % у Ростовской области в 2020 году).

Лидером по реализации составляющих Стандарта стала Свердловская область, набравшая 77,97 % (в 2020 году – Московская область, 77,54 %).

Согласно данным, представленным в докладах субъектов, минимальные значения ключевых показателей развития конкуренции, установленные приложением к Стандарту, не достигнуты регионами по рынкам:

- услуг дошкольного образования – 33 %;
- услуг общего образования – 40 %;
- услуг среднего профессионального образования – 17 %;
- услуг дополнительного образования детей – 20 %;
- услуг детского отдыха и оздоровления – 14 %;
- медицинских услуг – 40 %;
- услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами – 3 %;
- психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья – 19 %;
- социальных услуг – 4 %;
- ритуальных услуг – 3 %;

- теплоснабжения (производство тепловой энергии) – 1 %;
- услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов – 1 %;
- выполнения работ по благоустройству городской среды – 1 %;
- поставки сжиженного газа в баллонах – 3 %;
- оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок – 4 %;
- оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок – 6 %;
- оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории субъекта Российской Федерации – 1 %;
- услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – 17 %;
- жилищного строительства (за исключением Московского фонда реновации жилой застройки и индивидуального жилищного строительства) – 1 %;
- дорожной деятельности (за исключением проектирования) – 3 %;
- архитектурно-строительного проектирования – 1 %;
- реализации сельскохозяйственной продукции – 17 %;
- лабораторных исследований для выдачи ветеринарных сопроводительных документов – 6 %;
- вылова водных биоресурсов – 1 %;
- товарной аквакультуры – 1 %;
- добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения – 1 %;
- наружной рекламы – 3 %.

По остальным рынкам обеспечено достижение минимальных значений ключевых показателей развития конкуренции.

Полная версия Доклада об итогах реализации стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации в 2021 году направлена в Правительство Российской Федерации письмом Минэкономразвития России от 26 декабря 2022 г. № 49925-ИТ/Д05.

О мероприятиях, направленных на оптимизацию и эффективность процедур государственных закупок, в том числе с участием субъектов МСП.

Несмотря на пандемию и иные внешние факторы, удалось сохранить положительную динамику в закупках крупнейших заказчиков у малого и среднего бизнеса.

Так, с 2020 по 2022 год наблюдается рост объема закупок крупнейших заказчиков у малого и среднего бизнеса: с 3,913 трлн рублей в 2020 году (заключено 467 тыс. договоров с 121,8 тыс. поставщиками) до 7,017 трлн рублей в 2022 году (заключено 948,5 тыс. договоров с 193,6 тыс. поставщиков).

Номенклатура закупок крупнейших заказчиков у предприятий малого и среднего бизнеса расширилась с 489,6 тыс. позиций в 2020 году до 1 161,9 тыс. позиций в 2022 году.

Также в рамках реализации Национального проекта в 2022 г. продолжено совершенствование процедур участия субъектов МСП в закупках, в том числе:

- увеличена квота закупок у субъектов МСП до 25 % (внесены изменения в Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352);

- распространена обязанность по выполнению квоты закупок у субъектов МСП на всех заказчиков, осуществляющих закупки в Законом № 223-ФЗ;

- установлена возможность реализации крупнейшими заказчиками программ развития («выращивания») поставщиков – субъектов МСП (внесены изменения в Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»).

2.2. Оценка Министерства финансов Российской Федерации

Сведения об участии в реализации и выполнении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021–2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р.

1) Пункт 21 раздела III Национального плана, ответственным за реализацию которого является Минфин России, исполнен.

Доклад об исполнении пункта 21 раздела III Национального плана, предусматривающего проработку вопроса о целесообразности инициирования изменений в приложение № 25 к Договору о Евразийском экономическом союзе в части закрепления возможности закупки из одного источника либо у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в электронном формате с использованием электронного магазина, направлен в адрес Правительства Российской Федерации письмом Минфина России от 15.11.2022 № 01-04-03/24-111280.

2) По пункту 30 раздела III Национального плана Федеральным законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» обеспечен единый подход и принцип пропорционального доступа финансовых организаций к предоставлению банковских гарантий в зависимости от присвоенного уровня кредитного рейтинга по национальной рейтинговой шкале.

Кроме того, проект федерального закона № 1046569-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования отбора кредитных организаций на основании кредитного рейтинга для целей инвестирования и размещения денежных средств» (далее

– проект федерального закона) 29.10.2020 внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Правительством Российской Федерации.

Проект федерального закона принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 06.04.2021.

В настоящее время на площадке Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по финансовому рынку осуществляется подготовка проекта федерального закона к рассмотрению во втором чтении.

Проект федерального закона разработан во исполнение подходов по созданию конкурентных условий допуска кредитных организаций к привлечению денежных средств на банковские депозиты (счета) и другие инструменты денежного рынка, порядка размещения таких денежных средств на банковских депозитах (счетах) и других инструментах денежного рынка, допуска кредитных организаций к выдаче банковских гарантий для обеспечения исполнения обязательств третьих лиц, а также предоставления кредиторам субсидий из федерального бюджета при предоставлении льготного финансирования.

Проект федерального закона предусматривает единый подход к определению критериев финансовой устойчивости кредитных организаций в виде единственного требования к уровню кредитного рейтинга по национальной рейтинговой шкале.

3) По пункту 31 раздела III Национального плана принято постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2022 № 2385 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

Мероприятия, направленные на оптимизацию и эффективность процедур государственных закупок, в том числе с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП).

Минфином России в результате проведенной масштабной работы по оптимизации контрактной системы в сфере закупок во исполнение поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации с привлечением более 30 заинтересованных федеральных органов власти и организаций обеспечены разработка и принятие Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также подзаконных актов, принятых в его реализацию, предусматривающих комплексное совершенствование и упрощение порядка осуществления государственных (муниципальных) закупок, обеспечение эффективности, стабильности, однообразия в толковании и применении положений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, устранения внутренних противоречий, исключения дублирования и избыточного регулирования

путем определения оптимальной структуры и последовательности положений, регулирующих процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), унификации требований к таким процедурам, в том числе для обеспечения возможности автоматизации таких процедур с использованием различных информационных систем.

С 01.01.2022 вступили в силу комплексные поправки в Закон № 44-ФЗ, которые обеспечили значительное упрощение и оптимизацию порядка осуществления государственных (муниципальных) закупок, в частности:

- сокращено количество способов закупок до 3 (ранее 11 способов);
- установлены единые требования к содержанию извещения и составу заявки для всех процедур закупки;
- исключена цикличность закупок;
- сокращено количество размещаемых документов;
- усилены требования к квалификации участников закупок;
- специальная предквалификация распространяется на все способы закупок;
- введена «универсальная» предквалификация;
- установлены новые дополнительные требования и правила оценки заявок;
- расширен перечень гарантов, предоставляющих независимые гарантии;
- увеличена минимальная доля закупок у субъектов малого предпринимательства с 20% до 25% (далее – СМП);
- сокращены случаи необоснованного обжалования закупок.

Завершен начатый ранее процесс перевода закупок в электронную форму путем введения полноценного электронного документооборота на всем «жизненном цикле» закупки до полного исполнения обязательств по контракту, что в свою очередь обеспечивает прослеживаемость закупок, автоматизацию контроля их проведения, минимизацию трудозатрат и ошибок за счет принципов однократного ввода и миграции электронных данных, а также способствует сокращению расходов бюджетов, связанных с «бумажным» документооборотом.

Так, в 2022 году обеспечена реализация функциональных возможностей единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), связанных с оптимизацией и электронизацией процессов открытых конкурентных закупок в электронной форме в части формирования, подписания и размещения электронных извещений о закупке, решений о расторжении контракта, электронных актов приемки, внедрение электронного документооборота при направлении информации и документов в реестр недобросовестных поставщиков, при обжаловании закупок и размещении информации в реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, при направлении сообщений и уведомлений в рамках претензионной переписки.

Минфином России в 2022 году обеспечено принятие следующих мер поддержки социально-экономического характера участникам закупок, в том числе являющимся СМП, субъектами МСП, а именно:

установлен временный случай, допускающий до 01.01.2024 изменение любых существенных условий заключенных контрактов по решению соответствующего высшего органа исполнительной власти (Правительство Российской Федерации, высший орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, местная администрация);

установлена обязанность списания заказчиком неустоек (штрафов, пеней), начисленных в связи с ненадлежащим исполнением контракта, возникшим вследствие введения иностранных санкций (Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ, постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 340);

сокращен в рамках Закона № 44-ФЗ и установлен в рамках Закона № 223-ФЗ максимальный срок оплаты товара, работы, услуги до 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке (Федеральный закон от 16.04.2022 № 104-ФЗ).

сокращен максимальный срок оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному в рамках Закона № 223-ФЗ, по результатам закупки с субъектом МСП, до 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке (постановление Правительства Российской Федерации от 21.03.2022 № 417);

невключение в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), если исполнение контракта оказалось невозможным вследствие введения иностранных санкций (постановление Правительства Российской Федерации от 21.03.2022 № 417);

установлена возможность изменения существенных условий контракта, заключенного для обеспечения федеральных нужд, в случае невозможности его исполнения на первоначальных условиях в связи с мобилизацией в Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2022 № 1838);

установлена обязанность списания заказчиками неустоек (штрафов, пеней), если обязательства не были исполнены по причине возникновения при исполнении контракта независимых от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения в связи с мобилизацией (постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2022 № 1838);

невключение информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в РНП по Закону № 223-ФЗ и Закону № 44-ФЗ, если надлежащее исполнение договора (контракта) оказалось невозможным в связи с мобилизацией в Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2022 № 1838).

Позиция Минфина России относительно позиции «ОПОРЫ РОССИИ»⁷⁷ (о проблеме внесения в список РНП предпринимателей, которые не имели умысла уклониться от заключения государственного контракта или

⁷⁷ См. позицию «ОПОРЫ РОССИИ» в разделе 3 Приложения к настоящему Докладу.

его неисполнения вследствие технических ошибок, препятствующих действий заказчиков и третьих лиц).

Нахождение в РНП приводит к ограничению прав предпринимателя на участие в закупках на двухлетний период и влечет причинение вреда деловой репутации в отношениях с потенциальными контрагентами. Единственный способ исключения из РНП – обращение в суд. Период судебного оспаривания, даже в случае положительного исхода, занимает длительный срок. Сократить срок пребывания в РНП для малых компаний, которые нарушили законодательство о закупках впервые, до 6 месяцев, отмечает следующее.

Предложение о сокращении срока пребывания в РНП в зависимости от «размера компании» не обеспечивает соблюдение баланса интересов участников контрактной системы, так как не учитывает последствия нарушения такой компанией законодательства о закупках, например, неисполнение контракта, предусматривающего поставку лекарственных препаратов, продуктов питания. Реализация таких мер также будет способствовать созданию с целью минимизации ответственности за нарушение законодательства о закупках «специализированных малых» компаний, следовательно, повышению рисков коррупционных проявлений. При этом в настоящее время положениями пунктов 14 и 15 Порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1078, предусмотрено невключение в РНП: участника закупки в случае, если им в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта; поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае установления контрольным органом факта принятия им мер для надлежащего исполнения условий контракта.

Дополнительно необходимо отметить, что включение в РНП не влечет невозможность осуществления предпринимательской деятельности соответствующей компании в рамках отношений, регулируемых гражданским законодательством.

Позиция Минфина России относительно позиции «ОПОРЫ РОССИИ»⁷⁸ (о целесообразности установления предельных сроков приемки по договорам с субъектами МСП).

Установление единых предельных сроков приемки для всех заказчиков по Закону № 223-ФЗ и всех случаев закупок может привести к невозможности их соблюдения в связи с высокой отраслевой спецификой деятельности заказчиков по Закону № 223-ФЗ, с применением различных механизмов приемки, возникновения необходимости исправления выявленных недостатков, в том числе при закупке работ в отношении сложных

⁷⁸ См. позицию «ОПОРЫ РОССИИ» в разделе 3 Приложения к настоящему Докладу.

производственных объектов и с учетом необходимости проведения в отдельных случаях внешней экспертизы.

Законом № 223-ФЗ не установлен запрет на применение заказчиками при осуществлении закупок, исполнении договоров различных финансовых механизмов, в связи с чем заказчики не ограничены в возможности применения аккредитивной формы расчетов.

Учитывая, что заказчиками по Закону № 223-ФЗ являются различные юридические лица, осуществляющие хозяйственную деятельность в различных сферах, Законом № 223-ФЗ установлены общие принципы осуществления закупок, предусматривающие возможность установить порядок осуществления закупок в положении о закупке, в том числе в части порядка исполнения договора, включая оплату по договору.

Таким образом, внесение указанных изменений в Закон № 223-ФЗ Минфином России не поддерживается.

Позиция Минфина России по предложению «ОПОРЫ РОССИИ»⁷⁹ (предложение предусмотреть возможность прямой оплаты на счета субъектов МСП, привлеченных по договорам генподряда, и осуществления платежей по договорам с МСП посредством обязательного использования банковского аккредитива).

Невозможность реализации предложенного механизма оплаты по государственным и муниципальным контрактам обусловлена соответствующими положениями бюджетного законодательства Российской Федерации, которыми не предусматривается порядок санкционирования оплаты денежных обязательств, возникающих из государственных и муниципальных контрактов, третьему лицу, не являющемуся поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по такому контракту.

Осуществление заказчиком оплаты по контракту непосредственно субподрядчику влечет риски, связанные с невозможностью обеспечения целевого характера использования бюджетных средств и контроля их расходования.

С учетом принятых мер по существенному сокращению срока оплаты контракты по общему правилу до 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, обоснованная необходимость внедрения факторинга в отношении государственных и муниципальных контрактов отсутствует, так как срок получения подрядчиком оплаты является непродолжительным.

Позиция Минфина России в отношении позиции «ОПОРЫ РОССИИ»⁸⁰ (о предоставлении возможности уменьшения размера обеспечения контракта по Закону № 223-ФЗ исполнителем по мере исполнения им своих обязательств по аналогии с № 44-ФЗ).

Положения Закона № 223-ФЗ не содержат императивной нормы по установлению заказчиком требования об обеспечении исполнения договора. Таким образом, заказчик самостоятельно принимает решение

⁷⁹ См. позицию «ОПОРА России» в разделе 3 Приложения к настоящему Докладу.

⁸⁰ См. позицию «ОПОРА России» в разделе 3 Приложения к настоящему Докладу.

с учетом требований Закона № 223-ФЗ, Гражданского кодекса Российской Федерации об установлении в положении о закупке случаев установления заказчиком требования к обеспечению исполнения договора и его размеру, за исключением случая осуществления закупок у субъектов МСП, а также порядок его возврата.

Учитывая, что обеспечение исполнения договора носит компенсационный характер и образует ключевой механизм, понуждающий участника закупки к надлежащему исполнению договора, снижение его размера ограничит возможность защиты интересов заказчика путем предъявления требования об уплате денежной суммы в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора, в связи с чем не может быть поддержано.

2.3. Оценка Министерства здравоохранения Российской Федерации Информационные материалы в рамках реализации Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021–2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р.

Пунктом 9 ожидаемых результатов развития конкуренции в отдельных отраслях (сферах) экономики (видах деятельности) в сфере здравоохранения предусмотрен ожидаемый результат: на рынках лекарственных средств до 1 июля 2022 г. проведена работа по определению взаимозаменяемости лекарственных препаратов для не менее чем 50 процентов лекарственных препаратов.

По состоянию на 15 мая 2023 года государственный реестр лекарственных средств содержит сведения о 16 111 торговых наименований, зарегистрированных на территории Российской Федерации. При этом из 11 820 лекарственных препаратов, в отношении которых возможно проведение экспертизы определения взаимозаменяемости, 8 420 лекарственных препаратов (71%) являются взаимозаменяемыми.

Кроме того, вышеуказанным пунктом предусмотрен ожидаемый результат: система возмещения стоимости лекарственного обеспечения внедрена в не менее чем 10 пилотных регионах к 2023 году при условии выделения достаточных средств на пилотный проект.

Абзацем вторым подпункта «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 17 декабря 2018 г. № Пр-2420 по итогам совещания по вопросам повышения эффективности системы лекарственного обеспечения населения в Российской Федерации 16 ноября 2018 г. предусмотрено представление предложений по модернизации системы лекарственного обеспечения граждан, в том числе по реализации в отдельных субъектах Российской Федерации соответствующих пилотных проектов.

Во исполнение вышеуказанного поручения, а также в целях координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, медицинских организаций государственной,

муниципальной и частной систем здравоохранения в части обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации принят Федеральный закон от 13 июля 2020 г. № 206-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания», которым предусматривается создание Федерального регистра граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации (далее – Федеральный регистр).

Порядок ведения Федерального регистра утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1656 «Об утверждении Правил ведения Федерального регистра граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1654 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2018 г. №2 555» Федеральный регистр включен в состав единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения.

Федеральный регистр приказом Минздрава России от 30 декабря 2020 г. № 1412 введен в эксплуатацию.

По состоянию на 6 марта 2023 г. в Федеральный регистр загружены сведения о 24,5 млн льготополучателей, обеспечение которых осуществляется за счет средств федерального и регионального бюджетов, в том числе сведения о 10,2 млн льготополучателей, отказавшихся от получения социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами и медицинскими изделиями по рецептам.

В настоящее время осуществляется наполнение Федерального регистра сведениями о назначенных и отпущенных лекарственных препаратах, медицинских изделиях и специализированных продуктах лечебного питания, что позволит провести детальный анализ сведений о фактическом обеспечении граждан указанной продукцией за счет различных финансовых источников, оценить затраты бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также предложить мероприятия по дальнейшему совершенствованию системы лекарственного обеспечения, в том числе по реализации в отдельных субъектах Российской Федерации соответствующих пилотных проектов.

Ожидаемые результаты по доле организаций частной формы собственности на рынках розничной торговли лекарственными препаратами,

медицинскими изделиями составляют не менее 70 %. Всего таких организаций 20 373, из них частной формы собственности – 18 012, что составляет 88,4 %.

2.4. Оценка Министерства науки и высшего образования Российской Федерации

Оценка конкуренции в сфере науки и образования

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2020 г. № 2313 «О внесении изменений в Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания» предусмотрен переход от финансирования работы по проведению научных исследований в целом к финансированию конкретной научной темы, что обеспечивает более прозрачный механизм определения стоимости научных тем.

Приказом Минобрнауки России от 22 октября 2021 г. № 973 (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 8 апреля 2022 г., регистрационный № 68137) (далее – Приказ № 973) утверждены особенности расчета нормативных затрат на выполнение работ по проведению фундаментальных, прикладных и поисковых научных исследований, содержащихся в федеральном перечне (классификаторе) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, по виду деятельности «Наука», что позволит сделать переход от финансирования работы по проведению научных исследований в целом к финансированию конкретной научной темы. Указанные особенности расчета нормативных затрат распространяются на федеральные бюджетные учреждения, автономные учреждения, созданные на базе имущества, находящегося в федеральной собственности, а также федеральные казенные учреждения, определенные правовыми актами главных распорядителей средств федерального бюджета, в ведении которых находятся федеральные казенные учреждения и на федеральные государственные учреждения.

В рамках нормативно-правового обеспечения единого подхода по формированию государственного задания в единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (далее – ЕГИСУ НИОКТР) Минобрнауки России разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации соответствующие изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1781 «Об осуществлении федеральным государственным бюджетным учреждением «Российская академия наук» научного и научно-методического руководства научной и научно-технической деятельностью научных организаций и образовательных организаций высшего образования, а также экспертизы научных и научно-технических результатов, полученных этими

организациями, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 г. № 327 «О единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения».

Изменениями в постановление № 1781 предусматривается оценка актуальности, обоснованности трудозатрат на научные исследования, планируемые к выполнению в рамках государственного задания, особенности расчета которых устанавливаются Приказом № 973.

Изменениями в постановление № 327 предусматривается синхронизация государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» с ЕГИСУ НИОКТР, которая в дальнейшем станет инструментом, в том числе обосновывающим планирование бюджетных расходов на проведение научных исследований.

В настоящее время постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 в комплексе с нормативными правовыми актами, определяющими специфику формирования государственного задания на научные исследования, обеспечивают единый порядок формирования государственного задания, предусматривающий возможность для органа, утверждающего такое государственное задание, определять тематику указанных исследований с учетом единых критериев проведения экспертизы и оценки их результатов.

Кроме того, в целях повышения эффективности расходов на науку гражданского назначения, взаимосвязанной с результативностью научной и научно-технической деятельности, в настоящее время ведется работа по формированию линейки уровней готовности технологий и требований к результатам, соответствующим каждому уровню готовности технологии.

Минобрнауки России совместно с Минфином России и РАН приняты необходимые решения о внесении изменений в нормативные правовые акты, регулирующие порядок формирования и утверждения государственного задания на проведение НИОКТР, обеспечивающие единство требований к порядку формирования такого государственного задания для всех федеральных органов исполнительной власти.

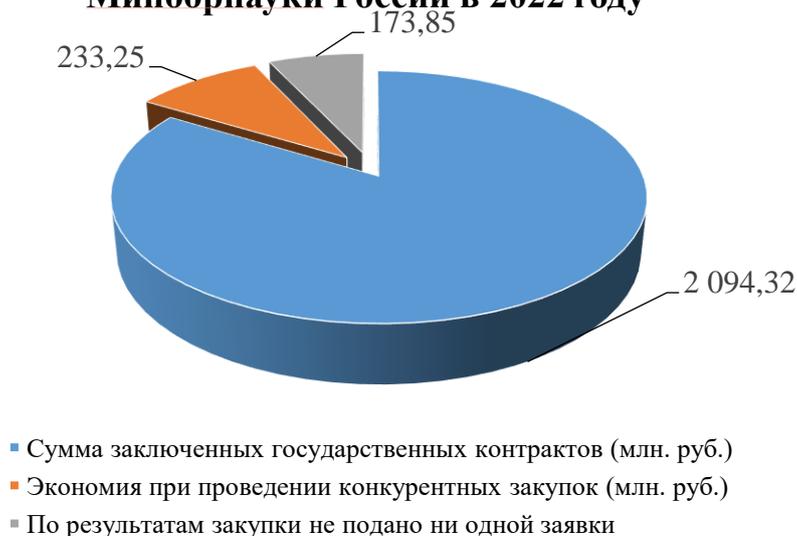
В 2022 году общее количество проведенных закупочных процедур для нужд Министерства науки и высшего образования Российской Федерации составило 182 на сумму -2 501, 42 млн руб., из них количество конкурентных процедур – 78, на сумму – 1 741, 52 млн руб.

Среднее количество заявок, поступивших на состоявшиеся конкурентные процедуры составило 6,6.

Сумма заключенных государственных контрактов – 2 094, 32 млн. руб.

Экономия при проведении конкурентных закупок – 233, 25 млн. руб.

Закупочные процедуры Минобрнауки России в 2022 году



При этом, количество жалоб на проведение Минобрнауки России закупок в 2022 году не выявлено. Административные штрафы за правонарушения в сфере закупок в 2022 году не назначены должностным лицам Минобрнауки России.

Сведения и оценка реализации мер по развитию конкуренции, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы» в части мероприятий, реализованных в 2022 году

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р утвержден Национальный план («дорожная карта») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы, которым в целях контроля выполнения поставленных задач и достижения целей совершенствования государственной политики по развитию конкуренции, установлены ключевые показатели развития конкуренции. Внедрение показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых Федеральными органами исполнительной власти, в том числе подведомственными организациями, Национальным планом («дорожной картой») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы не предусмотрено.

В связи с неактуальностью показателей утвержден Приказ Минобрнауки России от 31 января 2022 г. № 72 «О признании утратившим силу приказа Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 13 марта 2019 г. № 134 «Об утверждении перечня показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, территориальными органами Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и организациями, подведомственными Министерству науки и высшего образования Российской Федерации».

Меры поддержки малого и среднего предпринимательства

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ согласно внесенным поправкам заказчики в 2022 году обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов (25 %) совокупного годового объема закупок (до внесения изменений объем таких закупок должен был составлять не менее пятнадцати процентов (15 %)).

В целях исполнения указанной нормы Минобрнауки России достигнуты следующие показатели по доле закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ:

- 2020 год – 17,98 %
- 2021 год – 26,22 %
- 2022 год – 27,25 %

Таким образом, доля закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации, была увеличена Минобрнауки России по сравнению с предыдущими периодами.

2.5. Оценка Министерства просвещения Российской Федерации

1. Развитие конкуренции по отрасли «Образование» (по уровням образования).

1.1. Развитие конкуренции в сфере общего образования, включая дошкольное образование.

По данным федерального статистического наблюдения по форме № 85-К «Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми» по состоянию на 1 января 2023 года в Российской Федерации функционировали 7 747 групп в частных образовательных организациях, реализующих основные образовательные программы дошкольного образования (в 2021 году – 6 548 групп), в которых получали дошкольное образование, присмотр и уход 110 022 воспитанника (в 2022 году - 113 802 воспитанника). Несмотря на снижение количества воспитанников в ЧДОО на 3,3 %, число групп в ЧДОО увеличилось на 18,31 %.

Данных о количестве индивидуальных предпринимателей форма ФСН № 85-К по итогам 2022 года не предусматривала (по итогам 2021 года в 7 866 группах, созданных ИП, дошкольное образование и (или) присмотр и уход получали 76 112 воспитанников).

Таким образом, доля обучающихся в ЧДОО (без учета детей, получающих дошкольное образование у ИП) в общем числе обучающихся по образовательным программам дошкольного образования по итогам 2022 года составила 1,57 %.

Кроме того, на 1 января 2023 года функционировали 1 882 семейные дошкольные группы, в которых воспитывался 14 841 ребенок.

В рамках реализации мероприятий федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» реализуются мероприятия по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности (в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных и муниципальных), и у ИП, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми), в рамках которого введены 16 318 дополнительных мест (нарастающим итогом с 2019 года), с объемом софинансирования за счет средств федерального бюджета в 2022 году – 357,7 млн рублей.

Кроме того, на 1 января 2022 года 1 262 ДОО всех форм собственности функционировали 2 774 семейные дошкольные группы, в которых воспитывалось 21 880 детей.

Для обеспечения получения детьми дошкольного образования в форме семейного образования в регионах в 2022 году продолжалась работа, направленная на развитие консультационных центров для оказания родителям методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи (далее - КЦ) (без взимания платы, созданных в том числе в ДОО и общеобразовательных организациях). По состоянию на 1 января 2023 года на территории субъектов Российской Федерации функционировали 13 987 КЦ.

Из федерального бюджета на реализацию проектов, обеспечивающих создание инфраструктуры КЦ в ДОО, в 2022 году выделено 52,3 млн рублей.

Победителями конкурсного отбора на предоставление в 2022 году из федерального бюджета грантов в форме субсидий юридическим лицам и ИП на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на создание и обеспечение функционирования КЦ, в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» (далее – гранты, НПО) стали 55 образовательных организаций, в структуре которых функционируют КЦ, из 22 субъектов Российской Федерации: Санкт-Петербург, республики Башкортостан, Северная Осетия – Алания, Татарстан, Удмуртская и Чувашская республики; Краснодарский, Красноярский, Пермский края, Белгородская, Волгоградская, Воронежская, Ивановская, Липецкая, Мурманская, Нижегородская, Оренбургская, Саратовская, Свердловская, Тамбовская, Челябинская области, Ямало-Ненецкий автономный округ. Предельный размер гранта по каждому лоту – не более 1 млн рублей.

В 2022 году грантополучателями были реализованы проекты по следующим направлениям:

развитие технологии дистанционного оказания услуг психолого-педагогической, методической, диагностической и консультационной помощи родителям (законным представителям) детей дошкольного возраста, в первую

очередь от 0 до 3 лет, преимущественно не посещающих ДОО, включая эффективные способы информирования;

формирование модели организации взаимодействия с родителями (законными представителями) детей дошкольного возраста, в первую очередь от 0 до 3 лет, преимущественно не посещающих ДОО, включающей методы учета их мнения при развитии услуг психолого-педагогической, методической, диагностической и консультационной помощи;

разработка и реализация сетевой модели организации предоставления услуги по оказанию психолого-педагогической, методической, диагностической и консультационной помощи родителям (законным представителям) детей дошкольного возраста, в первую очередь от 0 до 3 лет, преимущественно не посещающих ДОО, с использованием методов диагностики ситуации в семье, условий развития ребенка и методического сопровождения для предупреждения негативных сценариев развития ребенка.

В 2023 году в субъектах Российской Федерации будет продолжена работа, направленная на развитие КЦ, а также будут предоставлены гранты в целях создания системы организаций (стажировочных площадок) «Детский сад – маршруты развития», выполняющих организационно-методическое сопровождение деятельности ДОО, включая обновление инфраструктуры стажировочных площадок, увеличение количества педагогических работников (в том числе воспитателей, управленческого персонала) ДОО, прошедших повышение квалификации по компетенциям, необходимым для работы с детьми дошкольного возраста.

С целью создания условий для формирования ответственного, компетентного родительства 151 некоммерческой организацией (далее – НКО) из 59 субъектов Российской Федерации победителями конкурсного отбора на предоставление грантов в форме субсидий из федерального бюджета оказано в 2022 году 3,2 млн услуг⁸¹ (10,5 млн услуг нарастающим итогом с 2019 года⁸²) психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей, в рамках федерального проекта «Современная школа» НПО. Общий объем финансирования данного мероприятия федерального проекта «Современная школа» НПО из средств федерального бюджета составил в 2022 году 600 млн рублей.

Согласно данным ФСН по форме № ОО-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования», в системе общего образования сохраняется динамика роста доли негосударственных образовательных организаций в общем числе организаций, реализующих программы общего образования, и числа таких организаций: 871 организация (2,2 %) на начало 2021/22 учебного года, 891

⁸¹ В указанный объем услуг с 2022 года входят услуги, оказанные подведомственными Минпросвещения России организациями (в рамках государственного задания) - 16 организаций в 2022 году.

⁸² С учетом услуг, оказанных в рамках федерального проекта «Поддержка семей, имеющих детей» НПО, мероприятия которого с 2021 года вошли в федеральный проект «Современная школа» НПО.

организация (2,3 %) на начало 2022/23 учебного года. Доля обучающихся в негосударственных организациях общего образования также увеличилась с 0,9 % на начало 2021/22 учебного года (157 463 человека) до 1 % на начало 2022/23 учебного года (177 963 человека)⁸³.

Относительно данных, приведенных в разделе 2.1 приложения к докладу (оценка Министерства экономического развития Российской Федерации) о минимальных значениях ключевых показателей развития конкуренции, установленных приложением к Стандарту, необходимо отметить следующее.

По данным Федеральной информационной системы доступности дошкольного образования по состоянию на 1 января 2023 года из 85 субъектов Российской Федерации только в 7 субъектах Российской Федерации не функционировали ЧДОО или ИП, реализующие программы дошкольного образования, присмотр и уход за детьми: в Мурманской, Псковской, Саратовской, Тульской областях, Ненецком и Чукотском автономных округах и в г. Севастополе.

Из 78 субъектов Российской Федерации не достигли минимального значения по показателю «доля обучающихся дошкольного возраста в частных образовательных организациях, у индивидуальных предпринимателей, реализующих основные общеобразовательные программы – образовательные программы дошкольного образования, в общей численности обучающихся дошкольного возраста в образовательных организациях, у индивидуальных предпринимателей, реализующих основные общеобразовательные программы - образовательные программы дошкольного образования» (далее – Показатель 1) 18 регионов: Ивановская область - 0,04 %, Новгородская область – 0,05 %, Костромская область -

0,06 %, Республика Ингушетия - 0,12 %, Курганская область и Удмуртская Республика – по 0,15 %, Тверская область – 0,16 %, Республика Марий Эл – 0,21 %, Липецкая область – 0,26 %, Свердловская область – 0,29 %, Краснодарский край и Республика Мордовия – 0,30 %, Тамбовская область – 0,33 %, Республика Коми - 0,35 %, Чувашская Республика – 0,36 %, Орловская область – 0,38 %, Пензенская область – 0,41 %; Ямало-Ненецкий автономный округ – 0,42 %.

Таким образом, доля субъектов Российской Федерации, в которых не было достигнуто по итогам 2022 года минимальное значение Показателя 1, установленного Стандартом, составляет в целом по Российской Федерации 29,4 %, а не 33 %.

Следует обратить внимание, что из 25 указанных субъектов Российской Федерации в 20 регионах полностью ликвидирована потребность в местах в государственных (муниципальных) ДОО, показатель доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет и старше в настоящее время составляет 100 %.

⁸³ Соответствующие показатели характеризуют достижение целевого показателя «Доля детей, получающих образование в организациях частной формы собственности, от общего числа детей, получающих образование» по уровням общего образования Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021г. № 2424-р.

Также практически выполнена задача, поставленная в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» и от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в части обеспечения 100 %-ной доступности дошкольного образования для детей разных возрастных категорий: в Пензенской области – 99,85 %, г. Севастополь – 99,61 %, Чукотском автономном округе – 99,48 %, Удмуртской Республике – 99,11 %.

Актуальным вопрос обеспечения доступности дошкольного образования для всех возрастных категорий в государственных (муниципальных) ДОО остается только в Республике Ингушетия: на 1 мая 2023 года – 96,37 %.

Что касается достижения минимального значения показателя «доля обучающихся в частных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы – образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, в общем числе обучающихся в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы – образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования» (далее – Показатель 2), установленного Стандартом на 2022 год, то по данным формы федерального статистического наблюдения (далее – ФСН) № ОО-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования», на начало 2022/23 учебного года из 85 субъектов Российской Федерации только в 12 регионах (14 %) отсутствовали образовательные организации, реализующих программы общего образования, негосударственной формы собственности (республики Мордовия, Тыва, Кабардино-Балкарская, Удмуртская, Чувашская республики, Камчатский край, Астраханская, Вологодская, Магаданская, Пензенская области, Ненецкий, Чукотский автономные округа).

Таким образом, согласно Стандарту минимальное значение ключевых показателей в 2022 году должны составить:

по Показателю 1 – 1,6 %, но не менее 1 частной организации;

по Показателю 2 – 1 %, но не менее 1 частной организации».

1.2. Развитие конкуренции в сфере дополнительного образования детей.

В 2022 году в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Успех каждого ребенка» НПО в субъектах Российской Федерации продолжилось внедрение системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (далее - ПФДО) как одного из организационно-финансовых механизмов обеспечения доступности дополнительного образования детей в рамках внедрения Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей, утвержденной приказом Минпросвещения России от 3 сентября 2019 г. № 467

(с изменениями от 2 февраля 2021 г. № 38) (далее - Целевая модель). В настоящее время механизмы ПФДО работают в 77 субъектах Российской Федерации. В 2023 году запланировано внедрение ПФДО в 7 регионах (Республика Ингушетия, Ставропольский край, Ростовская, Оренбургская и Челябинская области, Чукотский автономный округ, Санкт-Петербург).

Система ПФДО предусматривает выдачу ребенку сертификата, удостоверяющего право родителя (законного представителя) ребенка либо обучающегося, достигшего возраста 14 лет, выбрать исполнителя услуг (организацию (индивидуального предпринимателя), осуществляющую образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам) по реализации дополнительных общеобразовательных программ в определенном объеме и на определенных условиях, а также право исполнителя таких услуг получить из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации средства на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с оказанием услуги по реализации дополнительных общеобразовательных программ после выбора такой программы ребенком.

Одним из основных принципов системы ПФДО является обеспечение равного доступа к финансированию организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, вне зависимости от их организационно-правовой формы.

Согласно Федеральному закону от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании) организация дополнительного образования детей, в том числе внедрение и реализация системы ПФДО, относится к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Субъект Российской Федерации (орган местного самоуправления) нормативным правовым актом устанавливает размер (номинал) сертификата ПФДО и регламентирует правила предоставления персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

Сертификат ПФДО дает возможность не менее 25 % детей, проживающим в субъекте Российской Федерации, посещать минимум одну общеразвивающую программу. По состоянию на 1 января 2023 года в 77 субъектах Российской Федерации, внедривших Целевую модель, выдано 11 958 568 сертификатов ПФДО, что составляет 52,6 % общего количества детей в возрасте от 5 до 18 лет, зарегистрированных в региональных навигаторах дополнительного образования детей (далее - региональные навигаторы).

В субъектах Российской Федерации зарегистрированы и реализуется с помощью сертификатов ПФДО 113 276 дополнительных общеобразовательных программ со средней продолжительностью 106 часов. Наиболее востребованными программами, выбранными родителями (законными представителями) в регионах, являются программы социально-гуманитарной и художественной направленностей. Средняя стоимость (номинал) сертификата ПФДО составляет 13,30 тыс. рублей.

Концепцией развития дополнительного образования детей до 2030 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 марта 2022 г. № 678-р) предусмотрено увеличение доли негосударственного сектора, включенного в систему ПФДО, до 2 % к 2024 году и до 5 % к 2030 году. Соответствующие планы мероприятий и целевые показатели утверждены во всех субъектах Российской Федерации.

Сертификаты ПФДО реализуют 796 негосударственных образовательных организаций и ИП, зарегистрированных в региональных навигаторах, что составляет 5,5 % от общего количества организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы с помощью сертификата ПФДО.

Во исполнение пункта 4 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета по реализации государственной политики в сфере защиты семьи и детей от 1 декабря 2021 г. № Пр-2254 в субъектах Российской Федерации необходимо предусмотреть гарантии персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в зависимости от уровня материальной обеспеченности семьи, статуса семьи и ребенка, а также от его успехов в учебной деятельности. По итогам 2022 года из 77 субъектов Российской Федерации, в которых внедрена Целевая модель: 68 регионов гарантировано выдают сертификаты ПФДО отдельным категориям детей: детям с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам, детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, и иным; в 9 регионах проводятся процедуры по внесению изменений в распорядительные акты на региональном и местном уровнях.

Вместе с тем по итогам мониторинга, проведенного в 2021 году территориальными органами ФАС России в 72 субъектах Российской Федерации, Минпросвещения России совместно с федеральным оператором реализации субсидии на внедрение Целевой модели была проведена работа с субъектами Российской Федерации по устранению обстоятельств, ограничивающих конкуренцию в рамках реализации дополнительных общеобразовательных программ. В 2022 году с учетом поступивших обращений от негосударственных образовательных организаций о сохраняющихся проблемах реализации системы ПФДО органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими управление в сфере образования, проводилась доработка нормативных правовых документов в части исключения требований, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В муниципальных образованиях Амурской и Брянской областей, а также в Краснодарском крае проведена работа по внесению изменений в положения о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания в части сокращения сроков перераспределения лимитов финансирования между муниципальными и негосударственными поставщиками.

В муниципальных образованиях Пермского края, республик Бурятия и Татарстан внесены изменения в нормативные правовые акты в части совершенствования механизмов заключения договоров (соглашений) с негосударственными поставщиками образовательных услуг.

В нормативные правовые акты Республики Дагестан, Забайкальского края, Архангельской, Рязанской и Омской областей внесены изменения, предусматривающие сокращение сроков включения поставщиков образовательных услуг в систему ПФДО до 3-5 рабочих дней.

Распоряжением министерства образования Кировской области внесены изменения в правила ПФДО, исключая ограничение количества «попыток» пройти сертификацию программ.

1.3. Развитие конкуренции в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2021 г. № 1578 Минпросвещения России был организован конкурсный отбор на предоставление субсидий из федерального бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и ИП, осуществляющим мероприятия по содействию развитию дополнительного образования детей и по организации отдыха детей и их оздоровления (далее - субсидии). По итогам 2022 года в конкурсе приняли участие 97 организаций, из которых 54 стали победителями. Общая сумма выделенной субсидии в 2022 году составила 39 779,4 млн рублей.

При этом, как отмечалось в докладе о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2021 год, основной проблемой развития сферы организации отдыха и оздоровления детей в негосударственном секторе остается недостаточность существующих мер поддержки организаций отдыха детей и их оздоровления. Более того, принятые меры зачастую являются не эффективными, ввиду отсутствия должного финансирования на их реализацию, в том числе из федерального бюджета.

1.4. Развитие конкуренции в сфере среднего профессионального образования.

Среднее профессиональное образование (далее – СПО) демонстрирует стабильную динамику роста доли негосударственных профессиональных организаций в общем числе организаций, реализующих программы СПО: 389 организаций (12 %) на начало 2021/22 учебного года, 390 организаций (12,2 %) на начало 2022/23 учебного года. Доля обучающихся в негосударственных организациях СПО увеличилась с 10 % на начало 2021/22 учебного года (341 725 человек) до 11,1 % на начало 2022/23 учебного года (394 290 человек)⁸⁴.

⁸⁴ Соответствующие показатели характеризуют достижение целевого показателя «Доля детей, получающих образование в организациях частной формы собственности, от общего числа детей, получающих образование» по уровню среднего профессионального образования Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021г. № 2424-р.

Контрольные цифры приема (далее - КЦП) для обучения по образовательным программам СПО формируются на основе анализа рынка труда и с учетом потребностей экономики России в квалифицированных кадрах, стратегических ориентиров развития сферы образования и реального сектора экономики Российской Федерации, а также возможностей образовательных организаций и спроса населения на образовательные услуги.

КЦП по профессиям и специальностям и (или) укрупненным группам профессий и специальностей СПО за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета распределяются по результатам открытого публичного конкурса на основании заявок образовательных организаций, независимо от их организационно-правовой формы (часть 3 статьи 100 Закона об образовании), порядок проведения которого утвержден приказом Минпросвещения России от 17 января 2022 г. № 12.

На 2022/23 учебный год установлены 626 КЦП за счет средств федерального бюджета 14 негосударственным организациям, реализующим программы СПО, на 2023/24 учебный год - 220 КЦП 4 организациям.

Наибольшее количество КЦП на 2023/2024 учебный год установлено по специальностям Компьютерные системы и комплексы - 60 мест.

По данным формы ФСН № СПО-1 «Сведения об образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования» на начало 2022/23 учебного года прием в негосударственные образовательные организации, реализующие программы СПО, за счет средств бюджетов бюджетной системы составил 3 427 человек (в том числе 626 человек - за счет средств федерального бюджета, 2 673 человека - за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, 128 человек - за счет средств муниципальных бюджетов), или 2,3 % от общего приема в данные организации.

2. Реализация Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р).

2.1. Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и в соответствии с пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы» издан приказ Минпросвещения России от 8 августа 2019 г. № 407 «О создании и организации в Министерстве просвещения Российской Федерации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (в редакции приказа (далее соответственно - Приказ № 407, антимонопольный комплаенс).

В связи с организационно-штатными мероприятиями приказом Минпросвещения России от 22 февраля 2022 г. № 91 были внесены изменения в Приказ № 407.

Приказом Минпросвещения России от 24 января 2023 г. № 51 утверждены ключевые показатели функционирования в Минпросвещения России антимонопольного комплаенса и порядок их расчета.

Информация о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Минпросвещения России размещается на официальном сайте Минпросвещения России в разделе «Антимонопольный комплаенс».

В соответствии с пунктом 16 Приказа № 407 доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства просвещения Российской Федерации требованиям антимонопольного законодательства в 2022 году рассмотрен и утвержден на заседании Общественного совета при Министерстве просвещения Российской Федерации 24 марта 2023 года, а также направлен в ФАС России.

Кроме того, Минпросвещения России направлена в ФАС России информация об организации системы антимонопольного комплаенса в подведомственных организациях.

2.2. На сайте Минпросвещения России в разделе «Банк документов» была размещена актуализированная на 2022 год информация о ходе реализации Национального плана, в том числе в части достигнутых значений ключевых показателей развития конкуренции (по сфере «Образование»), утвержденных Национальным планом.

2.3. В целях реализации пункта 3 «Обеспечено включение в примерные основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования тем, посвященных государственной политике по развитию конкуренции» раздела II Национального плана проведена следующая работа.

Приказом Минпросвещения России от 31 мая 2021 г. № 287 утвержден обновленный федеральный государственный образовательный стандарт (далее - ФГОС) основного общего образования.

Примерные рабочие программы учебных предметов (уровень основного общего образования) утверждены 27 сентября 2021 года на заседании федерального учебно-методического объединения по общему образованию (далее - ФУМО) и размещены в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на сайте fg-sreestr.ru.

В примерную рабочую программу учебного предмета «Обществознание» (основное общее образование) включены темы, посвященные государственной политике по развитию конкуренции.

На заседании ФУМО 18 марта 2022 года утверждена примерная основная образовательная программа основного общего образования, в которую также вошли темы, посвященные государственной политике по развитию конкуренции (уточненная версия примерной основной

образовательной программы основного общего образования одобрена 15 сентября 2022 года).

Приказом Минпросвещения России от 12 августа 2022 г. № 732 внесены изменения в федеральный государственный образовательный стандарт среднего общего образования (далее - ФГОС СОО), утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 мая 2012 г. № 413.

В обновленный ФГОС СОО включен обязательный объем содержания каждого учебного предмета в рамках требований к предметным результатам освоения образовательной программы среднего общего образования.

Так, по учебному предмету «Обществознание» (базовый уровень, углубленный уровень) требования к предметным результатам освоения курса должны отражать сформированность знаний о роли государства в экономике, в том числе о государственной политике поддержки конкуренции и импортозамещения, особенностях рыночных отношений в современной экономике.

Решением ФУМО от 29 сентября 2022 года одобрена примерная рабочая программа среднего общего образования по учебному предмету «Обществознание», определяющая предметные результаты в части владения знаниями об (о) экономике как науке и хозяйстве, роли государства в экономике, в том числе государственной политике поддержки малого бизнеса и предпринимательства, конкуренции и импортозамещения, особенностях рыночных отношений в современной экономике.

Вместе с тем в соответствии с Федеральным законом от 24 сентября 2022 г. № 371-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» введены единые для Российской Федерации федеральные основные образовательные программы (далее - ФООП), которые разрабатываются и утверждаются Минпросвещения России.

Частями 5 и 6.1 статьи 12 и пунктом 6 части 3 статьи 28 Закона об образовании предусматривается, что с 1 января 2023 года организациями, осуществляющими образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, самостоятельно осуществляется разработка образовательных программ в соответствии с ФГОС и соответствующими ФООП.

Содержание и планируемые результаты разработанных образовательными организациями образовательных программ должны быть не ниже соответствующих содержания и планируемых результатов ФООП. При этом основные общеобразовательные программы подлежат приведению в соответствие с ФООП не позднее 1 сентября 2023 года.

Приказами Минпросвещения России от 16 ноября 2022 г. № 993 и от 23 ноября 2022 г. № 1014 утверждены ФООП основного общего образования и ФООП среднего общего образования, включающие

федеральные рабочие программы по учебному предмету «Обществознание», содержащие темы, посвященные государственной политике по развитию конкуренции.

2.6. Оценка Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

Оценка состояния конкуренции в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства

В соответствии с национальной целью «Комфортная и безопасная среда для жизни» к 2030 году необходимо обеспечить достижение следующих показателей: улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно, увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн кв. метров в год.

Целевое значение показателя «Объем жилищного строительства» на 2022 год составляло 80 млн кв. метров, при этом фактически было построено 102,7 млн кв. метров жилья или 128,4 % от планового значения на 2022 год.

Целевое значение показателя «Количество семей, улучшивших жилищные условия» на 2022 год составляло 3 600 тыс. семей, при этом фактически улучшили свои жилищные условия в 2022 году 3 717,4 тыс. семей или 103,26 % от планового значения на 2022 год.

По данным ежемесячного мониторинга прирост среднего индекса качества городской среды по состоянию на 31 декабря 2022 года составил 13 % по отношению к 2019 году (при плановом значении 13 %).

В рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2022 году благоустроено 5265 общественных территорий (нарастающим итогом с 2019 года) – 22 609 территорий, что составляет 102 % от запланированного на 2022 год показателя 22 129 территорий.

Реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, не менее ед. нарастающим итогом с 2019 года – 473 проекта (118,3 % от планового значения на 2022 год – 400 проектов).

Выявлены следующие факторы, оказывающие влияние на развитие строительной отрасли:

- 1) ограниченные по сроку действия льготные ипотечные программы для населения;
- 2) отсутствие «дешевых» кредитов для субъектов предпринимательской деятельности в строительной отрасли;
- 3) рост себестоимости строительства (в том числе, стоимости материалов, деталей и конструкций, расходов по эксплуатации строительных машин и механизмов, накладных расходов);
- 4) импортозависимость, низкие темпы перехода на отечественные технологии.

Сведения и оценка реализации мер по развитию конкуренции, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы» в части мероприятий, реализованных в 2022 году.

Минстрой России является ответственным исполнителем по 6 мероприятиям Национального плана, срок реализации которых в 2022 году не наступил.

Вместе с тем, по мероприятию, предусмотренному пунктом 48 раздела III Национального плана и по контрольному показателю, предусмотренному по указанному мероприятию в абзаце первом подпункта 13 пункта 3 раздела II Национального плана «Осуществлен переход к взаимодействию субъектов градостроительных отношений с государственными органами и органами местного самоуправления в единой цифровой среде управления жизненным циклом объекта капитального строительства на основе единых классификаторов, форматов и регламентов информационного обмена, учитывающих возможность использования технологий информационного моделирования» Минстроем России осуществляется проектирование государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Российской Федерации (далее - ГИСОГД РФ), предназначенной для консолидации и обработки данных градостроительной сферы, повышения качества государственного управления, осуществления поддержки принятия управленческих решений в сфере государственного управления градостроительной деятельностью, информационно-аналитического обеспечения реализации полномочий органов исполнительной власти различного уровня, а также обеспечения обмена информацией между заинтересованными участниками инвестиционно-строительного цикла, и обеспечивается создание информационной системы управления инвестиционно-строительными проектами государственных заказчиков в сфере строительства (далее - ИСУП), посредством которой будет обеспечено первичное формирование информационной модели на основе единых форматов, среды данных и методологии.

В рамках реализации указанных мероприятий по интеграции ГИСОГД субъектов Российской Федерации с ГИСОГД РФ 14 пилотных регионов произвели загрузку тестовых данных из своих систем в ГИСОГД РФ. Также обеспечена интеграция с 16 информационными системами федеральных органов исполнительной власти и/или их подведомственных организаций, государственных корпораций. Дополнительно Минстроем России осуществляется методическое сопровождение реализации и внедрения ГИСОГД субъектов Российской Федерации. По состоянию на 31 декабря 2022 года 45 регионов уже внедрили систему в режим постоянной эксплуатации, 32 - в режим опытной эксплуатации и планируют завершить работы в 2023 году.

Для целей наполнения ГИСОГД РФ данными, позволяющими сформировать единую цифровую вертикаль градостроительных решений и

пространственного планирования, Минстроем России ведется разработка ИСУП. К настоящему времени организовано направление лицензионных договоров передачи прав на использование ИСУП, сформированы и направлены в субъекты Российской Федерации минимальные функциональные требования для целей формирования единой среды, в регионах ведется работа по обеспечению технической и программно-аппаратной готовности к установке тиражируемого решения ИСУП. Реализация данного проекта в регионах позволит сформировать единое комплексное цифровое решение в региональном разрезе, значительно сократить расходы бюджетной системы на различных уровнях за счет унификации набора и порядка ведения документации, в том числе исполнительной, и обеспечит регионы возможностью эффективно управлять инвестиционно-строительными проектами на каждом из этапов жизненного цикла объекта.

С июля 2022 года реализуется пилотный проект по переходу к взаимодействию субъектов градостроительных отношений в единой цифровой среде управления жизненным ОКС на основе единых классификаторов, форматов и регламентов информационного обмена, в который входят регионы с наиболее функциональными информационными системами, предусматривающими решения по управлению проектами, задачи государственного строительного надзора и обеспечения градостроительной деятельности (по состоянию на 31 декабря 2022 года в него вошли 15 субъекта Российской Федерации).

Оценка реализации иных мероприятий по развитию конкуренции и защите конкуренции в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства, в том числе реализации мер, связанных с обеспечением конкуренции.

В 2022 году продолжилась реализация мероприятий, принятых в связи с наличием риска распространения коронавирусной инфекции, одновременно Минстроем России реализовывались мероприятия Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики.

1. Так, в целях поддержки системообразующих организаций в сфере строительства коммерческой недвижимости и возможности получения ими кредитов на реализацию инвестиционных проектов по льготной процентной ставке при высокой ключевой ставке, установленной Банком России в связи с введением санкций недружественными странами постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2022 г. № 804, установлены правила предоставления субсидий кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по льготным кредитам, выданным таким системообразующим организациям. Вместе с тем, учитывая постепенное снижение ключевой ставки до докризисного уровня и установленной с 19 сентября 2022 года в размере 7,5, предложенная мера стала не актуальной.

2. В целях поддержки застройщиков, реализующих проекты жилищного строительства на территории всех субъектов Российской Федерации

Федерации, в 2022 году в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 629 «Об утверждении Правил возмещения кредитным организациям недополученных доходов по кредитам, выданным в целях реализации проектов жилищного строительства, и Правил предоставления субсидий из федерального бюджета акционерному обществу «ДОМ.РФ» в виде вклада в имущество акционерного общества «ДОМ.РФ», не увеличивающего его уставный капитал, для возмещения кредитным организациям недополученных доходов по кредитам, выданным в целях реализации проектов жилищного строительства», предусмотрено мероприятие по возмещению кредитным организациям недополученных доходов, по кредитным договорам, предоставленным в целях жилищного строительства, а также в иных целях, как связанных с реализацией проектов жилищного строительства, так и содержащие иные цели, в том числе на приобретение земельного участка (участков) или права аренды земельного участка (участков); подготовки и получения исходно-разрешительной документации; приобретения акций (долей) юридических лиц, которым принадлежат земельные участки или права аренды на земельные участки. На реализацию мероприятия в 2022 году выделено 35 млрд. руб.

За период с апреля по июль 2022 года включительно участие в мероприятии приняли 25 кредитных организаций, порядка 1 тыс. организаций строительной отрасли на территории 74 субъектов Российской Федерации, с которыми были заключены кредитные договоры, предъявленные к возмещению недополученных доходов. Поддержка оказана более 1,8 тыс. проектам жилищного строительства, по которым проектная декларация размещена в единой информационной системе жилищного строительства по состоянию на дату включения кредита в программу. Дополнительно в отношении порядка 340 проектов жилищного строительства, реализуемых на ранних стадиях, была снижена процентная ставка согласно условиям программы. Финансирование строительства указанных проектов позволит обеспечить ввод в эксплуатацию более 18,5 млн. кв. метров.

Реализация мероприятия завершена досрочно в связи со снижением значения размера ключевой ставки Банка России до уровня 8 % и возвращением условий предоставления проектного финансирования на досанкционный уровень.

3. В рамках антикризисных мер, направленных на установление отдельных особенностей применения федерального закона об участии в долевом строительстве:

- установлен мораторий на начисление пеней, штрафов, неустоек, accruing из отношений по договору участия в долевом строительстве, включение в Единый реестр проблемных объектов (далее - ЕРПО) многоквартирных домов, сроки исполнения обязательств по которым нарушены, а также в отношении применения неустойки (штрафов, пеней), процентов, возмещения убытков и иных финансовых санкций к застройщику в части их уплаты в период, исчисляемый со дня вступления в силу постановления до 1 января 2023 года (постановление Правительства

Российской Федерации от 26 марта 2022 г. № 479 «Об установлении особенностей применения неустойки (штрафа, пени), иных финансовых санкций, а также других мер ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договорам участия в долевом строительстве, установленных законодательством о долевом строительстве» (далее - постановление № 479). Срок данной меры продлен до 30 июня 2023 года включительно (постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2022 г. № 1732 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»);

- зафиксирована ключевая ставка Банка России для целей взыскания неустойки и убытков с застройщиков на период до вступления в силу Постановления № 479 на уровне до 9,5 % (постановление Правительства Российской Федерации от 7 мая 2022 г. № 890 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 марта 2022 г. № 479»). Данная мера позволила в период значительного роста ключевой ставки Банка России зафиксировать ее значение на докризисном уровне и избежать банкротства застройщиков, а, как следствие, появления новых обманутых дольщиков;

- введен мораторий сроком до 1 октября 2022 года на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами, в отношении юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, сроком на 6 месяцев с 28 марта 2022 года, за исключением застройщиков, включенных в ЕРПО на 28 марта 2022 года (постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2022 г. № 497 «О введении моратория на возбуждение дел о банкротстве по заявлениям, подаваемым кредиторами»);

- введена новая конструкция передачи объекта долевого строительства, которая повышает уровень и степень защищенности участников долевого строительства (постановление Правительства Российской Федерации от 23 марта 2022 г. № 442 «Об установлении особенностей передачи объекта долевого строительства участнику долевого строительства»). Срок данной меры продлен до 30 июня 2023 года включительно (постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2022 г. № 1732 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»);

- отменено положение об установлении моратория на включение в ЕРПО многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости (постановление Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2022 г. № 1534 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 марта 2022 г. № 479»).

- продлен срок условного депонирования денежных средств участников долевого строительства на эскроу-счетах в кредитных организациях до 2 лет (Федеральный закон от 14 марта 2022 г. № 58-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

4. Дополнительно Минстроем России обеспечена реализация комплексных мер поддержки строительной отрасли при применении законодательства Российской Федерации о контрактной системе:

- в связи с существенным ростом в 2021-2022 годах цен на строительные ресурсы предусмотрена компенсация подрядным организациям удорожания строительных ресурсов путем предоставления заказчикам права изменять в пределах 30 % цены, а также иных существенных условий контрактов (сроки исполнения, замена материалов и оборудования (в том числе на аналоги), изменение видов и объемов работ, условия об авансировании, а также величину такого авансирования (до 90 % от цены контракта)).

- в целях сокращения сроков доведения средств до подрядчиков (исполнителей, поставщиков) сокращены предельные сроки оплаты выполненных работ до 7 рабочих дней (по общему правилу), а для контрактов, условиями которых предусмотрено казначейское сопровождение расчетов, установлена возможность перечисления средств поставщикам (исполнителям, подрядчикам) по контрактам (договорам), заключаемым в рамках исполнения контракта, с лицевых счетов, открытых заказчикам по таким контрактам (договорам) в территориальных органах Федерального казначейства, на расчетные счета, открытые поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по контрактам (договорам) в кредитных организациях, в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

- установлены предельные размеры обеспечения государственных контрактов на проектирование и строительство объектов, возводимых за счёт средств федерального бюджета. Так, предельный размер обеспечения контракта не может превышать 20 % от цены контракта, если она составляла менее 1 млрд рублей, и 15 % - для контрактов стоимостью более 1 млрд рублей. При этом для расчёта обеспечения из цены контракта должна вычитаться сумма аванса, выдаваемого подрядчику, что снизило дополнительную финансовую нагрузку на подрядчиков, участвующих в строительстве бюджетных объектов.

5. В целях нивелирования рисков, вызванных внешними факторами, по отрасли ЖКХ были приняты следующие меры:

- неприменение тарифных последствий в отношении организаций тепло-водоснабжения и водоотведения, за неисполнение инвестиционной программы по итогам 2022 года. (постановление Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2022 г. № 582 «Об особенностях установления (корректировки) тарифов регулируемых организаций в сфере теплоснабжения, сфере водоснабжения и водоотведения в 2022 и 2023 годах»);

- продление срока предоставления на утверждение инвестиционных программ, что позволило повысить фокус инвестиций и секвестировать мероприятия, в отношении которых такой секвестр представляется обоснованным (постановление Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2022 г. № 785 «Об особенностях корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в

сфере теплоснабжения, организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, в 2022 году»);

- продление на 12 месяцев сроков завершения организациями водопроводно-канализационного хозяйства мероприятий, окончание которых предусмотрено планами мероприятий по охране окружающей среды, снижения выбросов и снижения сбросов загрязняющих веществ в период с 24 февраля 2022 года по 31 декабря 2027 года (постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2022 г. № 1019 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353»);

- установление возможности для организаций водоснабжения переоформления в упрощенном порядке полученных ранее разрешений, лицензий и иных документов, необходимых для осуществления соответствующей деятельности, в связи со сменой собственника или иного законного владельца объектов централизованных систем водоснабжения или водоотведения (постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2022 г. № 1020 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353»);

- установление в 2022-2023 годах возможности увеличения до 50 % размера аванса по проектам модернизации коммунальной инфраструктуры, реализуемым за счет средств Фонда ЖКХ (постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 2022 г. № 1110);

- исключение требования соблюдения при реализации инвестиционных и производственных программ укрупнённых сметных нормативов (Постановление Правительства Российской Федерации от 20 мая 2022 г. № 912 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях установления особенностей правового регулирования отношений в сферах электроэнергетики, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения»).

6. Ввиду отсутствия возможности осуществления низкодоходных долгосрочных заимствований на финансовых рынках в целях оказания финансовой поддержки членам саморегулируемых организаций в связи с введением санкций недружественными странами Законом № 46-ФЗ продлен срок предоставления саморегулируемыми организациями займов за счет средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств. По состоянию на 31 января 2022 года таких займов выдано на общую сумму 8 633 млн. рублей, из них в 2022 году - 2 733,48 млн рублей.

В результате обеспечения недискриминационного доступа к финансовым механизмам указанные меры имели положительный эффект влияния на конкуренцию и производственную деятельность строительных организаций.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» издан приказ Минстроя России

от 30 июня 2022 г. № 529/пр о переносе на 12 месяцев срока прохождения независимой оценки квалификации для физических лиц, сведения о которых включены или претендующих на включение сведений о них в национальный реестр специалистов, предусмотренный статьей 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации. В результате были временно упрощены процедуры выхода на рынок новых подрядчиков и подтверждения соответствия квалификационным требованиям членов саморегулируемых организаций.

Федеральным законом от 30 декабря 2021 г. № 447-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» введен единый реестр о членах саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их обязательствах, который обеспечивает открытый доступ к сведениям о потенциальных подрядчиках и их рациональный выбор заказчиками. Такой ресурс позволяет в режиме реального времени определять фактическую правоспособность членов саморегулируемой организации заключать договоры подряда, обеспечивая свободу конкуренции.

Федеральным законом от 30 декабря 2020 г. № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий» был введен механизм комплексного развития территории (далее - КРТ), регламентирующий проведение торгов с целью заключения договора о КРТ, предоставляющий равную возможность и доступность для заинтересованных лиц в заключении договора о КРТ и создающий условия для свободной конкуренции.

По информации, представленной субъектами Российской Федерации, по состоянию на 31 декабря 2022 года в целях реализации решений о КРТ заключено 173 договора о КРТ, из которых: 94 договора о КРТ - по результатам торгов, 79 договоров о КРТ - по инициативе правообладателей.

В целях открытости и прозрачности процедуры торгов на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru в разделе «Строительство» появился новый подраздел «Комплексное развитие территорий», где в открытом доступе размещена информация о проводимых торгах.

Сведения о реализации мер по обеспечению устойчивости социально значимых товарных рынков.

Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 19 декабря 2022 года № 541-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статью 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», установлена возможность направления в организации,

осуществляющие экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий, на экспертное сопровождение проектной документации и результатов инженерных изысканий до их направления на экспертизу.

Действующий порядок проведения экспертного сопровождения не позволяет в достаточной степени достигнуть результатов по сокращению инвестиционно-строительного цикла объекта капитального строительства (далее - ОКС), поскольку в настоящее время экспертное сопровождение проводится только в отношении уже получившей положительное заключение экспертизы проектной документации на этапе строительства ОКС. Вместе с тем экспертное сопровождение проектной документации и результатов инженерных изысканий до их направления на экспертизу позволит избежать неверных проектных решений на более ранней стадии, в связи с чем будут оптимизированы затраты на всех этапах жизненного цикла ОКС, а также в целом сократится инвестиционно-строительный цикл ОКС.

Мероприятия, направленные на оптимизацию и эффективность процедур государственных закупок, в том числе с участием субъектов малого и среднего предпринимательства. Разработка предложений по снижению уровня административных барьеров, препятствующих развитию конкуренции.

По вопросу осуществления закупок у субъектов малого, среднего предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, СОНКО в объеме не менее чем 25 % совокупного годового объема закупок.

Выполнение минимальной доли закупок у указанных лиц является обязанностью заказчика.

При этом для реализации данной обязанности заказчику предоставлена возможность устанавливать требования к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) привлекать субъектов малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации в качестве соисполнителей по контракту.

По мнению Министра России, данные положения для сферы строительства требуют совершенствования в связи со следующим.

Заказчики, пользуясь отсутствием предельного размера привлечения, который может быть вменен генеральному подрядчику, могут злоупотреблять своим правом, и не мотивированы осуществлять прямые закупки у субъектов малого предпринимательства в пределах совокупного годового объема закупок.

В результате минимальная доля закупок у субъектов малого предпринимательства достигается скорее генеральными подрядчиками, а не заказчиками.

При этом неустойка генерального подрядчика за невыполнение данного требования несопоставима с ответственностью заказчика за недостижение минимальной доли закупок у субъектов малого предпринимательства:

- размер штрафа подрядчика при цене контракта 100 млн рублей и объеме привлечения 25 % (25 млн рублей) составляет 5 % от объема привлечения⁸⁵ (1,25 млн рублей);

- размер штрафа заказчика за недостижение доли закупок у субъектов малого предпринимательства составляет 50 тыс. рублей⁸⁶.

Таким образом, размер штрафа подрядчика только за один контракт в 25 раз выше, чем однократный штраф заказчика за не достижение доли закупок у МСП.

Указанные обстоятельства приводят к существенной административной и (или) финансовой нагрузке генерального подрядчика.

Проблемы при исполнении данного требования в связи со спецификой выполнения работ в сфере строительства:

- генеральный подрядчик обязан выполнять конкретные виды работ исключительно собственными силами (без привлечения соисполнителей, в том числе из числа субъектов малого предпринимательства) в размере не менее 25 % от цены контракта⁸⁷;

- поставка основных материалов и конструкций (85 % от общей потребности материалов на объект) осуществляется организациями крупного и среднего бизнеса, большинство из которых являются естественными монополиями;

- сложные вспомогательные сооружения и устройства, используемые при строительстве, могут применяться только специализированными строительными организациями;

- при выполнении всех строительных работ необходимо соблюдение особых требований к производству работ, в том числе связанных с повышенной опасностью;

- подрядная организация имеет возможность привлекать к исполнению контракта субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства и СОНКО для выполнения работ по перевозке материалов и конструкций, переносу и устройству коммуникаций (стоимость данных работ в цене контракта составляет не более 10 %);

- согласно данным Росстата, за последние три года в России доля малого, а также среднего предпринимательства в объеме ВВП России составила около 20 %.

Учитывая изложенное, привлечение субъектов малого предпринимательства и СОНКО в качестве соисполнителей по контрактам в сфере строительства при установлении размера привлечения более 10 - 15 % от цены контракта трудно реализуемо в силу недостаточности указанных

⁸⁵ Пункт 8 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042

⁸⁶ Часть 11 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

⁸⁷ Подпункт "б" пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570

субъектов в данной сфере, что приводит к увеличению нагрузки на подрядную организацию.

С аналогичными проблемами сталкиваются подрядные организации, осуществляющие закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

Также считаем целесообразным вернуться к рассмотрению вопросу о возможности достижения доли закупок не только у субъектов малого предпринимательства, но и у субъектов среднего предпринимательства в строительной отрасли.

2.7. Оценка Министерства сельского хозяйства Российской Федерации

Оценка состояния конкуренции в сфере агропромышленного комплекса и меры по стабилизации цен

Минсельхозом России на постоянной основе проводится работа по созданию условий для развития производства отечественной сельскохозяйственной продукции в целях удовлетворения потребностей населения и обеспечения продовольственной безопасности страны.

Кроме того, в 2022 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2022 г. № 719-рс выделены дополнительно средства из резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при компенсации затрат на приобретение зерновых культур в размере 1,2 млрд рублей.

Полученный урожай и объемы животноводческой продукции позволили в 2022 году обеспечить большую часть внутренних потребностей Российской Федерации в продовольствии, а также увеличить экспортный потенциал. В настоящее время продукция отечественных производителей стала достаточно конкурентоспособной.

В рамках регулирования ситуации на рынках продовольственных товаров и стабилизации цен Минсельхозом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти были приняты следующие меры.

В целях обеспечения внутренней потребности в сахаре в соответствии с пунктом 7.1.37 решения Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. № 130 (далее - Решение № 130) в 2022 году действовала тарифная льгота на ввоз сахара и сахара-сырца в объеме 300 тыс. тонн.

Кроме того, с 15 марта по 31 августа 2022 г. устанавливался временный запрет на вывоз сахара белого и сахара-сырца тростникового из Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 14 марта 2022 г. № 361).

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 г. № 2068 (далее - постановление № 2068) с 1 января по 31 августа 2022 г. включительно была установлена ставка вывозной таможенной пошлины на семена подсолнечника в размере 50 %, но не менее 320 долл. США за 1 000 кг.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30 июня 2022 г. № 1179 (далее - постановление № 1179) внесены изменения в постановление № 2068 в части продления действия указанной ставки пошлины на семена подсолнечника до 31 августа 2023 г. включительно.

С 1 апреля по 31 августа 2022 г. устанавливался временный запрет на вывоз за пределы Евразийского экономического союза семян подсолнечника (постановление от 31 марта 2022 г. № 529).

При экспорте подсолнечного масла с 1 сентября 2021 г. до 31 августа 2023 г. взимается плавающая вывозная 70-процентная пошлина с разницы между базовой ценой и индикативной ценой (среднее арифметическое рыночных цен за месяц) согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2021 г. № 546.

Также в отношении подсолнечного масла с 15 апреля по 31 августа 2022 г. включительно устанавливалась нетарифная квота на экспорт за пределы Евразийского экономического союза в размере 1 500 тыс. тонн (постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2022 г. № 548 (далее - постановление № 548))⁸⁸.

Для обеспечения потребностей внутреннего рынка постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 г. № 2595 (далее - постановление № 2595) ежегодно с 15 февраля по 30 июня вводятся тарифные квоты на вывоз зерновых.

Объем тарифной квоты на вывоз с 15 февраля по 30 июня 2022 г. (включительно) пшеницы и меслина определен в объеме 8 млн тонн, на вывоз кукурузы, ячменя и ржи - в объеме 3 млн тонн.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2022 г. № 2 1171 с 1 июля по 31 декабря 2022 г. вводился временный запрет на вывоз риса и крупы рисовой из Российской Федерации, который не распространяется на государства - члены Евразийского экономического союза⁸⁹.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2021 г. № 2 117 установлены плавающие ставки вывозной пошлины на пшеницу, ячмень и кукурузу в размере 70 % от разницы базовой цены и индикативной цены.

В целях сохранения стабильности ценообразования на внутреннем рынке формула расчета плавающей экспортной пошлины постановлением № 2595 пересмотрена в сторону увеличения при росте индикативных экспортных цен выше базовых экспортных цен - 375 долл. США за тонну для пшеницы и 350 долл. США за тонну для ячменя и кукурузы - на 10 % (до 80 %) от разницы мировой и базовой экспортной цен, а также при росте индикативных экспортных цен выше базовых экспортных цен - 400 долл. США за тонну для пшеницы и 375 долл. США за тонну для ячменя и кукурузы

⁸⁸ По данным Минэкономразвития России: в отношении подсолнечного масла с 15 апреля по 31 августа 2022 г. включительно устанавливалась нетарифная квота на экспорт за пределы Евразийского экономического союза в размере 1 900 тыс. тонн (постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2022 г. № 548, от 16 июля 2022 г. № 1282).

⁸⁹ По данным Минэкономразвития России: указанный запрет продлен постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2022 г. № 2546 по 30 июня 2023 г. включительно

- дополнительно на 10 % (до 90 %) от разницы мировой и базовой экспортной цен.

Для поддержки экспорта продукции агропромышленного комплекса (далее - АПК), снижения влияния колебаний валютных курсов на размер вывозных пошлин, а также для обеспечения стабильной ценовой ситуации на внутреннем рынке постановлением № 1179 внесены дополнительные изменения в расчет ставок вывозных таможенных пошлин, предусматривающие расчет в рублях. В соответствии с данными изменениями плавающая экспортная пошлина на зерновые культуры действует при превышении индикативной экспортной цены над базовыми ценами в 15 000 рублей за тонну для пшеницы и в 13 875 рублей за тонну для ячменя и кукурузы. Другие базовые экспортные цены не изменились, но умножаются на средний курс доллара США за последние 5 рабочих дней.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2022 г. № 362 с 15 марта по 30 июня 2022 г. включительно устанавливался временный запрет на вывоз из Российской Федерации в страны Евразийского экономического союза пшеницы и меслина, ржи, ячменя и кукурузы.

В 2022 г. выделены средства федерального бюджета в размере 10 млрд рублей, полученные от реализации мер таможенно-тарифного регулирования, на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей и на сохранение объемов производства зерновых культур в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2021 г. № 118.

Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2022 г. № 2846-р выделены дополнительно средства из резервного фонда Правительства Российской Федерации на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур в размере 10 млрд рублей.

В целях обеспечения доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также стабилизации ценовой ситуации на внутреннем рынке в 2022 году в том числе было предусмотрено формирование неснижаемого запаса зерна интервенционного фонда.

В 2022 году в соответствии с распоряжением Минсельхоза России от 19 июля 2022 г. № 87-р с 31 июля 2022 г. в рамках государственных закупочных интервенций в федеральный интервенционный фонд закуплено 3,07 млн тонн зерна.

Также в целях стабилизации ценовой ситуации в 2022 году на поддержку предприятий хлебопекарной промышленности было выделено 2,5 млрд рублей в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2020 г. № 2140.

Согласно постановлению № 1179 с 1 января по 31 августа 2022 г. включительно устанавливалась вывозная таможенная пошлина на соевые бобы в размере 20 %, но не менее 100 долл. США за 1 000 кг.

С 1 апреля по 31 августа 2022 г. экспорт соевых бобов и соевого шрота за пределы Евразийского экономического союза ограничен пунктами

пропуска ДФО и Калининградской области (постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2022 г. № 533)⁹⁰.

В соответствии с постановлением № 1179 при экспорте шрота подсолнечного до 31 августа 2023 г. включительно взимается плавающая вывозная 70-процентная пошлина с разницы между базовой ценой в 13 875 рублей за тонну и индикативной ценой (среднее арифметическое рыночных цен за 5 рабочих дней, предшествующих дате расчета ставки вывозной таможенной пошлины).

С 15 апреля по 31 августа 2022 г. включительно устанавливалась нетарифная квота на экспорт подсолнечного шрота за пределы Евразийского экономического союза в размере 700 тыс. тонн (постановление № 548)⁹¹.

Для поддержки перерабатывающей промышленности и стабилизации цен на мясную продукцию Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 12 ноября 2021 г. № 116 на 2022 год устанавливались тарифные льготы для Российской Федерации на импорт замороженной свинины в размере до 100 тыс. тонн и замороженной говядины - до 200 тыс. тонн.

Одновременно постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2022 г. № 1169 с 1 июля по 31 декабря 2022 г. включительно вводился временный запрет на вывоз аминокислот из Российской Федерации, который не распространяется на государства - члены Евразийского экономического союза.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2022 г. № 1580 с 9 сентября 2022 г. по 28 февраля 2023 г. включительно введено временное ограничение на вывоз семян рапса из Российской Федерации, кроме вывоза в государства Евразийского экономического союза и через пункт пропуска Забайкальск, а также продлен срок действия ставки вывозной таможенной пошлины в отношении соевых бобов до 31 августа 2024 г. включительно.

Для насыщения внутреннего рынка товарами потребительского спроса и первой необходимости принят ряд решений ЕЭК⁹² об обнулении на временной основе ставок ввозных таможенных пошлин на широкий круг товаров, в том числе продовольственные товары (фрукты, овощи и др.).

Также Решением Совета ЕЭК от 17 марта 2022 г. № 37 были установлены тарифные льготы в отношении:

⁹⁰ Согласно данным Минэкономразвития России: Согласно постановлению № 2068 с 1 января по 31 августа 2022 г. включительно устанавливалась вывозная таможенная пошлина на соевые бобы в размере 20 %, но не менее 100 долл. США за 1000 кг. Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2022 г. № 1580 (далее – постановление № 1580) с 9 сентября 2022 г. по 31 августа 2024 г. включительно на соевые бобы вновь установлена ставка вывозной таможенной пошлины в размере 20%, но не менее 100 долларов США на 1 000 кг.

С 1 апреля по 31 августа 2022 г. экспорт соевых бобов за пределы Евразийского экономического союза ограничен пунктами пропуска ДФО, а экспорт соевого шрота – пунктами пропуска ДФО и Калининград (постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2022 г. №№ 530 и 533);

⁹¹ Согласно данным Минэкономразвития России: С 15 апреля по 31 августа 2022 г. включительно устанавливалась нетарифная квота на экспорт подсолнечного шрота за пределы Евразийского экономического союза в размере 850 тыс. тонн (постановления № 548,1282).

⁹² Решения Совета ЕЭК от 17 марта 2022 г. № 34, от 5 апреля 2022 г. № 46, от 15 апреля 2022 г. № 76, Решения Коллегии ЕЭК от 22 марта 2022 г. № 44, от 12 апреля 2022 г. № 63, от 19 апреля 2022 г. № 66

продовольственных товаров и товаров, используемых в их производстве;

товаров, используемых для производства и реализации продовольственной продукции.

В целях поддержки участников ВЭД и обеспечения продовольственной независимости решением Совета ЕЭК от 21 июня 2022 г. № 100 временно (сроком по 30 июня 2024 года включительно) установлены нулевые ставки ввозных таможенных пошлин на машины свекловичные ботворезные и машины свеклоуборочные, а также временно освобождены от уплаты ввозной таможенной пошлины части и комплектующие для них и сельскохозяйственного оборудования⁹³.

В целях стабилизации цен на продукцию макаронной промышленности приказом Минсельхоза России от 4 мая 2022 г. № 274 «Об утверждении перечней направлений целевого использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов» (далее - приказ № 274) предусмотрено предоставление в том числе льготных краткосрочных кредитов на закупку зерна и муки для макаронной промышленности.

Вместе с тем в целях дополнительной поддержки животноводческих предприятий и переработчиков зерна в рамках приказа № 274 предусмотрено предоставление льготных краткосрочных кредитов сроком до 1 года включительно:

- на закупку зерна, шротов (жмыхов), аминокислот, витаминов, премиксов для комбикормовых предприятий;

- на приобретение кормов (включая зерно на кормовые цели, соевый, подсолнечный, рапсовый, льняной шрот и жмых, сухой свекольный жом, свекловичную патоку, оболочку сои, премиксы, витамины, аминокислоты).

Приказом № 274 дополнен перечень направлений целевого использования льготных краткосрочных кредитов, предоставляемых на срок до 1 года включительно на закупку картофеля, овощей открытого грунта, молока сырого, мяса (кроме мяса свиней) у граждан, ведущих личные подсобные хозяйства.

С учетом особенностей географии производства и потребления, а также конъюнктурных или регуляторных ограничений на агропродовольственном рынке Минсельхозом России реализуется постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2019 г. № 406 (далее – постановление № 406).

В рамках постановления № 406 осуществляется государственная поддержка в виде субсидирования 100 % железнодорожного тарифа в одну сторону в соответствии с Прейскурантом № 10-01.

Постановлением № 406 предусматривается перевозка с использованием льготного железнодорожного тарифа: зерновых культур (пшеница, ячмень, кукуруза), продуктов переработки зерновых культур (мука пшеничная, ржаная, ржано-пшеничная), минеральных удобрений (азотные, калийные, фосфорные, сложные), продуктов переработки семян масличных культур

⁹³ Пункты 7.1.51 - 7.1.53 Решения Совета ЕЭК № 130

(шрот кормовой (соевый), жмых и мука соевая), овощной продукции (картофель, капуста, лук репчатый, свекла столовая, морковь, томаты, огурцы), семян масличных культур (соя и рапс), рыбы и рыбной продукции (минтай, филе минтая).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2022 г. № 2043 были внесены изменения в Постановление № 406, предусматривающие в том числе:

- добавление возможности перевозки продуктов переработки зерновых культур (муки пшеничной, ржаной, ржано-пшеничной);

- добавление возможности перевозки зерновых культур со станций железных дорог субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный и Приволжский федеральные округа в направлении экспортоориентированных регионов (Республика Дагестан, Краснодарский край, Астраханская, Калининградская, Ленинградская, Мурманская и Ростовская области, а также г. Санкт-Петербург);

- продление на 2023 год возможности перевозки грузов по льготному железнодорожному тарифу в отношении субъектов ДФО.

В период с 1 декабря 2021 года по 30 ноября 2022 года в рамках постановления № 406 перевезено 2,65 млн тонн груза.

В рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» Минсельхозом России на протяжении шести лет (начиная с 2017 г.) успешно реализуется программа государственной поддержки российских организаций в виде возмещения части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2017 г. № 1104 (далее - постановление № 1104).

Механизм государственной поддержки направлен на удешевление транспортировки готовой сельскохозяйственной и продовольственной продукции высокой добавленной стоимости путем возмещения части транспортных затрат и способствует увеличению объемов поставок продукции российского АПК и повышению ее конкурентоспособности.

Государственная поддержка востребована среди российских организаций.

В 2022 году на оказание государственной поддержки в соответствии с постановлением № 1104 предусмотрены бюджетные средства в размере 7 000,0 млн рублей, которые освоены своевременно и в полном объеме.

Господдержка в 2022 г. оказана 412 российским организациям, что (на 141 организацию больше чем в 2020 г. и на 51 больше чем в 2021 г.) по 1605 соглашениям о предоставлении субсидий на возмещение части транспортных затрат (на 850 соглашений больше чем в 2020 г. и на 673 соглашений больше чем в 2021 г.) по поставкам мукомольно - крупяной, масложировой, сахарной, кондитерской и прочей продукции (мясо, пищевые продукты, яйца, овощи, фрукты, рыбы и морепродукты, молоко, сливки, воды, соки, джемы, ликероводочные изделия (спирт), мед, кофе, чай, дрожжи) общей стоимостью 315,96 млрд рублей (в 14 раз больше уровня 2020 г. и в 1,4 раза

больше уровня достигнутого в 2021 г.) и объемом поставок 5,92 млн тонн (на 4,86 млн тонн выше результата 2020 г. и на 0,95 млн тонн больше результата 2021 г.).

В 2022 году в общем объеме продукции, наибольший удельный вес (23,69 %) приходится на номенклатуру масложировой продукции. Также активными пользователями субсидии являются предприятия сахарной отрасли 27,12 %, доля предприятий мукомольно-крупяной отрасли составляет 22,18 %, на номенклатуру кондитерской и прочей продукции (семена льна, мясо и пищевые продукты, яйца, рыба и морепродукты, молочная продукция, овощи, фрукты, воды, соки, джемы, ликероводочные изделия (спирт), мед, кофе, дрожжи, живые животные) приходится 26,99 % (доля прочей продукции составляет 26,77 %, кондитерской - 0,22 %).

Показатель результативности предоставления субсидии в 2022 году составил 1:45, что означает 45 рублей перевезенной продукции в расчете на 1 рубль представленной субсидии.

Увеличились объемы отгрузки сельскохозяйственной продукции хозяйствами всех категорий.

Таблица 1

	Производство, тыс. тонн			Отгружено, тыс. тонн		
	2021 г.	2022 г.	2022 г. в % к 2021 г.	2021 г.	2022 г.	2022 г. в % к 2021 г.
Зерновые и зернобобовые культуры	121 399,4	153 831,8	126,7	90 123,4	96 637,2	107,2
Подсолнечник	15 656,1	14 485,8	92,5	11 272,0	12 600,7	111,8
Сахарная свекла	41 201,7	41 696,5	101,2	38 377,3	41 013,9	106,9
Картофель	17 958,7	18 722,6	104,3	5 975,2	6 170,2	103,3
Овощи	13 029,0	13 021,2	99,9	6 916,1	6 919,7	100,1
Скот и птица (в живом весе) - всего	15 720,8	16 173,8	102,9	14 365,7	14 739,0	102,6
в т.ч. крупный рогатый скот	2 884,2	2 780,9	96,4	2 315,0	2 225,8	96,1
свиньи	5 490,0	5 765,5	105,0	5 223,6	5 548,9	106,2
птица	6 747,9	7 043,7	104,4	6 471,1	6 635,5	102,5
Молоко	32 339,3	32 977,8	102,0	23 772,5	24 490,2	103,0
Яйца куриные (млн шт.)	44 893,4	46 088,8	102,7	34 254,5	35 627,9	104,0

Развитие цифровой экономики в сфере агропромышленного комплекса

Минсельхозом России в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая

экономика Российской Федерации» осуществляются мероприятия по развитию федеральной государственной информационной системы учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним (далее - ФГИС УСМТ / Система).

В рамках исполнения национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» Минсельхоз России является исполнителем мероприятий федерального проекта «(D6) Цифровое государственное управление» с результатом «(D6.10.64) Разработаны и функционируют информационные системы для оказания гражданам и бизнесу комплексных государственных услуг в сфере сельского хозяйства, сгруппированных по основным жизненным ситуациям, и на их основе обеспечено оказание электронных услуг на Едином портале государственных и муниципальных услуг».

ФГИС УСМТ введена в эксплуатацию 19 января 2015 г. приказом Минсельхоза России от 16 января 2015 г. № 9 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию федеральной государственной информационной системы учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним».

В настоящее время ФГИС УСМТ обеспечивает систематизацию данных по государственной регистрации самоходных машин и других видов техники, выданных удостоверениях тракториста-машиниста (тракториста), а также результатах проведения технического осмотра указанной техники.

В целях обеспечения исполнения норм Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники», а также норм постановления Правительства Российской Федерации от 12 мая 2022 г. № 854 «Об утверждении Положения о федеральной государственной информационной системе учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним» Минсельхозом России с августа 2022 года в рамках действующего государственного контракта реализуется мероприятие по развитию ФГИС УСМТ.

По итогам реализации данного мероприятия должны быть обеспечены:

- возможность работы органов Гостехнадзора субъектов Российской Федерации (в части внесения результатов предоставления государственных услуг) в единой системе;
- сбор результатов предоставления услуг органами Гостехнадзоров субъектов Российской Федерации, в том числе сведений о поданных заявлениях, их рассмотрении и результатах рассмотрения путем внесения данных в Систему или их направлением в Систему с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия;
- переход на реестровый принцип ведения данных.

Срок окончания выполнения работ по государственному контракту - IV квартал 2023 г.

Оценка состояния и вопросы развития малого и среднего предпринимательства

В настоящее время в рамках федерального проекта субъекты малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, могут воспользоваться инструментами государственной поддержки, предоставляемыми в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

постановление Правительства Российской Федерации от 7 августа 2021 г. № 1313 «Об утверждении Правил предоставления государственной поддержки лизинговым организациям в целях возмещения недополученных доходов при уплате лизингополучателем лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) высокотехнологичного оборудования и техники»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 г. № 512 «О предоставлении из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2017 г. № 1104 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2019 г. № 1816 «О государственной поддержке организаций в целях компенсации части затрат, связанных с сертификацией продукции агропромышленного комплекса на внешних рынках»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2021 г. № 255 «Об утверждении Правил предоставления государственной поддержки организациям в целях продвижения продукции агропромышленного комплекса на внешние рынки и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 14 мая 2021 г. № 731 «О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации» (приложение № 8).

В соответствии с Приложением № 6 к Госпрограмме № 717 реализуются мероприятия по созданию системы поддержки фермеров и развитию сельской кооперации федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». В рамках реализации мероприятий оказываются следующие меры государственной поддержки:

создание и развитие фермерских хозяйств (грант «Агростартап»);
субсидии на создание и развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов (возмещение части затрат, произведенных СПоК);

субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим закуп продукции у ЛПХ, а также авансирование граждан на производство продукции с целью ее последующего выкупа (агроконтракты) (возмещение части затрат «переработчикам»);

обеспечение деятельности и достижение показателей эффективности центров компетенций в сфере сельхозкооперации и поддержки фермеров (возмещение части затрат).

В 2022 году в рамках мероприятия по созданию системы поддержки фермеров и развитию сельской кооперации из федерального бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям было направлено 5 567,6 млн рублей, в том числе:

на получение гранта «Агростартап» перечислено 3 550,9 млн. рублей. Победителями конкурсного отбора стали 1 351 КФХ (план - 1 042);

субсидии на возмещение части затрат перечислены 664 СПоК и 4 переработчикам (план - 607) в объеме 1 842,5 млн рублей;

64 субъектами РФ перечислены субсидии на обеспечение Центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров в объеме 174,2 млн рублей федеральных средств.

Данный объем средств позволил привлечь в малое и среднее предпринимательство в АПК порядка 19,7 тыс. человек.

По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации, в 2022 году удалось достичь следующих результатов: в результате реализации проектов «Агростартап» грантополучателями обеспечен ежегодный прирост выручки от реализации сельскохозяйственной продукции (прирост выручки в расчете на 1 субъекта МСП в АПК, получившего комплексную поддержку в рамках федерального проекта) – 86,6% (план - 5%);

Крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, получившими грант «Агростартап», созданы новые рабочие места (количество новых рабочих мест, созданных крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, получившими грант «Агростартап») - 1352 чел. (план - 1 008 чел.).

В результате реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственных кооперативов и мероприятий по популяризации сельскохозяйственной кооперации, увеличено количество членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов (количество новых членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов из числа субъектов МСП в АПК и личных подсобных хозяйств граждан) - 15 512 ед. (план - 13 579 ед.);

организована единая система информационно-консультационной поддержки субъектов МСП в АПК (количество предоставленных услуг центрами компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров) - 142 171 ед. (план - 3 900 ед.).

Позиция Минсельхоза России в отношении позиции «ОПОРЫ РОССИИ»⁹⁴ (о рассмотрении возможности полного отказа от «исторического» принципа распределения квот).

Тарифные квоты на вывоз зерновых культур вводятся ежегодно для обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации и призваны не допустить чрезмерный объем вывоза.

В настоящее время в России действует «исторический» принцип распределения тарифных квот между участниками внешнеэкономической деятельности, предусматривающий, что распределение осуществляется пропорционально объемам вывоза экспортера за предшествующий год, что позволяет учитывать активность каждого экспортера в предыдущем сезоне.

Минсельхоз России обращает внимание, что тарифные квоты действуют всего 4,5 месяца в год. В течение остальных 7,5 месяцев все участники внешнеэкономической деятельности имеют возможность осуществлять вывоз зерновых культур без ограничений и нарабатывать экспортную статистику для учета при распределении квот в будущем.

При этом в целях оптимизации механизма квотирования экспорта зерна разработан и подготавливается для внесения в Правительство Российской Федерации проект нормативного правового акта, предусматривающий возможность перераспределения тарифных квот, распределенных участникам внешнеэкономической деятельности.

Позиция Минсельхоза России к разделу «Сфера карантинного фитосанитарного обеззараживания», представленного «ОПОРОЙ РОССИИ»⁹⁵.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2006 № 329 «Об официальной национальной организации по карантину и защите растений» Россельхознадзор является официальной национальной организацией по карантину и защите растений (далее - НОКЗР), ответственной за выполнение обязательств, предусмотренных статьей IV Международной конвенции по карантину и защите растений, Рим, 17.11.1997, (далее – Конвенция).

В соответствии с пунктом «г» части 2 статьи IV Конвенции в обязанность НОКЗР входит обеззараживание или дезинфекция грузов растений, растительных продуктов и других подкарантинных материалов, перевозимых при международном сообщении, с тем чтобы они отвечали фитосанитарным требованиям.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» (далее – Закон № 206-ФЗ) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области карантина растений, осуществляет деятельность непосредственно и через свои территориальные органы с привлечением уполномоченных и подведомственных ему организаций, которые аккредитованы и имеют лицензии в установленной сфере деятельности.

⁹⁴ См. позицию «ОПОРА России» в разделе 3 Приложения к настоящему Докладу.

⁹⁵ См. позицию «ОПОРА России» в разделе 3 Приложения к настоящему Докладу.

Существующая система контроля по обеспечению фитосанитарных требований стран импортеров российской подкарантинной продукции, при которой в соответствии с частью 1 статьи 27 Закона № 206-ФЗ допустимо проведение карантинного фитосанитарного обеззараживания юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на право проведения такого обеззараживания и не входящими в состав НОКЗР, уже частично противоречит требованиям международного нормативно-правового акта, а полное исключение участия НОКЗР в указанной процедуре не позволит Российской Федерации выполнять взятые Российской Федерацией обязательства по выполнению международных договоров.

По состоянию на май 2023 г. лицензию на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию имеют 644 юридических лица и индивидуальных предпринимателя, а также 8 подведомственных Россельхознадзору организаций.

Вместе с тем в силу статьи 3 упомянутого Федерального закона в области карантина растений применяются международные договоры Российской Федерации, международные стандарты по фитосанитарным мерам, региональные стандарты, руководства и (или) рекомендации в области карантина растений. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены этим законом, применяются правила международного договора Российской Федерации.

Исходя из положений и полномочий, установленных Конвенцией, Россельхознадзор заключил с уполномоченными органами стран-импортеров следующие соглашения, в которых закреплено обязательство проведения работ по обеззараживанию зерна и продуктов его переработки за организациями, подведомственными Россельхознадзору:

Меморандум о взаимодействии Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Российская Федерация) и Министерства сельского хозяйства и по делам деревень Турецкой Республики в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки (Анкара, 12.05.2010) с дополнением от 9 ноября 2011 г.

Меморандум о взаимодействии Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Российская Федерация) и Компетентными ведомствами Арабской Республики Египет в области обеспечения безопасности, качества и фитосанитарных требований при взаимных поставках продукции растительного происхождения, в том числе зерна и продуктов его переработки, (Москва, 17.06.2010).

В рамках открытого взаимодействия между странами-участниками международной торговли, руководствуясь международными принципами, в том числе взаимной открытости, Россельхознадзор в декабре 2017 года информировал руководителей уполномоченных в области карантина растений, безопасности и качества зерна органов Турецкой Республики и Арабской Республики Египет о вступлении с 1 января 2018 года в силу части 1 статьи 27 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», согласно которой с 01.01.2018 работы по карантинному

фитосанитарному обеззараживанию проводятся юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на право проведения соответствующих работ.

В ответ на это турецкая и египетская стороны подтвердили, что при экспортных отгрузках зерна и продуктов его переработки российской стороне необходимо руководствоваться положениями ранее подписанных документов.

Оценка Федерального агентства по рыболовству

В 2022 году отрасль динамично развивалась, демонстрируя положительную динамику многих показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г.

По данным Росрыболовства за 2022 год, объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов в 2022 г. составил 4 920,3 тыс. тонн, что ниже объема (5050 тыс. тонн), предусмотренного государственной программой Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса», на 2,6 % или на 129,7 тыс. тонн. Снижение объема добычи (вылова) водных биологических ресурсов обусловлено главным образом за счет отрицательных показателей по лососевой путине, за счет показателей промысла в международных водах (конвенционные районы, ИЭЗ иностранных государств и в открытом море)

Объем производства (выращивания) продукции товарной аквакультуры, включая производство (выращивание) посадочного материала год от года растет и в 2022 году составил 383,5 тыс. тонн, что на 26,9 тыс. тонн больше (или на 7,5%) показателей фактического производства 2021 года и на 4,7% выше показателей, запланированных на этот год Стратегией развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2022 г. № 2567-р.

Самые высокие показатели производства продукции (с учетом рыбопосадочного материала) в 2022 года демонстрируют Мурманская область - 85 тыс. тонн (на 19% больше, чем в 2021 году) и Приморский край – 63 тыс. тонн (на 12% больше, чем в 2021 году).

По оперативным данным Росстата за 2022 год производство рыбной продукции составило порядка 4,1 млн. тонн, что на 5% или на 223 тыс. тонн. меньше, чем в 2021 году.

Мороженой рыбы произведено 2,8 млн тонн (-7% к уровню 2021 года). Рыбы приготовленной, консервированной и икры произведено 625,5 тыс. тонн (- 6% к уровню 2021 года).

Филе рыбного мороженого за 2022 г. произведено 260 тыс. тонн (+14% к уровню 2021 года).

Муки и гранул из водных биоресурсов, непригодных к употреблению в пищу произведено 161,4 тыс. тонн (+12% к уровню 2021 года).

Ракообразных, моллюсков, водных беспозвоночных мороженых и приготовленных произведено 155,5 тыс. тонн (-16,7% к уровню 2021 года).

Мяса рыбы (включая фарш) мороженого за 2022 г. Произведено 80.2 тыс. тонн (+76,1% к уровню 2021 года).

По данным ФГБУ «Федеральный центр развития экспорта продукции агропромышленного комплекса Российской Федерации», в 2022 году российский экспорт рыбы и морепродуктов составил 2,3 млн тонн, что на 6% больше чем в 2021 г. В стоимостном выражении экспорт составил 6,1 млрд долл. США, что на 10% меньше, чем в 2021 году.

Основные статьи экспорта рыбной продукции в 2022 году:

рыба мороженая – 78,5% от общего объема экспорта России рыбы и морепродуктов (1 812,4 тыс. тонн или 3 198,5 млн долл. США, что на 4% выше показателя за 2021 год);

филе рыбное и прочее мясо рыбы, включая фарш – 9,6% (220,6 тыс. тонн или 948,8 млн долл. США, что на 35% выше показателя за 2021 год);

мука тонкого и грубого помола и гранулы из рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных – 5,7% (130,8 тыс. тонн или 205,5 млн долл. США, что на 32% выше показателя за 2021 год);

ракообразные – 3% (69,9 тыс. тонн или 1 494,6 млн долл. США, что на 23% ниже показателя за 2021 год).

Экспорт рыбной продукции по данным Росрыболовства в 2022 г. по основным видам водных биоресурсов (без учета экспорта вне зон таможенного действия):

минтай - 813 тыс. тонн (+17% к уровню 2021 года); треска - 203 тыс. тонн (+1% к уровню 2021 года);

сардины - 149 тыс. тонн (-4% к уровню 2021 года); лососевые - 121 тыс. тонн (+30% к уровню 2021 года); крабы - 61 тыс. тонн (-19% к уровню 2021 года);

скумбрия - 50 тыс. тонн (+90% к уровню 2021 года).

Основными странами для поставок российской рыбной продукции в 2022 году являлись: Южная Корея, Китай, Нидерланды, Беларусь, Япония, Нигерия.

По информации Росрыболовства, импорт рыбной продукции в 2022 г. составил порядка 0,5 млн тонн, что на 22% ниже, чем в 2021 году. В стоимостном выражении импорт составил 2,5 млрд долл. США, что на 3% ниже, чем в 2021 году.

Основную долю в импорте рыбной продукции занимают: рыба мороженая - 40%, ракообразные, моллюски, водные беспозвоночные живые, свежие - 17 %, готовая или консервированная рыба, икра – 17%, филе рыбное (включая фарш) - 11%, готовые или консервированные ракообразные и моллюски - 5 %.

Основные статьи импорта рыбной продукции по данным Росрыболовства в 2022 году:

рыба мороженая - 216 тыс. тонн (-32% к уровню 2021 года) на сумму 811 млн. долл. США (-2,3% к уровню 2021 года);

ракообразные, моллюски, водные беспозвоночные, в панцире или без панциря, живые, свежие - 95 тыс. тонн (-19% к уровню 2021 года) на сумму

544 млн. долл. США (-8% к уровню 2021 года);

готовая или консервированная рыба, икра - 92 тыс. тонн (+11% к уровню 2021 года) на сумму 384 млн долл. США (+16% к уровню 2021года);

филе рыбное и прочее мясо рыбы (включая фарш) - 58 тыс. тонн (-27% к уровню 2021 года) на сумму 227 млн долл. США (-14% к уровню 2021 года);

готовые или консервированные ракообразные и моллюски - 26 тыс. тонн (-22% к уровню 2021 года) на сумму 109 млн. долл. США(-9% к уровню 2021 года).

Основными странами - импортерами рыбной продукции в российскую Федерацию в 2022 году являлись: Беларусь, Фарерские острова, Китай, Турция, Чили, Вьетнам.

Финансовые показатели рыбохозяйственного комплекса в 2022 году, согласно форме № 1-НОМ на 1 ноября 2022 года, предварительные данные общей суммы налогов, сборов и страховых взносов, поступивших в консолидированный бюджет Российской Федерации от предприятий отрасли, осуществляющих деятельность по «рыболовству и рыбоводству», увеличилась по сравнению с аналогичным периодом 2021 года на 4% и составила 39,1 млрд. рублей.

Оборот организаций по виду экономической деятельности «рыболовство и рыбоводство» и «переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков» по данным Росстата в 2022 г. составляет 865,6 млрд. рублей, что на 7 % выше уровня 2021 года (808 млрд. рублей).

В 2022 году сальдированный финансовый результат организаций рыбной отрасли (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых организаций и бюджетных учреждений) в действующих ценах, по предварительным данным Росстата, по виду экономической деятельности «рыболовство и рыбоводство» и «переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков» составил 158,2 млрд рублей, что на 32% ниже уровня аналогичного периода 2021 года.

Удельный вес прибыльных предприятий в 2022 году:

по виду экономической деятельности «рыболовство, рыбоводство», составил 65%, что на 15% меньше уровня 2021 года;

по виду экономической деятельности «переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков» составил 83%, что на 1,5% большек уровню 2021 года.

Согласно Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20, уровень самообеспечения рыбной продукции составляет не менее 85%. По оценке Минсельхоза России, в 2022 году уровень самообеспечения рыбой и рыбопродуктами составил 153,3%.

Реализация на экспорт отдельных видов рыбной продукции из водных биологических ресурсов, добытых (выловленных) во внутренних водах Российской Федерации, внутренних морских водах Российской Федерации, Азовском и Каспийском морях, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации и в

исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также в районах действия международных договоров Российской Федерации, посредством проведения организованных торгов в настоящее время отмечается на стабильно низком уровне, и обуславливается активностью рыбодобывающих предприятий реализации рыбной продукции по заключенным прямым контрактам.

Биржевая торговля отдельными видами рыбной продукции осуществляется в основном на площадке Санкт-Петербургской Международной Товарно-сырьевой Биржи и АО «Биржа Санкт-Петербурга» с участием АО «Дальневосточный аукционный рыбный дом», г. Владивосток. Ежедневно на бирже на торги выставляется в среднем около 2,5 тыс. тонн продукции из водных биологических ресурсов.

АО «СПБМТСБ» в 2022 году на биржевых торгах были заключены первые договоры на поставку камбалы дальневосточной, белобрюхой, на основании которых было реализовано 10 тонн продукции на общую сумму 3,5 млн рублей.

В качестве биржевого базиса поставки выступил склад ОАО «Владморрыбпор» (способ поставки - самовывоз автомобильным транспортом).

АО «СПБМТСБ» и в дальнейшем планирует развивать биржевые торги водными биологическими ресурсами и расширять линейку биржевых товаров и количества базисов поставок, обеспечивая решение задач по повышению прозрачности рынка и формированию репрезентативных индикаторов рыночной цены.

В рыбной отрасли продолжается реализация механизма привлечения инвестиций в отрасль в виде инвестиционных квот на строительство судов рыбопромыслового флота и рыбоперерабатывающих заводов.

Строительство рыбопромысловых судов

На сегодняшний день в рамках реализации первого этапа механизма инвестиционных квот заключено 64 договора на предоставление инвестиционных квот под строительство рыбопромысловых судов (36 - для Дальневосточного и 28 - для Северного рыбохозяйственных бассейнов) с объемом инвестиций около 204,7 млрд рублей.

В настоящее время заказчикам сдано 10 судов.

Строительство судов-краболовов

На сегодняшний день заключен 41 судостроительных контракт на строительство судов-краболовов по всем разыгранным в рамках аукциона лотам, доходы бюджета составили 144,2 млрд. рублей.

Объем инвестиционных обязательств составил порядка 61 млрд. рублей. На текущий момент уже реализовано 6 судов.

В соответствии с графиками инвестиционных судостроительных контрактов на стадии реализации находятся 37 судов, не начато строительство по 2 судам.

В соответствии с графиками инвестиционных судостроительных

контрактов на стадии реализации находятся 35 судов.

Объем инвестиций в краболовы, строящиеся на верфях Дальнего Востока, составляет около 26 млрд. рублей.

Строительство рыбоперерабатывающих заводов

В рамках реализации первого этапа предоставления инвестиционных квот из 27 инвестиционных проектов по строительству рыбоперерабатывающих заводов завершено строительство 25 завода, объем инвестиций составляет 26,4 млрд. рублей.

2.8. Оценка Министерства энергетики Российской Федерации

Общая оценка состояния конкуренции

Электроэнергетика

Оптовый и розничные рынки электрической энергии и мощности характеризуются относительно конкурентной средой, в которой сочетаются естественно-монопольные сферы деятельности, в рамках которой конкуренция отсутствует (услуги по передаче электрической энергии, оперативно-диспетчерскому управлению, услуги организаций коммерческой инфраструктуры оптового рынка) и областями, в которых после проведенного реформирования электроэнергетики внедрена либерализованная модель ценообразования и действуют независимые конкурирующие участники (производство и сбыт электрической энергии).

На оптовом рынке электрической энергии, по данным реестра Ассоциации НП «Совет рынка», в настоящее время представлены: поставщики электрической энергии - производители электрической энергии, мощность генерирующего оборудования которых превышает 25 МВт (137 организаций, наблюдается тенденция к росту числа участников), крупные конечные потребители электрической энергии (29 участников, наблюдается тенденция к незначительному приросту числа участников), гарантирующие поставщики электрической энергии (85 участников, наблюдается тенденция к сокращению числа участников, прежде всего, за счет лишения статуса гарантирующего поставщика лиц, несвоевременно исполнявших обязательства по расчетам на оптовом рынке), территориальные сетевые организации, временно осуществляющие функции гарантирующего поставщика (11 участников, число стабильно по сравнению с предыдущими периодами), энергосбытовые организации (159 участников, наблюдается тенденция к незначительному приросту числа участников), а также организация, осуществляющая экспортно-импортную деятельность (ПАО «ИНТЕР РАО») и организации коммерческой и технологической инфраструктуры рынка (ПАО «ФСК - Россети», АО «АТС», Ассоциация НП «Совет рынка», АО «СО ЕЭС»).

Основные объемы электрической энергии на оптовом рынке продаются в рамках свободного ценообразования, принципы которого заложены в Правилах оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172.

Исключением являются объемы поставки электрической энергии и мощности по регулируемым договорам, которые заключаются только в отношении объемов электроэнергии и мощности, предназначенных для поставок населению и приравненным к населению группам потребителей, поставка электрической энергии в неценовых зонах рынка и в технологически изолированных энергосистемах, а также поставка гарантирующим поставщикам на территории отдельных частей оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности ценообразования (с поэтапным снижением соответствующих объемов).

Таким образом, можно сделать вывод об относительно конкурентном характере оптового рынка электрической энергии и мощности.

На розничных рынках электрической энергии в границах ценовых - неценовых зон ОРЭМ оперируют гарантирующие поставщики (около 100 субъектов), потребители электрической энергии, территориальные сетевые организации (1236 организаций), число которых в результате применения к ним Критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184, периодически сокращается, независимые энергосбытовые организации (несколько сотен организаций).

На розничных рынках электрической энергии также не применяется прямое установление цен (тарифов) на электрическую энергию, поставляемую потребителям, не относящимся к категории населения и приравненным к ним лицам.

Сохраняется государственное регулирование тарифов в отношении территорий или видов услуг, где в силу объективных причин ограничена или отсутствует конкуренция: в неценовых зонах рынка, в территориально изолированных электроэнергетических системах, в отношении услуг субъектов естественных монополий, а также установление предельных ценовых уровней по субъектам Российской Федерации.

При этом уровни нерегулируемых цен на электрическую энергию и мощность, формирующиеся на оптовом рынке, впоследствии транслируются потребителям в качестве составляющей конечной цены электрической энергии и в этом отношении служат индикаторами для системы ценообразования.

Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии определены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии».

Нефть и нефтепродукты

По итогам 2022 года добыча нефти и газового конденсата в России составила 535 млн тонн, что на 2 % выше уровня 2021 года⁹⁶.

В 2022 году отрасли топливно-энергетического комплекса Российской Федерации продолжили свое развитие несмотря на вызовы, связанные с ограничениями со стороны недружественных государств, обеспечивая поступательное восстановление основных производственных показателей после спада в 2020 году.

Объем переработки нефти в 2022 году составил 271,7 млн тонн, из которого доля организаций, входящих в структуру ВИНК, составила 82 %, доля независимых НПЗ - 18 % соответственно.

Необходимо отметить, что благодаря оперативным мерам реагирования для сохранения стабильной работы топливно-энергетического комплекса, принимаемым Правительством Российской Федерации, производственный потенциал и структура добычи, переработки и транспортировки нефти и нефтепродуктов на базе крупных конкурентоспособных нефтяных компаний с государственным участием в целом надежно обеспечивает глобальные интересы России на мировых энергетических рынках и потребности внутреннего спроса, о чем также свидетельствует устойчивость нефтяного комплекса страны в период нестабильности на мировых рынках углеводородов.

Вместе с тем совершенствование рыночных отношений и развитие конкуренции, в том числе между ВИНК, содержат потенциал повышения конкурентоспособности и эффективности функционирования отрасли.

Несмотря на значимое влияние крупнейших ВИНК, цена на нефть и нефтепродукты формируются в результате определяющего влияния рыночных факторов (мировые цены, баланс внутреннего спроса и предложения) и мер таможенно-тарифного и налогового регулирования. Отдельные факты нарушения антимонопольного законодательства доминирующими компаниями не меняют фундаментальной картины рыночного ценообразования, как в оптовом, так и в розничном сегментах.

В 2022 году изменение средних цен в розничном сегменте рынка на автомобильный бензин составило +0,5 %, на дизельное топливо +10,8 %, что ниже уровня инфляции за аналогичный период (+11,9 %, по данным Росстата)⁹⁷.

Газоснабжение

⁹⁶ Согласно актуализированным данным, в 2021 году добыча нефти и газового конденсата в России составила 519 млн. тонн, официальной статистики Росстата за 2022 год – нет: <https://www.fedstat.ru/indicator/61390>, <https://www.fedstat.ru/indicator/57885>

⁹⁷ Согласно актуализированным данным, изменение средних цен в розничном сегменте рынка на автомобильный бензин составило +4,5 %, на дизельное топливо +10,2 %, что ниже уровня инфляции за аналогичный период, по данным Росстат: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/12_01-02-2023.html ;

В 2022 году объем добычи газа в Российской Федерации, по данным Росстата, составил 672,4 млрд куб. метров, что составляет 88,1 % от уровня 2021 года.

Снижение добычи газа обусловлено значительными изменениями на энергетических рынках, падением мирового спроса на газ в связи с текущими геополитическими условиями. Вместе с тем достигнутые результаты по добыче газа позволили обеспечить газом в полном объеме потребности внутреннего рынка и поставить необходимые объемы на экспорт.

Ввод новых магистральных газопроводов и отводов обеспечил бесперебойную надежную поставку газа потребителям всех уровней.

ПАО «Газпром» принадлежит газотранспортная система, система диспетчерского управления объемами добычи, переработки газа и его потоками, система подземных хранилищ газа, что позволяет ей выступать в качестве гаранта надежности газоснабжения потребителей Российской Федерации и осуществлять координацию производственно-технологических процессов.

Независимые производители, являющиеся собственниками региональных систем газоснабжения, осуществляют свою деятельность в локальных системах газоснабжения, обслуживающих районы, не связанные с Единой системой газоснабжения, а остальные - не имеют собственных газотранспортных систем и используют свободные мощности магистральных газопроводов, принадлежащих ПАО «Газпром», на основе договоров, заключаемых с ПАО «Газпром» на услуги по транспортировке газа.

В связи с прогнозируемым увеличением доли природного газа в топливно - энергетическом балансе Российской Федерации, а также доли независимых производителей газа приоритетное значение для газовой отрасли приобретает проблема развития конкуренции на внутреннем рынке.

По итогам 2022 года доля ПАО «Газпром» в общем объеме добычи газа составила 61,8 % (по итогам 2021 года - 67,4 %), доля независимых производителей - 38,2 % (по итогам 2021 года - 32,6 %).

Угольная промышленность

Угольная промышленность Российской Федерации полностью адаптирована к рынку. Развитие угольного производства и переработки угля, а также реализация товарной продукции осуществляется частными угольными компаниями за счет собственных и заемных средств. При этом угольная отрасль является одной из важнейшей отрасли для 15 субъектов Российской Федерации, в том числе для Кузбасса, где производится почти 60 % всей угольной продукции.

Наличие значительных разведанных и прогнозных запасов угля (второе место в мире), широкий ассортимент производства угольной продукции с высокой калорийностью, низким содержанием серы, азота и золы, а также надежность исполнения условий поставок, позволили Российской Федерации обеспечить одно из лидирующих мест среди стран производителей и экспортеров угля.

Согласно информации ЦДУ ТЭК - филиала ФГБУ «РЭА» Минэнерго России в 2022 году добыча угля в Российской Федерации достигла 443,6 млн тонн, что составило 100,3 % к 2021 году, в том числе на - шахтах 102,7 млн тонн (88,9 % к 2021 году) и на разрезах - 340,8 млн тонн (104,3 % к 2021 году), в том числе соответственно 356,8 млн тонн каменного угля (96,9 % к 2021'году) и 86,8 млн тонн бурого угля (117,2 % к 2021'году). В 2022 году в адрес потребителей российской угольной продукции поставлено 383,6 млн тонн (в 2021 году - 158,3 млн. тонн), в том числе на внутренний рынок - 182,1 млн тонн (в 2021 году - 178,7 млн. тонн).

В связи с этим в 2022 году в полном объеме обеспечены потребности энерго- и теплоснабжающих объектов - 106,9 млн. тонн (в 2021 году - 91,5 млн. тонн), ЖКХ и населения - 27,4 млн тонн (в 2021 году - 27,7 млн. тонн), нужды коксования - 37,0 млн. тонн (в 2021 году - 38,3 млн. тонн) и прочие - 10,9 млн тонн (в 2021 году - 21.2 млн. тонн).

Однако расширение области использования газа на объектах энерго- и теплоснабжения и коммунально-бытовом секторе, в том числе в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, а также ужесточение экологических требований, не способствуют наращиванию объемов поставок угля на внутренний рынок в ближайшей перспективе.

В 2022 году на экспорт поставлено 221,2 млн тонн (в 2021 году - 223,4 млн. тонн), в том числе в страны Атлантики - 77,8 млн. тонн (в 2021 году - 98.2 млн. тонн), а в страны АТР - 143,4 млн тонн (в 2021 году - 125, 2 млн. тонн).

Несмотря принятые странами Европейского союза и Великобританией санкции и ограничения относительно российского угля, его конкурентоспособность на мировых рынках была обеспечена наличием значительных разведанных и прогнозных запасов угля (второе место в мире), широкого ассортимента производства продукции с высокой калорийностью, низким содержанием серы, азота и золы, а также надежностью исполнения условий поставок, что позволило Российской Федерации занять одно из лидирующих мест в мире среди стран производителей и экспортеров угля.

Существующие барьеры, препятствующие деятельности хозяйствующих субъектов

Электроэнергетика

В настоящий момент ценовая конкуренция на оптовом и розничных рынках ограничена по следующим причинам.

Широкое развитие получили различные инструменты гарантированной оплаты мощности, что привело к отсутствию стимулов к долгосрочным двусторонним отношениям.

Так, сохраняется низкая доля свободных двусторонних договоров на оптовом рынке, поскольку экономический эффект потребителя при переходе от гарантирующего поставщика к энергосбытовой компании ограничен величиной сбытовой надбавки, которая - для потребителей в категории 670 кВт и более составляет в среднем менее 5% от конечной цены. При этом

существует необходимость несения дополнительных затрат по выходу на оптовый рынок.

Также ценовой конкуренции препятствует наличие регионов, в которых сохраняется регулирование в ценообразовании (неценовые зоны оптового рынка).

Вместе с тем, происходящие как на оптовом, так и на розничных рынках процессы предполагают расширение возможностей потребителей для участия в конкурентных отношениях, а также влияния на стоимость электрической энергии, например, путем участия в деятельности агрегаторов управления спросом на электрическую энергию или путем установки и использования собственных объектов микрогенерации.

Нефть и нефтепродукты

В числе основных проблем, препятствующих развитию конкуренции в нефтяной отрасли, можно отметить:

высокие барьеры входа в отрасль, обусловленные высокими капитальными затратами, что усложняет доступ новых участников на рынки.

значительная доля налоговой составляющей в конечной цене реализуемых нефти и нефтепродуктов.

Также непосредственное влияние на отрасль оказали и оказывают: мировой экономический кризис, вызванный пандемией COVID-19 в 2020 году;

вызовы, связанные с ограничениями со стороны недружественных государств, в 2022 году.

Угольная промышленность

В настоящее время основными ограничениями развития угольных предприятий и развития конкуренции в угольной отрасли Российской Федерации, являются:

высокие логистические издержки в связи с ростом тарифа ОАО «РЖД» на экспорт российского угля для основных угольных регионов (более 60 %) из-за отмены понижающих коэффициентов 0,4 и 0,395 и дополнительной индексации тарифа с 01.06.2022 на 11 % (снижению выручки на 2 %);

рост объемов просроченных дебиторских задолженностей и выплат по краткосрочным кредитам;

острый дефицит оборотных средств, ограничивающий возможность инвестировать в развитие и поддержание существующих мощностей по добыче и переработке угля;

ограничения в доступе к кредитам для предприятий угольной промышленности, установленные Всемирным Банком и Европейским банком реконструкции и развития;

наметившаяся тенденция снижения объемов потребления угля и продукции его переработки в стране и мире;

дефицит пропускных и провозных способностей железнодорожной инфраструктуры ОАО «РЖД» и подвижного состава для перевозки угля, несмотря на имеющиеся возможности наращивания объемов его добычи

в короткие сроки, отказ в согласовании заявок угольных компаний на перевозку угля;

зависимость эффективности производства и переработки угля от импорта поставок горно-шахтного оборудования;

замедление темпов ввода в эксплуатацию новых объектов и модернизации шахтного фонда (угольных шахт, разрезов и обогатительных фабрик), учитывая ухудшение финансово-экономического состояния угольных компаний;

искусственное ограничение и усиление ценовой конкуренции на российский уголь и продукцию его переработки среди стран-экспортеров в связи с действующими санкциями, введенными странами Европейского союза и Великобританией;

отсутствие экономических (налоговых) стимулов у российских производителей продукции переработки угля, включая углехимию и глубокую переработку, в части повышения ее качества и выпуска новых видов продукции;

установление в отдельных случаях непрозрачных условий закупок угольного топлива, а также увеличивающиеся ввиду этого долговые обязательства отдельных субъектов Российской Федерации за поставленный уголь, высокие инфляционные риски.

К числу основных проблем, препятствующих развитию конкуренции в угольной отрасли, следует отнести также высокие барьеры входа в отрасль, обусловленные большими капитальными затратами на строительство, модернизацию и эксплуатацию угольного производства, приобретение горно-шахтного оборудования, что усложняет доступ новых участников на рынки угля, а также значительная налоговая нагрузка и социальные обязательства перед угольными регионами и их населением.

Предложения решения проблем, препятствующих развитию конкуренции.

Электроэнергетика

Согласно положениям Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.06.2020 № 1523-р, будут приняты меры, направленные на развитие рыночных механизмов и усиление роли потребителей на рынках электрической энергии (мощности) и системных услуг, в том числе:

1) модернизация конкурентных моделей оптового и розничного рынков в электроэнергетике с обеспечением равноправия поставщиков и потребителей в формировании рыночного равновесия и эффективных механизмов и ценовых сигналов для инвестиций, в том числе увеличение объемов поставок по прямым договорам;

2) совершенствование конкурентных механизмов долгосрочной оптимизации баланса мощности, отбора и оплаты проектов в генерации и у потребителей по методам гарантирования доходности инвестиций

совместно с развитием практики двусторонних долгосрочных договоров и биржевых инструментов хеджирования рисков;

3) разработка рыночных механизмов, стимулирующих потребителей к активному участию в формировании розничного рынка электрической энергии (управление спросом посредством участия в регулировании графика нагрузки), с применением в том числе технологии хранения и аккумулирования электрической энергии и ее воспроизводства.

Газоснабжение

Прорабатывается вопрос внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 01.11.2021 № 1901 «Об утверждении правил поставки газа в Российской Федерации, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» в части:

закрепления в документе изменений, произошедших на рынок газа после запуска биржевых торгов;

определение специальных условий работы для «коммерческих» потребителей с целью ускоренного применения к ним рыночных принципов санкций за отклонения от плановых объемов;

закрепление функций балансирующего покупателя и гарантирующего продавца при коммерческой балансировке отклонений от плановых объемов по договорам поставки газа за владельцем газотранспортной системы.

Угольная промышленность

Преодоление существующих вызовов и рисков, оказывающих негативное влияние на устойчивое развитие угольной промышленности в Российской Федерации и повышение уровня ее конкурентоспособности, планируется обеспечить в 2023 году за счет:

реализации в полном объеме и в контрольные сроки мероприятий, предусмотренных Программой развития угольной промышленности на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.06.2020 № 1582-р (далее - Программа);

создания механизма льготного приобретения и фрахтования дружественного балкерного флота, и диверсификации каналов импорта горно-шахтного оборудования;

мониторинга, анализа и оценки состояния спроса и уровня цен на уголь по регионам и странам с определением тенденций развития экспорта российского угля;

синхронизации реализации мероприятий, обеспечивающих повышение эффективности угольной отрасли, посредством развития транспортной инфраструктуры и морских портов, льготного долгосрочного тарифного регулирования на услуги ОАО «РЖД» и стивидоров, через внесение соответствующих изменений (корректив);

модернизации и замены оборудования муниципальных котельных и ТЭЦ на более эффективное и отвечающее высоким экологическим

стандартам, а также обеспечивающие необходимую степень автоматизации и высокий коэффициент полезного действия;

реализации комплекса мер по глубокой переработке и обогащению угля, развития углехимического производства;

повышения эффективности управления и диспетчеризации железнодорожными перевозками (логистики), не допускающих срывы с подачей и обработкой вагонов под погрузку угольной продукции;

совершенствования системы планирования, логистики и организации перевозок угля и (или) продукции его переработки, включая расширение практики транспортировки груза по выделенным расписаниям;

ограничения роста тарифов на электроэнергию, услуги ОАО «РЖД» и стивидоров в морских портах и операторов железнодорожных вагонов, исходя из учета баланса интересов субъектов естественных монополий и потребителей их услуг;

обеспечения безопасных условий труда с целью снижения уровня аварийности и травматизма работников угольных шахт и разрезов;

расчета и формирования объективных биржевых ценовых индикаторов рынка угля с целью создания прозрачных механизмов ценообразования и исключения возможного картельного сговора между производителями и покупателями угля и продуктов его переработки;

развития и применения биржевых механизмов реализации угольной продукции в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 325-ФЗ «Об организованных торгах» на площадке АО «СПБМТСБ» в секции «Энергоносители».

Оценка реализации иных мероприятий по развитию конкуренции в топливно-энергетическом комплексе.

Электроэнергетика

Для улучшения конкурентной среды в отрасли Минэнерго России реализуются меры по распространению механизмов рыночного ценообразования на электрическую энергию и мощность на территориях неценовых зон оптового рынка.

Так, Минэнерго России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями в соответствии с утвержденной Правительством Российской Федерации «дорожной картой», направленной на распространение механизмов конкурентного рыночного ценообразования на электрическую энергию и мощность на территориях неценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности, начата работа по внедрению рыночного ценообразования на территориях неценовых зон оптового рынка, которая затрагивает территории Республики Коми, Архангельской области и Дальнего Востока.

«Дорожной картой» определен перечень основных мероприятий, направленный на достижение соответствующей цели, включающий в том числе:

описание целевой модели конкурентного рынка электрической энергии и мощности на территориях неценовых зон оптового рынка, присоединяемых

к ценовым зонам, которая учитывает поэтапную либерализацию цен на электрическую энергию и мощность (переход на расчеты по нерегулируемым ценам);

усиление электрических связей с ценовыми зонами оптового рынка; разделение видов деятельности вертикально интегрированных компаний – хозяйствующих субъектов электроэнергетики, необходимое для удовлетворения требованиям функционирования оптового рынка в ценовых зонах;

обеспечение достаточных условий конкурентной среды для функционирования принципов свободного рыночного ценообразования, а также внесение необходимых изменений в нормативные правовые акты.

Результатом этой работы должно стать повышение эффективности производства электроэнергии и снижение ее стоимости, а также существенное территориальное расширение зон конкурентного ценообразования.

Нефть и нефтепродукты

В целях стабилизации ситуации на внутреннем рынке Российской Федерации и увеличения объемов реализации топлива через биржевые торги Правительством Российской Федерации в 2022 году приняты следующие меры:

внутренний рынок нефтепродуктов Российской Федерации в 2022 году был полностью обеспечен моторными топливами 5-го экологического класса, соответствующего требованиям Технического регламента Таможенного союза. По информации Минэнерго России, за 2022 год объем производства автомобильного бензина составил 41,4 млн тонн (+1,6 млн тонн, или +3,9 % к аналогичному периоду 2021 года), дизельного топлива - 80,1 млн тонн (+5,6 млн тонн или +7,5 % к аналогичному периоду 2021 года). Объем отгрузки на внутренний рынок Российской Федерации автомобильного бензина составил 37,9 млн тонн (+1,3 млн тонн, или +3,5 % к аналогичному периоду 2021 года), дизельного топлива - 49,9 млн тонн (+10,5 млн тонн, или +26,6 % к аналогичному периоду 2021 года). Таким образом, в настоящее время наблюдается профицит производства автомобильного бензина и дизельного топлива над его внутренним потреблением по автомобильному бензину в 1,1 раза, по дизельному топливу - в 1,9 раза;

увеличены минимальные величины объема автомобильного бензина класса 5 и дизельного топлива класса 5 (далее - автомобильный бензин, дизельное топливо соответственно) на биржевых торгах на один процентный пункт⁹⁸;

увеличены минимальные величины объема автомобильного бензина и дизельного топлива на биржевых торгах на один процентный пункт⁹⁹;

увеличены минимальные величины объема мазута на биржевых торгах на один процентный пункт и топлива для реактивных двигателей на 0,8 процентных пункта¹⁰⁰;

⁹⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 21.04.2022 № 732

⁹⁹ В соответствии с совместным приказом ФАС России № 258/22 и Минэнерго России № 274 от 30.03.2022

¹⁰⁰ В соответствии с совместным приказом ФАС России № 458/22 и Минэнерго России № 573 от 21.06.2022

действовала скидка на перевозку высокооктанового (по исследовательскому методу 92 и более) автомобильного бензина и дизельного топлива железнодорожным транспортом в направлении ДФО (исключая поставки на экспорт) в размере до 4 000 рублей за тонну топлива¹⁰¹. Период действия скидки в 2022 году составил с 01.02.2022 по 04.07.2022 при бюджетных ассигнованиях на такие цели в объеме около 9,8 млрд рублей;

для сохранения возможности получения нефтяными компаниями обратного акциза на нефтяное сырье с «демпфером» в условиях внешнего санкционного давления временно приостанавливалось действие критериев регулярности и равномерности продаж автомобильного бензина и дизельного топлива на биржевых торгах¹⁰²;

в целях недопущения экспорта отдельных категорий нефтепродуктов, в отношении которых налогоплательщикам (производителям) был возмещен «демпфер», и снижения давления на оптовые цены на внутреннем рынке издано постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 2403 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 г. № 276», предусматривающее введение надбавочного коэффициента в формуле расчета ставок вывозных таможенных пошлин в отношении отдельных видов нефтепродуктов (прямогонных бензинов (кроме уайт-спиритов), средних дистиллятов (кроме топлива для реактивных двигателей), дизельного топлива и бензинов товарных) в размере 20 000 рублей за тонну при отсутствии у экспортера одного из документов, подтверждающих, что налогоплательщик является переработчиком нефтяного сырья, что должно не допустить экспорт отдельных категорий нефтепродуктов, в отношении которых налогоплательщикам (производителям) был возмещен «демпфер».

Благодаря предпринятым мерам ситуация с топливообеспечением на внутреннем рынке Российской Федерации в 2022 году оставалась стабильной.

Сведения о реализации и выполнении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р.

Электроэнергетика

Для целей снижения сроков технологического присоединения к электрическим сетям до 90 дней к 2025 году в случаях, когда максимальная мощность заявителя составляет до 150 кВт и сетевой организации требуется строительство «последней мили» на расстоянии 300 - 500 метров Правительством Российской Федерации принято постановление от 26.04.2021 № 639, которое предусматривает сокращение сроков выполнения сетевыми организациями мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей, расположенных в

¹⁰¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2508

¹⁰² Постановление Правительства Российской Федерации от 08.04.2022 № 623

непосредственной близости от существующих объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций, до 30 рабочих дней.

В части оформления документов по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, которое должно осуществляться в электронной форме не менее чем в 40 субъектах Российской Федерации к 2025 году, в части электрических сетей 01.07.2020 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2020 № 262, которым было снижено количество этапов взаимодействия заявителей и сетевых организаций, упрощена процедура заключения договоров об осуществлении технологического присоединения и договоров, обеспечивающих продажу электрической энергии на розничных рынках. Все взаимодействие заявителей с сетевыми организациями переведено в электронный вид, необходимость подписания документов на бумажном носителе исключена. Документы, составляемые по завершению мероприятий по технологическому присоединению, оформляются в электронном виде и размещаются сетевой организацией в «личном кабинете» заявителя на сайтах сетевых организаций.

Принятые решения способствуют повышению доступности энергетической инфраструктуры как для заявителей-граждан, приобретающих электрическую энергию для бытовых нужд, так и представителей бизнес-сообщества.

Об изменении территорий ценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности, для которых устанавливаются особенности функционирования оптового и розничных рынков.

В соответствии с приложением № 3 к Правилам оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2020 № 1172 (далее - постановление № 1172), к перечню территорий ценовых зон оптового рынка, для которых устанавливаются особенности функционирования оптового и розничных рынков, относятся следующие субъекты Российской Федерации:

1. Республика Бурятия;
2. Республика Дагестан;
3. Республика Ингушетия;
4. Кабардино-Балкарская Республика;
5. Карачаево-Черкесская Республика;
6. Республика Северная Осетия - Алания;
7. Республика Тыва;
8. Чеченская Республика;
9. Республика Карелия.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2022 № 1930 «О внесении изменения в приложение № 3 к Правилам оптового рынка электрической энергии» отменены временные ограничения действия особенностей функционирования оптового и розничных рынков для Республики Карелия.

Нефть и нефтепродукты

Основным направлением работы в рамках достижения ожидаемого результата развития конкуренции в сфере энергетики по вопросу обеспечения развития маркерного сорта российской нефти «Юралс» и повышения его ликвидности как независимого эталонного сорта является создание собственного российского индикатора стоимости физических партий, поставляемых на экспорт. Единый индикатор далее может быть использован как для создания на его базе новых производных финансовых инструментов (фьючерсов и опционов), так и для целей налогообложения и контроля за трансфертным ценообразованием и др.

Развитие аукционов по продаже физических партий российской нефти на экспорт должно обеспечить аккумуляцию покупательского спроса на всю российскую нефть на одной площадке и накопление ликвидности на рынке физической нефти. Концентрация покупательского спроса обеспечит высокий уровень конкуренции среди покупателей и приведет к формированию максимально выгодной цены для российских поставщиков. В свою очередь это обеспечит решение поставленных руководством страны задач по формированию независимых ценовых индикаторов на российскую экспортную нефть, а наличие индикаторов рыночной цены спотового рынка позволит приступить к решению задач по запуску биржевых инструментов срочного рынка на российскую экспортную нефть.

В секции «Нефть» на площадке АО «СПбМТСБ» в 2022 году реализовано 519,4 тыс. тонн товара на сумму 16,974 млрд руб., что в 2,6 раза больше показателя прошлого года.

Газоснабжение

В рамках достижения ожидаемого результата развития конкуренции в сфере энергетики по вопросу подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения, срок которого составит не более 135 дней для заявителей первой категории в соответствии с Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314, принят Федеральный закон от 11.06.2021 № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее - Закон № 184-ФЗ).

В рамках Закона № 184-ФЗ постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 утверждены новые Правила подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и (или) сетям газопотребления (далее - Правила № 1547).

Согласно пункту 53 Правил № 1547 срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) для заявителей первой категории не может превышать 135 дней.

Вместе с тем в рамках проведения ежегодного анализа практики подключения (технологического присоединения) объектов капитального

строительства к сетям газораспределения в соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 14.09.2016 № 1938-р по состоянию на 01.01.2022 средний срок подключения (технологического присоединения) от момента заключения договора о технологическом присоединении до момента завершения исполнителем строительства сети газораспределения до границ земельного участка заявителя на территории Российской Федерации для заявителей первой категории составляет 190 дней в соответствии с ранее действующими Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314, и 79 дней в рамках Правил № 1547, вступивших в силу 18.10.2021.

Угольная промышленность

Обеспечение конкурентоспособности российского угля и (или) продукции его переработки, является одной из национальных целей и приоритетной задачей, реализуемых Минэнерго России в угольной отрасли в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Национальным планом «дорожной картой» развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы предусмотрена биржевая торговля энергетическим углем, создание ликвидных биржевых и внебиржевых индексов цен на угольную продукцию, а также использование указанных индексов, в целях обеспечения развития конкуренции и повышения эффективности применения налогового, бюджетного и тарифного регулирования в угольной отрасли.

В рамках реализации указанных мероприятий Национального плана, а также обеспечения нормативного правового регулирования в области биржевой торговли энергетическим углем на площадке АО «СПБМТСБ», принят совместный приказ Минэнерго России и ФАС России от 15.08.2022 № 583/22/816¹⁰³, согласно которому минимальная величина продажи энергетического угля определена для марок Д и ДГ (соответственно по 10 % от средненижнего значения угля для каждой из поименованных марок энергетического угля, в соответствующем месяце за три года, предшествующие периоду расчета). Кроме того, приказом установлены требования к биржевым торгам, в ходе которых хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, заключаются сделки с энергетическим углем.

Также Минэнерго России рекомендовало угольным компаниям при осуществлении коммерческой деятельности, связанной с продажей энергетического угля (марки Д и ДГ) потребителям на внутреннем рынке, руководствоваться совместным приказом Минэнерго России и ФАС России.

По результатам регистрации угольными компаниями внебиржевых договоров на поставку угля в соответствии с постановлением Правительства

¹⁰³ Зарегистрирован Минюстом России 18.11.2022, регистрационный № 71020

Российской Федерации от 23.07.2013 № 623, АО «СПБМТСБ», в 2022 году продолжена практика расчета (помесячно) и опубликования территориальных внебиржевых индексов цен на уголь (антрацит, бурый, каменный энергетический и коксующийся), в том числе по фракциям угля (рядовой, крупный, мелкий, отсев) и его обогащенности или необогащенности.

С целью обеспечения репрезентативности, формируемых АО «СПБМТСБ» ценовых региональных и территориальных индексов внебиржевого сегмента угля, которые востребованы в различных сегментах отраслей промышленности, Минэнерго России осуществляет мониторинг соблюдения угольными компаниями требований Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра (далее - Положение), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623, а также порядка регистрации и форм предоставления информации. Значения территориальных внебиржевых ценовых индексов угля размещаются на официальном сайте АО «СПБМТСБ» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и находятся в свободном доступе.

В настоящее время Минэнерго России в рамках Биржевого комитета ФАС России (подкомитет по углю) участвует в подготовке предложений, направленных на внедрение и применение эффективных механизмов формирования цен и ценового эталона (бенчмарка) на российские экспортные энергоносители, включая уголь.

Учитывая высокую зависимость от иностранных источников информации в части ценовых индикаторов на угольную продукцию, которые используются российскими организациями в качестве ориентира при формировании цены на товарную продукцию, в условиях сложной геополитической ситуации, сформировался запрос на создание отечественного семейства индексов на товарно-сырьевую продукцию, включая угольную.

В связи с этим в дальнейшем планируется приступить к формированию внутреннего ценообразования на уголь и (или) продукцию его переработки с использованием национальных ценовых индикаторов.

Оценка эффективности мероприятий по развитию конкуренции и предложения по повышению эффективности государственной политики.

Нефть и нефтепродукты

В 2022 году продолжилась реализация мероприятий, направленных на развитие конкуренции, включая биржевые механизмы реализации продукции ТЭК, в том числе в рамках плана мероприятий Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации

на 2021-2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р.

Развитие биржевой торговли нефтью и нефтепродуктами

Реализация российской экспортной нефти в формате онлайн-аукционов на платформе АО «СПБМТСБ» по итогам 2022 года составила 1,5 млн тонн. В 2022 году на АО «СПБМТСБ» объем биржевых торгов нефтепродуктами, а также отдельными категориями товаров, выработанных из нефти и газа, на внутреннем рынке России составил 29,127 млн тонн (+7,8 % к 2021 году), в том числе объем биржевой реализации автобензина за указанный период составил 9,882 млн тонн (+1,0 % к 2021 г.), авиакеросина - 1,377 млн тонн (-30,4 % к 2021 г.), дизельного топлива - 13,673 млн тонн (+18,9 % к 2021 г.), мазута - 1,709 млн тонн (+19,9 % к 2021 г.).

При этом требования совместного приказа ФАС России и Минэнерго России об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефтепродуктов в 2022 году в целом исполнялись занимающими доминирующее положение нефтегазовыми компаниями.

Также в 2022 году началась работа над реализацией Плана мероприятий («дорожной карты») развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023-2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4140-р.

Угольная промышленность

Минэнерго России и ФАС России подготовлен и утвержден совместный приказ от 15.08.2022 № 583/22/816¹⁰⁴, в рамках которого проработаны требования к проведению биржевых торгов углем отдельных марок (Д и ДГ) на конкурсных условиях в секции «Энергоносители» АО «СПБМТСБ» с обеспечением оптимизации финансовых издержек их участников за счёт облегчённых и универсальных процедур оформления заключаемых сделок, а также автоматизации механизмов расчёта.

При этом в рамках Биржевого комитета ФАС России с участием представителей Минэнерго России, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (Комитет по энергетике), АО «СПБМТСБ», угольных и энергетических компаний, ценовых и рейтинговых агентств проработаны меры, реализация которых позволила создать соответствующие инструменты.

Кроме того, проработаны предложения по увеличению количества участников биржевых торгов углем, обеспечению роста их ликвидности, повышению ценности биржевых услуг за счет сетевого эффекта от взаимодействия участников рынка угля и стимулирования развития инфраструктуры складов угольной продукции и транспортных хабов по ее приему и перевалке (переработке) в морских портах и др.

¹⁰⁴ Совместный приказ Минэнерго России и ФАС России от 15.08.2022 № 583/22/816 «Об утверждении минимальной величины продаваемого на бирже угля и требования к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с углем хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке» (зарегистрирован Минюстом России 18.11.2022 № 71020)

Также, Минэнерго России совместно с ФАС России, продолжило координировать разработку (совершенствование) угольными компаниями торговых политик в целях снижения риска нарушения Закона о защите конкуренции. При этом состояние и проблематика разработки торговых политик угольными компаниями и рекомендации по их совершенствованию, рассматривались на ежемесячных заседаниях подкомитета по углю Биржевого комитета ФАС России.

Сведения о реализации мер по обеспечению устойчивости социально значимых товарных рынков.

Требования совместного приказа ФАС России и Минэнерго России от 09.02.2021 № 88/21/61 в 2022 году в целом исполнялись нефтегазовыми компаниями, занимающими доминирующее положение.

При этом Минэнерго России совместно с нефтяными компаниями, компаниями-грузоперевозчиками, представителями биржевых площадок и ФАС России в составе образованного в 2013 г. Штаба Минэнерго России по топливообеспечению внутреннего рынка ведет регулярный мониторинг ситуации, связанный с производством и потреблением нефтепродуктов в России.

В связи с этим возможна корректировка нормативов биржевых продаж нефтепродуктов в рамках совместного приказа ФАС России и Минэнерго России в зависимости от ситуации на соответствующих товарных рынках с целью стабильного топливообеспечения внутреннего рынка и сохранения устойчивого уровня цен во всех каналах продаж.

2.9. Оценка Министерства транспорта Российской Федерации Железнодорожный транспорт

Основные результаты развития конкуренции в сфере железнодорожного транспорта.

В соответствии с Программой структурной реформы на железнодорожном транспорте, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2001 г. № 384, потенциально конкурентные и конкурентные виды деятельности выведены из ОАО «РЖД», в том числе путем создания акционерных обществ на базе имущества структурных подразделений ОАО «РЖД».

В процессе реформы с 2004 года из ОАО «РЖД» выделены пассажирские перевозки в дальнем и пригородном сообщении, оперирование грузовыми вагонами и их ремонт, промышленное производство, ряд объектов в сфере научной, проектной и строительной деятельности, торгового обслуживания и общественного питания, санаторно-курортных услуг и др. Это позволило создать реальную конкурентную среду в тех рыночных сегментах, где ранее подобные механизмы задействованы не были. С целью дальнейшего развития конкурентных отношений ОАО «РЖД» осуществляет продажу акций, созданных дочерних зависимых обществ.

За время реформирования доля железнодорожного транспорта в общем грузообороте транспорта возросла с 39,5 % (84,0 % без учёта трубопроводного

транспорта) в 2004 году до 47,5 % (86,7 % без учёта трубопроводного транспорта) в 2022 году. Доля железнодорожного транспорта в общем пассажирообороте транспорта снизилась с 43,5 % в 2004 году до 23,4 % в 2019 году, а по итогам 2022 года возросла до 28,2 % (без учета городского транспорта).

Развитие добросовестной конкуренции в сфере грузовых перевозок.

В результате реформирования железнодорожного транспорта в Российской Федерации в сфере грузовых перевозок сформирована структура рынка, в рамках которой существуют два сегмента:

естественно-монопольный сегмент – перевозка грузов железнодорожным транспортом, представлен перевозчиками, действующими на принадлежащей им инфраструктуре (в том числе ОАО «РЖД»);

конкурентный сегмент – услуги по предоставлению грузовых вагонов, контейнеров для перевозок, вагоноремонтная деятельность и деятельность по капитальному ремонту локомотивов и так далее.

Наиболее существенные изменения за время реформирования в структуре участников произошли на рынке оперирования грузовыми вагонами.

На 1 января 2023 г. свыше 88 % парка грузовых железнодорожных вагонов принадлежит независимым от холдинга «РЖД» частным собственникам.

На рынке оперирования грузовыми вагонами функционирует развитый высококонкурентный рынок.

Рыночная концентрация в сегменте оперирования с 2003 года неуклонно снижается. Так, например, в сегменте оперирования полувагонами на инфраструктуре ОАО «РЖД» индекс Херфиндаля-Хиршмана снизился с 8013 в 2003 году до 575 в 2015 году и 487 в 2022 году, коэффициент рыночной концентрации в сегменте оперирования полувагонами (CR-3) снизился с 92,9 % в 2003 году до 30,9 % в 2015 году и 26,4 % в 2022 году. Коэффициенты рыночной концентрации в сегментах оперирования цистернами и платформами также снизились, соответственно, с 59,6 % и 91,1 % в 2003 году до 30,1 % и 40,8 % в 2022 году.

С целью повышения эффективности функционирования транспортно-логистической инфраструктуры Российской Федерации в ОАО «РЖД» организована перевозка грузов с применением электронных накладных, что позволяет обеспечить хранение и обработку данных обо всех грузовых железнодорожных перевозках, осуществляемых по инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования. Данные о грузовых железнодорожных перевозках на системной основе передаются в Росстат установленным порядком и при необходимости в органы государственной власти Российской Федерации.

Нормативная база, формирующая условия для оформления транспортных накладных и сопутствующих документов при перевозке грузов автомобильным транспортом в электронном виде, разработана в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 г.

№ 2200 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом и внесении изменений в пункт 2.1.1 Правил дорожного движения Российской Федерации» (далее – «Правила»).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. № 2116 Правила дополнены разделом IX «Порядок оформления и формирования транспортной накладной в части требований к ее заполнению», вступившим в силу с 1 марта 2022 г. Изменения предусматривают возможность оформления электронных перевозочных документов с их подписанием электронной подписью.

С 1 сентября 2022 г. вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2022 г. № 931, которым утверждены правила обмена электронными перевозочными документами (ЭПД).

Согласно правилам обмена ЭПД, участники грузоперевозок могут оформить перевозочные документы в электронном виде через государственную информационную систему электронных перевозочных документов (ГИС ЭПД). Подключение к ГИС ЭПД возможно только через операторов электронного документооборота (ЭДО), получивших аккредитацию в Министерстве транспорта Российской Федерации.

ГИС ЭПД позволяет оформлять в электронном виде три вида транспортных документа: транспортную накладную, сопроводительную ведомость и заказ-наряд.

Введение правил обмена ЭПД не отменяет возможности оформления перевозочных документов в бумажном варианте.

Дальнейший переход на обязательное оформление электронных перевозочных документов и их документооборота в специальных информационных системах должно способствовать формированию условий для организации мультимодальных перевозок грузов с применением безбумажной технологии и повышению эффективности функционирования транспортно-логистической инфраструктуры в целом.

Развитие конкуренции в сфере пассажирских перевозок.

В сфере пассажирского транспорта, в основном, деятельность по организации пассажирских перевозок отделена от инфраструктуры железнодорожного транспорта и осуществляется 8-ю компаниями в дальнем следовании (АО «ФПК», ОАО «РЖД», АО «Пассажирская компания «Сахалин», АО «Кузбасс-пригород», АО ТК «Гранд Сервис Экспресс», ООО «Тверской Экспресс», ООО «РЖД Тур», АО «АК «ЖДЯ»), при этом максимальное количество пассажирских компаний, действующих одновременно на одной и той же территории, составляет 4 из 29-ти компаний в пригородном сообщении.

Межвидовая конкуренция в пригородных пассажирских перевозках

Конкурентами пригородного железнодорожного транспорта, прежде всего, является автомобильный общественный (автобусы) и личный транспорт, маршрутные такси, сервисы поиска попутчиков и совместного использования автомобилей (каршеринг).

Конкурентными преимуществами пригородного железнодорожного транспорта являются безопасность, массовость, энергоэффективность, экологичность, соблюдение расписания по станциям отправления и прибытия, большие провозные способности, независимость от погодных условий.

Необходимо отметить, что пассажиры ценят не конкуренцию, а комплексную услугу разных видов транспорта. Сегодня пригородные железнодорожные перевозки развиваются в направлении интеграции транспортной системы регионов и крупных агломераций, а также интеграции в городскую среду. На сегодняшний момент это является одним из ключевых направлений развития рынка транспортных услуг.

Высокую значимость имеет регулируемость тарифов на перевозку пассажиров в пригородном железнодорожном сообщении. При этом ключевой задачей является формирование устойчивой финансовой модели работы пригородных компаний.

О конкурентных возможностях и ограничениях организаций, претендующих на осуществление перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении

С точки зрения наличия и развития конкуренции внутри сегмента пригородных железнодорожных перевозок влияние оказывают, скорее, экономические и технологические барьеры для появления на рынке пригородных пассажирских перевозок новых возможных конкурентов, в меньшей степени – административные барьеры.

Существует ряд сдерживающих конкуренцию в пригородных перевозках факторов экономического и технологического характера.

К экономическим ограничениям, возникающим для перевозчиков, можно отнести:

необходимость согласовывать транспортный заказ с соответствующим субъектом Российской Федерации (для получения в последующем компенсации выпадающих доходов, возникающих в результате перевозок пассажиров);

в случаях, когда регион отказывает перевозчику в заключении договора на транспортное обслуживание населения и установлении тарифа на перевозку, перевозчик осуществляет перевозку по нерегулируемым тарифам и осуществляет оплату услуг инфраструктуры без учета применения льготного коэффициента к тарифам за услуги инфраструктуры общего пользования;

значительные финансовые издержки перевозчика (содержание и обновление парка подвижного состава, содержание локомотивных бригад, обеспечение комплекса мероприятий, направленных на безопасность пассажирских перевозок и транспортную безопасность, и так далее).

Развитие конкуренции при осуществлении процедур закупок хозяйствующих субъектов, в том числе за счет расширения участия в указанных процедурах субъектов малого и среднего предпринимательства.

ОАО «РЖД» большое внимание уделяет вопросам взаимодействия с субъектами малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) и стимулирования их участия в закупках.

Согласно отчету Минфина России о мониторинге применения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в 2020 году ОАО «РЖД» заняло первое место по объему закупок среди субъектов МСП.

По итогам 2018–2021 годов ОАО «РЖД» возглавляет рейтинг лояльности крупнейших заказчиков, осуществляющих закупки у субъектов МСП.

Указанный рейтинг разработан Агентством стратегических инициатив совместно с АО «Корпорацией «МСП» по результатам исследования ВЦИОМ.

По итогам 2022 года общий объем закупок у субъектов МСП составил 74,7 %, при этом объем закупок, участниками которых могут быть исключительно субъекты МСП, – 20,6 %. Среднее количество участников торгов по итогам проведения конкурентных закупок, участниками которых могут быть только субъекты МСП, в 2022 году составило 3,1.

В настоящее время ОАО «РЖД» применяет доступные механизмы поддержки и развития субъектов МСП.

В компании утверждена программа партнерства ОАО «РЖД» с субъектами МСП (далее – Программа партнерства), которая опубликована на официальном сайте ОАО «РЖД» www.rzd.ru. По состоянию на 31 декабря 2022 г. соответствие требованиям Программы партнерства подтвердил 171 представитель МСП.

В 2021 году в Программу внесены изменения в части сокращения перечня документов для участия в ней, установлен бессрочный статус действия участника программы.

ОАО «РЖД» взаимодействует с АО «Корпорация «МСП». В рамках данного взаимодействия компания принимает участие в обучающих семинарах по информированию участников рынка о закупочной деятельности и поддержке субъектов МСП, проводимых на всей территории Российской Федерации.

В 2022 году состоялось 33 семинара, в которых приняли участие 2 895 участников.

Во исполнение требований распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 г. № 867-р введен в эксплуатацию на постоянной основе ресурс «Единое окно инноваций».

«Единое окно инноваций» создано для приема инновационных перспективных предложений, которые могут быть применены в интересах ОАО «РЖД» и обеспечивает прием инновационных предложений и их последующее рассмотрение специалистами ОАО «РЖД». Предложения могут поступать как от физических, так и от юридических лиц различных организационно-правовых форм.

В рамках проводимой ОАО «РЖД» работы по «выращиванию» поставщиков из числа субъектов МСП сформирован перечень объектов ОАО

«РЖД», обладающих необходимой инфраструктурой, пригодных для организации производства практически во всех регионах Российской Федерации. Перечень размещен на официальном сайте АО «Корпорация «МСП».

Кроме того, на Петербургском международном экономическом форуме 16 июня 2022 г. между ОАО «РЖД», «ОПОРА РОССИИ» и АО «Корпорация «МСП» подписан План мероприятий («Дорожная карта») по вопросам взаимодействия в 2022–2024 годах (далее – Дорожная карта), согласно которому стороны осуществляют «выращивание» поставщиков из субъектов МСП.

Дорожная карта предусматривает также расширение доступа малого и среднего бизнеса к закупкам крупнейших заказчиков.

Распоряжением ОАО «РЖД» от 19 декабря 2022 г. № 3368/р утверждена Памятка по подготовке программы по развитию субъектов МСП, устанавливающая основные требования к указанным программам заказчиков – подразделений ОАО «РЖД».

Во исполнение Дорожной карты распоряжением ОАО «РЖД» от 27 декабря 2022 г. № 3473/р утверждена Программа по развитию субъектов МСП в целях их потенциального участия в закупках товаров (работ, услуг) (далее – Программа) на период до 2025 года, которая размещена на официальном сайте АО «Корпорация «МСП» <https://corpmsp.ru/> в подразделе «Программы развития поставщиков (подрядчиков, исполнителей) крупнейших заказчиков» раздела «Обеспечение доступа к закупкам крупнейших заказчиков» информационного блока «Бизнес».

Программа предусматривает реализацию мероприятий по поддержке субъектов МСП в отношении определенной номенклатуры товаров – инструменты ручные прочие с механизированным приводом (ОКПД 2 – 28.24.12).

Кроме того, во исполнение Федерального закона от 16 апреля 2022 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» сокращены сроки оплаты по договорам, заключенным по результатам закупок среди субъектов МСП, до 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору.

Развитие услуг электронной торговой площадки «Грузовые перевозки». Создание цифровой платформы, обеспечивающей взаимодействие грузоотправителей, перевозчиков и операторов в рамках грузовых перевозок железнодорожным транспортом на недискриминационной основе.

Электронная торговая площадка «Грузовые перевозки» (далее – ЭТП ГП) – динамично развивающийся сервис создания заказов и оказания услуг грузовых перевозок железнодорожным транспортом. Площадка доступна неограниченному кругу клиентов – юридических лиц с доступом через сеть интернет, по существу функций и условий цифрового формата взаимодействия является инструментом недискриминационного доступа к

услугам ОАО «РЖД», операторов вагонов и других поставщиков услуг, сопутствующих грузовым перевозкам железнодорожным транспортом.

Взаимодействие площадки ЭТП ГП с перевозчиками, операторами услуг и грузоотправителями реализовано посредством открытого протокола обмена данными в режиме АСУ-АСУ в круглосуточном режиме.

Цифровыми технологиями ЭТП ГП во взаимодействии с производственными АСУ перевозчика и других поставщиков услуг реализована возможность заказа клиентами на платформе широкого перечня сервисов и услуг:

заказ перевозки порожнего вагона как российских, так и иностранных собственников (направление порожних вагонов под погрузку, в/из ремонта, в/из промывки, в/из отстоя на п/а, во внутрироссийском и международном сообщении);

услуги перевозки грузов во внутрироссийском сообщении по выбору клиента с возможностью предоставления вагона, так и без услуги предоставления вагонов по инфраструктуре ОАО «РЖД», с использованием паромной переправы с/на о. Сахалин, в том числе по АО «ЯЖДК», АО «АК «ЖДЯ»;

заказ перевозки в непрямом международном сообщении (оплата экспорта, импорта, транзита, в том числе через российские морские порты);

заказ переадресовки груженых вагонов на станции назначения;

сервис торгов лотами подвижного состава (услугой предоставления коммерческими операторами лотов вагонов) для клиентов-грузоотправителей по заданным параметрам на полигонах железных дорог;

услуги обработки и перевалки грузов на складских терминалах (инертных, тарно-штучных, тяжеловесных грузов и контейнеров);

заказ услуги переадресовки груженых вагонов на станции назначения;

заказ услуги военизированной охраны груза.

По всем заказанным услугам осуществляется автоматизированное формирование электронных счетов на оплату, электронный контроль оплаты услуг по сформированным счетам, контроль статусов согласования заказов, подсыла порожнего подвижного состава, уведомление клиента, отображение статусов выполнения обязательств и реализован электронный документооборот: предоставление транспортной накладной и формирование первичных отчетных документов, подписанных квалифицированной электронной подписью. Все сведения доступны участникам заказа перевозки через личный кабинет клиента ЭТП ГП с разграниченными правами доступа.

Продолжается совершенствование и расширение логистических сервисов на цифровой платформе ЭТП ГП по мере совершенствования технологии и формирования цифровых статусов оказания услуг перевозчиков и операторских компаний, дополнение спектром новых услуг на основе такой оцифровки внутренних производственных процессов каждым участником логистического рынка для соответствия требованиям унификации и интеграции сервисов.

Развитие цифровых услуг создает предпосылку множественного присутствия различных перевозчиков на платформе, формирующих конкурентную среду предложений услуг клиентам – заказчикам грузовых перевозок.

Кроме того, в целях повышения доступности услуг холдинга «РЖД» последовательно развивает цифровые сервисы.

Учитывая динамичное развитие маркетплейсов, диктующих новые требования рынку транспортно-логистических услуг, ОАО «РЖД» создало собственный маркетплейс «РЖД Маркет», который был запущен в конце 2021 года.

«РЖД Маркет» – это агрегатор спроса и предложений на товары и услуги B2B («business-to-business») сегмента. Основной задачей маркетплейса является предоставление сервиса для совершения покупок и их доставки.

Функционал платформы электронной торговли позволяет осуществлять поиск, продажу и покупку товаров со встроенной доставкой до потребителя и объединяет рынок покупателей и продавцов различных товарных сегментов. Предприятия любого формата смогут расширить географию поставок, найти новые рынки сбыта своей продукции.

В настоящее время покупка товара производится с учетом доставки железнодорожным транспортом от одного вагона, транспортное решение по доставке обеспечивается интеграцией «РЖД Маркет» с электронной торговой площадкой «Грузовые перевозки».

Площадка доступна неограниченному кругу клиентов (юридических лиц с доступом к сети интернет) и пользуется спросом среди клиентского сообщества, в ней уже сегодня зарегистрировано более 1200 компаний. Для охвата всех сегментов потребителей разрабатываются новые возможности и сервисы на «РЖД Маркет».

В целях расширения линейки реализуемых товаров на маркетплейсе и вариативности логистических решений прорабатываются вопросы расширения спектра комплексных услуг по формированию транспортных решений, в том числе с такими ключевыми партнерами как ПАО «Трансконтейнер» и АО «Почта России».

Развитие маркетплейса создает конкурентную среду для размещения предложений поставщиков и потребителей, а также предоставлений услуг для транспортных компаний.

Автомобильный транспорт

Оценка состояния конкуренции

В сфере перевозок грузов автомобильным транспортом сформировался конкурентный рынок транспортных услуг. Перевозки грузов автомобильным транспортом в соответствии с законодательством Российской Федерации не относятся к услугам субъектов естественных монополий.

Тарифы на перевозку грузов устанавливаются перевозчиками в рамках договорных отношений.

Объем коммерческих перевозок автомобильным транспортом, включая транспорт, находящийся в собственности малого предпринимательства

(физических и юридических лиц) на коммерческой основе в 2022 году составил 1 524,2 млн тонн, что на 3 % превышает показатель 2021 года. При этом коммерческий грузооборот в 2022 году вырос по сравнению с 2021 годом на 5,2 % и составил 168,6 млрд тонно-км.

Объем перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по регулярным маршрутам составил 8 313,1 млн пассажиров, что на 3,1 % превышает аналогичный показатель 2021 года, пассажирооборот за указанный период составил 87,8 млрд пасс-км (уровень 2021 года).

В соответствии с данными системы взимания платы «Платон» в 2022 году пробег грузового автомобильного транспорта (грузоподъемностью 12 т и более) составил 15 809,3 млн км, что на 5,7 % превышает аналогичный показатель 2021 года.

По состоянию на 31 декабря 2022 г. в реестре межрегиональных маршрутов регулярных перевозок зарегистрировано 5 622 маршрута, в реестр остановочных пунктов внесено 3 688 остановочных пунктов, из которых 1 275 относятся к автовокзалам, автостанциям и иным остановочным пунктам, а 2 413 расположены на автодорогах общего пользования.

Выданы свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок и карты маршрутов регулярных перевозок на 4 468 маршрутов, что составляет почти 80 % от зарегистрированных маршрутов в реестре.

На основании предварительных итогов 2022 года можно сделать вывод о постепенном выходе рынка внутренних перевозок автомобильным транспортом из кризисной ситуации, обусловленной введением в 2020 году ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, и сохранении стабильности в условиях внешнего санкционного давления.

Разделом II Национального плана мероприятий («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021–2025 годы определены задачи, установлены ключевые показатели и ожидаемые результаты развития конкуренции в отдельных сферах экономики. К ключевым отнесены такие показатели, как численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, и доля организаций с государственным и муниципальным участием в соответствующих отраслях (сферах).

В ожидаемых результатах раздела «Сфера транспорта» в части городского транспорта установлены следующие значения:

доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, – не менее 20 %;

доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, – не менее 30 %.

В целях получения необходимых данных в части городского транспорта для оценки ожидаемых результатах раздела «Сфера транспорта» Национального плана Минтранс России письмом от 27 сентября 2021 г. № ДЗ/24098-ИС направил соответствующий запрос в органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с имеющимися данными субъектов Российской Федерации:

доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, составляет более 74 %;

доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, составляет более 84 %.

Оценка реализации иных мероприятий по развитию и защите конкуренции на автомобильном транспорте, в том числе по реализации мер, связанных с обеспечением конкуренции в условиях распространения новой коронавирусной инфекции и иных внешних факторов.

Во исполнение пункта 12 Перечня поручений по итогам совещания у Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина по вопросам повышения устойчивости развития российской экономики от 2 марта 2022 г. № ММ-П13-3028кс приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 4 марта 2022 г. № 72 создан Оперативный штаб по обеспечению устойчивой логистики пассажиров и грузов под председательством Министра транспорта Российской Федерации В.Г. Савельева (далее – Оперативный штаб), в состав которого входят руководители и заместители руководителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, Правительства Калининградской области, транспортных ассоциаций и крупнейших перевозчиков.

В Минтрансе России создана Рабочая группа по разработке оптимальных логистических мультимодальных цепочек под председательством Министра транспорта В.Г. Савельева (распоряжение Минтранса России от 16 марта 2022 г. № ВС-73-р).

В целях необходимости поддержки перевозчиков в условиях санкционного давления постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах»:

на полгода продлялись сроки действия свидетельства о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы;

на полгода продлялись сроки действия свидетельства о профессиональной подготовке консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом;

до 31 декабря 2023 г. отменена оплата государственной пошлины за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов;

до 1 марта 2024 г. не применяются отдельные требования к наличию свидетельств на цистерны, перевозящие опасные грузы.

В целях компенсации ущерба, причиненного российским международным автомобильным перевозчикам вследствие незаконного изъятия транспортных средств и грузов на территориях недружественных иностранных государств при осуществлении международных автомобильных перевозок приняты:

постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2022 г. № 1897 «Об утверждении Правил предоставления в 2022 году субсидий из федерального бюджета в целях компенсации ущерба, причиненного российским международным автомобильным перевозчикам вследствие незаконного изъятия транспортных средств и грузов на территориях недружественных иностранных государств при осуществлении международных автомобильных перевозок»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 октября 2022 г. № 2955-р, предусматривающее выделение Минтрансу России в 2022 году бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета российским международным автомобильным перевозчикам.

Принятие указанных нормативных правовых актов позволило 65 российским юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, реализующим услуги по осуществлению международных автомобильных перевозок, получить субсидии на возмещение понесенными или убытков на общую сумму 1 639 907 тыс. рублей, что представляет собой компенсацию ущерба вследствие незаконного изъятия 250 транспортных средств, в том числе 108 транспортных средств с грузом.

Учитывая, что цели расходования субсидии указанными нормативными правовыми актами не ограничены, предоставленные перевозчикам денежные средства в форме субсидий будут направлены на обновление парка транспортных средств, ликвидацию задолженности и иных мероприятий по развитию, что позволит сохранить достаточное количество предложений на рынке автомобильных перевозок для дальнейшего развития конкурентного рынка услуг.

Ведется работа по расширению сотрудничества в сфере международных автомобильных перевозок с новыми странами:

подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Исламской Республики Пакистан о международном автомобильном сообщении от 16 ноября 2022 г.;

подготовлено распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 октября 2022 г. № 3183-р «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Исламской Республики Пакистан о международном автомобильном сообщении».

Сведения о реализации мер по обеспечению устойчивости социально значимых товарных рынков.

В 2022 году в целях поддержки перевозчиков в текущей сложной экономической ситуации в Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) внесены изменения, направленные на:

установление упрощенного порядка изменения межрегионального маршрута для случаев, когда такие изменения не приводят к нарушению предусмотренных статьей 7 Федерального закона № 220-ФЗ требований к расписаниям отправления транспортных средств.

расширение перечня случаев, при которых допускается переоформление свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по маршруту регулярных перевозок в целях приведения Федерального закона № 220-ФЗ в соответствие со сложившейся практикой (новая редакция части 7 статьи 27).

Кроме того, с целью исключения избыточного требования о предоставлении отчетов об осуществлении регулярных перевозок по маршруту регулярных перевозок были признаны утратившими силу пункт 1 части 5 статьи 29 и статья 37 Федерального закона № 220-ФЗ.

Ключевые факторы, влияющие на работу автомобильного транспорта, в том числе обусловленные кризисными явлениями 2020–2022 годов.

8 апреля 2022 г. введен запрет на осуществление зарегистрированными в России и Беларуси автотранспортными предприятиями грузоперевозок на территории Евросоюза, включая транзитные (решение содержит ряд исключений, в том числе в отношении грузового транзита в/из Калининградской области).

В этой связи приняты:

Указ Президента Российской Федерации от 29 сентября 2022 г. № 681 «О некоторых вопросах осуществления международных автомобильных перевозок грузов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2022 г. № 1728 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 29 сентября 2022 г. № 681 «О некоторых вопросах осуществления международных автомобильных перевозок грузов».

Принятие указанных нормативных правовых актов позволило привлечь к международным перевозкам российских международных автомобильных перевозчиков на части маршрута, проходящего через территорию Российской Федерации, а также устранить монопольное положение иностранных перевозчиков и снизить общую стоимость перевозки.

В настоящее время введенный указанными актами механизм перецепки/перегрузки работает в штатном режиме, заторовых ситуаций на

государственной границе Российской Федерации и дефицита товаров не выявлено.

Характеристика государственного участия и его влияния на состояние конкуренции рынке услуг автомобильного транспорта.

Государственное регулирование цен (тарифов) на перевозки грузов автомобильным транспортом не осуществляется.

На рынке грузовых перевозок автомобильным транспортом услуги оказываются большим количеством хозяйствующих субъектов и не установлено, что кто-либо из них имеет возможность оказывать решающее влияние на рынок.

В соответствии с положениями Федерального закона № 220-ФЗ перевозки пассажиров по муниципальным и межмуниципальным маршрутам могут осуществляться как по регулируемым, так и по нерегулируемым тарифам.

Осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений Федерального закона № 220-ФЗ.

При этом регулируемые тарифы устанавливаются органом государственной власти субъекта Российской Федерации, если иное не установлено законом данного субъекта Российской Федерации, и, как правило, являются социальными (их величина ниже себестоимости перевозки).

В соответствии со статьей 17 Федерального закона № 220-ФЗ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления вправе также устанавливать муниципальные и межмуниципальные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам. В этом случае тарифы устанавливаются перевозчиком.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона № 220-ФЗ межрегиональные маршруты регулярных перевозок устанавливаются по инициативе перевозчиков, имеющих намерение осуществлять регулярные перевозки, исходя из экономической целесообразности.

Согласно статье 9 Федерального закона № 220-ФЗ тарифы на регулярные перевозки по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок устанавливаются перевозчиками, которым предоставлено свидетельство об осуществлении перевозок по соответствующим маршрутам.

Водный транспорт

Оценка состояния конкуренции

В целях повышения межпортовой конкуренции услуги по погрузке, выгрузке, хранению грузов (кроме перевалки нефти и нефтепродуктов, поступающих в морские порты по нефтепроводам и нефтепродуктопроводам), за исключением перевозок в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, дерегулированы.

Услуги по перевозке грузов морским и внутренним водным транспортом не относятся к услугам субъектов естественных монополий, регулируемых государством.

Соответствующие транспортные услуги развиваются на конкурентном рынке.

Отмечается высокая конкуренция на рынке грузоперевозок насыпных грузов между железнодорожным и внутренним водным транспортом, а также наливных грузов между железнодорожным, внутренним водным и трубопроводным видами транспорта.

На повышение конкурентоспособности внутреннего водного транспорта существенным образом влияет увеличение пропускной способности внутренних водных путей с гарантированными габаритами судовых ходов. В настоящее время ведется работа над сокращением лимитирующих участков на внутренних водных путях и преодолением инфраструктурных ограничений посредством строительства и реконструкции гидротехнических сооружений.

Воздушный транспорт

Рынок пассажирских перевозок

В сфере перевозок пассажиров воздушным транспортом сформировался конкурентный рынок транспортных услуг.

Лидерами отрасли являются ПАО «Аэрофлот – российские авиалинии», АО «Авиакомпания «Сибирь», ООО «Авиакомпания Победа», АО «Авиакомпания «Россия», ОАО Авиакомпания «Уральские авиалинии», ПАО Авиакомпания «ЮТэйр».

Основным приоритетом развития авиаперевозок в Российской Федерации является обеспечение доступности авиатранспортных услуг для населения. Немаловажное значение имеет развитие региональных авиаперевозок.

Воздушным транспортом, по данным Росавиации, в 2022 году перевезено 95,2 млн человек (85,8 % к уровню 2021 года), пассажирооборот составил 228,0 млрд пасс.-км (93,7 %).

Доля международного сообщения в общем объеме перевозок пассажиров снизилась за рассматриваемый период на 2,8 процентного пункта до 18,4 %, в пассажирообороте – на 6,1 процентного пункта до 25,5 %.

Основными причинами снижения являются закрытие ряда международных направлений, временное ограничение полетов в отдельных аэропортах Юга и Центральной части России.

Пассажирооборот российских аэропортов, по данным Росавиации, в 2022 году снизился по сравнению с предыдущим годом на 9,5 % и составил 185,4 млн человек.

Конкурентный рынок транспортных услуг также сформировался в сфере грузовых перевозок воздушным транспортом.

Лидерами отрасли в данном сегменте являются: «ЭйрБриджКарго», ПАО «Аэрофлот – российские авиалинии», «Скай Гейтс Эйрлайнс» и Акционерное общество «Авиакомпания «Сибирь».

Объем перевозок грузов воздушным транспортом, по данным Росавиации, составил в 2022 году 0,61 млн тонн (41,1 % к уровню 2021 года), грузооборот – 2,8 млрд т-км (30,7 %).

Доля международного сообщения в общем объеме перевозок грузов была равна 45,0 %, в грузообороте – 60,1 % (в 2021 году – 73,3 % и 86,9 % соответственно).

В декабре 2022 года воздушным транспортом было перевезено 51,1 тыс тонн грузов, что составило 34,4 % к уровню предыдущего года, грузооборот был равен 0,20 млрд т-км (21,3 %).

Рынок аэропортовых услуг

В целях защиты интересов потребителей услуг в аэропортах постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2009 г. № 599 утверждены Правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах (далее – Правила), которыми определены равные условия оказания услуг потребителям, приоритетность оказания услуг, стандарты раскрытия информации об услугах, порядок разрешения споров.

За счет практики применения аэропортами Правил произошло существенное улучшение ситуации в аэропортах. Формируется конкурентная среда в отдельных сегментах рынков услуг по наземному обслуживанию. Альтернативные операторы приходят в такие сферы, как инженерно-авиационное обеспечение авиационной техники и техническое обслуживание воздушных судов, клининг (очистка, уборка) и экипировка воздушных судов, услуги по обеспечению бортовым питанием пассажиров, обработке багажа, грузов, почты, обслуживание деловой авиации, услуги по авиатопливообеспечению.

В настоящее время в рамках действующей редакции Правил из 13 аэропортов Российской Федерации, годовой пассажиропоток которых составил более 3 млн. пассажиров, в 12 аэропортах обеспечена работа независимых операторов по наземному обслуживанию.

Дорожное хозяйство

Оценка состояния конкуренции

Большая часть автомобильных дорог находится в государственной и муниципальной собственности и подавляющее большинство заказчиков работ, связанных с дорожной деятельностью, осуществляют заключение контрактов в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

Государственными (муниципальными) заказчиками по результатам 2022 года в соответствии с Законом № 44-ФЗ в Российской Федерации по ОКПД2 42.11.1, 42.11.10, 42.11.10.110, 42.11.10.120, 42.11.10.121, 42.11.10.122, 42.11.10.129, 42.11.10.130, 42.11.10.140, 42.11.10.150, 42.11.10.151, 42.11.10.152, 42.11.10.159, 42.11.2, 42.11.20, 42.13.1, 42.13.10.110, 42.13.10.111, 42.13.10.119, 42.13.10.120, 42.13.10.130, 42.13.10.140, 42.13.2, 42.13.20, 42.13.20.100, 42.13.20.200, 43.21.10.220, 52.21.22.000, 52.21.23.000, 71.12.14, 71.12.14.100, 71.12.14.200 в сфере дорожной деятельности заключено 45597 контрактов, в том числе по способу размещения заказа: электронный аукцион – 34571, открытый конкурс – 7289, запрос котировок – 1563, закупка у единственного поставщика – 2173.

В аналогичном периоде прошлого года было заключено 48150 контрактов.

Несмотря на снижение в 2022 году количества заключенных контрактов на 5,3 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года общая сумма таких контрактов выросла на 37,1 %.

Государственными (муниципальными) заказчиками выступили 8520 организаций, 11893 подрядные организации стали победителями по результатам проведения государственных закупок. Отмечается снижение количества государственных заказчиков и подрядных организаций на 5,5 % и 4,6 % соответственно по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.

Федеральным дорожным агентством и подведомственными ему федеральными казенными учреждениями в 2022 году в рамках Закона № 44-ФЗ проведены 2744 конкурентные процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе аукцион (открытый аукцион в электронной форме, закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме) – 596, конкурс (открытый конкурс в электронной форме, закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме) – 1962, запрос котировок в электронной форме – 186. По результатам таких процедур заключен 2601 государственный контракт.

Доля конкурентных процедур в общем объеме закупок в стоимостном выражении в 2022 году составила 99 %.

Среднее количество заявок, поданных на участие в конкурентных процедурах определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Федерального дорожного агентства и подведомственных ему учреждений за 2022 год, составило 2,2 заявки, что может свидетельствовать о невысокой конкуренции в сфере дорожной деятельности.

Закупочная деятельность Государственной компании «Автодор» (далее также – Государственная компания) регулируется положениями Закона № 223-ФЗ и принятым во исполнение указанного закона правовым актом – Положением о закупке, утвержденным решением наблюдательного совета Государственной компании «Российские автомобильные дороги» (протокол от 26 декабря 2018 г. № 117).

Всего Государственной компанией в 2022 году по результатам закупок, осуществленных в рамках Закона № 223-ФЗ, заключен 1341 договор.

Экономия по конкурентным процедурам, проведенным в 2022 году, составила 0,7 млрд рублей.

Учитывая, что Государственная компания осуществляет свою деятельность в строгом соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ «О государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», законодательством о закупках, а также антимонопольным законодательством, каких-либо барьеров, препятствующих деятельности хозяйствующих субъектов или входу новых хозяйствующих субъектов на товарный рынок, такая деятельность не создает.

В 2022 году 82 подрядные организации заключили контракты в 5 и более субъектах Российской Федерации, в их числе 16 индивидуальных предпринимателей, которые заключили 255 контрактов.

По результатам произведенного расчета уровня концентрации организаций в разрезе субъектов Российской Федерации установлено следующее:

высокий коэффициент рыночной концентрации наблюдается в 24 субъектах Российской Федерации;

умеренный коэффициент рыночной концентрации – в 40 субъектах Российской Федерации;

низкий коэффициент рыночной концентрации – в 21 субъекте Российской Федерации.

В целом по показателям рыночной концентрации рынок дорожной деятельности можно рассматривать как умеренно концентрированный.

Одним из существенных факторов, влияющих на уровень концентрации на рынке и на поведение хозяйствующих субъектов отрасли, является наличие и высота барьеров входа (любые факторы и обстоятельства правового, организационного, технологического, экономического, финансового характера, препятствующие новым хозяйствующим субъектам вступить на дорожно-строительный рынок и на равных конкурировать с уже действующими на нем хозяйствующими субъектами).

Можно выделить следующие барьеры входа на рынок:

ограниченная доступность финансовых ресурсов и более высокие издержки привлечения финансирования для потенциальных участников по сравнению с хозяйствующими субъектами, действующими на рассматриваемом рынке (получение доступа к льготному кредиту, выделению субсидий);

значительные объемы первоначальных капитальных затрат (приобретение дорожно-строительной техники, привлечение персонала необходимой квалификации);

ограниченное количество производителей строительных материалов на рынке;

высокая стоимость привлеченных кредитных средств.

К факторам, влияющим на уровень развития конкуренции в сфере дорожной деятельности, можно отнести:

удаленность многих регионов от основных источников дорожно-строительных материалов и специфичность климатических условий в них (многие регионы находятся в высокой зависимости от привозных топливно-энергетических ресурсов);

существенная доля закупок в стоимостном выражении приходится на работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту участков автомобильных дорог общего пользования федерального значения и искусственных сооружений на них, которые в силу технических особенностей объектов не могут быть разделены на отдельные закупки, имеющие небольшую стоимость,

для привлечения большего количества участников закупок;

необходимость привлечения для выполнения контрактов в сфере дорожной деятельности специализированной техники и специалистов высокой квалификации, которыми располагает ограниченное количество подрядных организаций, действующих на рынке.

Еще одним фактором, влияющим на уровень конкуренции в сфере дорожной деятельности, является высокая комиссия финансово-кредитных организаций, имеющих право выдавать независимые гарантии поставщикам (подрядчикам, исполнителям) для обеспечения исполнения обязательств по государственным контрактам. Размер такой комиссии напрямую зависит от суммы и срока обеспечения таких обязательств. Так, например, подрядные организации, имеющие достаточный кадровый потенциал, необходимое оборудование и опыт работ в сфере дорожной деятельности, не всегда могут позволить выступить исполнителем по долгосрочным государственным контрактам, в связи с высокой комиссией финансово-кредитных организаций, выдающих независимые гарантии.

В этой связи установление единой процентной ставки для финансово-кредитных организаций, выдающих независимые гарантии, может положительно повлиять на развитие конкуренции среди участников закупок, в том числе в сфере дорожной деятельности.

Оценка реализации проводимых мероприятий по развитию и защите конкуренции в дорожном хозяйстве, в том числе по реализации мер, связанных с обеспечением конкуренции.

Развитие дорожного хозяйства является одним из приоритетных направлений в Российской Федерации, о чем свидетельствует принятие нормативных актов, направленных на упрощение и оптимизацию закупок в дорожном хозяйстве, повышение качества и снижение стоимости дорожных работ (принято 64 нормативных правовых акта Российской Федерации).

Также следует отметить, что 2022 год стал одним из самых сложных этапов для заказчиков и поставщиков, которые столкнулись с последствиями введения недружественными государствами санкций и ограничительных мер в виде роста цен и отсутствия конкуренции среди поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Тем не менее Правительством Российской Федерации принят ряд существенных нововведений, предусматривающих дополнительные механизмы поддержки участников контрактной системы в условиях текущей экономической ситуации:

детализированы дополнительные требования к участникам закупок и процессу оценки заявок на их участие в закупке дорожно-строительных работ;

введен бессрочный порядок списания штрафов и пеней с подрядчиков, нарушивших обязательства по государственному или муниципальному контракту из-за внешних санкций;

введен запрет на применение сметных нормативов и цен строительных ресурсов при исполнении договоров (контрактов), в связи с чем сметные нормативы и цены строительных ресурсов будут применяться исключительно для формирования сметной стоимости строительства, используемой при формировании начальной (максимальной) цены договора (контракта);

в целях упрощения участия субъектов малого и среднего предпринимательства в конкурентных закупках предусмотрена возможность предоставления независимой гарантии, которая используется для обеспечения заявок и исполнения договоров;

утверждены правила осуществления в 2022 году банковского сопровождения при казначейском сопровождении средств и установлен перечень условий, которые подлежат включению в контракты (договора) при указанном банковском сопровождении;

установление авансирования в размере до 90 % суммы государственного контракта;

установлена возможность изменения существенных условий контрактов, если в ходе исполнения таких контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, при возникновении обстоятельств, влекущих невозможность исполнения таких контрактов;

в целях оказания антикризисных мер поддержки заказчиков и участников закупок по Закону № 44-ФЗ предусмотрено упрощение и ускорение процедур закупок при заключении и исполнении контракта с единственным поставщиком;

установлены предельные размеры обеспечения исполнения контракта при закупке проектных, изыскательских и строительных работ объектов капитального строительства, возводимых за счет средств федерального бюджета.

Сведения о реализации мер по обеспечению устойчивости социально значимых товарных рынков.

В целях реализации мер по обеспечению устойчивости социально значимых товарных рынков в условиях внешнего санкционного давления Правительством Российской Федерации принимаются дополнительные

антикризисные меры, направленные на сдерживание роста цен на строительные ресурсы.

В антикризисную программу поддержки строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства включены меры поддержки дорожного хозяйства, такие как:

общесистемные меры упрощения и ускорения бюджетных процедур в части гибкости перераспределения средств федерального бюджета;

установление авансирования в размере до 90 % суммы государственного контракта;

введение моратория на проверки в отношении государственных заказчиков и главных распорядителей бюджетных средств;

меры приоритетного финансирования пятилетних программ капитальных вложений, опережающего финансирования дорожной деятельности;

установление порядка изменения существенных условий государственных (муниципальных) контрактов в условиях роста стоимости строительства, в том числе при выполнении работ по ремонту и содержанию дорог.

Ключевые факторы, влияющие на развитие дорожного хозяйства, в том числе обусловленные кризисными явлениями 2020–2022 годов.

В этой части следует отметить серьезное влияние внешнеэкономических санкций на строительную отрасль, что привело к ряду негативных последствий в сфере дорожной деятельности:

росту цен на стройматериалы, а в связи с этим и удорожанию стоимости реализуемых строительных проектов;

отказу от заключения договоров на долгий срок в связи с невозможностью гарантирования выполнения своих обязательств;

уходу с российского рынка ряда иностранных производителей дорожно-строительной техники и оборудования, задержке поставок оборудования из-за рубежа;

длительным срокам поставок запчастей для импортной техники, проблемам с доступом к иностранным материалам, технологиям и программному обеспечению;

снижению доступности отечественной продукции, производство которой зависит от импортных комплектующих;

сложности построения логистики с альтернативными поставщиками.

Характеристика государственного участия в дорожном хозяйстве и его влияния на состояние конкуренции.

Одним из основополагающих принципов государственной политики по развитию конкуренции является сокращение доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством или муниципальными образованиями, в общем количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на товарных рынках.

Анализ ключевого показателя развития конкуренции на рынке работ по осуществлению дорожной деятельности показал высокую долю подрядных

организаций частной формы собственности (доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования отсутствует или составляет не более 50%) в большинстве субъектов Российской Федерации, что свидетельствует о развитии конкуренции на данном рынке и наличии возможности для таких хозяйствующих субъектов выходить на рынок и осуществлять на нем свою деятельность.

Мероприятия, направленные на оптимизацию и эффективность процедур государственных закупок, в том числе с участием субъектов малого и среднего предпринимательства.

Распоряжением Минтранса России от 26 марта 2020 г. № ИА-63-р обеспечено внедрение показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг, в подведомственных Минтрансу России федеральных службе и агентствах.

По результатам анализа поступившей в Минтранс России информации уровень конкуренции в 2022 году в дорожно-транспортной отрасли по сравнению с показателями 2021 года не изменился. Среднее количество заявок участников закупки, поданных на участие в конкурентных процедурах, составляет 2,38 заявки.

Приказом Минтранса России от 30 ноября 2018 г. № 426 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве транспорта Российской Федерации, согласованное письмом ФАС России от 30 ноября 2018 г. № СП/98220/18.

В рамках реализации плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Минтранса России в 2022 году, утвержденного приказом Минтранса России от 4 марта 2022 г. № 71, осуществляются мероприятия, направленные на предупреждение рисков нарушения антимонопольного законодательства, в том числе в целях защиты конкуренции при проведении закупок товаров, работ, услуг.

В подведомственных Минтрансу России организациях в рамках принятых в 2020 году правовых актов обеспечивается реализация комплекса мероприятий, связанных с функционированием системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

2.10. Оценка Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

Сведения о выполнении мер, предложенных в предыдущих докладах

В соответствии с пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. №2 1697-р в Минтруде России утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, а также Положение о Комиссии по внутреннему обеспечению соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в

Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации и состав указанной Комиссии (приказ Минтруда России от 30 ноября 2018 г. № 762).

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства приказами Минтруда России от 2 февраля 2023 г. № 58 и от 15 февраля 2023 г. № 87 соответственно утверждены: карта комплаенс-рисков, ключевые показатели эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса, а также план мероприятий по снижению комплаенс-рисков в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации на 2023 год.

Правовые акты по вопросу организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства приняты подведомственными Минтруду России учреждениями.

Кроме того, подготовлен и направлен в ФАС России доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Минтруда России требованиям антимонопольного законодательства за 2022 год, а также отчет об организации системы антимонопольного комплаенса в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации и его подведомственных организациях.

Всего по результатам проведенных в 2022 году процедур закупок товаров, работ, услуг для нужд Минтруда России 78 % осуществлено посредством аукциона в электронной форме. Данный вид торгов является для Министерства приоритетным, поскольку позволяет повысить уровень эффективности и прозрачности государственных закупок, а также снизить коррупционные риски.

Объем закупок товаров, работ, услуг Минтруда России в рамках Закона № 44-ФЗ у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2022 году составил 300,78 млн. рублей, что составляет 61,44 % в совокупном годовом объеме закупок Министерства и превышает установленный частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ объем.

2.11. Оценка Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации

Лесное хозяйство

Требование по реализации с 01.01.2022 древесины, заготовленной государственными (муниципальными) учреждениями, указанными в статье 19 Лесного кодекса, и полученной из такой древесины необработанных и обработанных лесоматериалов на организованных торгах введено Федеральным законом от 02.07.2021 № 304-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно информации, полученной от органов государственной власти субъектов Российской Федерации, по итогам 2022 года подведомственными им учреждениями заготовлено 6 067 тыс. м3 древесины.

При этом в 2022 году учреждениями реализовано юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям 4 354 тыс. м3, в том числе 3 481 тыс. м³ - посредством организованных торгов.

Кроме того, Федеральным законом от 29.12.2022 № 600-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» часть 4 статьи 20 Лесного кодекса изложена в новой редакции, предусматривающей уточнение перечня учреждений, обязанных реализовывать древесину и полученные указанными в настоящей части учреждениями из такой древесины необработанные и обработанные лесоматериалы на организованных торгах.

Перечень показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг Центрального аппарата Минприроды России за 2022 год¹⁰⁵

№ п/п	Показатель	Исходные данные	Источник исходных данных	Формулы измерения
1.	Доля закупок с нарушениями установленного порядка планирования (осуществление внеплановых закупок, неосуществление закупок по плану закупок и (или) плану-графику закупок) (%), П1	Количество закупок, осуществленных с нарушениями их планирования, К1	Информация о закупках в плане закупок и (или) плане-графике закупок, в том числе в контрактах, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	$П1 = (К1 / К2) * 100 \%$
		Количество закупок, запланированных в отчетном периоде, К2	Информация о закупках в плане-графике закупок и(или)плане закупок	
1.1	П1 = 0	К1 = 0	Официальный сайт Единой информационной системы.	$П1 = (0 / 203) * 100 \% = 0$
		К2 = 203	Официальный сайт Единого агрегатора торговли.	

¹⁰⁵ Утвержден распоряжением Минприроды России от 02.11.2018 № 33-р

2.	Экономия расходов средств бюджета по результатам процедур (%), П2	Сумма начальных (максимальных) цен контрактов, цен контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), С1 (рублей)	Информация о начальных (максимальных) ценах контракта, ценах контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в плане-графике закупок, отчетность заказчика по обоснованию начальных максимальных цен контрактов	П2 = (С1 - С2) / С1 * 100 %
		Сумма цен заключенных контрактов по результатам процедур в отчетном периоде, С2 (рублей)	Информация о заключенных контрактах в реестре контрактов, отчетность заказчика	
2.1	П2 = 9,55	С1 = 290 461 457,58	Официальный сайт Единой информационной системы.	П2 = (290 461 457,58 - 262 720 867,77) / 290 461 457,58 * 100 % = 9,55
		С2 = 262 720 867,77		
3.	Доля контрактов, заключенных по результатам состоявшихся конкурентных процедур (%), П3	Количество контрактов, заключенных в отчетном периоде по результатам состоявшихся конкурентных процедур, К1	Информация о заключенных контрактах в реестре контрактов, отчетность заказчика	П3 = (К1 / К2) * 100 %
		Общее количество контрактов, заключенных в отчетном периоде по результатам всех процедур (включая неконкурентные процедуры), К2	Информация о заключенных контрактах в реестре контрактов, отчетность заказчика	
3.1	П3 = 8,87	К1 = 18	Официальный сайт Единой информационной системы.	П3 = (18 / 203) * 100 % = 8,87

		K2 = 203	Официальный сайт Единого агрегатора торговли.	
4.	Среднее количество заявок участников закупки, поданных на участие в конкурентных процедурах (шт.), П4	Количество заявок участников закупки, поданных на участие в конкурентных процедурах, К1	Информация в протоколах комиссии по осуществлению закупок	П4 = (К1 / К2)
		Количество проведенных конкурентных процедур в отчетном периоде, К2	Информация в протоколах комиссии по осуществлению закупок	
4.1	П4 = 2,22	K1 = 40	Официальный сайт Единой информационной системы.	П4 = (40 / 18) = 2,22
		K2 = 18		
5.	Доля контрактов, при исполнении которых есть нарушения обязательств по контракту (%), П5	Количество контрактов, при исполнении которых в отчетном периоде есть нарушения исполнения обязательств по контракту, К1	Информация об исполнении контракта в реестре контрактов, отчетность заказчика	П5 = (К1 / К2) * 100 %
		Количество контрактов, исполненных в отчетном периоде, К2	Информация об исполнении контракта в реестре контрактов, отчетность заказчика	
5.1	П5 = 1,47	K1 = 3	Официальный сайт Единой информационной системы. Официальный сайт Единого агрегатора торговли.	П5 = (3 / 203) * 100 % = 1,47
		K2 = 203		
6.	Доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) заказчика при проведении процедур (%), П6	Количество обоснованных жалоб на действия (бездействие) заказчика при проведении процедур, К1	Решения ФАС России	П6 = (К1 / К2) * 100 %

		Количество поданных жалоб на действия (бездействие) заказчика при проведении процедур в отчетном периоде, К2	Уведомления ФАС России	
6.1	П6 = 0	K1 = 0	Решения ФАС России	П6 = (0 / 0) * 100 % = 0
		K2 = 0	Уведомления ФАС России	

Информация об осуществлении в 2022 году закупок товаров, работ, услуг центральным аппаратом Минприроды России

В соответствии с Законом № 44-ФЗ Центральным аппаратом Минприроды России в 2022 году осуществлено 18 закупок конкурентным способом, из них:

- 9 конкурсов (из которых: 7 - открытым способом, 2 - закрытым способом);
- 9 электронных аукционов.

Кроме того, осуществлено 185 закупок у единственного поставщика, из которых: 176 - закупки малого объема до 600 тыс. рублей, проведенные в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Всего заключено 203 контракта.

Начальная (максимальная) цена закупок, проведенных конкурентными способами в 2022 году, составила 290,5 млн. рублей, из которых:

- 214,0 млн. рублей - на выполнение научно-исследовательских и экспертно-аналитических работ;
- 76,5 млн. рублей на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Центрального аппарата Минприроды России.

Стоимость контрактов, заключенных по результатам закупок, проведенных конкурентными способами, составила 262,7 млн. рублей, из которых:

- 192,9 млн. рублей - на выполнение научно-исследовательских и экспертно-аналитических работ;
- 69,8 млн. рублей - на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Центрального аппарата Минприроды России.

Таким образом, эффективность государственных закупок (экономия бюджетных средств, полученная в результате осуществления закупок конкурентными способами) в 2022 году, как разница между начальной (максимальной) ценой закупок и стоимостью заключенных контрактов, составила 27,7 млн. рублей или 9,55 %.

По результатам закупок, проведенных в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, Минприроды России заключено контрактов с единственным поставщиком на сумму 101,4 млн. рублей.

Объем закупок, осуществленных Минприроды России в 2022 году у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, составил 32,8 млн. рублей.

По результатам проведенных торгов доля закупок, осуществленных Минприроды России у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2022 году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, составила 27,55 %.

В Законе № 44-ФЗ также закреплена норма об обязательном общественном обсуждении закупок с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 1 млрд. рублей (статья 20 Закона № 44-ФЗ). Во исполнение указанного требования Минприроды России ежеквартально направляет в Минэкономразвития России информацию о проведении общественного обсуждения закупок товаров (работ, услуг) на сумму свыше 1 млрд. рублей.

Вместе с тем, Минприроды России в 2022 году закупки на указанную сумму не осуществлялись.

Федеральное агентство водных ресурсов

При соблюдении норм Закона № 44-ФЗ закупочная деятельность Центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных учреждений Росводресурсов направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Осуществление закупок в системе Федерального агентства водных ресурсов, помимо Центрального аппарата, осуществляют территориальные органы (14 бассейновых водных управлений) и федеральные государственные бюджетные учреждения, подведомственные Росводресурсам (3 учреждения).

В 2022 году Центральным аппаратом, территориальными органами и федеральными бюджетными учреждениями было объявлено свыше 2000 закупочных процедур конкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на общую сумму 340,8 млн. руб. (здесь и далее значения чисел округлены до десятых).

В том числе, объявлено 381 электронных аукционов на общую сумму 186,6 млн. рублей, открытых конкурсов в электронной форме - 3 на общую сумму 18,6 млн. рублей и запросов котировок в электронной форме - 144 на общую сумму 9,2 млн. рублей.

У единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) размещено 266 закупочных процедур на общую сумму 79 млн. рублей. В первую очередь это заказы у субъектов естественных монополий.

С субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями заключено 418 государственных контрактов на сумму 96,4 млн. рублей, что составило более 25

% от объема заказов, определенного в соответствии с перечнем, установленным Правительством Российской Федерации.

Проведено 1433 закупок малого объема на сумму 47,4 млн. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.03.2007 № 230 «О договоре водопользования, право, на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» территориальными органами Росводресурсов проведено 483 аукциона, из которых 444 аукциона признаны несостоявшимися по причине одного участника.

Общее количество заключенных договоров водопользования в 2022 году составило 553 (с учетом договоров, которые были заключены по итогам проведения аукционов в 2021 году).

С 01.01.2020 года Росводресурсами ведется реестр недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования. По состоянию на 20.02.2023 в указанный реестр включено 148 записей, из них 51 в отношении победителей аукциона, уклонившихся от заключения договора водопользования.

На основании вышеизложенного, Федеральным агентством водных ресурсов проводится активная работа по повышению прозрачности и конкурентности исполнителей государственных заказов с целью уменьшения начальной максимальной цены контракта и получения экономии.

Также проводится работа, направленная на минимизацию нарушений в составлении закупочной документации, размещении информации о заказе в формате, который не ограничивает доступ к процедурам, возможности поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя.

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

Осуществление закупок товаров, работ, услуг Центральным аппаратом Росгидромета

В 2022 году закупки товаров, работ, услуг для нужд Центрального аппарата Росгидромета осуществлялись в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

В 2022 году Центральным аппаратом Росгидромета проведено 83 закупки товаров, работ, услуг, в том числе: конкурентным способом - 4 закупки (1 открытый конкурс в электронной форме, 3 электронных аукциона), у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) - 79 закупок.

Общее суммарное значение начальных (максимальных) цен контрактов и цен контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) составило 299 881,75 тыс. рублей, в том числе 250 000,00 тыс. рублей - закупка на выполнение работ по предпроектному обследованию и системному проектированию Единой цифровой платформы Росгидромета.

По результатам проведенных закупок товаров, работ, услуг в 2022 году заключено 83 государственных контракта и договора на общую сумму 298 412,42 тыс. рублей, в том числе:

по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) конкурентным способом - 4 государственных контракта на общую сумму 258 967,59 тыс. рублей;

по результатам осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) - 79 государственных контрактов и договоров на общую сумму 39 444,83 тыс. рублей.

Экономия бюджетных средств, полученная по итогам проведенных в 2022 году закупок товаров, работ, услуг, составила 1 469,34 тыс. рублей, в том числе: по результатам проведенных конкурентных процедур - 893,58 тыс. рублей; по результатам закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), проведенных на едином агрегаторе торговли «Березка» - 575,76 тыс. рублей.

Объем закупок, осуществленных Центральным аппаратом Росгидромета у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2022 году, составил 109 376,84790 тыс. рублей или 99,2 %. По сравнению в 2021 годом объем закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, увеличился на 63,3 %.

Антимонопольный комплаенс

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» в Росгидромете организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В целях организации Росгидрометом системы антимонопольного комплаенса разработаны и утверждены следующие нормативные правовые акты:

приказ Росгидромета от 01.03.2021 № 37 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»;

приказ Росгидромета от 23.05.2022 № 211 «Об утверждении карты комплаенс-рисков, плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды на 2022 год»;

приказ Росгидромета от 23.05.2022 № 210 «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды на 2022 год».

Согласно Положению об антимонопольном комплаенсе, утвержденным приказом от 01.03.2021 № 37, Росгидрометом и его территориальными органами в 2022 году проводились следующие мероприятия:

выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
контроль за соответствием деятельности Росгидромета и его территориальных органов требованиям антимонопольного законодательства;
оценка эффективности функционирования в Росгидромете и его территориальных органов антимонопольного комплаенса.

По результатам оценки функционирования в Росгидромете и его территориальных органов антимонопольного комплаенса Управлением планирования, финансирования подведомственных учреждений и контроля подготовлен доклад об антимонопольном комплаенсе за 2022 год и представлен на утверждение Общественного совета при Росгидромете.

Результаты проведенной оценки эффективности функционирования в Росгидромете антимонопольного комплаенса в 2022 году свидетельствуют об отсутствии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Росгидромета в отчетном периоде.

Лицензирование деятельности в сфере гидрометеорологии и в смежных с ней областях

Статьей 3 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» (далее - Федеральный закон № 113-ФЗ) определены участники деятельности гидрометеорологической службы, к которым, помимо Росгидромета, его территориальных органов и подведомственных организаций, относятся также подведомственные организации иных федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, специализированные организации активных воздействий на гидрометеорологические процессы.

Согласно статье 9 Федерального закона № 113-ФЗ юридические лица независимо от организационно-правовых форм, а также индивидуальные предприниматели осуществляют деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на основе лицензий, выдаваемых в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

По состоянию на 01.01.2023 г. количество лицензиатов по виду деятельности «Деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной

документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)» составило 530, по деятельности «Работы по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы» - 24, на основании чего

можно сделать вывод о наличии среднего уровня конкуренции в данной области.

Необходимо отметить, что лицензионные требования, установленные Положением о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2020 № 1845, и Положением о лицензировании работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.10.2020 № 1682, являются общими для всех участников деятельности гидрометеорологической службы, и не содержат требований, противоречащих закрепленным в Федеральном законе от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Таким образом, барьеры, препятствующие деятельности хозяйствующих субъектов в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, отсутствуют.

Необходимо отметить, что вопросы установления обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), предоставления лицензий, урегулированы Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ

«Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 247-ФЗ), их установление основано на ряде принципов.

В целях реализации такого принципа установления и оценки применения обязательных требований как открытость и предсказуемость Росгидрометом в соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона № 247-ФЗ и Правилами размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722, приказом от 06.09.2022 № 439 утверждены перечни нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Росгидрометом в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий, и размещен в открытом доступе на официальном сайте Росгидромета в сети «Интернет».

Федеральное агентство лесного хозяйства Российской Федерации

Вопрос повышения конкурентоспособности продукции лесопромышленного комплекса (далее - ЛПК) занимает особое место среди проблем отрасли.

И это естественно, поскольку конкурентоспособность в современных условиях является основой прогресса в науке и технике, производстве и управлении как на микроуровне, так и в глобальном масштабе.

Устойчивое лесопользование подразумевает комплекс мероприятий по экономически- и экологически-обоснованному ведению цикла лесопользования, включая вырубку, уход за лесом и лесовосстановление. Применение в современных условиях интенсивной модели лесного хозяйства позволяет сохранить биоразнообразие и естественную экосистему лесов на не вовлекаемых в лесопользование участках, способствует многократному использованию земель лесного фонда. Социальные преимущества этой модели включают рост уровня занятости в лесной и сельской местности, а также формируют новый уровень культуры поведения в лесах среди населения.

Во многом проблемные вопросы в части эффективности использования лесных ресурсов связаны с экстенсивной моделью лесопользования, основанной на эксплуатации массивов первичных лесов, которые в Европейской части России практически исчерпались. Более того, в последние годы основательно разрушена система специализации и кооперации большинства предприятий ЛПК.

Отсюда следует, что одним из способов решения данной проблемы является переход на интенсивную модель использования и воспроизводства лесов - систему лесного хозяйства и лесопользования, в которой организационно-технические мероприятия в лесу обоснованы так, чтобы получить максимальную экономическую эффективность лесного цикла в целом (от лесовосстановления, вырубки, изготовления и реализации готовой

продукции) при соблюдении требований неистощимости лесопользования и сохранения биологического разнообразия.

Внедрение новых механизмов, форм и технологий эффективного управления требуют своевременной разработки маркетинговых средств в сфере конкуренции на лесопромышленных предприятиях. В рыночной системе хозяйствования и в условиях трансформационной экономики категория конкурентоспособности относится к одной из ключевых, так как в ней отражаются экономические, научно-технические, производственные, организационно-управленческие и иные возможности как отдельных предприятий, так и экономики страны в целом.

Переход на интенсивную модель лесопользования, предусмотренный основами государственной политики в области охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года, также позволит усилить конкурентоспособность ЛПК страны.

Динамика рыночных отношений ставит сложнейшие задачи перед предприятиями ЛПК, которые они не всегда способны решать надлежащим образом в силу различных причин. Сегодня мы наблюдаем стремительный рост коммуникаций. При этом усиливается обмен информацией. Эти возможности необходимо активно и своевременно использовать в интересах предприятия.

Учитывая изложенное, основными направлениями развития конкуренции в лесном секторе экономики в современных условиях могут быть:

- мероприятия по обеспечению открытости и публичности государственных и муниципальных торгов;
- ценовая политика, способная выдерживать баланс интересов всех заинтересованных участников;
- доступ к ресурсам субъектов малого и среднего предпринимательства.

Обеспечение открытости и публичности торгов

В этом направлении помимо законодательного закрепления процедуры торгов существенное значение имеет информационное сопровождение торгов, предоставление неограниченному кругу лиц сведений о торгах.

В соответствии с требованием статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - Лесной кодекс) извещение о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка или не менее чем за пятнадцать дней до дня проведения аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений. Указанное извещение должно быть

доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

В целях обеспечения доступности информации о торгах, а также повышения прозрачности процедур торгов в 2011 году был создан единый информационный источник о торгах на базе сайта www.torgi.g-v.ru. Создание единого государственного портала повлияло на увеличение количества участников торгов и, как следствие, привело к стимулированию конкуренции за приобретение права на заключение договора аренды лесного участка и заключение договоров купли-продажи лесных насаждений.

Согласно отчетности, представленной органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений в 2022 году, на торги выставлено 1,8 тысячи лотов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, а также 12,6 тысячи лотов по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений с субъектами малого и среднего бизнеса.

Важным параметром, характеризующим эффективность торгов, является информация о разнице между начальной ценой предмета аукциона и ценой, сформированной по результатам его проведения. Так, по итогам 2022 года среднее превышение итоговой цены над начальной по договорам аренды лесных участков составило 4,0 раз, по договорам купли-продажи лесных насаждений 1,5 раза.

Ценовая политика

Современная отечественная практика образования стоимости леса на корню находится в прямой зависимости от решений федеральных органов исполнительной власти, которые в административном порядке устанавливают минимальный порог стоимости леса на корню, независимо от рыночного ценообразования на круглые лесоматериалы.

Сегодня базовым документом определения стоимости леса на корню являются ставки платы, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310, к которому ежегодно применяются поправочные коэффициенты. Основными параметрами данного документа являются порода, разряд такс и крупность древесины.

Согласно данным отраслевой отчетности, средний размер платы за древесину по итогам 2022 года составил 148,4 руб./м³. При этом, по данным Росстата, среднегодовая стоимость хвойного пиловочника на внутреннем рынке составила порядка 3 750 руб./м³. Доля ставки платы за древесину на корню в итоговой рыночной цене на хвойный пиловочник по итогам 2022 года составила 4 %.

Среднегодовая стоимость хвойного пиловочника на внешнем рынке, согласно данным Росстата, составила около 6 850 руб./м³. Доля ставки платы за древесину на корню в экспортной цене на хвойный пиловочник по итогам 2022 года составила около 2,2 %.

Такой подход к ценообразованию экономически не связан с динамичным рыночным ценообразованием на круглые лесоматериалы, не способен в условиях свободного рынка выдерживать баланс экономических

интересов между собственником лесов и лесопользователем, создает иллюзию дешевизны российского леса, ведет к потере доходов государственного бюджета.

Начальная цена предмета аукциона должна быть не ниже минимальных ставок платы, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося федеральной собственности».

Кроме того, к указанным минимальным ставкам платы применяются ежегодные корректирующие коэффициенты. В 2022 году действовали коэффициенты к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, применяемые в 2021 - 2023 годах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2019 года № 1318. Данным нормативным правовым актом установлено что в 2022 году при заготовке древесины применялся корректирующий коэффициент 2,83. Для всех остальных видов использования лесов, определенных статьей 25 Лесного кодекса, применяется корректирующий коэффициент 2,44.

Развитие малого и среднего предпринимательства в отрасли

С 1 октября 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 206-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования в области лесных отношений», которым введена возможность осуществления заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства на основании договора купли-продажи лесных насаждений.

Плата по таким договорам устанавливается на основе начальной цены заготавливаемой древесины, определяемой как произведение минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений и коэффициента, устанавливаемого органами государственной власти субъектов Российской Федерации для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов.

Мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов на лесных участках, переданных по таким договорам, осуществляются бюджетными или автономными учреждениями, подведомственными органу государственной власти субъекта Российской Федерации, или при отсутствии таких учреждений в субъекте Российской Федерации - в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

Данные изменения в Лесной кодекс направлены на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих хозяйственную деятельность в сфере лесных отношений, а также на увеличение использования расчетной лесосеки и получение дополнительных доходов бюджетной системы Российской Федерации и увеличение занятости населения.

По итогам 2022 года с применением данного механизма субъектов малого и среднего предпринимательства фактически заготовлено 10,9 млн м3, что в 4,5 раза больше показателя за 2016 год (2,4 млн м3) - первый год реализации данного механизма.

Биржевые торги

В целях создания прозрачного механизма формирования рыночных цен на рынке лесоматериалов на площадке АО «СПБМТСБ» организованы торги круглым лесом, пиломатериалами, а также древесиной, полученной при проведении работ по охране, защите и воспроизводству лесов в рамках исполнения государственного задания.

К торгам, которые начались как пилотный проект в Иркутской области, подключились ряд других регионов Российской Федерации, список субъектов постоянно расширяется.

В 2022 году на торги вышли предприятия 28 новых регионов: Республика Татарстан, Воронежская область, Чувашская Республика, Рязанская область, Алтайский край, Республика Хакасия, Белгородская область, Тульская область, Ростовская область, Ульяновская область, Республика Крым, Ивановская область, Орловская область, Пензенская область, Московская область, Курская область, Республика Дагестан, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Алтай, Республика Адыгея, Омская область, Волгоградская область, Владимирская область, Саратовская область, Сахалинская область, Архангельская область, Ярославская область.

Показатели Иркутской области и Пермского края по организации биржевой торговли лесоматериалами и древесиной, заготавливаемой при проведении государственными учреждениями работ по охране, защите и воспроизводству лесов в рамках исполнения государственного задания, свидетельствует о повышении эффективности ценообразования, а формирование справедливой рыночной цены увеличивает доходность хозяйственной деятельности государственных учреждений.

По итогам 2022 года объем торгов на площадке АО «СПБМТСБ» составил 3 841,6 тыс. м3, количество заключенных договоров - 9 744 единиц с общим оборотом торгов 5 669,4 млн рублей (средняя цена - 1 475,8 руб./м3).

Следует отметить, что Федеральным законом от 2 июля 2021 г. № 304-ФЗ статья 20 Лесного кодекса дополнена частью 4 (изменения вступили в силу с 1 января 2022 г.), в соответствии с которой древесина, заготовленная государственными (муниципальными) учреждениями, указанными в статье 19 Лесного кодекса, в том числе при проведении мероприятий по сохранению лесов, реализуется на организованных торгах, проводимых в соответствии с законодательством об организованных торгах.

Федеральным законом от 29 декабря 2022 г. № 600-ФЗ внесены изменения, в том числе в часть 4 статьи 20 Лесного кодекса, в соответствии с которым требования по реализации заготовленной древесины на организованных торгах распространено на учреждения ФСИИ России.

По итогам 2022 года в соответствии с частью 2 статьи 24, частью 8 статьи 51, частью 5 статьи 60.1, частью 5 статьи 60.12 и частью 4 статьи 61 Лесного кодекса Российской Федерации, статьей 619 ГК РФ в реестр недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений включена информация (по состоянию на 20 февраля 2023 года) в отношении 287 лесопользователей, в том числе 238 юридических лиц и 49 индивидуальных предпринимателей. При этом в соответствии со статьей 74 Лесного кодекса на новый срок без проведения торгов заключено около 10 тысяч договоров аренды лесных участков с лесопользователями, надлежащим образом исполнившими договорные обязательства.

Федеральное агентство по недропользованию

В 2022 году объем закупок, произведенных Роснедрами (включая его территориальные органы и подведомственные бюджетные учреждения) посредством конкурентных процедур составил свыше 90 % от общего годового объема закупок.

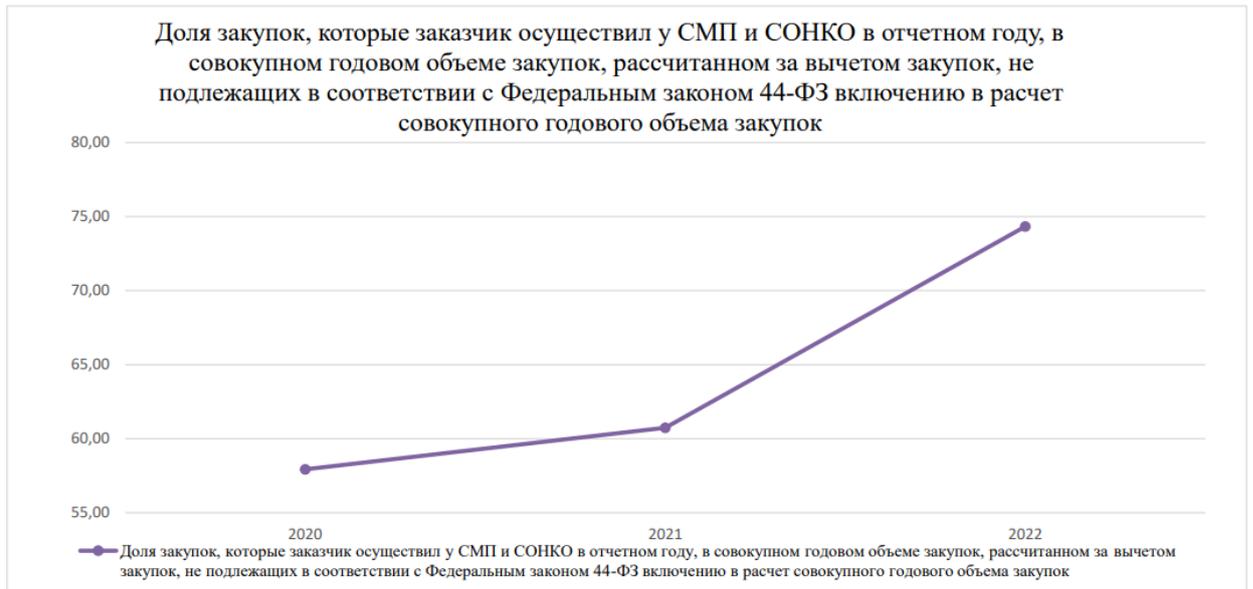
Общая сумма экономии бюджетных средств составила 7 403 825,022 тыс. руб.

Объем закупок, произведенных Роснедрами в рамках исполнения положений статьи 30 Закона № 44-ФЗ с целью поддержки субъектов малого предпринимательства, составил 30,5 % от общего годового объема закупок (за исключением закупок у единственного поставщика).

Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Роснедр в 2022 году по сравнению с 2017 годом снижено в 1,6 раз.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

Наименование показателя	2020	2021	2022
Доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов МСП и СОНКО в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, не подлежащих в соответствии с Законом № 44-ФЗ включению в расчет совокупного годового объема закупок заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов МСП и СОНКО, %	57,93	60,74	74,33



2.12. Оценка Министерства промышленности и торговли Российской Федерации

Оценка состояния конкуренции в судостроительной отрасли

Товарный рынок судостроения укрупненно можно разделить на несколько сегментов, таких как внутренний и внешний рынки, рынок оборонной и гражданской продукции, рынок конечной продукции (корабли, суда, морская техника и т.п.) и судового комплектующего оборудования (далее - СКО). Также имеются существенные отличия между собственно коммерческим рынком и рынком государственного оборонного заказа.

Кроме этого, стоит отметить, что судостроение - «собирательная» отрасль: в качестве поставщиков выступают тысячи организаций и предприятий других отраслей. Поэтому при анализе и описании рынков и барьеров необходимо это учитывать.

Каждый из указанных рынков имеет специфические особенности, отличия и проблемы. На каждом из них различный уровень конкуренции.

Внутренний рынок гражданского судостроения

Уровень конкуренции на внутреннем рынке гражданской продукции в целом оценивается как средний.

В том числе:

контролируемый государством (судостроение) - низкий;

коммерческий (судостроение, с участием зарубежных компаний) - высокий;

СКО - по большинству номенклатурных позиций - средний, а по отдельным - низкий.

Уровень конкуренции в зависимости от типа гражданских судов следующий:

морские транспортные суда - низкий;

транспортные суда смешанного и внутреннего плавания - высокий;

промысловые суда - средний;

служебные и вспомогательные суда и катера - высокий;

суда технического флота - низкий;
суда и плавсредства для освоения шельфа - средний.

Объемы производства гражданской продукции для внутреннего рынка судостроения в общем объеме производства отрасли достаточно низкие, тем не менее за последние 5 лет отмечается положительная динамика данного показателя.

В гражданском сегменте для внутреннего рынка основным приоритетным направлением является постройка судов ледового плавания и специальной техники для освоения шельфовых месторождений в ледовых условиях, что связано с национальными целями по освоению Северного морского пути, а также добыче нефти и газа на Арктическом шельфе. Кроме того, существует внутренний спрос на нефтеналивные суда.

В настоящее время конкуренцию продукции отечественного гражданского судостроения обеспечивают ряд зарубежных стран - Китай, Республика Корея и Турция. Судостроительные верфи данных стран обеспечены новейшими высокотехнологичными судостроительными площадками, значительными государственными преференциями, льготами и дотациями. Кроме этого, сроки поставок у них значительно ниже, уровень межпроектной унификации гораздо выше, что обеспечивает высокую рентабельность выпуска продукции и низкую себестоимость строительства.

Внутренний рынок военного кораблестроения

Уровень конкуренции на внутреннем рынке оборонной продукции в целом оценивается как высокий.

В том числе уровень конкуренции по комплектующему оборудованию по большинству номенклатурных позиций - средний, а по отдельным - низкий.

Специфической особенностью отечественного судостроения является то, что отрасль ориентирована в основном на производство продукции военного назначения.

Превалирующее большинство судостроительных организаций в Российской Федерации находятся в непосредственном ведении государства. Государственная политика в отношении отрасли ставит одним из важнейших приоритетов «100 % выполнение заданий ГОЗ»¹⁰⁶. Соответственно, в данном контексте контроль над обеспечением достижения национальных военных целей главенствует над возможностью положительного эффекта от конкуренции в данном секторе рынка.

Военная продукция отрасли, производимая в рамках ГОЗ, в большинстве своем строится на верфях, входящих в АО «Объединенная судостроительная корпорация» (около 80 %, далее - АО «ОСК»). Таким образом, в данном сегменте рынка конкуренция за редким исключением осуществляется внутри АО «ОСК».

¹⁰⁶Стратегия развития судостроительной промышленности на период до 2035 года утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2019 г. № 2553-р

Исходя из изложенного выше, можно сделать вывод, что внутренний рынок военной судостроительной продукции в России фактически является монополизированным, что в целом соответствует национальным приоритетам.

Увеличение числа хозяйствующих субъектов возможно на сегментах рынка, связанных с коммерческим судостроением и с поставками СКО.

Товарный рынок судостроения, как и любой другой рынок, характеризуется рядом барьеров, препятствующих деятельности хозяйствующих субъектов.

Среди таких барьеров, устранение или минимизация которых находится в компетенции ФОИВ, можно отметить следующие:

- снижение платежеспособного спроса на судостроительную продукцию;
- резкое сокращение доступных объемов внешних рынков, сложность осуществления внешнеэкономической деятельности;
- несовершенство нормативно-правовой базы;
- высокий моральный и физический износ основных производственных фондов, использование устаревших производственных технологий, зависимость от поставок импортного высокотехнологичного оборудования;
- недостаток высокопрофессиональных специалистов;
- высокая зависимость от импорта комплектующих изделий, практическое отсутствие российской электронно-компонентной базы и ПО;
- низкий уровень диверсификации производства;
- высокие издержки, низкая рентабельность и эффективность производства;
- недостаток доступных, дешевых заемных средств.

Что касается барьеров, препятствующих выходу новых хозяйственных субъектов на товарный рынок, то в компетенции ФОИВ можно выделить следующие направления: сертификация и лицензирование производимой продукции, расширение и повышение эффективности мер государственной поддержки, например, таких как субсидирование производства.

В основном трудности входа на товарный рынок для новых участников обусловлены специфическими особенностями морской техники (например, требованиями по сертификации оборудования), а также сложившейся организационной структурой судостроительной отрасли.

Факторы, ограничивающие конкуренцию в судостроительной отрасли

В качестве основных факторов, препятствующих развитию конкуренции, можно выделить следующие:

- преобладание в отрасли структур, подконтрольных государству;
- специфическая особенность судостроения, когда для производства кораблей и судов требуются крупные специализированные производственные мощности и оборудование;
- оборонная направленность производства и основной регулятор рынка - государство, являющееся основным заказчиком продукции;
- низкая рентабельность и длительность производства, связанная с высокой материало- и трудоемкостью производства;

закрытие внешних рынков и снижение платежеспособного спроса у заказчиков на внутреннем рынке;

низкое присутствие на рынке судостроительной продукции предприятий малого и среднего бизнеса (по ряду объективных причин экономического и организационного порядка).

Предложения решения проблем, препятствующих развитию конкуренции, в том числе путем внесения изменений в нормативные правовые акты

В качестве основных предложений по решению проблем, препятствующих развитию конкуренции, можно отметить следующие:

расширение программ лизинга, создание благоприятных условий закупки судов для заказчиков;

разработка механизмов льготного целевого кредитования инвестиционных проектов по развитию производственных мощностей, реализуемых в интересах выполнения ГОЗ;

актуализация/корректировка документов стратегического планирования;

освоение новых рынков сбыта, переориентация на строительство судов в интересах развития внутренних перевозок в Российской Федерации и обеспечения продовольственной безопасности;

расширение кооперационных связей с предприятиями малого и среднего бизнеса в части разработки и поставки мелкосерийного СКО и оснастки, изделий ЭКБ, создания отечественного ПО;

создание условий для реализации комплекса мер на корпоративном уровне по повышению эффективности производства и конкурентоспособности продукции;

обеспечение достаточного и своевременного финансирования государственных программ, имеющих отношение к судостроению;

совершенствование системы государственного управления подготовкой и закреплением квалифицированных рабочих, инженерно-технических и научных кадров на предприятиях отрасли;

создание комфортной социальной среды и инфраструктуры, в том числе строительство доступного жилья, социальных объектов, развитие частного предпринимательства в сфере услуг и транспортной доступности в моногородах.

Сведения и оценка реализации мер по развитию конкуренции, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы» в части мероприятий, реализованных в 2022 году

Национальный план ориентирован на достижение целей и задач по развитию конкуренции в наиболее значимых отраслях экономики. Для судостроительной промышленности прямые пункты ожидаемых результатов развития конкуренции в Национальном плане отсутствуют. Тем не менее, с

целью развития конкуренции в судостроительной промышленности в 2022 году был реализован комплекс мероприятий.

Для обеспечения конкурентных преимуществ российских компаний и стимулирования строительства судов на отечественных верфях постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2022 года № 1964 «Об определении отдельных видов деятельности, предусмотренных пунктами 1 и 3 статьи 4 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации, которые осуществляются с использованием судов, построенных на территории Российской Федерации и соответствующих установленным в Российской Федерации требованиям к промышленной продукции, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации» определены отдельные виды деятельности, осуществление которых возможно с использованием судов, построенных на территории Российской Федерации и соответствующих требованиям постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. №2 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

При этом, чтобы снизить риск отрицательного влияния данных мер на нефтегазовые и судоходные компании, осуществляющие экспорт нефти и газа, в исключительных случаях нормативным актом предусмотрена возможность использования судов, плавающих под государственным флагом Российской Федерации и построенных за пределами Российской Федерации, по решению Правительства Российской Федерации.

В целях ухода от импортозависимости по критическим позициям судового оборудования постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2022 г. № 1872 утверждены субсидии для российских организаций на выполнение комплексных проектов по разработке, созданию и внедрению в серийное производство СКО.

В настоящее время Минпромторгом России заключены соглашения о предоставлении указанных субсидий по 67 темам (видам судового комплектующего оборудования) с 37 отечественными предприятиями. Ожидается, что реализация проектов в рамках указанного постановления позволит наполнить рынок новыми видами критически важного СКО и повысит конкурентоспособность отечественных предприятий, включая предприятия малого и среднего бизнеса.

В целях повышения конкурентоспособности и качества СКО, в том числе путем увеличения доли отечественного СКО в проектируемых, строящихся, ремонтирующихся и модернизируемых судах, на базе АО «ЦНИИ «Курс» при поддержке Минпромторга России действует «Центр импортозамещения и локализации СКО» (далее - Центр СКО). Центр СКО осуществляет формирование, наполнение и продвижение отраслевого портала судостроительной промышленности - единой электронной централизованной системы судового комплектующего оборудования, в том числе, за счет мониторинга наличия на отечественном рынке продукции иностранного СКО, для которого требуется импортозамещение.

Несмотря на то, что формально на законодательном уровне подобных ограничений не предусмотрено, необходимо отметить, что существующие методические рекомендации по отбору инвестиционных проектов по развитию производственно-технологической базы предприятий судостроительной отрасли, претендующих на государственную поддержку (в рамках ФРП, ГП ОПК и др.), так или иначе, предусматривают анализ запланированных технологических решений на предмет выявления дублирующих производственных мощностей, а также оценку целесообразности реализации всего проекта с позиции потребностей рынка и перспективной загрузки.

При реализации структурных элементов государственной программы «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений» и государственной программы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» в 2022 году процедуры государственных закупок осуществлялись с учетом требований о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, что способствует расширению участия в указанных процедурах субъектов малого и среднего предпринимательства.

Оценка реализации иных мероприятий, проводимых федеральным органом исполнительной власти по развитию и защите конкуренции в соответствующих отраслях экономики, в том числе по реализации мер, связанных с обеспечением конкуренции в условиях распространения новой коронавирусной инфекции и иных внешних факторов

В целях обеспечения конкурентоспособных условий по срокам и стоимости строительства крупнотоннажных судов по сравнению с зарубежными верфями Минпромторгом России реализуется мера государственной поддержки, в рамках которой осуществляется предоставление субсидий российским организациям на финансовое обеспечение части затрат, связанных со строительством крупнотоннажных судов (постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2019 г. № 1584).

Объем господдержки должен покрывать разницу между фактической (на ООО «ССК «Звезда») и контрактной (мировая цена) стоимостью строительства крупнотоннажного судна. В 2022 году предоставлены субсидии на финансовое обеспечение части затрат, связанных со строительством 3 судов-газовозов для проекта Арктик СПГ-2.

Оценить экономический эффект будет возможно после завершения строительства субсидируемых судов.

При этом следует отметить, что крупнотоннажное судостроение в Российской Федерации находится на раннем этапе развития, на котором требуются дополнительные затраты на импортозамещение передового оборудования, материалов и компонентов, обучение персонала, освоение новейших технологий.

Выравниванию конкурентных условий хозяйствования судостроительных предприятий, расположенных на территории ДФО,

способствует мера государственной поддержки по предоставлению субсидий российским организациям на возмещение части затрат на строительство судов рыбопромыслового флота на верфях ДФО, предусмотренных договором о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства¹⁰⁷.

Данная мера позволяет обеспечить заказами на строительство судов-краболовов судостроительные верфи, расположенные на территории ДФО, снизить себестоимость строительства судов-краболовов за счет серийности производства, создать новые рабочие места, увеличить поступление налогов в региональные бюджеты.

Большое внимание уделяется импортозамещению судового комплектующего оборудования. Минпромторгом России по итогам сбора, анализа и детального обсуждения информации с участниками судостроительного сообщества и эксплуатирующими флот компаниями составлен перечень судового комплектующего оборудования, включающий в себя более 70 актуальных направлений работ.

Реализация работ по указанному перечню осуществляется в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 20 октября 2022 г. № 1872 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на финансовое обеспечение затрат на выполнение комплексных проектов по разработке, созданию и внедрению в серийное производство СКО».

На разработку, создание и внедрение в производство судового комплектующего оборудования российским предприятиям предоставляется субсидия, позволяющая компенсировать предприятию-разработчику до 80 процентов затрат на реализацию комплексного проекта, включающего в себя серийный выпуск продукции. В 2022 году выделено 3,6 миллиардов рублей на реализацию данной меры поддержки, заключены соглашения о предоставлении субсидий по 67 темам (видам судового комплектующего оборудования) с 37 предприятиями судостроительной отрасли.

Также специально для судостроения были приняты отдельные решения. Для ввоза готового импортного судового комплектующего оборудования были установлены таможенные пошлины на уровне 0 %. Кроме этого, прорабатывается вопрос по осуществлению снижения таможенных пошлин на компоненты для изготовления СКО.

Также Минпромторгом России был разработан антикризисный план мероприятий по противодействию негативному влиянию санкционной политики недружественных государств на сферы деятельности АО «ОСК» и обществ Группы ОСК.

Сведения о реализации мер по обеспечению устойчивости социально значимых товарных рынков

¹⁰⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 2020 г. № 1138

Внутренние водные пути обеспечивают транспортные и экономические связи более 60 регионов. Протяженность внутренних водных путей Российской Федерации в настоящее время составляет 101,7 тыс. км. Гарантированные габариты судовых ходов обеспечиваются на 48,8 тыс. км. Более 60 % от общей протяженности составляют безальтернативные водные пути, по ним перевозятся 30 % грузов и более 50 % пассажиров от общего объема перевозок внутренним водным транспортом. Также безальтернативными являются водные маршруты для доставки грузов и пассажиров, обеспечивающие северный завоз, в том числе из них более 13 тыс. км входят в Арктическую зону. В связи с обострением внешнеполитической обстановки повышенную социальную значимость приобрела доставка грузов и пассажиров водным транспортом (транспортные и грузопассажирские суда) до порта Калининград. На Дальнем Востоке социально-значимыми являются грузопассажирские перевозки между материковой частью России и островами, прежде всего о. Сахалин.

В целях обеспечения устойчивости социально значимых товарных рынков на отечественных верфях осуществляется строительство транспортных судов. В настоящее время судостроительными предприятиями реализуются следующие значимые проекты пассажирских и грузопассажирских судов:

пассажирское сообщение на 600 км участке Волги до Булгар будут обеспечивать скоростные пассажирские суда на подводных крыльях (СПК) проектов 03830 «Метеор-2020», 03580 «Метеор-120Р» и 23180 «Валдай 45Р»;

пассажирское сообщение на р. Москве будет осуществляться на пассажирских электросудах «ЕС-BUS» проекта ТФРП.401;

для пассажирского маршрута «Якутск - Олекминск» строится скоростное пассажирское СПК проекта 03580 «Метеор- 120Р»;

для п-ова Камчатка, Сахалин и Приморский край (Японское, Охотское и Берингово моря, включая острова Курильской гряды и прилегающие участки Тихого океана) строится автомобильно-пассажирский паром проекта CNF22;

на маршруте Мурманск - ЗАТО «Островной», а также в Арктической зоне и прилегающих акваториях будет эксплуатироваться морское грузопассажирское судно проекта PV27 вместимостью не менее 150 чел. и 24 TEU;

для линии Ванино - Холмск реализуется серия из двух автомобильно - железнодорожно / пассажирских паромов проекта «CNF11CPD (00300)»;

в интересах обеспечения транспортной доступности островных территорий Архангельской области, в том числе в период ледостава и ледохода, на АО «СРЗ «Красная Кузница» (филиале АО «ЦС «Звездочка») законтрактованы 4 судна проекта РЕГК.126;

для выполнения перевозок на маршрутах местных линий в труднодоступных регионах осуществляется постройка амфибийных судов на воздушной подушке типа «Хивус», «Нептун», «Славир».

Для государственной поддержки строительства транспортных судов Минпромторгом России реализуются следующие меры:

программа льготного лизинга. В рамках реализации программ льготного лизинга в настоящее время уже построено 68 судов и еще 108 на стадии строительства и заключения контрактов, из них транспортных судов 53 и 95 соответственно.

субсидии российским организациям на возмещение части затрат на приобретение (строительство) новых гражданских судов взамен судов, сданных на утилизацию (постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2017 года № 502). С начала реализации данной меры поддержки было просубсидировано строительство 29 новых судов, из них 18 транспортные.

Строительство нового флота осложняется высокой капиталоемкостью, дорогими кредитами, длительными сроками окупаемости и малой рентабельностью пассажирских перевозок, связанных с туристической сезонностью и замерзанием водных путей. Без государственной поддержки обеспечить сообщение водным речным и морским транспортом на социально-значимых, но экономически малорентабельных направлениях крайне сложно. В этой связи целесообразно проработать вопросы оказания поддержки перевозок водным транспортом.

Ключевые факторы, влияющие на экономику России (в рамках компетенции), в том числе обусловленные кризисными явлениями 2020-2022 годов

Ключевыми факторами, влияющими на развитие судостроительной промышленности в период 2020-2022 гг., являются следующие:

Международные санкции в отношении Российской Федерации

Санкционная политика со стороны недружественных стран в отношении Российской Федерации началась в 2014 году и ежегодно ужесточалась.

Пандемия

Влияние новой коронавирусной инфекции на судостроительную промышленность в основном выразилось в усугублении ситуации с поставками СКО, приостановлению некоторых работ и производств.

Несмотря на ограничения, связанные с коронавирусной инфекцией, в период 2020-2021 гг. судостроительная промышленность в целом сохранила вектор поступательного развития и ежегодно наращивает объемы выпускаемой продукции.

Демография

Предприятия судостроительной отрасли располагаются во всех округах Российской Федерации, но проблемы демографического характера возникают в моногородах и удаленных районах Дальнего Востока и северного региона, особенно там, где судостроительная организация является градообразующей. Данный фактор связан с общей неблагоприятной демографической ситуацией. В дальнейшем проблема усугубится и будет негативно влиять на производственный потенциал отрасли. В связи с этим одним из выходов из ситуации является стимулирование роста производительности труда на фоне усиливающейся конкуренции.

Следует отметить, что негативное влияние первых двух факторов (санкции и пандемия) одновременно положительно повлияли на общее развитие отечественного судостроения - в значительной мере вынужденно активизировались процессы импортозамещения, строительства и модернизации новых производственных мощностей, началось производство отечественного судового комплектующего оборудования, ПО. Данная ситуация позволяет говорить о том, что в ближайшие годы судостроительная промышленность в значительной мере обеспечит технологическую и производственную импортонезависимость, а также в целом усилит экономическую безопасность Российской Федерации.

Государственное участие в судостроительной отрасли и его влияние на состояние конкуренции

Всего в судостроительной промышленности доля организаций с государственным участием составляет 63 %, в том числе: в части промышленных организаций ~ 56 %, научных и проектно-конструкторских организаций ~ 84 %

Именно организации с государственным участием являются наиболее крупными организациями судостроительной промышленности, в значительной мере влияющими на производственные и финансово-экономические показатели отрасли в целом.

Доля выпуска продукции в отрасли частных компаний, не связанных с государством, в последние годы составляет порядка 20 % (отдельно по промышленным предприятиям эта доля составляет ~ 25 %).

Мероприятия, направленные на оптимизацию и эффективность процедур государственных закупок, в том числе с участием субъектов МСП

В целях повышения эффективности процедур государственных закупок и использования бюджетных средств Федеральным законом от 7 октября 2022 г. № 390 вводится обязательная проверка достоверности (экспертизы) обоснований ориентировочной стоимости строительства судов, строительство которых осуществляется в форме инвестиционных проектов, чье финансирование планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

Указанный федеральный закон вносит изменения в Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» в сфере проектирования, строительства, ремонта и утилизации судов.

Реализация полномочий Правительства Российской Федерации и Минпромторга России в области определения ориентировочной стоимости строительства судна и трудоемкости проектирования, строительства, ремонта, утилизации судна, предусмотренных законом, позволит сформировать минимально достаточную систему нормативных правовых актов, нормативов и методических документов, регламентирующих правила определения ориентировочной стоимости строительства судна и трудоемкости

проектирования, строительства, ремонта и утилизации судна, позволяющих осуществлять методическое руководство в данной области. Это будет способствовать повышению достоверности определения цен. В настоящее время подготовлен проект приказа Минпромторга России об утверждении соответствующего порядка.

Для привлечения малого и среднего предпринимательства в отраслевую кооперацию также будут разработаны предложения по совершенствованию механизмов реализации частных инвестиционных проектов с использованием мер государственного стимулирования посредством специальных инвестиционных контрактов.

Что касается создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в сфере судостроения, то будут рассматриваться вопросы по расширению существующих мер поддержки малого и среднего предпринимательства. Например, создание упрощенного порядка доступа организаций малого и среднего предпринимательства к участию в мероприятиях государственных отраслевых программ, в том числе их активное привлечение к реализации планов импортозамещения гражданского СКО.

Автомобильная промышленность

Автопром, как и многие другие отрасли, продолжает находиться под давлением широкого спектра факторов неопределенности, в том числе санкционных и геополитических рисков, дефицита полупроводников и логистических проблем. Происходит глобальное переформатирование цепочек поставок во всем мире, и, соответственно, формирование во многом новой архитектуры отрасли на территории Российской Федерации.

По оперативным данным, объем продаж новых автомобилей на российском рынке за январь-декабрь 2022 г. составил порядка 1 млн. шт., что на 44 % меньше показателя аналогичного периода 2021 года. Производственный сектор, по данным автопроизводителей, в целом демонстрирует аналогичную рыночную динамику. Всего за январь-декабрь 2022 г. на территории Российской Федерации было произведено порядка 0,6 млн. автомобилей всех типов, что на 61 % меньше, чем за аналогичный период 2021 года.

Индекс производства автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов (код ОКВЭД 2 - 29) по полному кругу организаций производителей за 2022 г. составил 55,3 %.

В целях обеспечения устойчивости социально значимых товарных рынков в новых экономических условиях Минпромторг России реализует ряд мер поддержки спроса.

Объем продаж в рамках программ стимулирования спроса за 2022 год составил 44,2 тысяч автомобилей по программе «Льготного автокредитования» (объем предоставленных скидок составляет 9,7 млрд руб.), 25,42 тыс. автомобилей по программе «Льготный лизинг» (объем предоставленных скидок составляет 7,4 млрд руб.), 6,44 тыс. автомобилей по

программе субсидирования газомоторной техники «ГМТ» (объем предоставленной субсидии составляет 4,9 млрд рублей).

В программах участвуют 10 российских кредитных организаций, 20 российских лизинговых организаций, 12 российских производителей газомоторной техники.

Параллельный импорт как средство развития конкуренции является необходимой мерой для поддержания уровня конкуренции и сохранения уровня товарного предложения в текущих условиях. Импорт автотранспортных средств в 2022 году вырос на 42 %. Соответственно, на российском рынке доля автомобилей, произведенных на территории Российской Федерации существенно снизилась и составила 60,8 %, в том числе в сегменте легковых автомобилей - 57,7 %, легких коммерческих автомобилей - 86,3 %, грузовых - 62,9 %, автобусов - 80,7 %.

За 3 квартала 2022 год инвестиции в основной капитал по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, по коду ОКВЭД 29 (Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов) составили на 46,1 % меньше, чем за аналогичный период 2021 года. При этом индекс физического объема инвестиций в основной капитал составил 45,6 %.

По данным Росстата, за 11 месяцев 2022 года среднесписочная численность персонала в автомобильной промышленности (код 29 ОКВЭД 2) составила 271,5 тыс. человек, что на 2,9 % меньше уровня показателей за аналогичный период 2021 года. Средняя заработная плата работников отрасли составила 56,8 тыс. рублей в месяц, что на 9,2 % больше, чем за аналогичный период 2021 года.

После мартовского пика цены на легковые автомобили, в соответствии с данными Росстата по индексу потребительских цен, стабилизировались с некоторой тенденцией на снижение. При этом спрос сместился в сторону более доступных моделей, на выпуск которых перешли отечественные производители, в первую очередь АВТОВАЗ, который в моменте занимает до 40 % рынка. Так, по экспертной оценке, цена на LADA Granta от пика цен 2022 года к концу года снизилась на 5,2 %, LADA Niva от пика к концу года снизилась на 7 %. Цена на УАЗ Патриот от пика снизилась к концу года на 4,2 %, а цена на одну из самых популярных на российском авторынке китайских марок HAVAL J-LI-N производимых в Туле от пика цен снизилась на 11,3 %.

Основным фактором оптимизации стоимости легковых автомобилей для населения является расширение производства автотранспортных средств на территории Российской Федерации при достаточном уровне конкуренции на отечественном авторынке.

В целях повышения доступности легковых автомобилей для населения прорабатываются вопросы запуска производственных площадок, остановленных из-за ухода ряда зарубежных автопроизводителей.

В ноябре 2022 года на заводе «Москвич» (где ранее собирались автомобили марки Renault) стартовало производство новых автомобилей, первыми с конвейера сошли модели «Москвич 3» и электрические модели

«Москвич 3е». В 2025 году ожидается запуск на предприятии собственной автомобильной платформы с высокой степенью локализации. В 2022 году на заводе произведено 639 автомобилей.

Завод ООО «Соллерс Алабуга» 26 ноября 2022 г. начал производство легких коммерческих автомобилей под брендом «Sollers». Продажи новых моделей LCV начнутся уже в декабре 2023 года, а производство по технологии полного цикла будет запущено в 2023 году. Модельный ряд: «Sollers Atlant» полукапотной компоновки включает в себя широкий спектр модификаций с возможностью адаптации под нужды конкретного клиента, «Sollers Argo» представляет собой компактный автомобиль бескапотной компоновки для внутригородских перевозок, среди основных преимуществ которого - возможность въезда в центр крупных городов. В 2022 году на заводе произведено 836 автомобилей указанных новых моделей.

Осваивает выпуск новой продукции ГК «Автотор». Старт продаж седана Kaiyi E5 намечен на март 2023 года.

Осуществляется реализация комплекса мер поддержки спроса, в том числе развитие эффективных форм потребления - лизинг, факторинг, подписка, «каршеринг», льготное автокредитование, в том числе социально значимых слоев населения.

Видимый рост цен на легковые автомобили в 2020-2022 гг. обусловлен дефицитом автотранспортных средств и комплектующих к ним, возникшим вследствие остановок и закрытия автосборочных производств из-за пандемии и последующего глобального геополитического кризиса. При этом важно отметить, что за счет роста цен во многом удастся сохранить уровень товарного предложения автотранспортных средств на российском рынке.

В первом квартале 2022 года тенденция «дефицита» резко усилилась, показав пиковые значения роста цен в соответствии с резким ростом курса доллара США и инфляции, а также заявлениями об уходе с российского рынка ряда зарубежных производителей. За счет предпринятых мер рост цен удалось стабилизировать. При этом после ажиотажного спроса марта-апреля модель потребления населения перешла в «сберегательный режим», при котором массовый спрос сдвинулся в сторону более дешевых автомобилей.

Достижение оптимального баланса цен возможно по мере исчерпания дефицита автомобилей при безусловном отсутствии каких-либо «картельных сговоров», как в рядах автопроизводителей, так и в сервисно-сбытовых сетях автодилеров. Условия для стабилизации цен на автомобили можно будет считать созданными, когда продавцы начнут бороться за покупателя, оптимизируя в том числе ценовые характеристики своего продукта.

Железнодорожное машиностроение

Железнодорожное машиностроение в большей степени характеризуется высоким уровнем внутренней конкуренции, доля продукции железнодорожного машиностроения, произведенной на территории Российской Федерации находится на уровне 90 % (в 2022 году 91,8 %). При этом основную часть рынка в области производства грузовых вагонов делят порядка 10 заводов, в области локомотивостроения - 6 заводов, в области

производства пассажирской железнодорожной техники - 8 заводов, в области специальной железнодорожной техники для технического обслуживания и ремонта - 8 заводов.

К 2020 году рынок железнодорожной продукции достиг определенного насыщения. После пика производства в 2019 году, когда объем производства грузовых вагонов на территории Российской Федерации достиг 79,7 тыс. шт., отмечается заметное снижение уровня заказов у производителей железнодорожного грузового подвижного состава.

Учитывая проведенное начиная с 2016 года масштабное обновление парка и длительные сроки службы подвижного состава, в предстоящий период возможна некоторая стагнация рынка и соответствующее снижение объемов производства.

Однако в условиях геополитических рисков и вызванных ими логистических проблем, в том числе задержек подвижного состава за границей и увеличения сроков оборачиваемости подвижного состава, возникают риски образования участков локального дефицита тех или иных позиций железнодорожного подвижного состава.

При этом в том числе с учетом снижения уровня заказов предприятия железнодорожного машиностроения России имеют производственные мощности для увеличения объемов производства в целях нивелирования рисков в соответствии с потребностями и платежеспособным спросом. В целом основные перспективы развития железнодорожного машиностроения связаны с развитием железнодорожных сетей и соответствующей инфраструктуры.

По данным Росстата, за 2022 г. произведено 50,2 тыс. грузовых магистральных вагонов, что на 20,4 % меньше показателей аналогичного периода 2021 года.

Выпуск электровозов магистральных составил 321 шт., что на 10,7 % больше показателей аналогичного периода 2021 года.

Тепловозов магистральных произведено 180 секций, что на 26,2 % меньше показателей аналогичного периода 2021 года.

Выпуск вагонов пассажирских железнодорожных составил 1,5 тыс. шт., что на 6,9 % меньше показателей аналогичного периода 2021 года.

Индекс производства железнодорожных локомотивов и подвижного состава (код ОКВЭД 2 - 30.2) по полному кругу организаций производителей за 2022 г. составил 89,2 %.

За 3 квартала 2022 года инвестиции в основной капитал по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, по коду ОКВЭД 30.2 (Производство железнодорожных локомотивов и подвижного состава) составили на 41,1 % больше, чем за аналогичный период 2021 года. При этом, индекс физического объема инвестиций в основной капитал составил 122,4 %.

Принимая во внимание снижение объемов производства железнодорожного подвижного состава в отрасли ожидается соответствующая корректировка численности сотрудников. По данным

Росстата, за 11 месяцев 2022 года среднесписочная численность персонала в железнодорожном машиностроении (код 30.2 ОКВЭД2) составила 166,6 тыс. человек, что на 5 % меньше, чем за аналогичный период 2021 года. При этом средняя заработная плата работников отрасли составила 54,6 тыс. рублей в месяц, что на 9,7 % больше, чем за аналогичный период 2021 года.

Фармацевтическая и медицинская промышленность

Оценка состояния конкуренции

В целях развития российской фармацевтической и медицинской промышленности, организации производства и увеличения объемов выпуска отечественных лекарственных препаратов и медицинских изделий реализуется государственная программа Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», а также отраслевые планы импортозамещения, направленные на разработку и производство высокотехнологичного медицинского оборудования и стратегически значимых лекарственных препаратов.

По итогам 2022 г. общий объем фармацевтического рынка Российской Федерации, по данным аналитических агентств, увеличился на 13,6 % в стоимостном выражении к 2021 году и составил 2,25 трлн рублей. Доля отечественных лекарственных препаратов в общем объеме фармацевтического рынка Российской Федерации в отчетный период составила 35,93 % в стоимостном выражении (+0,8 п.п. к 2021 году) и 61,83 % в натуральном выражении (+0,63 п.п. к 2021 году).

Объем российского рынка медицинских изделий по итогам 2022 года по данным аналитических агентств демонстрирует рост на 40,6 % к аналогичному периоду 2021 года и, по предварительным данным, составит 738,3 млрд рублей. В указанном периоде доля отечественных медицинских изделий в общем объеме рынка медицинских изделий в стоимостном выражении, по предварительным оценкам, составит 27,5 %, государством реализуется ряд мероприятий по планомерному увеличению указанной доли.

Целью развития фармацевтической и медицинской промышленности является обеспечение на территории Российской Федерации производства качественных, эффективных и безопасных лекарственных препаратов и медицинских изделий, обладающих конкурентоспособностью на внутреннем и внешнем рынках для удовлетворения потребности системы здравоохранения Российской Федерации и реализации ее экспортного потенциала. Для формирования такой конкурентоспособности Минпромторгом России разработан и постоянно совершенствуется, с учетом изменяющихся условий, целый ряд механизмов государственной поддержки, оказывается содействие проектам российских производителей по широкому спектру направлений.

В том числе за счет развития мер, способствующих инвестиционной привлекательности отрасли, и реализации мероприятий по государственной поддержке, по данным Росстата, объем производства лекарственных средств увеличился на 10,6 % относительно 2021 года и составил 607,9 млрд руб., объем производства медицинских изделий увеличился на 21,9 % к 2021 году

и достиг 107,4 млрд рублей. Динамика производства лекарственных средств и медицинских изделий в сравнении с 2021 годом представлена на рисунке 1.

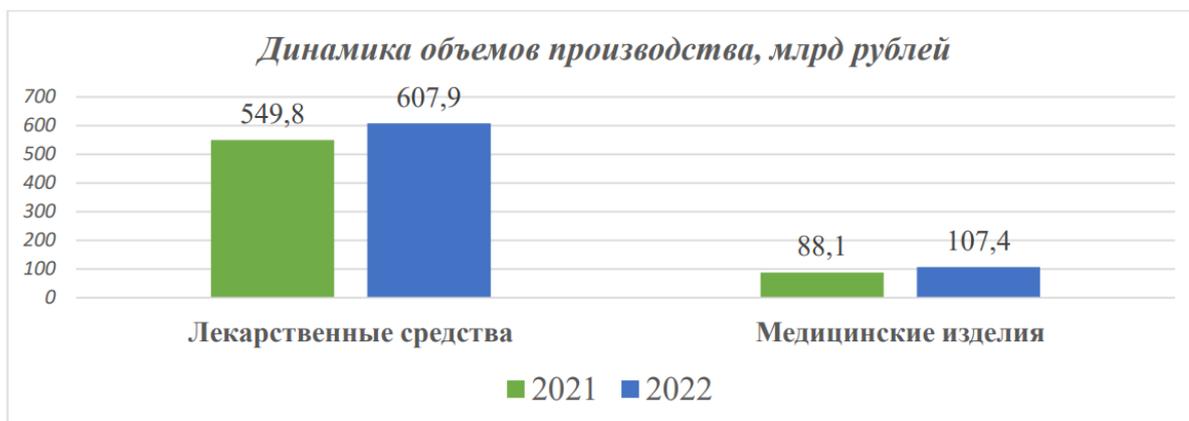


Рисунок 1. Динамика объемов производства лекарственных средств и медицинских изделий (Росстат)

В настоящее время реализуется ряд проектов по организации локального производства лекарственных препаратов и медицинских изделий. Только за прошлый год число клинических исследований выросло на треть, российские фармацевтические предприятия зарегистрировали свыше 130 новых лекарственных препаратов. В части регистрации медицинских изделий российского производства необходимо отметить, что по итогам 2022 года выданы 1189 новых регистрационных удостоверений на медицинские изделия российского производства.

По итогам 2022 года предприятиями фармацевтической промышленности запущено более 5 производственных участков по выпуску лекарственных препаратов и фармацевтических субстанций. Например, в декабре 2022 года на площадке компании ОАО «Фармстандарт-УфаВИТА» (Республика Башкортостан) запущено первое в России крупносерийное локальное производство препарата Фактор свертываемости крови VIII (ТН «Эйтоплазм») - гемостатического препарата из плазмы крови для лечения гемофилии (орфанного заболевания, связанного с нарушением процесса свертываемости крови).

Также в 2022 году открыты порядка 10 новых производств по выпуску биоматериалов, эндопротезов, имплантов, аппаратов УЗИ и других медицинских изделий.

Сведения о реализации мер по обеспечению устойчивости социально значимых товарных рынков.

Относительно мер, направленных на повышение устойчивости социально значимых товарных рынков и развития конкуренции, отмечается следующее.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2010 г. № 1141-р (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 1 августа 2020 г. № 2015-р) утвержден перечень стратегически значимых лекарственных средств, производство которых

должно быть обеспечено на территории Российской Федерации (далее - СЗЛС), в который включены 215 международных непатентованных наименований (далее - МНН).

Всего в период 2018 г. - I-III квартал 2022 г. зафиксировано производство лекарственных препаратов по 195 МНН из 215 МНН, общий объем которого в период с 2018 г. по I-III кварталы 2022 г. ежегодно планомерно растет. В настоящее время по 150 МНН из 215 МНН (69,7 %) обеспечена технологическая возможность производства по полному циклу, включая синтез фармацевтической субстанции, по 43 МНН (20 %) - со стадии готовой лекарственной формы, по 11 МНН (5,1 %) - со стадии технологических операций по упаковке¹⁰⁸.

В соответствии с абзацем третьим пункта 5 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 2 февраля 2021 г. № ТГ-П12-9пр (далее - Протокол) Минпромторгом России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 г. № 1289» (далее - проект постановления), которым предполагается установление приоритета закупки для государственных и муниципальных нужд тех стратегически значимых лекарственных препаратов, все стадии производства которых, в том числе синтез молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций (далее - стратегически значимые лекарственные препараты, перечень), осуществляются на территориях государств-членов Евразийского экономического союза.

Проект постановления направлен на обеспечение лекарственной безопасности и на создание технологических и экономических преимуществ для дальнейшего развития российского производства полного цикла через стимулирование производства субстанций на территории Российской Федерации как наиболее наукоемкой и высокотехнологичной стадии производства лекарственных препаратов.

В целях исключения возможности применения соответствующей преференции на лекарственные препараты, производящиеся из фармацевтической субстанции иностранного производства, прорабатывается вопрос возможности реализации механизма, обеспечивающего автоматический контроль за соблюдением фактического осуществления производства всех стадий лекарственных препаратов, в том числе синтеза молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций, на территории Евразийского экономического союза и, соответственно, поставки таких лекарственных препаратов в рамках закупочных процедур при наличии документа, содержащего сведения о таких

¹⁰⁸ Показатели по производству приводятся исходя из данных статистической информации, собранным по форме федерального статистического № 2-ЛЕК (пром) «Сведения о производстве, отгрузке и ценах на лекарственные средства», утвержденной приказом Росстата от 14.04.2017 № 240 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством промышленности и торговли Российской Федерации федерального статистического наблюдения за деятельностью организаций, осуществляющих производство лекарственных средств и медицинской техники». Минпромторг России на ежеквартальной основе осуществляет сбор и обработку данных форм федерального государственного статистического наблюдения «№ 2-ЛЕК (пром)».

производственных стадиях, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза.

Так, в настоящее время осуществляется формирование технического задания для разработки цифровизированной и автоматизированной системы, обеспечивающей соответствующий контроль (далее - Автоматизированная система), для целей ее последующей апробации.

Фондом развития промышленности (далее - Фонд, ФРП) реализуются программы льготного кредитования (льготные займы) в целях развития и модернизации российской промышленности, организации новых производств, разработки новой высокотехнологичной продукции и обеспечения импортозамещения. ФРП предоставляется льготное заемное финансирование для проектов, направленных на разработку новой высокотехнологичной продукции, техническое перевооружение и создание конкурентоспособных производств на базе наилучших доступных технологий. В рамках Фонда действует более 10 программ заемного финансирования, основные программы, востребованные в настоящий момент у предприятий фармацевтической и медицинской промышленности - «Проекты развития» и «Приоритетные проекты». В 2022 году в целях локализации компонентной базы и сырья перенастроены две программы предоставления льготных займов - «Комплекующие изделия» и «Формирование компонентной базы».

Фондом в 2022 году по программам финансирования «Проекты развития», «Приоритетные проекты», «Комплекующие изделия» и «Противодействие эпидемическим заболеваниям» профинансировано: в области фармацевтической промышленности - 22 проекта (в том числе по программе финансирования «Маркировка лекарств» - 3 проекта); в области медицинской промышленности - 9 проектов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 г. № 1289 «Об ограничениях и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - постановление № 1289) установлено, что для целей осуществления закупок лекарственных препаратов, включенных в перечень, на который распространяется постановление № 1289, заказчик отклоняет все заявки, если страной происхождения хотя бы одного лекарственного препарата не является государство - член ЕАЭС, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 заявок, содержащих предложения о поставке лекарственных препаратов, страной происхождения которых являются государства-члены ЕАЭС.

Постановление № 1289 позволило существенно увеличить долю отечественных лекарственных препаратов в госзакупках в натуральном выражении в условиях постоянно растущего фармацевтического рынка, в том числе в таких социально значимых сегментах рынка как: онкология (с 59,21 % до 68,59 %), «высокозатратные нозологии» (с 31,32 % до 43,66 %), орфанные заболевания (с 24,42 % до 31,35 %),

инсулинозависимый сахарный диабет (с 23,68 % до 34,15 %), сердечно-сосудистые заболевания (с 72,55 % до 86,25 %).

Одной из мер государственной поддержки отечественной медицинской промышленности, принятой в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» (далее - Госпрограмма), является постановление Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 102).

Постановлением № 102 установлено, что для целей осуществления закупок отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке отдельных видов медицинских изделий, включенных в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявок.

Постановление № 102 обеспечивает соблюдение баланса интересов локальных производителей и системы здравоохранения Российской Федерации и, в том числе, стимулирует увеличение производства отечественных медицинских изделий и открытие новых, в том числе локализованных, производств.

В 2023 году подтверждение производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, включая производство медицинских изделий и лекарственных средств, уже поименованных в постановлении № 719, должно быть переведено на «балльную» систему оценки, в которой должны быть учтены осуществляемые на территории ЕАЭС стадии производственных процессов медицинских изделий и лекарственных средств.

В настоящее время Минпромторгом России подготавливаются изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (далее - постановление № 719), предусматривающие разработку и актуализацию единых технологических критериев подтверждения производства медицинских изделий, в целях последующей разработки комплексных системных мер поддержки для всех отечественных производителей, имеющих заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выданное Минпромторгом России в соответствии с постановлением № 719.

Данный механизм направлен на стимулирование углубления локализации производства медицинских изделий и лекарственных средств и

на создание дополнительных стимулов для развития и освоения перспективных технологий производства на территории Российской Федерации и ориентирован на снижение зависимости внутреннего рынка от иностранных поставок.

Ключевые факторы, влияющие на экономику России (в рамках компетенции), в том числе обусловленные кризисными явлениями 2020-2022 годов.

Ключевыми факторами, повлиявшими на развитие фармацевтической и медицинской промышленности в период 2020-2022 гг., являлись международные санкции в отношении Российской Федерации и пандемия. Применение ограничительных экономических мер в отношении Российской Федерации и пандемия в 2020-2022 гг. влияли на логистические цепочки. Производителям лекарственных средств и медицинских изделий удавалось оперативно реагировать на конъюнктуру рынка, а также вносить необходимые изменения в регистрационную документацию на лекарственное средство и медицинское изделие.

Однако необходимо отметить, что на территории Российской Федерации действуют локализованные производства, представленные во всех федеральных округах Российской Федерации, осуществляющие производство лекарственных препаратов и медицинских изделий, применяемых для диагностики и лечения широкого спектра заболеваний, в том числе преобладающих в структуре общей заболеваемости и смертности. В настоящее время активизировались процессы импортозамещения, строительства и модернизации производственных мощностей, организации производства отечественных комплектующих, сырья и материалов. В ближайшие годы продолжится курс на обеспечение технологической и производственной импортнезависимости Российской Федерации.

Цифровые технологии

Минпромторгом России реализуется стратегическое направление в области цифровой трансформации обрабатывающих отраслей промышленности, утвержденное распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2021 года №2 3142-р, которое предусматривает ряд экосистемных проектов в целях цифровой трансформации.

В рамках реализации проекта «Умное производство» на базе ГИСП запущен сервис по формированию цифрового паспорта промышленного предприятия, позволяющий осуществить переход к цифровому государственному управлению. К концу 2022 года было сформировано 1577 цифровых паспортов, комплексную оценку уровня «цифровой зрелости» с использованием данного сервиса прошли 953 предприятия.

В результате бесшовной интеграции учетных систем предприятий посредством открытых API и применения технологии искусственного интеллекта осуществляется:

- переход к проактивному механизму оказания государственной поддержки с использованием инфраструктуры специализированных цифровых платформ, обеспечивающих эффективную навигацию и

возможность построения специализированных траекторий поддержки конкретных участников;

- создание межотраслевых моделей данных (отраслевых дата-сетов для использования предприятиями и ИТ-компаниями);

- формирование системы перехода от традиционной статистики к технологии обработки больших массивов данных и искусственного интеллекта.

Обеспечена государственная финансовая поддержка комплексных проектов по созданию и внедрению отечественного промышленного ПО. В период 2019-2022 годов в рамках проведенных конкурсных отборов на право получения субсидии из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на разработку цифровых платформ и программных продуктов в целях создания и (или) развития производства высокотехнологичной промышленной продукции были поддержаны 96 комплексных проектов на базе сквозных цифровых технологий.

Поддержанные проекты предусматривают создание цифровых платформ и программных продуктов, направленных на развитие сквозных цифровых технологий в различных отраслях промышленности (автомобильная промышленность, железнодорожное машиностроение, радиоэлектронная промышленность, авиационная наука и производство и т.д.).

На реализацию комплексных проектов по состоянию на конец 2022 года было привлечено собственных и заемных средств разработчиков в размере 15,78 млрд рублей. Объем бюджетных средств, направленных на софинансирование части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в период 2019-2022 гг. составил 5,57 млрд рублей.

Около 42 % (40 ед.) уже успешно внедрены на предприятиях, выпускающих высокотехнологичную продукцию, и получили высокую оценку качества среди пользователей. Также в качестве показателя результативности важно отметить обеспечение создания (модернизации) высокопроизводительных рабочих мест на промышленных предприятиях в количестве 51 707 шт.

Среди получателей субсидии 50 организаций относятся к числу субъектов малого и среднего предпринимательства, что составляет 57,5 % от общего количества получателей. Общая сумма выплат субъектам МСП, осуществленных в рамках заключенных соглашений по итогам 2019-2022 гг., составляет 3 179,78 млн рублей (в том числе в 2022 году - 480,43 млн. рублей), что демонстрирует высокую востребованность данного механизма среди субъектов МСП.

Среди основных эффектов от реализации механизма государственной поддержки выделяется в том числе повышение конкуренции на рынке ИКТ за счет создания отечественных конкурентоспособных ИТ-решений.

В рамках реализации проекта «Цифровой инжиниринг», направленного на формирование национальной системы стандартизации и сертификации,

базирующейся на технологиях виртуальных испытаний, в машиночитаемый формат переведено 59 % всего фонда национальных стандартов (15 860 шт.).

Применение машиночитаемых стандартов позволяет существенно сократить сроки вывода высокотехнологичной продукции на рынок за счет признания результатов виртуальных испытаний.

В рамках проекта «Новая модель занятости» введена в эксплуатацию Частная информационная система промышленности, реализующая функционал Биржи экспертов (Smart Force). Данный сервис направлен на трансформацию рынка занятости специалистов широкого профиля для решения специфических инжиниринговых задач конструкторско-технологической подготовки производства предприятий: создание 3D-моделей по чертежам, разработка технологических процессов, управляющих программ для ЧПУ, имитационное моделирование и прочих. Все эксперты имеют практический профильный опыт и верифицированные компетенции, а также навыки использования специализированного ПО.

Сервис позволяет обеспечивать рост доли высококвалифицированных работников, получающих заказы с использованием цифровых платформ (маркетплейсов), а также доли высокотехнологичных рабочих мест предприятий, использующих цифровые технологии.

В настоящее время в рамках федерального проекта «Системные меры по повышению производительности труда» национального проекта «Производительность труда» реализуется проект по созданию и развитию Модульной мультисервисной промышленной платформы на базе цифровой экосистемы производительности» (далее - ММПП), целью которого является выстраивание комплекса взаимосвязанных и распределенных программно-технических средств, обеспечивающего взаимодействие всех заинтересованных участников в части развития российских цифровых решений.

Оператором ММПП выступает АНО «Цифровые технологии производительности», ключевыми партнерами являются Минпромторг России, Минцифры России, институты развития, разработчики ПО, интеграторы, а также научные и образовательные организации.

ММПП функционирует в целях повышения производительности труда предприятий и уровня их цифровизации. Для реализации данных целей предусмотрена модель функционирования, которая определяет ключевые сегменты участников, ценностное предложение для них, каналы привлечения участников, методы предоставления и целевые сервисы, ключевых партнеров и принципы взаимодействия с ними, а также ключевые ресурсы, необходимые для реализации. Вместе данные элементы модели функционирования делают ММПП уникальным цифровым сервисом.

Целевой сегмент состоит из 32,1 тысяч российских предприятий приоритетных отраслей (обрабатывающая промышленность, сельское хозяйство, строительство, торговля, транспорт и логистика) с выручкой более 400 млн рублей, в том числе:

3,6 тысяч предприятий-участников национального проекта «Производительность труда»;

28,5 тысяч потенциальных участников, соответствующих критериям отбора.

Ключевыми пользователями ММПП являются сотни тысяч руководителей высшего и среднего звена, а также функциональных заказчиков на цифровизацию внутри организаций, заинтересованных в повышении эффективности бизнес-процессов (производство, логистика, проектирование, финансы, маркетинг и продажи, управление персоналом и пр.).

Промышленность социально-значимых товаров

Реабилитационная индустрия

С учетом Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» Министерством промышленности и торговли Российской Федерации была разработана Стратегия развития производства промышленной продукции реабилитационной направленности до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 г. № 2599-р (далее - Стратегия).

Целью развития реабилитационной индустрии является создание в Российской Федерации конкурентоспособной, устойчивой, структурно сбалансированной отрасли, обеспечивающей потребности инвалидов и маломобильных граждан, а также значимый прирост качества их жизни.

В 2022 году завершен второй этап реализации Стратегии - Комплекс мер по формированию современной отрасли промышленной продукции реабилитационной направленности в 2020-2022 годах, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2020 г. № 3321-р (далее - Комплекс мер), которым предусмотрена модернизация нормативно-правовой базы и институциональной среды отрасли, в рамках которого должны быть достигнуты результаты по шести основным направлениям: стандарты, производство, инновации, кадры, информатизация и экспорт.

Кроме того, в Комплекс мер вошли следующие меры государственной поддержки:

- выделение субсидий на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ производителям;
- субсидии НКО;
- выделение субсидий российским организациям на финансовое обеспечение затрат на разработку, испытание и внедрение инновационной продукции реабилитационной направленности с участием инвалидов;
- обеспечение участия российских производителей реабилитационной индустрии в зарубежных выставках и деловых миссиях.

По итогам 2022 года оценка роста рынка составляет приблизительно 10 % по сравнению с 2021 годом, который достигнет 87 млрд рублей при доле отечественной продукции 46 %.

Основными потребителями продукции реабилитационной направленности являются инвалиды, маломобильные группы населения всех возрастов, в том числе дети-инвалиды, а также пожилые граждане. По данным ФГИС ФРИ, численность инвалидов в Российской Федерации превышает 11,5 млн человек. При этом потребителями продукции реабилитационной направленности являются более 60 млн человек.

Доля отечественной продукции реабилитационной направленности по основным категориям товаров составляет от 23 до 56 %.

Развитие конкуренции среди предприятий отрасли обеспечивается за счет следующих мер:

- развитие и совершенствование национальных стандартов с их обязательным использованием для описания свойств объектов государственных закупок при проведении конкурсов и аукционов;

- разработка типовых контрактов и технических заданий для проведения государственных закупок при реализации социальных гарантий инвалидам;

- совершенствование методики установления производителями, определенными единственными поставщиками, закупочных цен на основе расчета и контроля реальных производственных затрат, проводимых технологических операций, а также себестоимости;

- повышение доступности приобретения технических средств реабилитации (далее - ТСР), а также стимулирование сбыта ТСР, благодаря механизму электронного сертификата.

Для этого в рамках имеющихся поручений Правительства Российской Федерации, предусматривающими трансформацию действующих запретов и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Минпромторгом России доработаны соответствующие нормативные правовые акты.

Правительством Российской Федерации утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которым введены ограничения допуска некоторых видов товаров реабилитационной индустрии, перечень этих товаров регулярно актуализируется и дополняется.

Для использования таких преференций отечественными предприятиями ведется работа по подтверждению производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

В целях стимулирования спроса на ТСР отечественного производства Минпромторгом России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти подготовлены предложения по введению квот для отечественной продукции реабилитационной направленности

в рамках определения минимальной обязательной доли закупок российских товаров отдельных видов при осуществлении закупочных процедур согласно Закону № 44-ФЗ.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» квотирование распространяется на 6 позиций продукции реабилитационной направленности.

Размер такой минимальной доли дифференцирован с учетом компетенций и возможностей российских предприятий реабилитационной индустрии, что позволяет точно обеспечить их поддержку.

Вышеуказанные нормативные правовые акты регулярно обновляются, оперативно реагируя на поступающие запросы отечественных производителей реабилитационной индустрии.

С 2021 года действует постановление Правительства Российской Федерации № 978 «Об утверждении Правил предоставления субсидий российским организациям на финансовое обеспечение затрат на разработку, испытание и внедрение инновационной продукции реабилитационной направленности с участием инвалидов», благодаря которому производители могут получить дополнительную финансовую поддержку для разработки и внедрения своей продукции, качественную информацию о процессе эксплуатации и возможность проводить оперативную модернизацию новых высокотехнологичных изделий.

В декабре 2022 года Минпромторг России провел VII Национальный форум реабилитационной индустрии и универсального дизайна «Надежда на технологии» (далее - Национальный форум). В рамках Национального форума состоялась деловая программа с обсуждением актуальных вопросов развития реабилитационной индустрии, в рамках которой было проведено 19 деловых сессий и круглых столов, торжественное вручение премии «Надежда на технологии» за вклад в развитие и продвижение реабилитационных технологий и универсального дизайна и почетных грамот Минпромторга России представителям предприятий реабилитационной индустрии за большой вклад в развитие реабилитационной индустрии, а также чемпионат России «Кибатлетика-2022», в котором приняли участие 120 кибатлетов из 30 регионов Российской Федерации.

Спортивная индустрия

В рамках реализации II этапа Стратегии развития спортивной индустрии в Российской Федерации до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 г. № 1188-р (далее - Стратегия) Минпромторг России разработал Комплекс мер по формированию современной отрасли спортивной индустрии на 2022-2024 годы, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 4313-р (далее - Комплекс мер).

Целью Стратегии является формирование в Российской Федерации конкурентоспособной, устойчивой, структурно-сбалансированной отрасли

промышленности по производству эффективной, высококачественной, доступной спортивной продукции, обеспечивающей потребности населения, спортивных и образовательных организаций, а также развитие массового спорта и материально-технического сопровождения спорта высших достижений.

По состоянию на 2022 год суммарная численность действующих промышленных предприятий на территории Российской Федерации с общей выручкой более 1 миллиона рублей, занятых в сфере производства спортивного инвентаря и оборудования, а также экипировки составила 486 предприятий, что больше на 89 предприятий чем в предыдущем году.

На развитие конкуренции в 2022 году оказывали негативное влияние следующие факторы:

сокращение экспортных поставок материалов и компонентов иностранного происхождения, необходимого для производства готовых изделий спортивной индустрии;

высокий уровень зависимости отечественных компаний и предприятий-производителей готовых изделий от импорта компонентов, материалов и технологий;

недостатки сложившихся процедур государственных закупок, включая смещение сроков размещения государственных контрактов по закупке спортивных товаров и оборудования со стороны спортивных всероссийских спортивных федераций, спортивных школ и училищ олимпийского резерва, фитнес-центров, а также неравные условия доступа на данный сегмент рынка, отсутствие унификации тендерных требований и т.п.;

ограниченное число (или в ряде сегментов полное отсутствие) отечественных предприятий - участников рынка, серийно производящих компоненты и материалы для спортивной индустрии, программных устройств и технологий, способных конкурировать с крупными зарубежными производителями аналогичной продукции.

Основным фактором, ограничивающим конкуренцию, до 2020 года являлось преобладание продукции спортивной индустрии иностранного происхождения в рамках реализации государственных гарантий в структуре продаж для спортивной инфраструктуры. В связи с этим в рамках имеющихся поручений Правительства Российской Федерации, предусматривающих трансформацию действующих запретов и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, на цели осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Минпромторгом России были доработаны действовавшие нормативно-правовые акты.

К настоящему времени соответствующие изменения утверждены Правительством Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета

на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства»).

В состав перечня отдельных видов товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, включены 10 товарных позиций спортивного оборудования и инвентаря, которые в том числе содержатся в Перечне конкурентоспособной отечественной продукции для реализации национальных проектов.

Для использования таких преференций отечественными предприятиями ведется работа по подтверждению производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, получению соответствующего сертификата от Торгово-промышленных палат Российской Федерации, а также заключения от Минпромторга России в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации», а также включению такой продукции в Реестр российской промышленной продукции, размещенный на платформе Государственной информационной системы промышленности, для возможности участия в конкурсе на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) для осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд.

Также в настоящее время в рамках исполнения подпункта «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 декабря 2019 г. № Пр-2472, Правительством Российской Федерации утверждены следующие механизмы, разработанные Минпромторгом России:

- постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком».

На данный момент механизм квотирования, закрепленный вышеуказанными нормативно-правовыми актами, носит рекомендательный характер для спортивной отрасли.

Стоит также отметить, что указанные постановления Правительства Российской Федерации также были разработаны в целях реализации норм Федеральных законов от 31 июля 2020 г. № 249-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 2

Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и от 31 июля 2020 г. № 250-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

По состоянию на 1 марта 2023 года порядка 50 отечественных производителей спортивной продукции получили соответствующие сертификаты формы СТ-1, более 15 находятся в процессе подготовки комплекта документов для подачи в Торгово-промышленные палаты Российской Федерации.

Также в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина по обеспечению условия для увеличения доли отечественной спортивной продукции, используемой субъектами физической культуры и спорта в Российской Федерации (подпункта «з» пункта 1 перечня Поручений Президента Российской Федерации от 24 июня 2020 г. № Пр-1022 по итогам совещания о ситуации в легкой промышленности от 3 июня 2020 г.) Правительством Российской Федерации утверждены закупки спортивного инвентаря и оборудования, разработанные Минпромторгом России (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 4312-р «О перечне единственных исполнителей, осуществляемых Минпромторгом России в 2022 году закупок спортивного инвентаря и оборудования для оснащения спортивных школ, а также услуг по их доставке до конечных потребителей - спортивных школ в субъектах Российской Федерации»).

В рамках реализации мероприятий осуществляется поставка комплектов спортивного оборудования и инвентаря по виду спорта «легкая атлетика» (16 комплектов в 16 регионов), «сноуборд» (9 комплектов сноубордов с креплениями в 5 регионов), «горнолыжный спорт» (11 комплектов горных лыж для карвинга в 10 регионов), «гиревой спорт» (25 комплектов соревновательных гирь в 24 региона), «парусный спорт» (35 комплектов швертботов «Оптимист» в 17 регионов), «гребля на байдарках и каноэ» (13 комплектов спортивных байдарок и каноэ в 13 регионов; 10 комплектов тренажера для имитации гребли на байдарке и каноэ с двигающейся тележкой в 10 регионов), «спорт лиц с поражением ОДА» (11 комплектов в 2 региона), «футбол» (103 ед. мячей для мини-футбола в 37 регионов) отечественного производства в спортивные организации субъектов Российской Федерации, утвержденные Минспортом России.

Основная цель закупок - развитие производства российского спортивного инвентаря и оборудования посредством предоставления предприятиям государственного заказа.

Разработанные Минпромторгом России механизмы поддержки отечественных производителей уже сейчас позволяют системно и стратегически решать задачи и проблемы, возникшие перед отечественной промышленностью спортивной индустрии, которые в том числе окажут

положительные эффект на развитие конкуренции на рынке спортивной индустрии России.

По итогам реализации I этапа Стратегии можно сделать вывод о начале формирования в Российской Федерации конкурентоспособной, устойчивой, структурно сбалансированной отрасли промышленности по производству эффективной, высококачественной, доступной спортивной продукции, удовлетворяющей потребностям и запросам граждан, способной к самостоятельному дальнейшему развитию, разработкам и применению передовых технологий, нацеленной на формирование и освоение новых рынков инновационной продукции.

Индустрия детских товаров

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2020 г. № 1813-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») на 2020-2024 годы по развитию индустрии детских товаров (далее - План мероприятий развития ИДТ), целевыми показателями которого являются увеличение доли российских товаров для детей на внутреннем рынке (за исключением детского питания) до 35 % в 2024 году, а также объема экспорта российских товаров для детей (за исключением детского питания) до 743 млн долл. США в 2024 году.

Объем рынка товаров для детей за 9 месяцев 2022 г. составил 550,9 млрд рублей (в 2021 году - 983,7 832 млрд рублей), при этом на 1600 российских производителей пришлось 208,5 млрд рублей.

Наибольший прирост в объеме производства отмечен в сегменте учебного оборудования, по итогам 9 месяцев 2022 г. он составляет 7,88 млрд рублей (за 2021 г. - 5,3 млрд рублей), далее идут товары для творчества, спорта и отдыха и детская мебель (+3 % к аналогичному периоду 2021 г.).

Импорт товаров для детей за 9 месяцев 2022 г. составил порядка 2,9 млрд долл. США. Наиболее импортируемым сегментом в России в 2022 году остается сегмент детской одежды и обуви, доля которого составляет 37,6 % от всего импорта, далее следует сегмент игр и игрушек с долей 24,1 %.

Доля российских товаров на рынке является одним из ключевых показателей развития индустрии детских товаров. Плановое значение доли российских товаров для детей на внутреннем рынке на 2022 год составляет 32 %, на 2023 год - 34 %, на 2024 год - 35 %.

За 9 месяцев 2022 г. доля отечественной продукции на российском рынке детских товаров составила 37,8 %, в 2021 году - 34,1 %.

Объем экспорта по итогам III квартала 2022 г. составил 384,72 млн долл. США. Наибольшими по объему экспорта сегментами рынка детских товаров стали санитарно-гигиенические и косметические средства - 108,8 млн долл. США, одежда и обувь - 73,9 млн долл. США, а также школьно-письменные принадлежности и канцелярские товары - 65,8 млн долл. США.

Во исполнение подпунктов «а» и «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 16 марта 2022 г. № Пр-487

распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2022 г. № 1571-р внесены изменения в План мероприятий развития ИДТ, который дополнен разделами по развитию производства средств обучения и воспитания, по повышению безопасности и качества товаров для детей и иными мероприятиями, направленными на стимулирование развития производства товаров для детей.

Народные художественные промыслы

Народные художественные промыслы представляют собой неотъемлемое достояние Российской Федерации, особую форму народного творчества и традиционных знаний, которые носят динамичный и развивающийся характер, зародившиеся столетия назад, передаются из поколения в поколение народами России.

Целью сохранения и развития отрасли народных художественных промыслов является обеспечение устойчивого темпа роста производства и продвижения востребованной потребительской продукции, отражающей в себе традиции народов России.

По состоянию на 2022 год отрасль народных художественных промыслов включает 535 организаций и 510 индивидуальных предпринимателей с основным ОКВЭД 32.99.8 - производство изделий народных художественных промыслов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 6 января 1999 г. № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах» федеральные органы государственной власти обеспечивают экономические, социальные и иные условия для сохранения, возрождения и развития организаций народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В Перечень организаций народных художественных промыслов, поддержка которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, утвержденный приказом Минпромторга России от 19 января 2022 г. № 97, включены 86 организаций.

В рамках Государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328, предусмотрены субсидии из федерального бюджета организациям народных художественных промыслов на поддержку производства и реализации изделий народных художественных промыслов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2019 г. № 1679 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета организациям народных художественных промыслов на поддержку производства и реализации изделий народных художественных промыслов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2022 г. № 1819 в указанные выше Правила внесены изменения в части расширения перечня субсидируемых затрат.

Общий объем субсидий из федерального бюджета организациям народных художественных промыслов на поддержку производства и реализации изделий народных художественных промыслов за 2022 год составил порядка 862 млн рублей.

Индустрия музыкальных инструментов и звукового оборудования

Основной целью развития отрасли является формирование в Российской Федерации конкурентоспособной, устойчивой, структурно - сбалансированной отрасли производства эффективной, высококачественной, доступной продукции индустрии музыкальных инструментов и звукового оборудования, обеспечивающей потребности населения, музыкальных и образовательных организаций.

По данным Росстата и ФТС России, за 2022 год объем российского рынка музыкальных инструментов составил порядка 7,5 млрд рублей, на нем представлено 120 отечественных производителей, на долю которых приходится порядка 10 % объема рынка. Объем российского рынка звукового оборудования в 2022 году составил 62,6 млрд рублей. Менее 5 % внутреннего рынка приходится на 125 отечественных производителей звукового оборудования.

Объем российского производства музыкальных инструментов за 2022 год составил 1,1 млрд рублей. В части звукового оборудования объем отечественного производства в 2022 году составил 1,5 млрд рублей.

Минпромторгом России ведется системная работа по совершенствованию нормативно-правовой базы в части установления преференций отечественным производителям на цели осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В 2022 году постановлениями Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» и № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения» в отношении всей номенклатуры музыкальных инструментов и звукового оборудования установлены минимальные обязательные доли закупок для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в отношении музыкальных инструментов и звукового оборудования действуют механизмы «монолог», когда по каждой производственной группе музыкальных инструментов и звукового оборудования требуется отдельная закупка и «третий лишний», когда заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке импортной продукции (за исключением государств-членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подано не менее 2 заявок, удовлетворяющих документацию о закупке.

Формирование технических заданий на закупку осуществляется в соответствии с каталогом товаров, работ и услуг, что помогает обеспечить равные конкурентные условия для участников закупок.

Техническое регулирование, стандартизация и обеспечение единства измерений

В соответствии с законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений услуги в области обеспечения единства измерений оказываются только аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее - аккредитованное лицо). Таким образом, любое аккредитованное лицо при его заинтересованности на равных условиях может пройти процедуру аккредитации и оказывать услуги в соответствии с областью аккредитации, что обеспечивает высокий уровень конкуренции при выполнении работ в области обеспечения единства измерений.

В 2022 году наблюдалось незначительное увеличение числа хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги в области обеспечения единства измерений, что также указывает на усиление конкуренции.

Рынок услуг в области обеспечения единства измерений в 2022 году характеризуется следующим количеством юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые оказывают услуги по:

поверке средств измерений - 2001;

аттестации методик измерений и метрологической экспертизе - 68;

испытаниям средств измерений - 90.

Факторов, ограничивающих конкуренцию в сфере услуг в области обеспечения единства измерений, не имеется.

В целях развития и защиты конкуренции утверждены¹⁰⁹, а затем значительно дополнены¹¹⁰ рекомендуемые предельные значения интервалов между поверками средств измерений. Установление единых интервалов поверки для однотипных средств измерений создают равные условия для производителей средств измерений, что способствует повышению конкуренции на рынке средств измерений. Данная мера направлена на устранение проблемы конкурентного преимущества производителей средств измерений, устанавливающих повышенные интервалы между поверками. Экономический эффект от реализации данного мероприятия заключается в устранении угрозы банкротства и ликвидации предприятий отрасли, не имеющих конкурентного преимущества.

Услуги в области обеспечения единства измерений наравне с бизнесом оказывают и государственные предприятия. При этом, в сравнении с 2021 годом, в 2022 году наблюдается некоторое снижение доли предприятий государственной собственности при увеличении доли частного бизнеса, оказывающих услуги в области обеспечения единства измерений.

¹⁰⁹ Приказ Росстандарта от 2 июля 2019 г. № 1502

¹¹⁰ Приказ Росстандарта от 24 октября 2022 г. № 2673

При этом соотношение количества оказанных услуг предприятиями государственной собственности и частным бизнесом в части утверждения типа и поверки средств измерений в 2022 году по сравнению с 2021 годом практически не изменилось.

В 2022 году наблюдается рост количества методик измерений, аттестованных негосударственными аккредитованными лицами, что указывает на благоприятную тенденцию в развитии конкуренции в данной сфере.

Характеристика государственного участия в оказании услуг в области обеспечения единства измерений в сравнении с частным бизнесом, подготовленная на основе сведений, содержащихся в Федеральном информационном фонде по обеспечению единства измерений, приведена в приложении.

В соответствии со спецификой закупок Росстандарта состояние конкуренции может быть оценено как низкое.

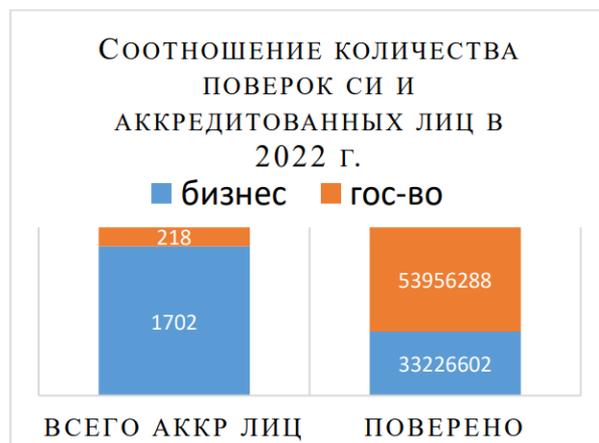
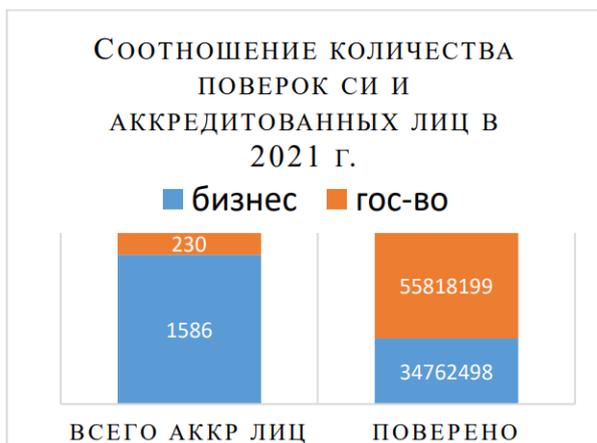
Так, при организации закупок на разработку стандартов в зависимости от их области заявки на исполнение государственного контракта подаются от 1 до 2 организаций (в редких случаях подается до 3 заявок), а выполнить научно-исследовательские и (или) опытно-конструкторские работы в области метрологии в Российской Федерации могут 1–2 научных института.

Такая ситуация ограничивает возможность привлекать к выполнению различных работ субъекты малого и среднего предпринимательства. Однако в рамках реализации мер поддержки малого бизнеса поступательно наращивается объем закупок, который осуществляется у субъектов малого и среднего предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций: по итогам 2021 года этот показатель был увеличен почти на 7,5 % по сравнению с 2020 годом (данные за 2022 год в настоящее время обрабатываются).

Характеристика государственного участия в оказании услуг в области обеспечения единства измерений в сравнении с частным бизнесом

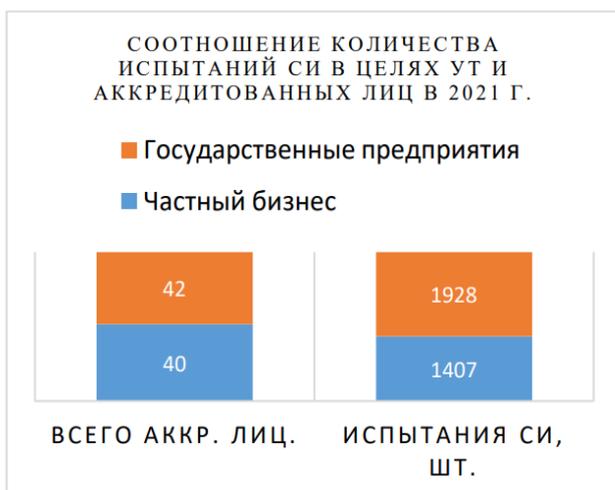
1. Состояние конкуренции в сфере услуг в области обеспечения единства измерений в части поверки средств измерений (СИ)

По форме собственности\по годам	2021		2022	
	Всего аккр. лиц.	Проверено, шт.	Всего аккр. лиц.	Проверено, шт.
Государственные предприятия	230	55 818 199	218	53 956 288
Частный бизнес	1 586	34 762 498	1 702	33 226 602



2. Состояние конкуренции в сфере услуг в области обеспечения единства измерений в части утверждения типа средств измерений

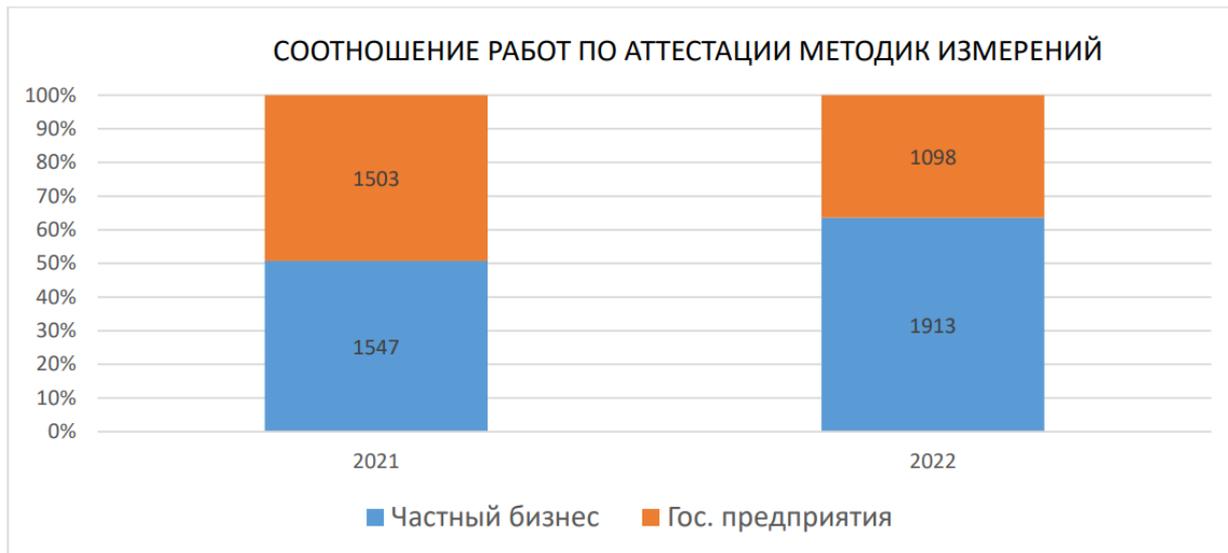
По форме собственности\по годам	2021		2022	
	Всего аккр. лиц.	Испытания СИ, шт.	Всего аккр. лиц.	Испытания СИ, шт.
Государственные предприятия	42	1 928	44	1 999
Частный бизнес	40	1 407	47	1 544



3. Состояние конкуренции в сфере услуг в области обеспечения единства измерений в части аттестации методик измерений

По форме собственности\по годам	Кол-во аттестованных методик измерений
---------------------------------	--

	2021 г.	2022 г.
Государственные предприятия	1 503	1 098
Частный бизнес	1 547	1 913



Ключевые факторы, влияющие на экономику России (в рамках компетенции), в том числе обусловленные кризисными явлениями 2020-2022 годов.

В условиях санкционного давления и ухода отдельных иностранных компаний с российского рынка Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 18 Закона № 46-ФЗ в 2022 году принято решение о временной легализации на территории Российской Федерации механизма параллельного импорта, в рамках которого разрешается осуществлять импорт и последующее введение в гражданский оборот оригинальных товаров без согласия правообладателя (патентообладателя).

Указанное решение отражено в постановлении Правительства Российской Федерации от 29 марта 2022 г. № 506 «О товарах (группах товаров), в отношении которых не могут применяться отдельные положения Гражданского кодекса Российской Федерации о защите исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, выраженные в таких товарах, и средства индивидуализации, которыми такие товары маркированы».

В соответствии с пунктом 1 указанного постановления Минпромторг России наделен компетенцией по предложениям федеральных органов исполнительной власти утверждать перечень товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения подпункта 6 статьи 1359 и статьи 1487 ГК РФ при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия (далее - Перечень).

Соответствующий Перечень утвержден приказом Минпромторга России от 19 апреля 2022 г. № 1532 и в настоящее время действует в редакции с изменениями, внесенными приказами Минпромторга России от 21 июля 2022 г. № 3042 и от 21 октября 2022 г. № 4456.

Таким образом, в настоящее время на территории Российской Федерации реализуется временный механизм международного принципа исчерпания исключительных прав в отношении отдельных товаров, указанных в Перечне.

Исходя из изложенного, механизм параллельного импорта, с одной стороны, направлен на поддержание и развитие конкуренции, поскольку его реализация позволяет произвести насыщение потребительского рынка и сохранить производственную активность промышленных предприятий в текущих экономических и геополитических условиях, характеризующихся высокими рисками возникновения дефицита востребованных товаров иностранного производства и сопутствующего роста цен.

С другой стороны, при принятии решения о легализации параллельного импорта только в отношении отдельных товаров (групп товаров), указанных в Перечне, принимались во внимание риски открытия сплошного параллельного импорта, в том числе создание препятствий для развития российского производства в рамках проводимой политики импортозамещения за счет перенасыщения рынка, а также прекращение поставок продукции добросовестными правообладателями и потенциальное закрытие производственных площадок локализованных на территории Российской Федерации зарубежных предприятий.

Также отмечаем, что возможность вносить в Перечень корректировки, в частности, в связи с изменяющейся ситуацией в части поставок импортной продукции, позволяет осуществлять гибкое управление механизмом за счет возможности при необходимости распространять параллельный импорт на большее количество товаров в случае наличия рисков возникновения их дефицита и снижения уровня конкуренции на рынке, либо сдерживать параллельный импорт продукции в тех областях, где развивается российское производство аналогов, а также продолжают свою деятельность добросовестные правообладатели.

Сведения о реализации мер по обеспечению устойчивости социально значимых товарных рынков

В настоящее время структура Перечня подразумевает указание конкретных товарных знаков (торговых марок, брендов) совместно с кодами на 4-х или 10-ти знаках и (или) группами на 2-х знаках единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, утвержденной решением Совета Евразийской экономической комиссии от 14 сентября 2021 г. № 80 (далее - ТН ВЭД ЕАЭС).

При этом во избежание возникновения дефицита товаров потребительского сектора, в том числе социально значимой продукции, в отношении некоторых категорий товаров введен режим параллельного импорта для всего кода ТН ВЭД ЕАЭС вне зависимости от бренда (в частности, косметическая продукция, одежда, обувь, сумки и прочее, за исключением некоторых товарных знаков, принадлежащих добросовестным правообладателям), что способствует обеспечению устойчивости социально значимых товарных рынков.

Внутренняя торговля

Следует отметить, что состояние торговой отрасли определяется общей экономической конъюнктурой государства, ситуацией в мировой экономике, в том числе в последние годы обусловленной ограничениями в связи с пандемией коронавирусной инфекции, а также последствиями санкционного давления иностранных государств, которые в совокупности вызвали изменения в экспортно-импортных потоках, доступности капитала, притоке инвестиций, конъюнктуре потребительского рынка и т.п.

По вкладу в производство ВВП Российской Федерации за январь-сентябрь 2022 г. торговля и потребительские услуги занимают 3 место, обеспечивая 12,9 % валовой добавленной стоимости, уступая лишь обрабатывающим производствам, доля которых составляет 15,7 % и добыче полезных ископаемых - 15,0 %¹¹¹.

Оборот розничной торговли по данным Росстата в 2022 году составил 42,5 трлн рублей, что на 7,6 % выше, чем в 2021 году¹¹².

Оборот розничной торговли продовольственными товарами в 2022 году составил 21,0 трлн рублей, непродовольственными товарами - 21,5 трлн рублей, что больше оборота 2021 года по продовольственным товарам - на 12,9 % и на 2,9 % - по непродовольственным¹¹³.

Оборот розничной торговли пищевыми продуктами, включая напитки, и табачные изделия за январь-июнь 2022 года составил 456,7 млрд рублей, увеличившись на 12,8 % по сравнению с аналогичным периодом 2021 года¹¹⁴.

Удельный вес оборота розничной торговли пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями в общем объеме оборота розничной торговли в 2022 году составил 49,5 %¹¹⁵ (в 2021 году - 47,0 %).

Индекс физического объема продажи отдельных продовольственных товаров, включая пищевые продукты, напитки, табачные изделия в 2022 году составил 98,5 % к 2021 году¹¹⁶.

Фактическая обеспеченность населения торговыми площадями объектов розничной торговли по продаже продовольственных товаров на 1 000 человек в 2021 году составила 478,5 м² (в 2020 году - 459,9 м²)¹¹⁷.

¹¹¹ Согласно актуализированным данным Росстата, показатель доли торговли и потребительских услуг в производстве ВВП РФ составляет 12,4%, доля обрабатывающих производств – 14,2%, доля добычи полезных ископаемых – 14,0% по данным Росстат: <https://fedstat.ru/indicator/59210>

¹¹² Согласно актуализированным данным Росстата, показатель оборота розничной торговли в 2022 году составил 42,6 трлн рублей, что на 7,9 % выше, чем в 2021 году: <https://fedstat.ru/indicator/31260>

¹¹³ Согласно актуализированным данным Росстата, оборот розничной торговли продовольственными товарами в 2022 году составил 21 трлн рублей, что на 13,4 % выше, чем в 2021 году; оборот непродовольственными товарам составил 21,5 трлн рублей, что на 3 % выше, чем в 2021 году: <https://fedstat.ru/indicator/31261>, <https://fedstat.ru/indicator/33531>, <https://rosstat.gov.ru/statistics/roznichnayatorgovlya>

¹¹⁴ Согласно актуализированным данным Росстата, показатель оборота розничной торговли пищевыми продуктами, включая напитки, и табачные изделия в 2022 году составил 21 трлн рублей, что на 13,4 % выше, чем в 2021 году: <https://fedstat.ru/indicator/33531>

¹¹⁵ Согласно актуализированным данным Росстата, показатель удельного веса оборота розничной торговли пищевыми продуктами, включая напитки, и табачные изделия в общем объеме оборота розничной торговли в 2022 году составил 49,4%: <https://rosstat.gov.ru/statistics/roznichnayatorgovlya>

¹¹⁶ Согласно актуализированным данным Росстата, индекс физического объема оборота розничной торговли пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями в 2022 году составил 98,3 % к 2021 году: <https://www.fedstat.ru/indicator/33403>

¹¹⁷ Согласно актуализированным данным Росстата, показатель фактической обеспеченности населения торговыми площадями объектов розничной торговли по продаже продовольственных товаров на 1000 человек в 2022 году составил 464,9 м²: <https://www.fedstat.ru/indicator/60975>

Оборот общественного питания за 2022 год вырос на 4,7 % по сравнению с 2021 годом и составил 2,28 трлн рублей¹¹⁸.

Минпромторг России на постоянной основе осуществляет работу по развитию многоформатной торговли (малых, средних и крупных форматов), позволяющей увеличить каналы сбыта для отечественных производителей продовольственной и сельскохозяйственной продукции и непосредственное доведение товара до конечного потребителя.

В настоящее время продолжает наблюдаться тенденция развития сетевой торговли. В январе-сентябре 2022 года продолжился тренд по увеличению доли розничных торговых сетей в формировании оборота розничной торговли.

Так, доля торговых сетей в общем обороте розничной торговли составила 39,6 % (в январе-сентябре 2021 года - 38,8 %) ¹¹⁹. В обороте розничной торговли пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями удельный вес оборота торговых сетей в январе-сентябре 2022 года составил 46,1 % (в январе-сентябре 2021 года - 44,9 %) ¹²⁰.

Необходимо отметить, что число розничных рынков продолжает снижаться. По данным Росстата, на территории Российской Федерации в 3 квартале 2022 года функционировало 826 рынков, что на 53 рынка меньше, чем в 3 квартале 2021 года, а торговых мест в их составе сократилось на 17 263 и составило 210 476 мест.

Ярмарок в 3 квартале 2022 года было проведено 10,7 тыс. (в 3 квартале 2021 года - 9,8 тыс. ярмарок).

Количество нестационарных торговых объектов по состоянию на 1 октября 2022 года составило 170 553. По сравнению с 2021 г. количество нестационарных торговых объектов сократилось на 0,6 %.

По данным мониторинга, осуществляемого Минпромторгом России, количество мобильных торговых объектов в 4 квартале 2022 года составило 17 244 единиц, увеличившись на 1,0 % по сравнению с 4 кварталом 2021 года.

Минпромторг России осуществляет работу по созданию условий для формирования комфортной среды для граждан и субъектов предпринимательской деятельности (как производителей товаров, так и субъектов торговой деятельности) через развитие многоформатной инфраструктуры торговли, в первую очередь, малых форматов (нестационарные торговые объекты, автолавки, мобильные торговые объекты, розничные рынки, ярмарки и др.), реализуя в том числе следующие направления работы.

Минпромторгом России разработан проект Стратегии развития торговли в Российской Федерации до 2025 года (далее - Стратегия), которую

¹¹⁸ Согласно актуализированным данным Росстата, показатель оборота общественного питания за 2022 год составил 2,35 трлн руб., что на 21,6% выше, чем в 2021 году: <https://www.fedstat.ru/indicator/31258>

¹¹⁹ Согласно актуализированным данным Росстата, показатель доли торговых сетей в общем обороте розничной торговле за 2021 год составил 38,9%, за 2022 год – 39,7%: <https://www.fedstat.ru/indicator/40536>

¹²⁰ Согласно актуализированным данным Росстата, показатель удельного веса оборота торговых сетей в обороте розничной торговли пищевыми продуктами, включая напитки, и табачные изделия в 2022 году составил 46,2%, в 2021 году – 44,3%

предполагается утвердить распоряжением Правительства Российской Федерации.

В проекте Стратегии проанализировано текущее состояние потребительского рынка в стране, определены основные проблемы и сформулированы предложения по его дальнейшему развитию.

Также в указанном документе подробно рассматриваются вопросы развития и взаимодействия различных форматов торговли - торговых сетей и малого торгового бизнеса, развития несетевых магазинов, автоматизированной, нестационарной, мобильной торговли, розничных и оптовых рынков, ярмарок, электронной торговли.

В проекте Стратегии будут содержаться рекомендации, в основном адресованные органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, как нужно поступать, что нужно конкретно делать для того, чтобы комфортно развивались все торговые форматы.

Особая роль отводится дерегулированию торговой отрасли, устранению административных барьеров.

Минпромторгом России совместно с субъектами Российской Федерации разработаны проекты федеральных законов, направленные на упрощение порядка организации рынков и осуществления на рынках торговой деятельности, в частности: «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации», «О внесении изменения в статью 413 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - законопроект о рынках).

Законопроектом о рынках предлагается исключить избыточные административные и иные ограничения к организации и деятельности розничных рынков, установить регулирование в части организации оптовых рынков, деятельность которых в настоящее время не урегулирована.

Минпромторг России занимается созданием и развитием института оптовых рынков в Российской Федерации.

В этой связи разработана Концепция развития оптовых продовольственных рынков в Российской Федерации (далее - Концепция), которая была утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2021 г. № 2689-р.

С созданием системы оптовых продовольственных рынков (далее - ОПР) активизируется процесс производственной и сбытовой кооперации мелких и средних сельскохозяйственных производителей, и производителей продуктов питания для обеспечения совместного сбыта через ОПР.

Также приказом Минпромторга России от 25 марта 2022 г. № 1006 утверждены Методические рекомендации по организации оптовых продовольственных рынков в Российской Федерации.

В целях развития нестационарной и мобильной торговли Минпромторгом России разработан законопроект № 601732-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и статью 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части совершенствования правового регулирования организации нестационарной и развозной торговли)».

Определение правового регулирования позволит создать легальные условия для осуществления нестационарной и мобильной торговли и, соответственно, снять административные барьеры по ее осуществлению. Это позволит малому торговому бизнесу иметь стабильность и развитие.

Одновременно следует отметить, что в целях обеспечения стабильности функционирования малоформатной торговли установлена возможность продления сроков действия отдельных разрешительных документов в сфере торговли (постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах»).

Так, например, установлена возможность продления на срок до 7 лет (если более длительные сроки продления не предусмотрены договором, актом субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления) без проведения торгов срока действия договоров на размещение нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, включая договоры аренды для размещения указанных объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, сроки действия которых истекают со дня вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» по 31 декабря 2026 года.

В целях стимулирования предпринимательской активности и самозанятости граждан, расширения возможностей сбыта продукции отечественных производителей, развития малых форматов торговли, увеличения доходов и роста благосостояния граждан по инициативе Минпромторга России издано распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 января 2021 г. № 208-р о рекомендациях органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по вопросу о новых возможностях для розничного сбыта товаров (далее - распоряжение № 208-р).

Правительство Российской Федерации в соответствии с распоряжением № 208-р рекомендовало органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления оказывать содействие работе розничных рынков и ярмарок в многолюдных местах, выделять удобные места для торговли и продлевать договоры на размещение

нестационарных и мобильных торговых объектов без проведения торгов, и осуществлять иные действия.

Кроме того, регионам рекомендовано обеспечить максимальную доступность торговых точек для покупателей, увеличить количество рынков, ярмарок и иных торговых объектов. Места с наиболее высокой проходимостью выделить для фермеров и населения.

Также в целях развития сбытовой инфраструктуры для сельскохозяйственных товаропроизводителей и увеличения количества, в первую очередь, малых форматов Минпромторг России совместно с ФАС России разработал и направил в регионы рекомендации о предоставлении муниципальных преференций производителям товаров при организации нестационарной и мобильной торговли.

В рамках реализации распоряжения № 208-р, а также создания условий для сбыта российской, в том числе фермерской продукции, Правительство Российской Федерации рекомендовало высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации организовать работу по предоставлению мест для размещения нестационарных торговых объектов для реализации продукции, в том числе фермерской, российских малых и средних производителей у входов в магазины крупных торговых сетей и торговых центров в целях использования их покупательского трафика.

Минпромторгом России разработано постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2022 г. № 1549 «О внесении изменений в подпункт «б» пункта 3 Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов», в результате принятия которого право на размещение нестационарных торговых объектов появилось у физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

В рамках исполнения пункта 2 раздела III Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Торговля» обеспечено размещение информации о Концепции развития оптовых продовольственных рынков, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2021 г. № 2689-р.

В рамках исполнения пункта 14 части 3 раздела II Национального плана об увеличении количества нестационарных торговых объектов и торговых мест под них не менее чем на 10 процентов к 2025 году по отношению к 2020 году в настоящее время на государственном уровне ведется активная работа, необходимая для развития многоформатной торговли, в первую очередь, ее малых форматов.

С этой целью Минпромторгом России реализуется вышеизложенный комплекс мер.

Вместе с тем необходимо отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 381 -ФЗ) полномочия по реализации государственной политики в области торговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации, а также разработка и реализация мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 6 Федерального закона № 381-ФЗ органы местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности создают условия для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли.

В этой связи под координирующим началом Минпромторга России региональным органам государственной власти и органам местного самоуправления необходимо всесторонне продолжать осуществлять мероприятия, способствующие развитию торговли, в том числе малоформатной (нестационарной), в субъектах Российской Федерации.

По данным Росстата, по состоянию на 1 октября 2022 года в целом по Российской Федерации количество нестационарных торговых объектов (павильонов, палаток и киосков) насчитывалось 170 553 единиц, при этом наибольшее их количество насчитывается в Центральном федеральном округе - 38 083 единиц, Южном федеральном округе - 30 840 единиц и Приволжском федеральном округе - 29 565 единиц.

Таким образом, в настоящее время ведется активная работа по увеличению количества нестационарных торговых объектов.

Легкая промышленность

Легкая промышленность относится к отраслям экономики с высоким уровнем конкуренции. Количество предприятий отрасли составляет около 17 тыс. шт., из которых большая часть относятся к малым и микропредприятиям с численностью менее 100 человек. Удельный вес числа предприятий с муниципальной формой собственности в отрасли легкой промышленности составляет 0,3 %.

Из-за высокой конкуренции на потребительском рынке значительная часть предприятий легкой промышленности ориентирована на производство продукции, связанной с государственным оборонным заказом, корпоративным сегментом, в том числе в части средств индивидуальной защиты.

Объем производства в стоимостном выражении в 2022 году составил 750,1 млрд рублей (+19,3 % к 2021 году):

- производство текстильных изделий (ОКВЭД2 13) - 358,6 млрд рублей (+7,7 % к 2021 году);

- производство одежды (ОКВЭД2 14) - 284,8 млрд рублей (+33,8 % к 2021 году);

- производство кожи и изделий из кожи (ОКВЭД2 15) - 106,7 млрд рублей (+28,1 % к 2021 году).

Текстильное производство

Спрос на синтетические ткани (прежде всего полиамидные и полиэфирные) будет расти, существенная часть объема потребляемого сырья может быть локализована, что в совокупности делает синтетический текстиль основным драйвером роста текстильного производства в Российской Федерации за счет увеличения объемов потребления и замещения импорта.

При этом необходимость импорта сырья (прежде всего синтетических волокон), а также невозможность существенного увеличения швейного производства ограничивают возможности роста и замещения импорта в текстильном сегменте.

Производство одежды

Российский рынок является вторым в глобальном рейтинге самых быстрорастущих рынков по потреблению одежды. При этом в настоящее время отечественная готовая продукция занимает около 40 % доли рынка готовой одежды.

Швейная промышленность в России фрагментирована, на долю крупнейших производителей приходится не более 25 % объема производства. По каналам сбыта готовой швейной продукции 45 % занимает госзаказ и корпоративный сегмент, 14 % - потребительский сегмент и 41 % - спецодежда и средства индивидуальной защиты. Потребность потребительского рынка удовлетворяется преимущественно за счет импорта.

В настоящее время у отечественных производителей одежды появилось «окно возможностей», связанное с уходом иностранных компаний с российского рынка, что будет способствовать созданию новых швейных производств.

В пользу данной тенденции также играет рост сроков поставки товаров из Китая, наблюдаемый в последнее время в связи с дефицитом контейнеров, сокращением логистических опций, а также ковидными ограничениями, периодически вводимыми в Китае. Сокращение сроков поставок играет важную роль для некоторых сегментов рынка одежды (прежде всего, модной одежды низкого и среднего ценового сегмента).

Переориентация швейного производства на отечественные синтетические ткани по мере появления сырьевой базы, модернизация и автоматизация производственных процессов в совокупности с созданием условий для локализации швейных производств позволит повысить годовой уровень производства швейной продукции.

Производство обуви

Что касается кожевенно-обувных предприятий стоит отметить, что предприятия кожевенной промышленности России на 99 % работают на отечественном сырье и постоянно осуществляют модернизацию и техническое перевооружение. Инвестиционные процессы в отрасли привели к тому, что сегодня готовые кожи и изделия из кожи, производимые в России, по конкурентоспособности не уступают аналогичным импортным,

в результате чего рынки их реализации расширились. Многие виды кожтоваров успешно поставляются в Италию, Германию, Австрию, Китай.

Россия занимает 7 % от мирового производства кожи, сохраняя в рейтинге 3 место после Китая и Бразилии.

В структуре российского обувного рынка преобладает импорт. В 2022 году объем производства обуви составил 112,1 млн пар (+ 5,3 % к 2021 году). Российский рынок обуви в 2022 году составляет порядка 454 млн. пар (+2 % к 2021 году).

Крупные обувные предприятия работают преимущественно на государственный оборонный заказ.

При этом себестоимость производства обуви в России в 1,5 раза выше, чем в Китае. Стоимость компонентов на 35 % дороже, так как они импортируются из Китая по завышенным ценам из-за малых объемов заказа.

Снижение себестоимости возможно при обеспечении быстрого доступа к материалам и компонентам. Одним из возможных инструментов решения данной проблемы может также стать создание закупочных союзов - консолидация заказов на компоненты может снизить их стоимость на 20 %. В дальнейшем развитие локализации производства компонентов может быть реализовано в рамках обувного кластера.

Лесная промышленность

Лесная промышленность относится к отраслям экономики с высоким уровнем конкуренции.

Количество предприятий отрасли составляет более 33 тыс. шт.

Удельный вес числа предприятий с муниципальной формой собственности в отрасли лесопромышленного комплекса составляет 0,001 %.

Объем производства в стоимостном выражении в 2022 году составил 3 091 млрд рублей (-4,7 % к 2021 году):

- обработка древесины (ОКВЭД2 16) - 1 157 млрд рублей (-17,2 % к 2021 году);

- производство бумаги и бумажных изделий (ОКВЭД2 17) - 1 337 млрд рублей (+3,5 % к 2021 году);

- производство мебели (ОКВЭД2 31) - 602 млрд рублей (+7,5 % к 2021 году). Треть произведенной продукции лесопромышленного комплекса в 2022 г. направлена на экспорт.

Объемы производства продукции лесной промышленности в 2022 году

Наименование	Ед.изм	2022
Лесоматериалы необработанные (круглый лес)	млн. м ³	194,6
Пиломатериалы	млн. м ³	43,5
Шпон	тыс. м ³	1 536,7
ДСП (в том числе -SB)	тыс. усл. м ³	10 319,8
ДВП (в том числе МДФ)	млн. усл. м ²	649,5
Фанера	тыс. м ³	3 241,0

Дома деревянные заводского изготовления	тыс. м ²	210,9
Гранулы топливные (пеллеты)	тыс. тонн	2 073,4
Целлюлоза древесная и целлюлоза из прочих волокнистых материалов	тыс. тонн	8 769,5
Бумага и картон	тыс. тонн	10 047,5
Мебель	млрд. руб.	534,4

2.13. Оценка Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики

Развитие малого и среднего предпринимательства

Сведения о количестве субъектов МСП в регионах ДФО
на начало 2022 и 2023 года¹²¹

Количество субъектов МСП			
Субъект	на 10.01.2022	на 10.01.2023	Динамика, %
Амурская область	25 862	26 025	100,6
Еврейская автономная область	3 665	3 662	99,9
Забайкальский край	25 309	25 833	102,1
Камчатский край	14 992	15 018	100,2
Магаданская область	6 503	6 576	101,1
Приморский край	83 910	84 947	101,2
Республика Бурятия	31 323	30 986	98,9
Республика Саха (Якутия)	40 530	40 585	100,1
Сахалинская область	23 059	22 564	97,9
Хабаровский край	50 327	49 763	98,9
Чукотский автономный округ	1 453	1 547	106,5
ИТОГО по ДФО	306 993	307 506	100,2



¹²¹ Источник данных: Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (nalog.ru)

Сведения о среднесписочной численности работников,
занятых у субъектов МСП в ДФО на начало 2022 года и 2023 года¹²²

Среднесписочная численность работников			
Субъект	на 10.01.2022	на 10.01.2023	Динамика, %
Амурская область	69 401	74 217	106,9
Еврейская автономная область	8 973	8 969	100
Забайкальский край	61 540	65 115	105,8
Камчатский край	33 698	34 511	102,4
Магаданская область	16 579	17 517	105,7
Приморский край	206 293	212 168	102,8
Республика Бурятия	52 329	59 120	113
Республика Саха (Якутия)	56 537	59 579	105,4
Сахалинская область	62 167	62 802	101
Хабаровский край	130 474	131 615	100,9
Чукотский автономный округ	3 464	3 835	110,7
ИТОГО по ДФО	701 455	729 448	104



¹²² Источник данных: Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (nalog.ru)

Сведения о количестве субъектов МСП - получателей государственной поддержки в ДФО на начало 2022 года и 2023 года¹²³

Количество субъектов МСП - получателей государственной поддержки			
Субъект	на 15.01.2022	на 15.01.2023	Динамика, %
Амурская область	11 001	11 840	107,6
Еврейская автономная область	1 878	2 113	112,5
Забайкальский край	11 198	12 081	107,9
Камчатский край	6 553	7 341	112
Магаданская область	2 824	3 119	110,4
Приморский край	30 964	33 208	107,2
Республика Бурятия	11 087	12 571	113,4
Республика Саха (Якутия)	22 084	25 827	116,9
Сахалинская область	8 268	9 044	109,4
Хабаровский край	17 704	19 733	111,5
Чукотский автономный округ	913	1 042	114,1
ИТОГО по ДФО	124 474	137 919	110,8



¹²³ Источник данных: Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки Вход для организаций, предоставляющих поддержку (nalog.ru)

Тарифное и таможенно-тарифное регулирование

1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2508 закреплена возможность осуществления льготных перевозок железнодорожным транспортом во внутрироссийском сообщении в направлении ДФО моторного топлива, предназначенного для использования на территории Российской Федерации, по решению ОАО «Российский железные дороги» (далее - ОАО «РЖД»).

ОАО «РЖД» принят ряд решений о снижении уровня тарифов, а именно на экспортные и внутрироссийские перевозки грузов деревообрабатывающей промышленности со станций Дальневосточной железной дороги на период до 31 декабря 2025 г. включительно, грузов 2 и 3 тарифных классов в рефрижераторных крупнотоннажных контейнерах по определенному перечню направлений, нефтепродуктов, лома черных металлов, концентрата ильменитового, легковых автомобилей, а также на широкую номенклатуру грузов, включающую в себя продукцию бумажной, машиностроительной (станки, оборудование, металлоконструкции и т.п.), химической, лесной промышленности, сельского хозяйства, строительные грузы, продовольственные и промышленные товары народного потребления, продукты питания, на расстояние перевозки до 720 км.

За 10 месяцев 2022 года объем перевозок указанных грузов с применением пониженных тарифов на Дальневосточной железной дороге составил 68,38 тыс. тонн.

2. Меры тарифно-таможенного регулирования вывоза лома в период с 01.08.2022 по 31.12.2022 позволили сдержать и стабилизировать стоимость лома на внутреннем рынке и обеспечить плановый уровень загрузки ООО «АМУРСТАЛЬ».

Ограничительные меры принято продлить на заседании подкомиссии по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции (протокол подкомиссии от 13.12.2022 № 21).

Также в целях обеспечения стратегическим сырьем - ломом черных металлов отечественных предприятий металлургической промышленности в соответствии с пунктом 3 раздела I протокола подкомиссии от 13.12.2022 № 21 постановлением Правительством Российской Федерации от 22.02.2023 № 303 утвержден перечень пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для вывоза из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза отходов и лома черных металлов, в который включены 9 пунктов пропуска.

Энергетический комплекс Арктической зоны Российской Федерации (далее - АЗРФ) и ДФО

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации В.В. Путина по итогам Восточного экономического форума 2022 года (подпункт «г» пункта 6 перечня поручений), Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина (от 19.10.2022 № Пр-1991 и от 25.10.2022 № ММ-П47-18146), а также Заместителя Председателя

Правительства Российской Федерации - полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева от 30.11.2021 № ЮТ-П51-17348 Минвостокразвития России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект программы модернизации объектов локальной генерации в изолированных поселках на территории ДФО и АЗРФ (ноябрь 2022 г.).

В качестве первого этапа реализации Программы Минвостокразвития России совместно с ПАО «РусГидро» предложено реализовать проекты модернизации 79 объектов Группы на территории Республики Саха (Якутия) и Камчатского края в период до 2025 года на основе энергосервисного договора. Часть из данных проектов уже реализовалась в 2021-2022 гг. В частности, за 2021-2022 гг. ПАО «РусГидро» введено в эксплуатацию 6 автоматизированных гибридных энергокомплексов (далее - АГЭК) в Республике Саха (Якутия) мощностью порядка 12 МВт (7,3 МВт ДЭС, 3,3 МВт ВИЭ и 1,2 МВт систем накопления энергии). Период реализации проектов составил 1-1,5 лет. Фактическая экономия топлива за год по 6 объектам составила 27 %, при этом в июле 2022 г. в период максимальной солнечной инсоляции экономия топлива в п. Табалах составила 60 %. Размер экономии топливных затрат в отношении 6 АГЭК составил 44 млн рублей за год. Подобные технические решения точно внедряются также в Чукотском автономном округе и Сахалинской области. Достижение высоких значений экономии топлива подтверждает эффективность технологии АГЭК и механизма реализации комплексной модернизации энергетических объектов на основе энергосервисного договора.

Кроме того, предусматривается реализация проектов по строительству автономных гибридных энергоустановок (далее - АГЭУ), направленных на модернизацию неэффективной и устаревшей дизельной генерации в труднодоступных энергоизолированных населённых пунктах АЗРФ и ДФО, за счёт применения солнечной или ветровой генерации. До настоящего времени реализованы проекты строительства 8 АГЭУ на территории Чукотского автономного округа, Республики Тыва, Красноярского и Забайкальского края совокупной мощностью 27,6 МВт.

Судостроительная промышленность

Дальний Восток занимает долю по стране:

- 17 % по количеству предприятий судостроительной промышленности;
- 11 % по численности работников;
- 8 % по объёму производства судостроительной промышленности.

В настоящее время на территории ДФО расположено 28 предприятий судостроительной промышленности, среди которых 12 наиболее крупных расположены вдоль акватории СМП.

В целом предприятия ДФО равномерно загружены заказами.

В Республике Саха (Якутия) в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие судостроения и морской техники для освоения шельфовых месторождений» проводится работа по созданию

высокотехнологичной Жатайской судовой верфи. Проект реализуется на площадке «Жатай» ТОР «Якутия».

Целью проекта является бесперебойное обеспечение грузоперевозок внутренним водным транспортом в Ленском бассейне и АЗРФ (в т.ч. Северный завоз) за счет обновления флота на современной высокотехнологичной Жатайской судовой верфи в кооперации с другими судостроительными и машиностроительными предприятиями Российской Федерации.

Проект включает три производственных комплекса:

- высокотехнологичный судостроительный комплекс (новое строительство);

- судоремонтный комплекс (реконструкция и модернизация);

- утилизационный комплекс (новое строительство).

Планируемые производственные мощности:

- строительство 10 речных судов в год различных типов и назначений.

- модернизация (судоремонт) 6 судов в год и 432,3 тыс. нормо-часов ремонта и межнавигационного обслуживания судов в год.

- утилизация не менее 2 списанных судов в год (1 140 тонн металлолома). Планируется участие в федеральной программе судового утилизационного гранта.

В Приморском крае реализуется проект по созданию судостроительного промышленного кластера по производству морской техники и оборудования, ядром которого является судостроительный комплекс «Звезда».

Продуктовую линейку ССК «Звезда» составляют высококачественные, крупнотоннажные суда, газовозы, танкеры класса «Афромакс», морские буровые, разведочные и добычные платформы, суда обслуживающего флота, в первую очередь ледового класса.

По итогам реализации проекта (2024 год) будет введена в эксплуатацию самая современная в Российской Федерации верфь с объемом металлообработки 330 тыс. тонн/год. Дополнительным эффектом от реализации проекта станет развитие высокотехнологичного внутристранового производства, в том числе в рамках процесса импортозамещения.

В целях повышения конкурентоспособности судостроительных и судоремонтных предприятий ДФО Президентом Российской Федерации в рамках ВЭФ-2021 поддержана инициатива Минпромторга России и Минвостокразвития России по установлению налоговой ставки 0 % при реализации работ по судоремонту (перечень поручений от 16.10.2021 № Пр-1970, пункт 1б).

В настоящее время в рамках исполнения пункта 4 поручения Президента Российской Федерации от 25.09.2022 №Пр-1721 Минфином России подготовлены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, предусматривающие установление ставки налога на добавленную стоимость в размере 0 % при выполнении работ по обслуживанию и ремонту морских

судов, судов внутреннего плавания, судов смешанного (река-море) плавания, а также судов рыбопромыслового флота.

Дальневосточные судоремонтные заводы сэкономят 2,5 млрд рублей в год. Экономия пойдет на обновление производственных фондов.

Судостроение и судоремонт в рамках развития Северного морского пути в АЗРФ

В части потребности судов в АЗРФ в целях реализации «Плана развития Северного морского пути на период до 2035 года» утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.08.2022 №2115-р (далее соответственно – СМП, План СМП), а также в рамках исполнения пункта 2 поручения Правительства Российской Федерации от 15.04.2022 № ММ-П50-6396 по вопросу о реализации инцидента № 34 «Северный морской путь» Минвостокразвития России проводит анализ и мониторинг информации по грузопотоку в акватории СМП, в том числе представленной основными грузоотправителями в Координационный центр Правительства Российской Федерации об обеспеченности флотом и потребности в строительстве новых судов, необходимых для реализации соответствующих инвестиционных проектов.

2.14. Оценка Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации

После введения санкций со стороны иностранных государств и территорий, совершающих в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия, отдельные приложения российских разработчиков, в том числе крупных банков, удалены из магазинов приложений (Google Play, AppSore).

В этой связи в соответствии с пунктом 4 статьи 6 Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 266-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу части четырнадцатой статьи 30 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» при поддержке Минцифры России в кооперации с крупными российскими разработчиками ПО (VK, Яндекс, Сбер, Ростелеком, Тинькофф, Avito, HH, Ozon, Wildberries, Газпром Медиа) создан единый магазин приложений RuStore, функционирование которого обеспечивается ООО «VK».

RuStore стал доступен для пользователей устройств на базе Android 25 мая 2022 г.

Минцифры России принял приказ от 1 августа 2022 г. № 573 об утверждении основных принципов функционирования RuStore. Приказом установлено, в частности, что правообладатели приложений, не имеют преимуществ друг перед другом при размещении приложений в едином магазине приложений, а также не допускается использование RuStore в противоправных целях, в том числе в целях ограничения конкуренции, злоупотребления доминирующим положением на рынке, с намерением причинить вред другим лицам.

Для разработчиков программ доступна консоль, которая регулярно обновляется и включает в себя: модерацию, техническую поддержку, инструменты аналитики и продвижения приложений, а также их монетизацию. Кроме того, разработчики имеют возможность получать платежи, настраивать и отправлять уведомления, находить пользователей через геосервисы.

Для пользователей доступна авторизация по номеру телефона, через VK ID, Сбер ID, Яндекс ID, оплата подписок и покупка платных приложений банковской картой, с помощью Системы Быстрых Платежей, со счета мобильного телефона.

Приложения, размещаемые в RuStore проверяются с помощью систем безопасности АО «Лаборатория Касперского» и ручной модерации.

В настоящее время в RuStore размещено более 4 тыс. приложений 3,5 тыс. разработчиков, в том числе приложения банков, попавших под санкции. Каждый месяц указанные показатели увеличиваются в среднем на 30 %, а RuStore пользуются около 7 млн человек.

Лидерами по скачиванием из RuStore являются финансовые приложения - 38 % всех загрузок. Далее следуют категории «Инструменты» - полезные сервисы для жизни и работы - 12 % скачиваний, «Развлечения» - 9 % и «Покупки» - 8 %.

Кроме того, в соответствии с принятыми изменениями в постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2020 г. № 1867 RuStore предварительно устанавливается на смартфоны и планшеты наравне с иностранными магазинными приложениями.

Создание RuStore обеспечило дополнительные возможности для укрепления технологического суверенитета в сфере информационных технологий.

2.15. Оценка Федеральной таможенной службы

Федеральной таможенной службой в 2022 году в рамках реализации мероприятий по развитию конкуренции, предусмотренных Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, Национальным планом («дорожной картой») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р) продолжена работа по эффективному функционированию созданной в Федеральной таможенной службе системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс):

- реализован в полном объеме план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Федеральной таможенной службе в 2022 году (утвержден приказом ФТС России от 30 декабря 2021 г. № 1163);

- осуществлен мониторинг и анализ:

нарушений	(признаков нарушений)	антимонопольного
законодательства	в деятельности таможенных	органов Российской

Федерации, выявленных Федеральной антимонопольной службой и ее территориальными органами, фактов (признаков) несоблюдения антимонопольного законодательства, отраженных в материалах проверок контрольных (надзорных) органов;

результатов правоприменительной практики ФТС России и территориальных таможенных органов по вопросам антимонопольного законодательства;

нормативных правовых актов ФТС России, проектов нормативных и иных правовых актов ФТС России, разработка которых относится к компетенции ФТС России, на предмет соответствия антимонопольному законодательству при их подготовке и (или) проведении правовой (антикоррупционной) экспертизы.

На основе результатов проведенной работы актуализирована карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности ФТС России и сформирован план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Федеральной таможенной службе на 2023 год (утвержден приказом ФТС России от 23 января 2023 г. № 33);

- продолжена работа по повышению уровня знаний (подготовки) должностных лиц таможенных органов в сфере антимонопольного законодательства. Разработаны и реализованы на базе института дистанционного обучения, переподготовки и повышения квалификации Российской таможенной академии дополнительные профессиональные программы «Антимонопольное законодательство и антимонопольный комплаенс» (по трем направлениям (категориям) обучающихся);

- обеспечено взаимодействие с ФАС России по вопросам функционирования в ФТС России антимонопольного комплаенса, основные результаты и проблемные вопросы практики применения антимонопольного законодательства в ФТС России, а также вопросы, возникающие при реализации в ФТС России системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), обсуждены на заседании комиссии ФТС России по антимонопольному комплаенсу с участием представителей ФАС России.

Основные результаты проведенной работы по обеспечению соответствия деятельности ФТС России требованиям антимонопольного законодательства включены в доклад об антимонопольном комплаенсе в Федеральной таможенной службе за 2022 год (далее - доклад). Доклад размещен на официальном сайте ФТС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»¹²⁴.

Кроме того, на ФТС России возложена реализация функции ведомственного контроля в сфере закупок¹²⁵. Указанная функция реализуется путем проведения в территориальных таможенных органах, наделенных

¹²⁴ https://customs.gov.ru/storage/document/document_file/2023-03/24/2022_doklad.pdf

¹²⁵ Статья 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

полномочиями государственных заказчиков, мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок¹²⁶, целью которых является обеспечение исполнения подведомственными заказчиками требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, а также подготовка предложений по повышению качества закупочной деятельности и эффективности закупок для нужд таможенных органов. В рамках проведения мероприятий ведомственного контроля особое внимание уделяется анализу закупочной деятельности подведомственных заказчиков на предмет наличия рисков несоблюдения антимонопольного законодательства.

Одной из важных задач таможенных органов в 2022 году стала реализация режима параллельного импорта оригинальных товаров.

Решение о легализации параллельного импорта принято Правительством Российской Федерации в целях минимизации риска отказа правообладателей из «недружественных» стран в предоставлении своего согласия на ввоз в Российскую Федерацию продукции, содержащей объекты интеллектуальной собственности.

Указанная мера была включена в правительственный перечень первоочередных мероприятий и направлена на поддержку импортеров и обеспечение насыщения российского рынка оригинальной продукцией вне зависимости от корпоративной политики «недружественных» правообладателей.

Таможенные органы обеспечили практическую реализацию принятых Правительством Российской Федерации решений по легализации параллельного импорта: ФТС России приняты необходимые распорядительные акты и сведения о разрешенных к параллельному импорту товаров интегрированы в информационную систему таможенных органов, в том числе для обеспечения их автоматического выпуска.

В связи с тем, что параллельный импорт применяется исключительно к оригинальной продукции, таможенные органы в целях защиты российских потребителей от некачественной продукции продолжили принятие мер по пресечению оборота контрафактных (поддельных) товаров в соответствии с административным и уголовным законодательством Российской Федерации.

В целях организации защиты таможенными органами исключительных прав правообладателей в таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности в 2022 году включено 322 новых объекта (в 2021 году - включено 347 объектов). Всего зарегистрировано 6070 объектов, из них 1 769 объектов интеллектуальной собственности в таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности (далее - Таможенный реестр) имеют статус «действуют», т.е. в отношении указанных объектов таможенные органы принимают меры по защите прав интеллектуальной собственности.

Таможенные органы обеспечивают выявление контрафактной продукции на разных этапах осуществления таможенного контроля: при

¹²⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2014 № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд».

декларировании товарных партий (64 % от общего количества единиц контрафактной продукции), при осуществлении таможенного контроля после выпуска товаров и в рамках совместных мероприятий с иными правоохранительными органами (31,2 %), при пересылке товаров в международных почтовых отправлениях (0,3 %), при недекларировании физическими лицами коммерческих партий товаров (0,3 %) и др.

Всего в 2022 году таможенными органами выявлено более 8,2 млн. единиц контрафактных товаров (в 2021 году - 7 млн. единиц). Предотвращен ущерб, который мог быть причинен правообладателям в связи с введением контрафактных товаров в гражданский оборот, на сумму 5,7 млрд. руб. (в 2021 году - 7 млрд. руб.).

Одним из основных направлений совершенствования таможенного администрирования является развитие применяемых и внедрение перспективных информационных таможенных технологий, в результате использования которых обеспечивается эффективный таможенный контроль, минимизация издержек участников ВЭД, повышение качества предоставляемых государственных услуг в области таможенного дела. Проводимые мероприятия ориентированы на обеспечение благоприятных условий для развития и интенсификации внешнеэкономической деятельности, на создание равных конкурентных условий для ведения бизнеса.

Ведущим направлением автоматизации процессов совершения таможенных операций, направленных на обеспечение соблюдения запретов и ограничений, является развитие информационного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти и использование получаемой от них информации в алгоритмах работы информационных систем таможенных органов.

В части администрирования ввоза товаров, на которые распространяются меры технического регулирования, в условиях внешнего санкционного давления в 2022 году в целях нивелирования рисков, сопряженных с неблагоприятной экономической обстановкой, Правительством Российской Федерации при непосредственном участии Федеральной таможенной службы приняты оперативные меры по упрощению процедур подтверждения безопасности и ввоза в Российскую Федерацию товаров, на которые распространяются меры технического регулирования.

ФТС России в короткий срок обеспечено электронное взаимодействие с Росаккредитацией по временно введенным документам о соответствии, а также осуществлена необходимая модернизация алгоритмов автоматического выпуска.

При совершенствовании таможенного администрирования по направлению обеспечения соблюдения мер технического регулирования ФТС России продолжена реализация мероприятий, предусмотренных Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года и иными плановыми документами.

В частности, реализована возможность автоматического выпуска товаров, помещаемых под таможенные процедуры с представлением

таможенными органами уведомления об их целевом назначении по форме согласно приложению к Порядку ввоза¹²⁷. Завершено создание сервиса передачи в Росаккредитацию сведений о выпущенных таможенными органами пробах (образцах) объектов технического регулирования.

Проведена активная работа по идентификации подконтрольных товаров для таможенных целей. Так, за прошедший год с учетом предложений ФТС России Евразийской экономической комиссией приняты перечни продукции с 10-значными кодами ТН ВЭД ЕАЭС к двум техническим регламентам Союза, а также подготовлены к утверждению проекты 5 новых и 3 детализированных перечней.

Кроме того, ФТС России разработаны и размещены на официальном сайте 17 актуальных списков товаров с кодами ТН ВЭД ЕАЭС на уровне 10 знаков, предназначенные для использования таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности при отнесении ввозимых товаров к объектам технического регулирования.

Также реализован механизм осуществления действий по контролю и учету товаров, перемещаемых на основании лицензий Минпромторга России, посредством информационной системы таможенных органов без участия должностного лица таможенного органа. Указанный механизм предусмотрен Технологией совершения таможенных операций, связанных с применением информационной системы таможенных органов для контроля за перемещением товаров, при экспорте и (или) импорте которых применяется лицензирование, утвержденной приказом ФТС России от 18.12.2019 № 1907¹²⁸.

Всего за 2022 год с лицензиями Минпромторга России в автоматическом режиме выпущено 394 декларации на товары.

Кроме того, 2022 году завершена работа над аналогичной технологией контроля лицензируемых ФСТЭК России товаров. Издан приказ ФТС России от 03.11.2022 № 921 «Об утверждении Технологии совершения таможенных операций, связанных с выпуском товаров, лицензируемых Федеральной службой по техническому и экспортному контролю»¹²⁹.

Данная технология определяет совокупность и последовательность действий должностных лиц таможенных органов с применением информационно-программных средств, в том числе в автоматическом режиме, связанных с осуществлением учета количества лицензируемых ФСТЭК России товаров без постановки лицензий ФСТЭК России на контроль.

В целях оптимизации и повышения эффективности таможенного контроля товаров с использованием Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов, в отношении которых применяются меры экспортного контроля и меры нетарифного регулирования, в 2022 году разработаны и утверждены:

¹²⁷ Порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Евразийского экономического союза (утвержден Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 12.11.2021 № 130).

¹²⁸ Приказ зарегистрирован Минюстом России 30.03.2020 (регистрационный № 57897).

¹²⁹ Приказ зарегистрирован Минюстом России 08.12.2022 (регистрационный № 71424).

Технология совершения таможенных операций должностными лицами таможенных органов Российской Федерации при проверке заявленных сведений и принятии решений в отношении товаров, обладающих признаками товаров, подпадающих под действие законодательства Российской Федерации в области экспортного контроля (приказ ФТС России от 09.08.2022 № 625)¹³⁰.

Технологии проведения проверки таможенных, иных документов и (или) сведений в целях обеспечения соблюдения мер нетарифного регулирования или специальных экономических мер, начатой до выпуска товаров (приказ ФТС России от 01.08.2022 № 616)¹³¹.

Их реализация позволит автоматизировать процесс выявления объектов контроля, а также проводить проверку заявленных сведений без применения системы управления рисками.

В части обеспечения защиты таможенными органами прав на объекты интеллектуальной собственности основным инструментом является Таможенный реестр.

1 769 объектов интеллектуальной собственности в Таможенном реестре имеют статус «действуют», т.е. в отношении указанных объектов таможенные органы принимают меры по защите прав интеллектуальной собственности, из них: 1 741 товарный знак, 27 объектов авторского права, 1 наименование места происхождения товаров по состоянию на 09.02.2023 год.

В соответствии с изменениями в законодательстве Российской Федерации о таможенном регулировании¹³² в 2023 году будет реализована возможность включения в Таможенный реестр нового вида объектов интеллектуальной собственности - географических указаний.

Ведение Таможенного реестра ФТС России осуществляется в электронном виде с использованием информационно-программных средств и системы межведомственного электронного взаимодействия, в рамках которой ФТС России получает из Роспатента сведения о предоставлении средствам индивидуализации правовой охраны на территории Российской Федерации. Данные Таможенного реестра публикуются на Интернет-сайте ФТС России.

Для сокращения временных и финансовых затрат правообладателям (их представителям) предоставлена возможность включения объектов интеллектуальной собственности в Таможенный реестр и изменения сведений в нем в электронном виде с использованием сервиса «Личный кабинет участника ВЭД» на официальном Интернет-сайте ФТС России.

В 2022 году в ФТС России поступило 1,1 тыс. заявлений правообладателей (их представителей) (в 2021 году - 1,2 тыс. заявлений) о получении государственной услуги, из них 18 % заявлений были направлены через «Личный кабинет участника ВЭД».

¹³⁰ Приказ зарегистрирован Минюстом России 10.11.2022 (регистрационный № 70905).

¹³¹ Приказ зарегистрирован Минюстом России 07.11.2022 (регистрационный № 70826).

¹³² Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 488-ФЗ «О внесении изменений в статьи 327 и 334 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

С апреля 2022 года предоставлена возможность использования указанного информационного сервиса физическим лицам (их доля от общего количества представителей правообладателей составляет 42 %), что существенно расширяет возможность применения технологии электронного взаимодействия таможенных органов с представителями правообладателей при выявлении признаков контрафактных товаров.

Доступ таможенных органов к Таможенному реестру обеспечен в электронном виде с применением специализированного информационно-программного средства. Также данные Таможенного реестра полностью интегрированы в информационно-программные средства, применяемые при таможенном декларировании товаров, в том числе в алгоритмах автоматического выпуска товаров.

В целях совершенствования таможенного администрирования товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, издан приказ ФТС России от 24 августа 2022 г. № 665 «Об утверждении Технологии совершения таможенных операций, связанных с приостановлением срока выпуска товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности» (далее - Технология).

Технология определяет совокупность и последовательность действий должностных лиц таможенных органов с применением информационно-программных средств в том числе в автоматическом режиме, связанных с приостановлением срока выпуска товаров, которые содержат объекты интеллектуальной собственности.

2.16. Оценка Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка

Оценка состояния конкуренции в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Основными факторами, оказывавшими влияние на алкогольную отрасль в 2020-2022 годах, являются сокращение доходов населения в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19 в 2020-2021 годах и поэтапное снятие ограничений в 2021-2022 годах.

Еще одним важным фактором, оказавшим влияние на алкогольную отрасль в 2022 году, является сокращение экспорта и импорта этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. На этом фоне наблюдается процесс импортозамещения по ряду позиций, а также общий рост объемов производства отечественной алкогольной продукции.

Результаты мониторинга ситуации на алкогольном рынке Российской Федерации показывают, что по итогам 2022 года уровень конкуренции остается стабильно высоким.

Ключевые показатели, характеризующие состояние алкогольного рынка, демонстрируют в 2022 году положительную динамику относительно значений 2021 года.

Так, в 2022 году увеличилось количество организаций, имеющих

лицензии Росалкогольрегулирования на производство этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, закупку, хранение и поставки алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также перевозку этилового спирта и спиртосодержащей продукции. Одновременно увеличилось количество выданных данным организациям лицензий. Сводные данные по указанным организациям представлены в Приложении № 1.

По итогам 2022 года также был зафиксирован рост объемов производства как маркируемой, так и немаркируемой алкогольной продукции, что объясняется продолжающейся легализацией алкогольного рынка Российской Федерации, вытеснению недобросовестных производителей и замещению нелегальной алкогольной продукции легальной. Динамика объемов производства алкоголя в 2022 году в разрезе групп и отдельных видов продукции представлена в Приложении № 2.

Важным показателем, характеризующим алкогольный рынок страны, является поступление акцизов на алкогольную продукцию. В 2022 году по сравнению с 2021 годом рост поступления увеличились почти на 10 процентов - до 438,5 млрд. рублей. Информация о поступлении акцизов на алкогольную продукцию в 2022 году в сравнении с 2021 годом представлена в Приложении № 3.

Таким образом, проводимая Росалкогольрегулированием работа способствует, в том числе, созданию равных условий для участников рынка и устранению недобросовестной конкуренции.

Оценка реализации иных мероприятий, проводимых Росалкогольрегулированием по развитию и защите конкуренции в сфере алкогольного рынка.

В 2022 году Росалкогольрегулированием была продолжена работа по участию в совершенствовании нормативного правового регулирования отрасли.

В течение года было продолжено дальнейшее совершенствование законодательства в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. В действующее законодательство внесены изменения¹³³, предусматривающие, в частности, установление обязанности лицензирующего органа направлять соискателю лицензии уведомление о необходимости устранения выявленных в заявлении о выдаче лицензии и прилагаемых к нему документах нарушений, а также установление срока устранения заявителем выявленных нарушений.

Данная мера также способствует дальнейшему развитию конкуренции на рынке алкоголя. В целях развития отечественного виноделия и повышения конкурентоспособности винодельческой продукции, произведенной из винограда, выращенного на территории Российской Федерации, членам Федеральной саморегулируемой организации виноградарей и виноделов России предоставлено право маркировать продукцию федеральными специальными марками, содержащими эмблему (знак) «Вино России»¹³⁴.

¹³³ Федеральный закон от 14.07.2022 № 329-ФЗ

¹³⁴ Федеральный закон от 28.12.2022 № 557-ФЗ

Данная мера позволит поддержать отечественного производителя при одновременном повышении качества и безопасности производимой винодельческой продукции.

Кроме того, в 2022 году принят ряд нормативных правовых актов, регулирующих особенности применения действующего законодательства в сфере производства и оборота алкогольной продукции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области.

Сведения о реализации мер по обеспечению устойчивости алкогольного рынка Российской Федерации.

В рамках проводимой работы по смягчению последствий санкций, введенных в отношении Российской Федерации, в период с 26 марта 2022 года по 31 мая 2024 года включительно был увеличен с девяти до восемнадцати месяцев срок нанесения федеральных специальных марок на алкогольную продукцию, произведенную на территории Российской Федерации, а также на алкогольную продукцию, ввезенную в Российскую Федерацию и на которую получены федеральные специальные марки.

Сокращение поставок из-за рубежа алкогольной продукции в сегменте «Другие виды спиртных напитков свыше 9 %» компенсировалось активным импортозамещением таких видов алкогольной продукции как виски, бренди, ром и пр. (Приложение № 2).

Еще одной мерой по сокращению зависимости алкогольного рынка Российской Федерации от внешнеполитической конъюнктуры является проводимый в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2021 г. № 854 эксперимент по маркировке федеральными специальными марками ввозимой в Российскую Федерацию алкогольной продукции, помещенной под таможенную процедуру таможенного склада.

В 2022 году было принято решение о расширении географии проведения эксперимента до девяти субъектов Российской Федерации, в число которых входят такие субъекты как Калининградская область, г. Санкт-Петербург, Ленинградская область, Смоленская область, Краснодарский край, г. Москва, Московская область, Владимирская область и Брянская область.

Эксперимент вызвал большой интерес участников алкогольного рынка. Предполагается, что обеспечение возможности маркировки импортной алкогольной продукции на территории Российской Федерации, кроме прочего, также будет способствовать поступлению дополнительных доходов в бюджет.

Также в целях реализации мер поддержки развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления Правительством Российской Федерации приняты постановление Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» и постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2022 г. № 626 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353», во исполнение которых продлены на 12 месяцев

лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (в том числе лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), сроки действия которых истекали в период с 14 марта 2022 года по 14 марта 2023 года.

Характеристика государственного участия в алкогольной отрасли и его влияния на состояние конкуренции.

Одним из решающих факторов для формирования равных условий для всех участников алкогольного рынка страны остаются проводимые Росалкогольрегулированием, в том числе совместно с другими федеральными органами исполнительной власти, контрольные мероприятия в рамках контрольно-надзорной деятельности.

Результаты контрольно-надзорной деятельности в 2022 году представлены в Приложении № 4.

В 2022 году принято постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», согласно которому установлены особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора) в 2022 году, которые существенно ограничили основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий по взаимодействию с контролируемым лицом.

Кроме того, Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 290-ФЗ в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях введена часть 3.1 статьи 28.1, предусматривающая возможность возбуждения дела об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом.

Вышеуказанные изменения привели к значительному снижению общего количества проводимых Росалкогольрегулированием контрольных мероприятий в 2022 году по сравнению с 2021 годом.

В сложившихся условиях особое внимание уделялось профилактике нарушений обязательных требований и усилению роли профилактических мероприятий в контрольной (надзорной) деятельности в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Росалкогольрегулированием утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2022 год. Проведен обзор практики осуществления Росалкогольрегулированием контрольной (надзорной) деятельности за 2021 год с анализом причин и условий, способствующих совершению правонарушений, и перечнем мер, которые необходимо предпринимать поднадзорным субъектам в целях предотвращения допущения правонарушений.

Важной частью работы является осуществление контроля за

соблюдением лицензионных и обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Значительное влияние на стабилизацию ситуации на алкогольном рынке оказывает реализация Росалкогольрегулированием постановлений Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1027 «О реализации мер по пресечению незаконных производства и (или) оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и от 26 октября 2012 г. № 1101 «О единой автоматизированной информационной системе «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено». Результаты исполнения данных постановлений приведены в Приложении № 5.

Мероприятия, направленные на оптимизацию и эффективность процедур государственных закупок, в том числе с участием субъектов малого и среднего предпринимательства.

В Закон № 44-ФЗ на постоянной основе вносятся изменения и дополнения (только за 2022 год - 16 изменений, в том числе со сроком начала их исполнения с 2023 года), что является основанием необходимости непрерывного совершенствования профессиональных навыков и расширения квалификации работников, осуществляющих закупки.

Сотрудники контрактной службы Росалкогольрегулирования на постоянной основе повышают свою квалификацию в сфере закупок, а также участвуют в проводимых Минфином России и Федеральным казначейством вебинарах, осуществляют мониторинг судебной практики и практики Федеральной антимонопольной службы.

С 2022 года объем осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, предусмотренный статьей 30 Закона № 44-ФЗ, был увеличен с 15 % до 25 % совокупного годового объема закупок.

Объем осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства в Росалкогольрегулировании в 2022 году составил 25 %. При этом в 2022 году более 80 % всех конкурентных закупок было осуществлено Росалкогольрегулированием у субъектов малого предпринимательства или с обязанностью их привлечения.

Принимая во внимание вышеуказанные процессы и информацию, считаем, что система государственных закупок Росалкогольрегулирования имеет достаточно высокий уровень эффективности и полностью обеспечивает выполнение возложенных задач.

КОЛИЧЕСТВО ОРГАНИЗАЦИЙ (ЛИЦЕНЗИАТОВ) и ЛИЦЕНЗИЙ, шт.

№ п/п	Лицензируемые виды деятельности	на 31.12.2021 (включительно)		на 31.12.2022 (включительно)		Прирост 2022 г. к 2021 г., +/-	
		Количество организаций	Количество лицензий	Количество организаций	Количество лицензий	Количество организаций	Количество лицензий
	ВСЕГО по РФ*:	1 423	1 957	1 468	2 005	45	48
1	ПРОИЗВОДСТВО этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции						
	ВСЕГО :	390	853	416	877	26	24
2	ЗАКУПКА, ХРАНЕНИЕ и ПОСТАВКИ алкогольной и спиртосодержащей продукции						
	ВСЕГО :	1 032	1 042	1 050	1 065	18	23
3	ПЕРЕВОЗКА этилового спирта и спиртосодержащей продукции свыше 25%						
	ВСЕГО :	60	62	61	63	1	1

* - не является суммой строк производство (1), закупка, хранение и поставки (2) и перевозка (3)

Приложение № 2

ПРОИЗВОДСТВО АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ по данным ЕГАИС, тыс.дал

	2021 г.	2022 г.	Прирост 2022 г. к 2021 г.	
			+/-	%
ВСЕГО по РФ:	989 500,97	1 011 394,46	21 893,49	2,2%
Алкогольная продукция (без пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, сидра, пуаре и медовухи) - всего	181 794,32	199 523,74	17 729,42	9,8%
Спиртные напитки свыше 9% - всего	106 398,27	115 386,04	8 987,76	8,4%
Водка	80 930,58	84 056,29	3 125,71	3,9%
Ликероводочные изделия с содержанием спирта до 25% включительно от объема готовой продукции	3 090,19	663,48	-2 426,71	-78,5%
Ликероводочные изделия с содержанием спирта свыше 25% от объема готовой продукции	9 798,62	13 892,49	4 093,87	41,8%
Коньяк	7 984,73	8 820,92	836,18	10,5%
Другие виды спиртных напитков свыше 9%	4 594,15	7 952,86	3 358,71	73,1%
Напитки слабоалкогольные (с содержанием спирта не более 9%)	15 129,16	18 976,72	3 847,55	25,4%
Вина игристые и шампанские	12 919,68	16 180,67	3 260,98	25,2%
Вино	29 814,03	32 692,48	2 878,45	9,7%
Вино ликерное	199,44	1 081,92	882,48	442,5%
Фруктовая алкогольная продукция	10 931,33	10 729,71	-201,62	-1,8%
Виноградосодержащие напитки, изготавливаемые без добавления этилового спирта	6 261,93	4 387,87	-1 874,06	-29,9%
Виноградосодержащие напитки, изготавливаемые с добавлением этилового спирта	140,47	79,09	-61,38	-43,7%
Пиво, пивные напитки, сидр, пуаре, медовуха - всего	807 706,65	811 870,72	4 164,07	0,5%
Пиво	703 881,82	704 100,57	218,75	0,0%
Пивные напитки	96 060,64	98 443,39	2 382,74	2,5%
Сидр, пуаре, медовуха	7 764,18	9 326,76	1 562,58	20,1%

ПОСТУПЛЕНИЕ АКЦИЗОВ НА АЛКОГОЛЬНУЮ ПРОДУКЦИЮ, млн. руб.

(согласно отчета ФНС России формы № 1-НМ на 03.02.2023)

№ п/п	Наименование группы подакцизного товара	Вид подакцизного товара	2021 год	2022 год	Прирост 2022 года к 2021 году	
					(+/-)	(%)
ПОСТУПЛЕНИЕ АКЦИЗОВ ВСЕГО			398 851,1	438 505,0	39 653,9	9,9%

из них:

1	Акцизы на маркируемую алкогольную продукцию	Всего:	222 887,8	254 861,1	31 973,3	14,3%	
		из них:					
		свыше 9 %, в том числе:	209 490,6	241 580,4	32 089,8	15,3%	
		кроме производимой из подакцизного винограда	207 832,1	239 477,1	31 644,9	15,2%	
		производимую из подакцизного винограда	1 658,5	2 103,4	444,9	26,8%	
		до 9 %	4 568,3	5 935,6	1 367,3	29,9%	
		винодельческая продукция, в том числе:	8 828,9	7 345,1	-1 483,8	-16,8%	
		вина, фруктовые вина, игристые вина (шампанские), винные напитки без ЭС, кроме производимых из подакцизного винограда	7 798,3	6 280,3	-1 518,1	-19,5%	
		вина, игристые вина (шампанские), производимые из подакцизного винограда	1 030,8	1 065,7	34,9	3,4%	
		вино ЗГУ, ЗНМП	0,6	-0,9	-1,5	-259,2%	
		игристые вина (шампанские) с ЗГУ, ЗНМП	-0,8	0,0	0,8	-94,9%	
2	Акцизы на напитки брожения	Всего:	175 963,3	183 643,9	7 680,6	4,4%	
		пиво	174 197,3	181 788,1	7 590,9	4,4%	
		сидр, пуаре, медовуха	1 766,0	1 855,8	89,7	5,1%	

Результаты контрольной деятельности Росалкогольрегулирования в 2022 году

Всего	2022 г.
Проведено контрольных мероприятий	1 279
Выявлено правонарушений	1 182
Возбуждено дел об административных правонарушениях	1 223
Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности	1 575
Выявлено продукции, производство и оборот которой осуществляется незаконно	449 тыс. дал
Арестовано продукции	415 тыс. дал
Уплачено (взыскано) штрафов	111,1 млн. рублей

**Реализация постановления Правительства Российской Федерации
от 28 сентября 2015 г. № 1027**

Всего	2022 г.
Изъято основного технологического оборудования	250 единиц
Демонтировано и вывезено для хранения и утилизации	175 единиц
Утилизировано по решениям судов основного технологического оборудования	330, 9 тонн
Изъято транспортных средств, осуществлявших перевозку нелегальных этилового спирта и алкогольной продукции	26 единиц
Уничтожено по решению судов нелегальной продукции	14,4 млн. литров

**Реализация постановления Правительства Российской Федерации
от 26 октября 2012 г. № 1101**

Всего	2022 г.
Принято решений, являющихся основаниями для включения доменных имен в единый реестр имен, содержащих предложения о розничной продаже дистанционным способом алкогольной продукции	6 836
Заблокировано указанных Интернет-ресурсов	3 279
Владельцами Интернет-ресурсов устранено нарушений	3 557

Позиция Росалкогольрегулирования в отношении позиции Ассоциации «НП «ОКЮР»¹³⁵ (о принятии отдельного закона о пиве на примере принятого ранее закона о вине)

На сегодняшний день в Федеральном законе от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) установлен комплексный набор обязательных требований в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Выделение в качестве особого предмета регулирования винодельческой продукции, выразившееся в принятии Федерального закона от 27 декабря 2019 г. № 468-ФЗ «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации», было обусловлено необходимостью определения именно технологических аспектов регулирования производства данного вида алкогольной продукции, закреплением соответствующих полномочий по контролю за

¹³⁵ См. позицию Ассоциацию «НП «ОКЮР» в разделе 3 Приложения к настоящему Докладу.

Россельхознадзором, а также регламентацией положений, связанных с мерами финансового стимулирования развития отрасли виноградарства и виноделия.

При этом из Федерального закона № 171-ФЗ не были исключены положения, касающиеся порядка лицензирования и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В этой связи с учетом сформировавшейся правоприменительной практикой Росалкогольрегулирование отмечает, что, несмотря на то, что предметы регулирования вышеуказанных Федеральных законов являются разными, у хозяйствующих субъектов возникают трудности, связанные с применением положений одновременно двух Федеральных законов.

Дальнейшее выделение отдельных видов алкогольной продукции из Федерального закона № 171-ФЗ в качестве самостоятельного предмета правового регулирования может способствовать децентрализации регулирования и возникновению нормативных противоречий и коллизий.

Также стоит отметить, что в 2020 году в рамках работы по «регуляторной гильотине» участниками рабочей группы от экспертного и делового сообщества при подкомиссии по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы в сфере производства и оборота алкогольной продукции, представляющими, в том числе пивоваренную отрасль, проводилась обширная работа по пересмотру действующих на тот момент обязательных требований, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ.

По результатам данной работы было принято решение сохранить текущую структуру Федерального закона № 171-ФЗ, при этом часть обязательных требований была отменена.

В настоящее время законодательство позволяет эффективно регулировать производство и оборот этилового спирта, алкогольной (в том числе пивоваренной) и спиртосодержащей продукции, стимулировать добросовестных производителей и иных участников рынка, а также минимизировать риски причинения ущерба бюджету.

При этом, следует отметить, что Росалкогольрегулирование и Минфин России всегда взвешенно относится к разработке или согласованию любых предлагаемых инициатив, направленных на установление новых обязательных требований для участников алкогольного рынка.

Полагаем, что принятие отдельного закона о пиве с высокой степенью вероятности повлечет дестабилизацию данного сегмента алкогольного рынка, ослабление государственного контроля и, как следствие, появление большого количества нелегальной продукции, а также наложение дополнительных требований к участникам рынка.

2.17. Оценка Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и в целях обеспечения внедрения показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг, в том числе подведомственными организациями, Роспотребнадзором разработан приказ от 12.11.2018 № 942 «Об утверждении перечня показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, ее территориальными органами и подведомственными ей казенными и бюджетными учреждениями» (далее – Приказ № 942).

На основании проведенного мониторинга закупочных процедур Роспотребнадзора и подведомственных ему органов и организаций выявлены следующие показатели эффективности закупок товаров, работ, услуг в 2022 году, в том числе в сравнении с 2021 годом.

Доля закупок с нарушениями установленного порядка планирования составил 0,00 %, аналогичный уровень был и в 2021 году, благодаря упрощению и автоматизации различных процессов в сфере закупок в части планирования и невозможности размещения большинства закупок при отсутствии лимитов бюджетных обязательств.

Положительные тенденции выявлены при анализе такого показателя как «Экономия расходования средств бюджета по результатам процедур (%)».

Согласно проведенному мониторингу процент экономии (разница между показателем «Сумма начальных (максимальных) цен контрактов, цен контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» и показателем «Сумма цен заключенных контрактов по результатам процедур в отчетном периоде») в 2022 году составил 15,30 %, тогда как в 2021 году такой процент составлял 10,70 %.

Также увеличилась доля контрактов, заключенных по результатам состоявшихся конкурентных процедур. В 2022 году контракты, заключенные по результатам состоявшихся конкурентных процедур, составило 42,00 % от общего количества контрактов, заключенных по результатам всех процедур (включая неконкурентные процедуры), а в 2021 году такой показатель составлял 39,14 %. Такой показатель означает улучшение условий для обеспечения конкуренции при проведении конкурентных процедур.

Доля контрактов, при исполнении которых есть нарушения исполнения обязательств по контракту в 2022 году незначительно увеличилась и составила 5,97 % (при аналогичном показателе 5,84 % в 2021 году). Такое почти неизменное значение может означать только положительную тенденцию с учетом осуществления закупок заказчиками в 2022 году в условиях увеличения сроков поставки из-за изменения логистических маршрутов и увеличения стоимости товаров из-за действий иностранных государств и территорий, совершающих в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия.

В целях поддержки развития малого и среднего предпринимательства в соответствии со статьей 30 Закона № 44-ФЗ Роспотребнадзором и его подведомственными органами и организациями в извещениях о закупке устанавливаются преимущества субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям для участия в определении поставщика (подрядчика, производителя).

Согласно проведенному мониторингу закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям Роспотребнадзора и его подведомственных органов и организаций за 2021 и 2022 годы выявлена положительная тенденция о значительном превышении доли закупок, предусмотренной частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, так в 2021 году доля закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций составил 77,99 %, в 2022 году – 76,23 %.

Несмотря на незначительное уменьшение в 2022 году по сравнению с 2021 годом указанной доли закупок в процентном выражении, объем закупок, который заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2022 году увеличился более чем на 10 млрд. рублей в сравнении с 2021 годом.

Аналогичная тенденция прослеживается в закупках, осуществляемых в рамках Закона № 223-ФЗ, подведомственными бюджетными учреждениями Роспотребнадзора.

Так, годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства в 2021 году в среднем составил 69 %, в 2022 году – 63 %, годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в которых участниками закупок являются только субъекты малого и среднего предпринимательства в 2021 году в среднем составил 37 %, в 2022 году – 34 %.

Данные показатели значительно превышают установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Всего в 2022 году заключено договоров с субъектами малого и среднего предпринимательства в рамках Федерального закона № 223-ФЗ более чем на 7 млрд. руб.

2.18. Оценка состояния конкуренции Центральным банком Российской Федерации.

Оценка состояния конкуренции на финансовом рынке в 2022 году

По итогам 2022 года, по оценкам Банка России, ухудшения состояния конкуренции на финансовом рынке не произошло (согласно расчетам показателей конкуренции основные продуктовые сегменты финансового рынка¹³⁶ оставались в тех же конкурентных зонах¹³⁷, что и годом ранее), что связано с качественным улучшением состояния конкурентной среды финансового рынка в прошлые периоды, в том числе в связи с достаточно высоким запасом прочности финансового рынка, реализацией ряда инфраструктурных проектов и антикризисных мер Банка России и Правительства Российской Федерации.

В представленном ниже материале приведена оценка уровня конкуренции в динамике, а также кратко описаны ключевые меры, принятые Банком России для стимулирования конкуренции на финансовом рынке.

Сегмент «Платежи и переводы»

В 2022 году российский рынок платежных услуг продолжил свое устойчивое развитие. Разработка и внедрение национальных решений и систем платежной инфраструктуры обеспечили ее бесперебойное функционирование после ухода из России отдельных международных платежных систем (МПС).

Так, доля безналичных платежей в розничном обороте¹³⁸ за отчетный период выросла на 3,8 п.п. и составила 78,1% против 74,3% в 2021 году и 70,3% в 2020 году. Объем безналичных операций¹³⁹ в 2022 году составил 1592,3 трлн рублей (прирост на 32,4%), количество транзакций увеличилось до 79,5 млрд операций (прирост на 13,2%).

При этом на 01.01.2023 количество эмитированных платежных карт составило 396,6 млн единиц, увеличившись за год на 18,5%. По итогам 2022 года операции с использованием карт на территории страны и за ее пределами выросли на 9,8% по количеству и на 15,1% по объему, до 69,6 млрд операций на сумму 155,3 трлн рублей.

На *межсетевом уровне* (на уровне платежных систем) одним из основных показателей, характеризующих состояние рынка, является количество эмитированных карт.

Рисунок 1. Количество эмитированных банковских карт физических лиц (всего 389,5 млн штук), 2022 г.

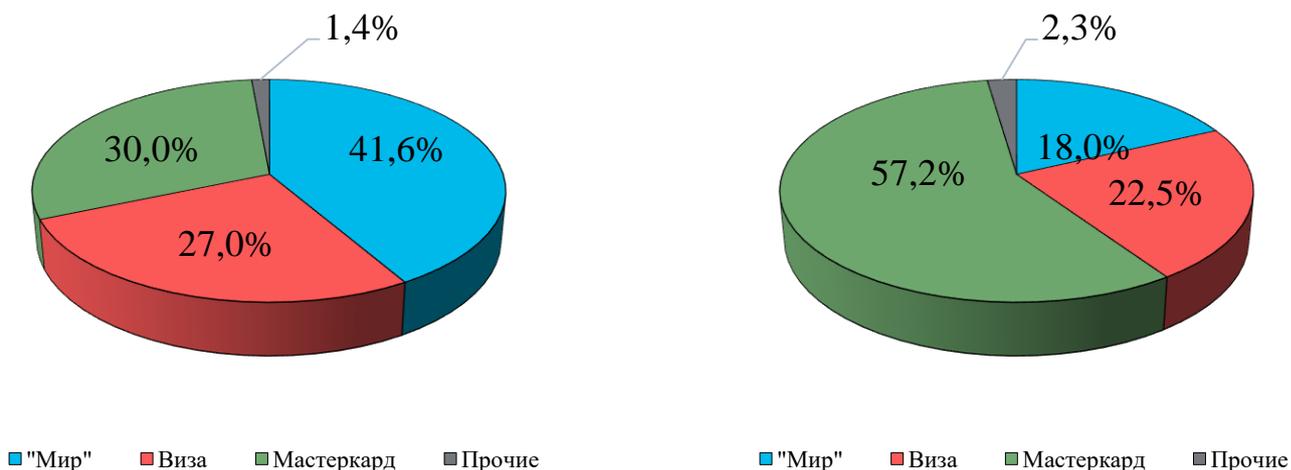
Рисунок 2. Количество эмитированных банковских карт юридических лиц (всего 7,0 млн штук), 2022 г.

¹³⁶ «Платежи и переводы», «Кредитование», «Привлечение средств», «Инвестиционные услуги» и «Страховые услуги».

¹³⁷ Согласно используемой методологии выделяются три уровня конкуренции: низкий («красная зона»), умеренный («желтая зона») и высокий («зеленая зона»). Кроме того, отдельно выделяется «белая зона», когда в регионе функционирует менее восьми финансовых организаций («малое количество участников рынка»).

¹³⁸ Розничный оборот – совокупный оборот розничной торговли, общественного питания и объем платных услуг населению.

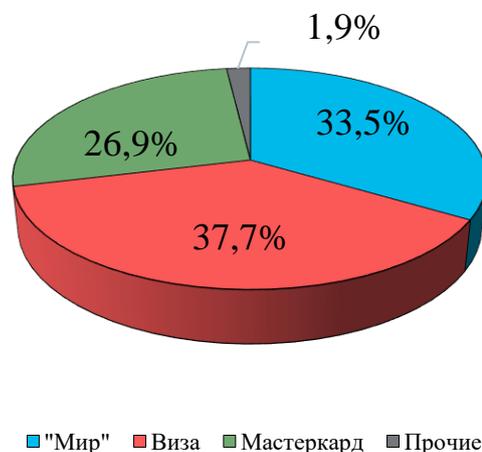
¹³⁹ Операции, осуществленные по распоряжению клиентов кредитных организаций (физических и юридических лиц, не являющихся кредитными организациями, включая индивидуальных предпринимателей), а также собственные операции кредитных организаций.



Как и годом ранее, основное количество банковских карт выпущено в рамках платежных систем «Мир», Виза и Мастеркард, при этом в 2022 году зафиксировано увеличение эмиссии банковских карт в рамках платежной системы «Мир». Это связано как с успешным развитием ПС «Мир», так и с уходом с российского рынка МПС Виза и Мастеркард и ответными действиями по поддержанию доступности платежных услуг для российских потребителей.

Доля рынка отечественной ПС «Мир» по количеству эмитированных банковских карт физических лиц в отчетном периоде достигла 41,6%, прирост составил 49,3% или 8,6 п.п. Вместе с тем структура рынка по количеству эмитированных банковских карт юридических лиц иная: карты, выпущенные в рамках платежных систем Виза и Мастеркард по-прежнему занимают существенную долю рынка (22,5% и 57,2% соответственно).

Рисунок 3. Доли платежных систем по объему безналичных операций физических и юридических лиц на территории Российской Федерации, 2022 г.



Общий объем эмиссии карт «Мир» достиг 182,3 млн единиц¹⁴⁰ (рост в 1,6 раза), из них расчетные и кредитные карты составили 163,3 млн единиц.

В связи с приростом количества карт ПС «Мир» также наблюдался прирост объема платежей, проводимых в национальной платежной системе: чуть более трети объема (прирост 9,7 п.п.) безналичных операций осуществлялось с использованием ПС «Мир»: в 2022 году совершено 29,4

¹⁴⁰ Расчетные, кредитные и предоплаченные карты.

млрд операций на сумму 52,9 трлн рублей (рост в 1,5 раза по количеству и в 1,6 раза по объему). Одним из факторов увеличения операций в отечественной платежной системе стало последовательное развитие программы лояльности (кешбэк-сервиса) ПС «Мир», поддержавшей реализацию программы «Туристический кешбэк» по возврату гражданам части стоимости путешествий, туризма и детского отдыха в России. Кроме того, на базе ПС «Мир» реализованы проекты социальных карт и карт жителя. Также влияние оказали развитие и распространение мобильного бесконтактного платежного приложения Mir Pay и возможность приема карт «Мир» в популярных у граждан России для туристических поездок.

На *внутрисетевом уровне* (на уровне банков-участников) по-прежнему сохранялась монопольная структура рынка (наибольшая доля подсегмента приходилась на крупнейшую кредитную организацию – ПАО Сбербанк).

Данные количественной оценки свидетельствуют о том, что сфера карточных переводов в 2022 году по-прежнему являлась наиболее монополизированной – доля лидера (91,5%) оставалась крайне высокой. При этом по отдельным направлениям¹⁴¹ продолжилось снижение доли ведущей организации на рынке, зафиксированное в предыдущие годы (подробнее в таблице 1).

Таблица 1. Доли лидера на внутрисетевом уровне конкуренции платежей и переводов

<i>В сфере эмиссии (162 участник¹⁴²)</i>	
По числу клиентов, использующих платежные карты	43,8% (+1,4 п.п. за год)
По количеству активных ¹⁴³ платежных карт	63,3% (+1,6 п.п. за год)
По объему карточных переводов ¹⁴⁴	91,5% (+0,2 п.п. за год)
По объему карточных платежей	68,3% (-1,7 п.п. за год)
<i>В сфере эквайринга (111 участников)</i>	
По количеству POS-терминалов	62,0% (-3,0 п.п. за год)
По объему полученных платежей (в рамках торгового эквайринга)	73,4% (-0,8 п.п. за год)

Вместе с тем продолжилось развитие альтернативных платежных инструментов для осуществления платежей и переводов. Выбор потребителей в значительной степени зависел от клиентского сценария: так,

¹⁴¹ «Объем карточных платежей», «Количество POS-терминалов», «Объем полученных платежей».

¹⁴² Здесь и далее в отношении кредитных организаций приведены результаты расчетов по данным отчетности кредитных организаций с собственными средствами более 1 млрд рублей, сгруппированных с учетом банковских групп. Для страховых организаций - с учетом страховых групп.

¹⁴³ Понимаются карты, с использованием которых в 2022 году была совершена хотя бы одна операция (снятие наличных денег, оплата товаров и услуг, таможенный платеж, другие безналичные операции).

¹⁴⁴ Данный показатель включает в себя не только межбанковские переводы, но и карточные операции, затрагивающие счет банковской карты, в том числе списание банком комиссии за пользование картой и переводы между счетами одного клиента внутри банка.

преимущественным сценарием безналичной оплаты в торгово-сервисных предприятиях оставались банковские карты, для межбанковских переводов физических лиц – СБП (смотри подробнее в разделе 2).

Сегменты «Кредитование» и «Привлечение средств»¹⁴⁵

В связи с сокращением экономической активности и потребительского спроса в 2022 году произошло снижение сегментов «Кредитование» и «Привлечение средств»: сокращение объема кредитов, выданных физическим лицам, составило 11,3%¹⁴⁶, юридическим лицам – 22,9%. Резкое падение объема выданных кредитов связано с более осторожным подходом банков к выбору заемщиков на фоне возрастающей неопределенности относительно финансовой устойчивости компаний, ограниченным спросом организаций на заемные средства в первом полугодии 2022 года вследствие проблем с логистикой из-за введенных ограничений на поставку импортного оборудования и товаров, а также поисков новых партнеров и рынков сбыта. Отдельно стоит отметить сокращение объемов краткосрочного кредитования финансовых организаций вследствие вероятных существенных изменений в бизнес-процессах ряда участников рынка.

Вместе с тем по итогам 2022 года портфель кредитов юридическим лицам вырос на 7,2 трлн рублей (прирост на 14,3%). Это связано, в первую очередь, с замещением корпоративным сектором внешних заимствований, наращиванием проектного финансирования жилищного строительства, государственной поддержкой кредитования системообразующих предприятий в рамках антикризисных мер Банка России и Правительства Российской Федерации. Портфель ипотечных кредитов по состоянию на 01.01.2023 составил 14,1 трлн рублей¹⁴⁷ (прирост на 17,0%). Так, рост был поддержан в том числе государственными программами поддержки ипотечного кредитования. В рамках необеспеченного потребительского кредитования в 2022 году наблюдался небольшой прирост портфеля на 2,7% до 12 трлн рублей. Замедление потребительского кредитования связано с ужесточением кредитной политики банков вследствие роста неопределенности в экономике.

В части привлечения средств как физических, так и юридических лиц наблюдалась положительная тенденция. Так, повышение депозитных ставок банками в 2022 году в ответ на возросший спрос населения на наличные рубли, а также выплата значительного объема социальных пособий в декабре и авансирование пенсий за январь 2023 года позволило не только не допустить отток средств населения, но и обеспечить годовой прирост активов на счетах и вкладах (депозитах) физических лиц на 6,9%, увеличив объем остатков по итогам отчетного периода до 36,6 трлн рублей. Объем остатков на счетах юридических лиц на 01.01.2023 составил 45 трлн рублей (прирост на 20,6%). Основной приток средств отмечен у организаций нефтегазового сектора, что

¹⁴⁵ Для расчета показателей по продуктовому сегменту «Привлечение» используются данные остатков по счетам на конец отчетного периода, а для сегмента «Кредитование» – объем кредитования за период в целом.

¹⁴⁶ Портфель потребительских кредитов.

¹⁴⁷ С учетом приобретенных прав требований.

связано с ростом экспортной выручки из-за высоких цен на энергоносители в первой половине отчетного периода.

Услуги физическим лицам

Сфера услуг физическим лицам по-прежнему остается одной из самых монополизированных, что во многом связано с инертностью потребителя и традиционным доверием населения к финансовым организациям с государственным участием, что особенно ярко проявляется в период повышенной неопределенности. ПАО Сбербанк в 2022 году являлся единственным банком, входившим в число лидеров во всех субъектах Российской Федерации, за исключением Республики Крым и г. Севастополя¹⁴⁸.

Рисунок 4. Динамика регионов в подсегменте привлечения средств физических лиц

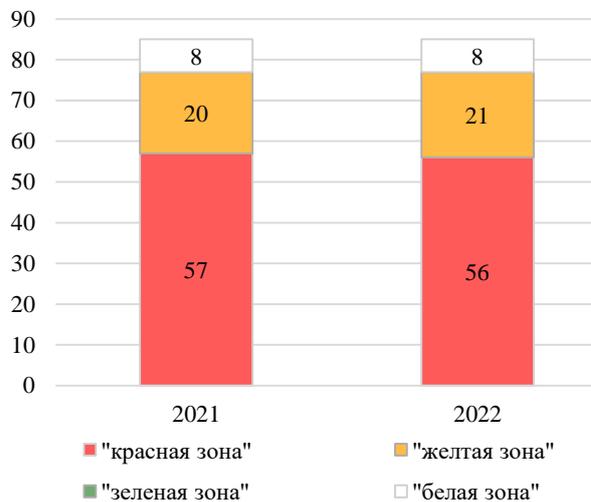
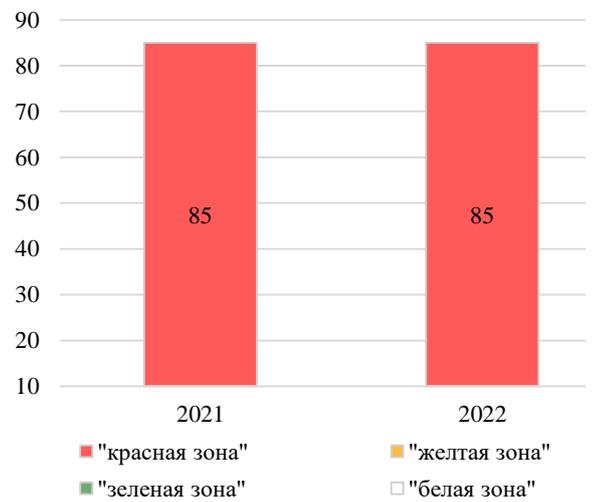


Рисунок 5. Динамика регионов в подсегменте потребительского кредитования физических лиц



В подсегменте *привлечения средств физических лиц* большинство регионов оставались в «красной зоне», проведенные расчеты состояния конкуренции в подсегменте *потребительского кредитования физических лиц* также демонстрируют высокий уровень монополизации.

¹⁴⁸ В подсегментах кредитования физических лиц и привлечения средств физических лиц и в Республике Крым, и в г. Севастополе лидером является РНКБ Банк (ПАО).

Уровень конкуренции в подсегменте **ипотечного кредитования** также оставался низким.

Подавляющее большинство регионов находилось в «красной зоне».

На рынке наблюдается классическая дуополия в конкурентном окружении, представленная двумя лидерами: ПАО Сбербанк и Банк ВТБ (ПАО). Их совокупная доля в объеме выданных ипотечных кредитов за 2022 год увеличилась на 1,3 п.п. до 72,8%.

Рисунок 6. Динамика регионов в подсегменте ипотечного кредитования физических лиц

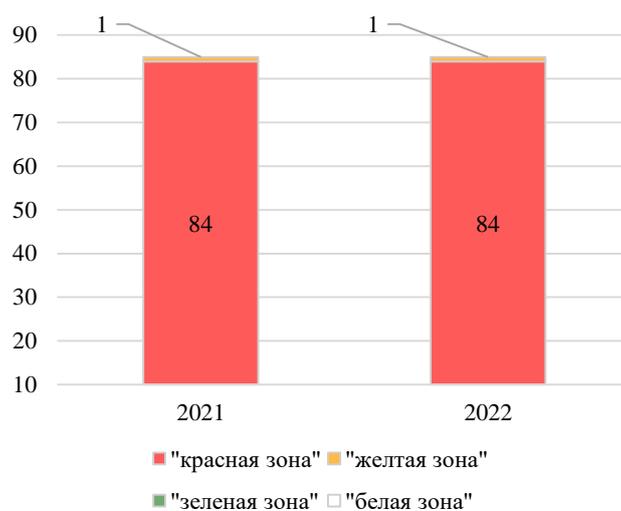


Таблица 2. Доли лидера федерального уровня¹⁴⁹ в сфере услуг физическим лицам

Наименование организации-лидера	ПАО Сбербанк (привлечение средств физических лиц)	ПАО Сбербанк (потребительское кредитование физических лиц)	ПАО Сбербанк (ипотечное кредитование)
Доля на федеральном уровне	44,9% (-0,4 п.п. за год)	41,4% (+1,5 п.п. за год)	52,9% (+2,0 п.п. за год)
Количество субъектов Российской Федерации, в которых банк входит в число лидеров	83 (без изменений за год)	83 (без изменений за год)	84 (+1 за год)

Услуги юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям

Традиционно данный сегмент менее монополизирован, чем сегмент предоставления услуг физическим лицам. Так, в 2022 году в подсегменте **привлечения средств юридических лиц** продолжилась позитивная динамика по переходу ряда регионов в «зеленую зону». Показатель рыночной активности конкурентного окружения лидера на данном подсегменте практически не изменился. Совокупная доля рынка трех крупнейших организаций составила 53,7%¹⁵⁰ (уменьшилась на 0,5 п.п.).

В подсегменте **кредитования юридических лиц – крупных организаций** (не являющихся субъектами МСП) уровень развития конкуренции характеризуется как умеренный. С одной стороны, по данному направлению наблюдались негативные тенденции: количество регионов с высоким уровнем конкуренции уменьшилось с 11 до 8.

¹⁴⁹ Лидером федерального уровня признается финансовая организация (кредитная или страховая организация / группа), соответствующая двум критериям: 1) она входит в состав лидеров (согласно методике расчета индекса Линда) более чем в половине субъектов Российской Федерации, 2) ее совокупная доля на федеральном рынке превышает 10%.

¹⁵⁰ Без корректировки на еврооблигации банков.

Рисунок 7. Динамика регионов в подсегменте привлечения средств юридических лиц

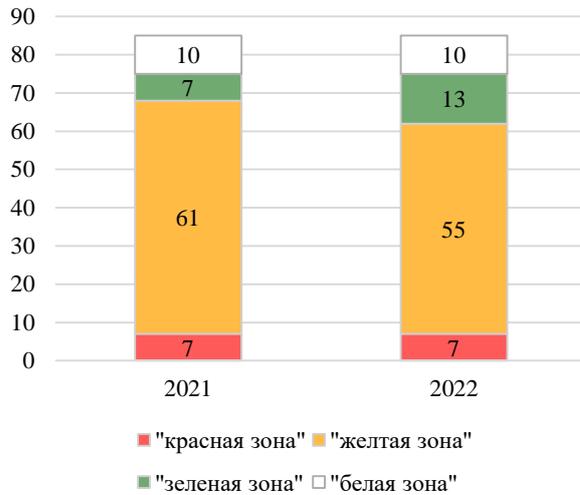
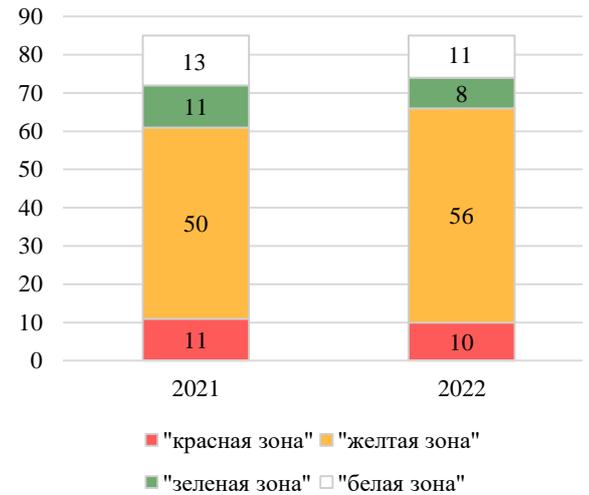


Рисунок 8. Динамика регионов в подсегменте кредитования юридических лиц – крупных организаций



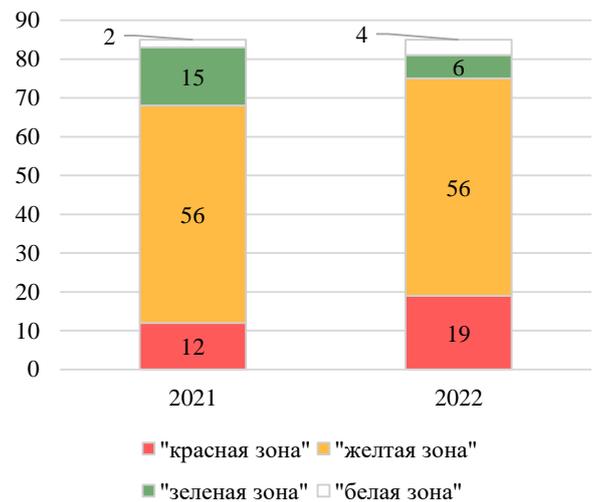
С другой стороны, произошло снижение совокупной доли ПАО Сбербанк на 16,2 п.п. в объеме выданных кредитов за счет резкого снижения краткосрочного кредитования аффилированных лиц. Количество регионов, в которых данная организация являлась лидером, снизилось с 68 до 66, уменьшилось количество регионов «белой зоны» (менее 8 функционирующих организаций в регионе) до 11 субъектов Российской Федерации.

Количество регионов, находящихся в «красной зоне», практически не изменилось.

Таблица 3. Доли лидера федерального уровня в сфере услуг юридическим лицам

Наименование организации-лидера	ПАО Сбербанк (привлечение средств юридических лиц)	ПАО Сбербанк (кредитование юридических лиц – крупных организаций)	ПАО Сбербанк (кредитование юридических лиц – субъектов МСП)
Доля на федеральном уровне	19,8% (-0,7 п.п. за год)	38% (-16,2 п.п. за год)	30,3% (+1,6 п.п. за год)
Количество субъектов Российской Федерации, в которых банк входит в число лидеров	76 (-4 за год)	66 (-2 за год)	79 (-1 за год)

Рисунок 9. Динамика регионов в подсегменте кредитования юридических лиц – субъектов МСП



Анализ данных подсегмента *кредитования субъектов МСП* показал, что уровень конкуренции оставался умеренным, хотя и наблюдались

негативные тенденции. Так, количество субъектов с высоким уровнем конкуренции сократилось с 15 до 6, а с низким – увеличилось с 12 до 19. Это связано с повышением концентрации рынка ввиду сокращения числа ведущих организаций¹⁵¹ в 2022 году.

В подсегменте **привлечения средств индивидуальных предпринимателей** в 2022 году на основании аналитических данных не зафиксировано регионов, входящих в «зеленую зону». На рынке сохранилось преобладание одной организации (ПАО Сбербанк), при этом количество регионов с единственным лидером снизилось до 70. В целом, уровень конкуренции оставался умеренным, ближайшими конкурентами лидера выступили Банк ВТБ (ПАО) и АО «Альфа-Банк» с федеральными долями 12,1% и 10,6% соответственно.

В подсегменте **кредитования индивидуальных предпринимателей** наблюдалось увеличение количества регионов в «красной зоне» с 17 до 23 и снижение числа субъектов Российской Федерации в «зеленой зоне» с 3 до 1. Доля компании-лидера на федеральном уровне увеличилась на 3,3 п.п. до 46%. При этом демонстрировался довольно высокий уровень рыночной активности конкурентного окружения, в связи с чем отмечают достаточные возможности остальных участников рынка в конкурентной борьбе с лидером.

Рисунок 10. Динамика регионов в подсегменте привлечения средств индивидуальных предпринимателей

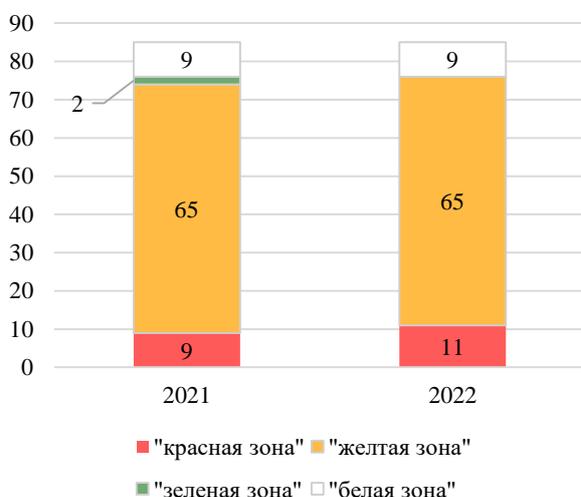


Рисунок 11. Динамика регионов в подсегменте кредитования индивидуальных предпринимателей

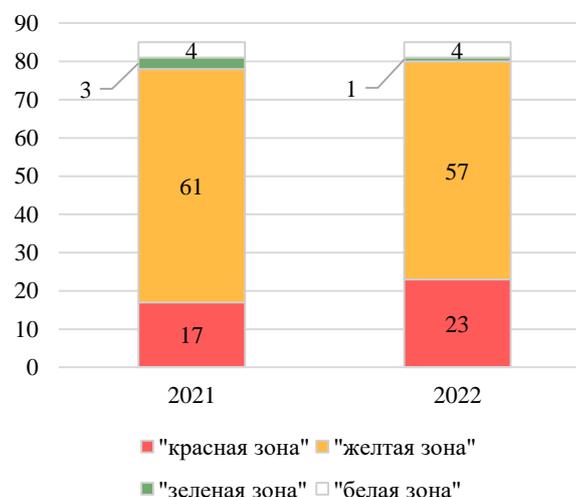


Таблица 4. Доли лидера федерального уровня в сфере услуг индивидуальным предпринимателям

Наименование организации-лидера	ПАО Сбербанк	ПАО Сбербанк
---------------------------------	--------------	--------------

¹⁵¹ Количество ведущих организаций определено на основании расчета индекса Lind.

	(привлечение средств индивидуальных предпринимателей)	(кредитование индивидуальных предпринимателей)
Доля на федеральном уровне	36,3% (+0,4 п.п. за год)	46,0% (+3,3 п.п. за год)
Количество субъектов Российской Федерации, в которых банк входит в число лидеров	83 (без изменений за год)	83 (без изменений за год)

Сегмент «Инвестиционные услуги»

В сегменте *инвестиционных услуг* в 2022 году наблюдалось резкое замедление темпов роста, что связано как с заморозкой ценных бумаг в иностранных депозитариях, так и трудностями с получением доходов и продажей активов, что повысило неопределенность и риски в отношении фондового рынка и вызвало падение интереса розничных инвесторов к нему.

Объем активов на *брокерских счетах* уменьшился на 22,8% до 14,6 трлн рублей

в результате отрицательной переоценки и превышения объема изъятий средств со счетов над взносами, доля «пустых» счетов увеличилась до 66%, счетов с небольшими остатками (до 10 тыс. рублей) – до 21%, а средний размер счета уменьшился вдвое до 205 тыс. рублей. При этом сохранялась высокая концентрация активов (порядка 1,8% всех клиентов владели 67% активов).

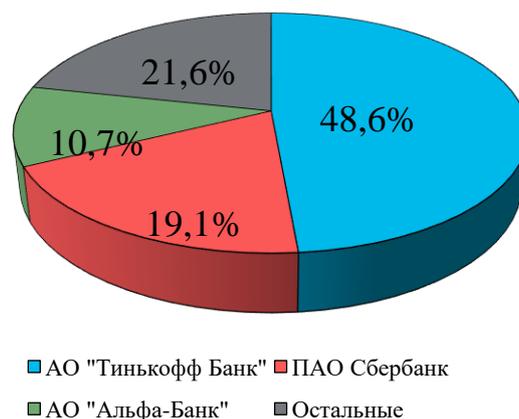
При этом между поставщиками брокерских услуг продолжилась интенсивная конкурентная борьба за наращивание численности потребителей, определяемой по количеству брокерских счетов (лидерами по-прежнему остались банковские группы), но существенное влияние на нее оказали нерыночные факторы – международные санкции, в результате которых произошло неконкурентное перераспределение спроса.

Количество брокерских счетов возросло на 45% (против роста на 104% годом ранее, который связан с эффектом низкой базы) прежде всего вследствие технического перевода потребителями активов брокерам, не попавших под ограничения, введенные рядом государств и иностранных организаций в первой половине года, а также за счет появления новых инвесторов во второй. Риски заморозки активов способствовали снижению доли иностранных ценных бумаг и валюты в портфелях. При этом вырос спрос на российские акции – несмотря на отрицательную переоценку, в конце 2022 года вложения в российские облигации выросли на фоне перевода бумаг из иностранной инфраструктуры в российскую и снижения ставок по депозитам.

По итогам отчетного периода единственным лидером подсегмента брокерских услуг по привлечению клиентов остался «АО «Тинькофф

Рисунок 12. Лидеры брокерских услуг по количеству брокерских счетов, 2022 г.

Банк»: его доля выросла до 48,6% (при этом прирост числа клиентов составил 63,8%). В тройку крупнейших участников рынка вошел АО «Альфа-Банк», нарастивший количество клиентов на 81,2%. В 2022 году наблюдался рост рыночной активности конкурентного окружения лидера, однако значительных изменений в уровне конкуренции не произошло – указанный подсегмент остается в «красной зоне».



Несмотря на преобладание банковских групп по количеству клиентов, многие из которых имеют небольшие или даже нулевые остатки на счетах, по показателю *оборота брокерских сделок*¹⁵² лидерами остаются небанковские организации, хотя и по этому показателю наблюдается усиление позиций кредитных организаций. Анализ данных количественной оценки уровня конкуренции по показателю *оборота брокерских сделок* в 2022 году продемонстрировал ухудшение состояния конкурентной среды: доля крупнейшего лидера увеличилась на 6 п.п. до 25,4%. При этом наблюдалось перераспределение долей крупнейших участников рынка – в первую пятерку лидеров вошли 3 банковских брокера (2 по итогам 2021 года), что наряду со значительной клиентской базой говорит о дальнейшем проникновении банков в сферу инвестиционных услуг. На фоне ослабления позиций конкурентного окружения уменьшился и уровень конкуренции. Наблюдавшееся ухудшение показателя конкуренции исходя из критерия *оборота брокерских сделок* в 2022 году произошло в результате ослабления позиций ближайших конкурентов и резкого снижения объемов оборотов по сделкам.

Рисунок 13. Распределение ведущих организаций брокерских услуг по обороту сделок, 2022 г.



В отличие от подсегмента брокерских услуг, в подсегменте *доверительного управления* наблюдался незначительный рост количества клиентов (0,6% против 50% роста в 2021 году и 65% в 2020 году), при небольшом снижении активов на 0,9%. Данная тенденция связана со снижением активности на российском фондовом рынке, а также увеличившимися ставками по депозитам в 2022 году. Важным изменением

¹⁵² Под оборотом брокерских сделок понимается объем сделок купли-продажи и РЕПО с ценными бумагами, осуществляемых на биржевом и внебиржевом рынках с учетом консолидации в группы.

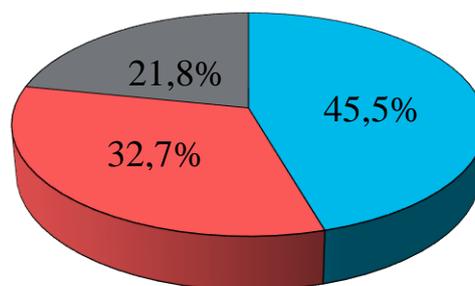
стал резкий переход от долгосрочных стратегий к краткосрочным. Доля иностранных ценных бумаг при этом сократилась не так сильно, поскольку исторически значительная часть стратегий реализовывалась через иностранную инфраструктуру, что привело к заморозке значительной части активов.

В ходе исследования при расчете показателя количества клиентов установлено, что в данном подсегменте сменился лидер: доля АО «Альфа-Банк» выросла на 10,4 п.п. до 45,5%, доля ПАО Сбербанк снизилась на 8,8 п.п. до 32,7%, что произошло в условиях отсутствия роста клиентской базы у остальных организаций. Перераспределение долей между крупнейшими участниками не отразилось на уровне конкуренции, который по-прежнему находился в «красной зоне» и в 2022 году еще больше снизился.

В подсегменте доверительного управления по показателю *стоимости инвестиционного портфеля* количество лидеров сократилось до двух организаций: доля Банк ВТБ (ПАО) уменьшилась на 8,9 п.п. и составила 3,4%, вследствие чего данная организация не попала в список ведущих. Несмотря на то, что в структуре происходили изменения позиций и остальных компаний уровень конкуренции по-прежнему оставался в «красной зоне», а средний размер портфеля не изменился, тогда как доля «пробных» счетов (с остатками до 10 тыс. рублей), как и в сфере брокерских услуг, увеличилась до 42%.

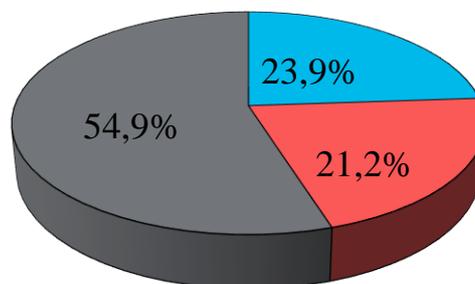
В 2022 году значительно изменилась структура *некредитного страхования жизни*¹⁵³: сокращение взносов по ИСЖ (почти в 2 раза) до 118,3

Рисунок 14. Лидеры подсегмента доверительного управления по количеству клиентов, 2022 г.



■ АО "Альфа-Банк" ■ ПАО "Сбербанк" ■ Остальные

Рисунок 15. Лидеры подсегмента доверительного управления по стоимости портфеля, 2022 г.



■ АО "Альфа-Банк" ■ ПАО "Сбербанк" ■ Остальные

¹⁵³ Инвестиционное страхование жизни (ИСЖ) и накопительное страхование жизни (НСЖ).

млрд рублей, при росте сборов по НСЖ (на 58,6%) до 247,9 млрд рублей. Основными причинами изменений являлись:

- ограничение инвестиционных возможностей страховщиков по ИСЖ, которое привело к сокращению предложения таких программ из-за недоступности ряда финансовых инструментов вследствие введенных масштабных финансовых ограничений со стороны недружественных стран и иностранных организаций;

- невысокая доходность по завершенным договорам ИСЖ и блокировка части инвестиционного дохода, что является ключевым аспектом этого вида услуг

и автоматически влечет за собой снижение спроса в данном сегменте;

- консервативное поведение страхователей в условиях турбулентности на финансовом рынке и повышенной рыночной волатильности, что способствовало перераспределению спроса с ИСЖ в сторону НСЖ как продукта с заранее известной фиксированной доходностью.

- перевод части средств населения в банковские депозиты в период повышенных депозитных ставок в первой половине 2022 года.

ООО «АльфаСтрахование-Жизнь» – лидер по объему собранных страховых премий в сегменте ИСЖ по итогам 2022 года с долей рынка 32,9%. Ближайшие три ведущих организации-конкурента занимали долю рынка в 44,4%. В подсегменте ИСЖ, с одной стороны, сохранялась высокая концентрация рынка (доля рынка топ-4 организаций составила 77,3%), с другой стороны, это не мешает компаниям-конкурентам реализовывать свои продукты, что подтверждается высоким уровнем рыночной активности конкурентного окружения.

Рисунок 16. Ведущие организации подсегмента ИСЖ по объему взносов, 2022 г.

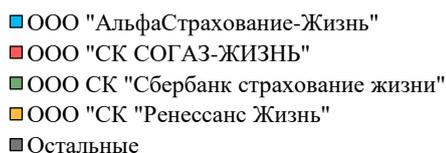
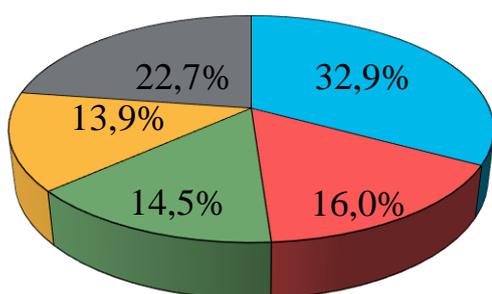
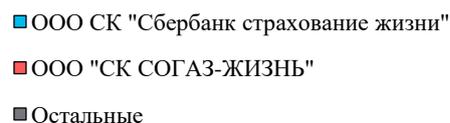
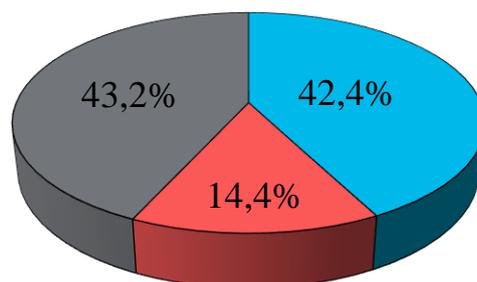


Рисунок 17. Ведущие организации подсегмента НСЖ по объему взносов, 2022 г.



ООО «СК «Сбербанк страхование жизни» – единоличный лидер в подсегменте НСЖ с долей рынка 42,4%. Несмотря на это уровень рыночной активности конкурентного окружения достаточно высок, что предполагает возможное усиление позиций остальных организаций по отношению к лидеру

в будущем (так, ближайший конкурент – ООО «СОГАЗ-ЖИЗНЬ» занимал долю рынка 14,4%).

Сегмент «Страховые услуги»¹⁵⁴

Наиболее конкурентным традиционно оставался сегмент страховых услуг¹⁵⁵. В данном сегменте наблюдалась тенденция к улучшению состояния конкурентной среды, несмотря на снижение количества зарегистрированных на территории Российской Федерации субъектов страхового дела до 215 (-7 компаний против минус 10 организаций годом ранее). Величина страховых премий в 2022 году составила 1 816,7 млрд рублей (прирост на 0,5%), общее количество договоров страхования сократилось до 241,3 млн единиц (снижение на 0,4%), а совокупный объем выплат вырос до 893,2 млрд рублей (прирост на 12,1%). В целом динамика страхового рынка следовала за изменениями экономической активности.

Автострахование (ОСАГО и каско)

По итогам 2022 года автострахование стало одним из главных драйверов роста страхового рынка. Объем собранных средств по ОСАГО достиг 273,1 млрд рублей (прирост на 21,1% против 2,5% в 2021 году), по каско – 222,8 млрд рублей (прирост на 7,6% против 18% в 2021 году) в основном за счет роста стоимости автомобилей и автозапчастей в условиях их дефицита.

Объем выплат по ОСАГО в отчетном периоде существенно вырос и составил 159,8 млрд рублей (прирост на 11,3%). В основном на это повлияло увеличение суммы возмещения (средняя страховая выплата выросла на 3,2 тыс. рублей до 70 тыс. рублей). Количество заключенных договоров при этом осталось стабильным, а расширение коридора базового тарифа позволило обеспечить справедливое ценообразование и возможность учитывать индивидуальные характеристики водителей и уровень риска.

Объем выплат по каско также вырос на 11,2%, что связано с повышением цен на автозапчасти вследствие их дефицита.

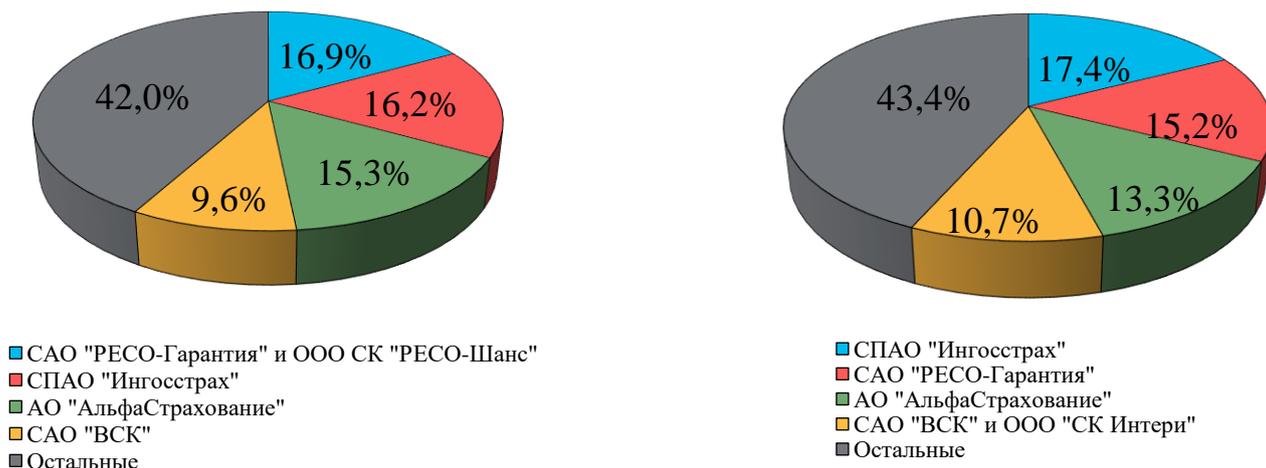
В 2022 году в подсегменте **ОСАГО** произошли изменения в составе лидеров федерального уровня. Так, САО «ВСК» нарастил сборы страховых премий, что позволило войти в четверку крупнейших организаций и обойти ПАО СК «Росгосстрах», доля рынка которого снизилась на 6,2 п.п. Уровень конкуренции оставался умеренным, хотя наблюдалась позитивная динамика соответствующего показателя. Также количество регионов с единственным лидером сократилось с 18 до 13.

Рисунок 18. Структура подсегмента ОСАГО, 2022

Рисунок 19. Структура подсегмента каско, 2022

¹⁵⁴ Для данного сегмента приведены результаты расчетов по страховым организациям, сгруппированным с учетом групп, которые отражены на рисунках 18-21.

¹⁵⁵ «ОСАГО», «Каско», «Добровольное медицинское страхование» (далее – ДМС), «Страхование жизни и здоровья заемщиков».



Уровень конкуренции в подсегменте *каска* как и годом ранее находился в «зеленой зоне». Уровень рыночной активности конкурентного окружения показал положительную динамику, совокупная доля четырех крупнейших участников рынка снизилась на 1,3 п.п. до 56,1% при неизменном количестве субъектов Российской Федерации с единственным лидером.

При этом сегмент каска характеризовался повышением гибкости продуктовой и ценовой политики, ростом спроса на усеченные программы страхования (мини-каска), что в совокупности с ростом стоимости запчастей и стремлением обезопасить свой автомобиль, а также замещением гарантий от производителей страховыми программами привело к увеличению количества заключенных договоров несмотря на снижение продаж новых автомобилей.

Добровольное медицинское страхование (ДМС)

По итогам 2022 года подсегмент ДМС по объему страховых премий вырос на 6,9% до 213,7 млрд рублей за счет подорожания стоимости медицинских услуг и удорожания импортных лекарств и оборудования в условиях дефицита. Рост взносов также был вызван увеличившимся спросом на недорогие полисы страхования мигрантов в результате притока иностранных рабочих в Российскую Федерацию в отчетном периоде.

Рисунок 20. Структура подсегмента ДМС, 2022 г.



В то же время объем страховых выплат по ДМС вырос на 9,7% до 156,1 млрд рублей в связи с подорожанием медицинских товаров и услуг.

Однако, значимых изменений, касающихся конкуренции, не произошло: доля лидера подсегмента ДМС снизилась на 0,4 п.п. до 36,2%, при этом суммарная доля двух ближайших конкурентов выросла на 1,6 п.п. и составила 24,1%.

Число регионов с единственным лидером сократилось до 32 (-1), при этом отрицательное влияние рыночной активности конкурентного окружения лидера привело к незначительному ухудшению уровня конкуренции.

Страхование жизни и здоровья заемщиков¹⁵⁶

Подсегмент страхования жизни и здоровья заемщиков в 2022 году находился под давлением сокращения объемов выданных розничных кредитов. Наиболее резкое сокращение произошло в первой половине 2022 года, когда многие потребители отложили приобретение дорогостоящих товаров до стабилизации ситуации и снижения кредитных ставок, а банки, со своей стороны, ограничили предложение кредитов.

Рисунок 21. Структура подсегмента страхования жизни и здоровья заемщиков, 2022 г.



Однако по мере адаптации экономики, реализации параллельного импорта и других мер поддержки сегмент также стал восстанавливаться. Уровень развития конкуренции в этом сегменте по итогам 2022 года характеризовался как умеренный. Доля крупнейших компаний увеличилась на 2,9 п.п. до 65,9%, что связано с незначительным перераспределением долей и уменьшением рыночной активности конкурентного окружения лидеров.

Ключевые инициативы Банка России по развитию конкуренции на финансовом рынке в 2022 году

В 2022 году структура финансового рынка не претерпела значительных изменений – основные продуктовые сегменты оставались монополизированными.

Банком России продолжена работа по формированию условий для благоприятной конкурентной среды, в связи с чем в 2022 году осуществлен комплекс мер, направленных на:

- расширение выбора и возможностей переключения потребителя;
- конкурентное ценообразование;
- конкурентный доступ;
- пропорциональное регулирование;
- информированный выбор потребителя;

¹⁵⁶ Кредитное страхование жизни и добровольное страхование от несчастных случаев и болезней (в части добровольного страхования от несчастных случаев и болезней иных граждан).

– разработку технологических решений, способствующих развитию инфраструктуры финансового рынка.

В отчетном периоде во взаимодействии с Правительством Российской Федерации продолжена работа по реализации Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы¹⁵⁷. Так, при участии Банка России в 2022 году велась подготовка плана мероприятий («дорожной карты») развития организованной (биржевой) торговли, утвержденного Правительством Российской Федерации 23.12.2022¹⁵⁸, а также плана мероприятий («дорожной карты») развития конкуренции на рынках финансовых услуг на 2022-2025 годы.

Расширение выбора и возможностей переключения потребителя

В сегменте платежей и переводов

Одним из современных технологических решений для граждан, бизнеса и государства, направленных на стимулирование конкуренции между участниками рынка прежде всего за счет снижения издержек потребителей, является Система быстрых платежей (СБП). В 2022 году количество пользователей СБП достигло 81 млн человек, увеличившись за год на 37 млн человек. За истекший год через СБП проведено более 3 млрд операций на сумму 14,4 трлн рублей. Количество операций в СБП по сравнению с 2021 годом выросло в 3,5 раза, объем – в 2,9 раза.

Банком России принято решение¹⁵⁹ продлить до 01.07.2024 действие своих нулевых тарифов для банков по переводам между гражданами в СБП. Такой шаг позволил кредитным организациям поддерживать минимальные тарифы на переводы через СБП для клиентов, что упрощает осуществление денежных переводов, а также повышает их доступность (переводы возможны вне зависимости от наличия у клиентов банковских карт). Таким образом, потребители финансовых услуг не привязаны к одной финансовой организации, а могут пользоваться услугами сразу нескольких компаний без необходимости оплачивать комиссии. Аналогичный льготный период для банков установлен и на переводы граждан в свою пользу на спецсчет оператора финансовой платформы.

Максимальный размер одной операции в СБП увеличен с 600 тыс. до 1 млн рублей¹⁶⁰. Эта мера касается как переводов, так и платежей через СБП, что существенно расширяет возможности потребителей по совершению мгновенных переводов, оплате покупок и услуг, снижает издержки бизнеса и их клиентов. При этом минимальный лимит переводов в СБП в сутки, который банки могут установить для своих клиентов, сохраняется на уровне не менее 150 тыс. рублей. Лимит бесплатных переводов в месяц также по-прежнему составляет 100 тыс. рублей.

¹⁵⁷ Национальный план («дорожная карта») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р).

¹⁵⁸ План мероприятий («дорожная карта») развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023 - 2025 годы (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4140-р).

¹⁵⁹ Решение Совета директоров Банка России от 14.04.2022.

¹⁶⁰ Указание Банка России от 04.04.2022 № 6115-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 24 сентября 2020 года № 732-П «О платежной системе Банка России».

Набирал популярность сервис оплаты товаров и услуг через СБП. Привлекательные для бизнеса тарифы, а также удобство и быстрота сервиса обусловили многократный рост платежей по сравнению с 2021 годом (в 27 раз по количеству и в 12 раз по объему).

Кроме того, в соответствии с требованиями Банка России, вступившими в силу в 2022 году¹⁶¹, банки – участники СБП обязаны:

- предоставлять своим клиентам (физическим лицам) возможность совершения платежей с использованием мобильного приложения СБПэй, разработанного АО «НСПК»;

- обеспечить для своих клиентов на постоянной основе доступность ко всем сервисам СБП, к которым банк как участник СБП подключен в соответствии с договором с операционным и платежным клиринговым центром СБП.

В 2022 году завершено тестирование прототипа платформы цифрового рубля Банка России, и осуществлялась разработка промышленного решения, эксплуатация которого планируется в 2023 году в пилотном режиме.

Внедрение цифрового рубля даст импульс дальнейшему совершенствованию платежных технологий, формированию условий для конкуренции на банковском рынке, в том числе за счет предложения инновационных, удобных и доходных продуктов и сервисов, будет способствовать снижению издержек на проведение расчетов, безналичные платежи, повышению финансовой доступности платежных услуг для граждан и бизнеса.

Граждане и бизнес смогут получать доступ к цифровому счету (кошельку) на платформе цифрового рубля через любую кредитную организацию, являющуюся участником платформы цифрового рубля, в которой они находятся на банковском обслуживании.

Внедрение цифрового рубля создаст дополнительную конкуренцию в банковском секторе в целом и между доминирующими игроками в частности, а также приведет к установлению более привлекательных условий обслуживания для граждан и бизнеса.

В соответствии со Стратегией развития национальной платежной системы на 2021–2023 годы продолжена работа по введению на российском платежном рынке в дополнение к банкам и небанковским кредитным организациям нового института небанковских поставщиков платежных услуг (далее – НППУ). Реализация указанной инициативы будет способствовать развитию конкуренции на платежном рынке за счет снижения стоимости финансовых услуг, повышению их качества и доступности для граждан, с одной стороны, и сокращения издержек бизнеса путем создания собственных платежных сервисов, интегрируя их в предоставляемые клиентам услуги, – с другой.

На площадке Аналитического центра «Форум» проведено широкое обсуждение с участниками рынка разработанной Банком России модели регулирования НППУ, концепция которой получила их поддержку.

¹⁶¹ Положение Банка России от 24.09.2020 № 732-П «О платежной системе Банка России».

В сегменте инвестиционных услуг

В 2022 году вследствие влияния санкционных ограничений, введенных со стороны недружественных стран, в отношении ряда профессиональных участников рынка ценных бумаг (далее – ПУРЦБ) часть их клиентов приняли решение о переводе иностранных активов на обслуживание в иные финансовые организации. В целях сохранения в полном объеме права потребителей по свободному переключению между ПУРЦБ без потери права на налоговые преференции принят Федеральный закон № 571-ФЗ¹⁶², разработанный при участии Банка России и Минфина России и направленный на сохранение прав клиентов ПУРЦБ на налоговые вычеты по договорам индивидуальных инвестиционных счетов.

Банк России также принимал участие в подготовке Федерального закона № 565-ФЗ¹⁶³ в части положений, которые упростили процедуру обмена сведениями между ПУРЦБ. С учетом данных изменений в условиях массового перехода клиентов от одного ПУРЦБ к другому в связи с санкциями недружественных стран в 2022 году появилось право централизованно передавать информацию для определения налоговой базы таких клиентов по доходам от операций с ценными бумагами между ПУРЦБ, в том числе с использованием электронного документооборота, а у ПУРЦБ, к которым переходили клиенты, – учитывать такую информацию для целей налогового администрирования. Такой подход значительно упростил налоговое администрирование как для клиентов, так и для ПУРЦБ.

В целях повышения прозрачности отношений между потребителями и поставщиками брокерских услуг и поддерживая курс на девальютизацию, Банком России направлены рекомендации¹⁶⁴ брокерам, управляющим и депозитариям о заблаговременном информировании клиентов о планируемых изменениях в тарифы и условия обслуживания через все имеющиеся каналы взаимодействия и о необходимости не препятствовать клиентам расторгнуть договоры при несогласии с новыми условиями, что направлено на поддержание конкурентного ценообразования и снижение издержек переключения потребителя.

В сегменте страховых услуг

Для расширения ассортимента предлагаемых услуг и обеспечения информационного взаимодействия на страховом рынке были заложены основы¹⁶⁵ для создания единой системы – автоматизированной информационной системы (далее – АИС) страхования, которая объединит¹⁶⁶

¹⁶² Федеральный закон от 28.12.2022 № 571-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

¹⁶³ Федеральный закон от 28.12.2022 № 565-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах».

¹⁶⁴ Письмо Банка России от 08.09.2022 № 02-59-1/8485, адресная рассылка.

¹⁶⁵ Федеральный закон от 29.12.2022 № 594-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания автоматизированной информационной системы страхования».

¹⁶⁶ Информацию по обязательному (ОСАГО) и добровольному (Каско, ДСАГО) автострахованию, а также по страхованию жилья от чрезвычайных ситуаций страховщики начнут передавать в АИС страхования с 01.04.2024.

существующие сейчас разрозненные базы. Функционал АИС страхования будет интегрирован с государственными информационными ресурсами. Это позволит создавать новые и удобные сервисы для потребителей, а также обеспечит внедрение электронного взаимодействия в ОСАГО, включая дистанционное урегулирование убытков.

В законодательство были внесены изменения¹⁶⁷, позволяющие устранить имеющиеся барьеры для внедрения полностью электронного сервиса по получению страхового возмещения в ОСАГО, а также во всех иных обязательных видах имущественного страхования.

В сегменте инвестиционного и накопительного страхования жизни с 25.03.2022 стали применять правила¹⁶⁸, обеспечивающие защиту интересов потребителей: увеличен период охлаждения, введено требование по преддоговорному раскрытию информации об исторической доходности таких продуктов и минимальных размерах страховых сумм по риску смерти и дожития.

Конкурентное ценообразование

В 2022 году в целях справедливого ценообразования полисов ОСАГО и сохранения возможности дифференцировать их стоимость в условиях резкого подорожания запчастей для страхователей с разным уровнем риска дополнительно расширен тарифный коридор¹⁶⁹. Данный подход направлен на создание адресных персонализированных предложений по страховым тарифам для водителей с разным уровнем риска, что способствовало справедливому распределению рисков между страхователями путем справедливого формирования цены полисов.

В целях обеспечения равных условий для всех автовладельцев Банк России внедрил новый подход по формированию ценовых справочников, необходимых для расчета стоимости ремонта по ОСАГО¹⁷⁰. Так, с 11.09.2022 в них начали учитываться цены аналогов запчастей, если оригинальная деталь отсутствует на рынке. Это помогло устранить трудности при урегулировании убытков по ОСАГО в условиях отсутствия на рынке оригинальных деталей для автомобилей иностранного производства.

Конкурентный доступ

В банковском секторе

¹⁶⁷ Федеральный закон от 14.07.2022 № 327-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступает в силу 15.07.2023).

¹⁶⁸ Указание Банка России от 05.10.2021 № 5968-У «О минимальных (стандартных) требованиях к условиям и порядку осуществления добровольного страхования жизни с условием периодических страховых выплат (ренты, аннуитетов) и (или) с участием страхователя в инвестиционном доходе страховщика, к объему и содержанию предоставляемой информации о договоре добровольного страхования жизни с условием периодических страховых выплат (ренты, аннуитетов) и (или) с участием страхователя в инвестиционном доходе страховщика, а также о форме, способах и порядке предоставления указанной информации».

¹⁶⁹ Указание Банка России от 28.05.2022 № 6209-У «О внесении изменений в приложения 1 и 2 к Указанию Банка России от 08.12.2021 № 6007-У «О страховых тарифах по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

¹⁷⁰ Указание Банка России от 31.05.2022 № 6144-У «О внесении изменений в пункт 6.2. Положения Банка России от 4 марта 2021 года № 755-П «О единой методологии определения расходов на восстановительный ремонт в отношении поврежденного транспортного средства».

В 2022 году в рамках решения системных вопросов поддержки реального сектора экономики и финансового рынка одним из приоритетных направлений работы было обеспечение конкурентного порядка оказания государственной поддержки.

Банк России совместно с Минфином России продолжил работу по переходу на кредитный рейтинг в качестве основного критерия отбора банков для размещения публичных средств и дифференциации уровня рейтинга исходя из степени риска банковских операций для участников рынка¹⁷¹.

С участием Банка России в 2022 году в рамках проведенной совместно с Минфином России инвентаризации ранее изданных нормативных актов, требующих их приведения в соответствие с конкурентными принципами, исключены¹⁷² требования к капиталу банков для участия в программах льготного кредитования (субсидирования) на повышение благоустройства домовладений и на строительство (приобретение) жилого помещения на сельских территориях. С учетом предложений Банка России по отдельным актам также подготовлены проекты необходимых изменений. По нашему мнению, в программах, где прямых кредитных рисков нет (как в случае с получением субсидий по выданным целевым льготным кредитам при должном контроле за целевым использованием средств), следует исключать избыточные требования к финансовому положению банков, что позволит создать больше стимулов для небольших игроков расширять свое присутствие и спектр услуг на рынке.

В сегменте страховых услуг

Кредитный рейтинг в качестве рыночного критерия при заключении соглашений между кредитными и страховыми организациями в целях предоставления услуг страхования рисков заемщиков предусмотрен новой редакцией постановления Правительства Российской Федерации от 18.01.2023 № 39¹⁷³, разработанной при участии Банка России. Данное постановление определяет случаи допустимости соглашений между кредитными и страховыми организациями, а также условия, которые должны содержать соглашения в целях обеспечения конкуренции. Это будет способствовать снижению барьеров для страховых организаций при использовании банковских каналов продаж, а также расширению доступного заемщикам круга страховых организаций и в целом упрощению механизма взаимодействия банков, страховщиков и заемщиков.

Пропорциональное регулирование

В банковском секторе

¹⁷¹ Проект федерального закона № 1046569-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования отбора кредитных организаций на основании кредитного рейтинга для целей инвестирования и размещения денежных средств».

¹⁷² Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2022 № 1119 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу реализации государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».

¹⁷³ Постановление Правительства Российской Федерации от 18.01.2023 № 39 «О случаях допустимости соглашений между кредитными и страховыми организациями, а также иностранными страховыми организациями и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельного положения акта Правительства Российской Федерации» (вступает в силу 01.09.2023).

Федеральным законом № 331-ФЗ¹⁷⁴ до 31.12.2023 включительно был приостановлен запрет на открытие банком с базовой лицензией (далее – ББЛ) корреспондентских счетов в иностранных банках, что позволило ББЛ обслуживать внешнеторговые операции клиентов и совершать трансграничные переводы с зарубежными контрагентами. По итогам применения данной меры будет оцениваться целесообразность ее продления. Со своей стороны, Банк России полагает возможным поддержать предоставление ББЛ права открывать корреспондентские счета в иностранных банках на постоянной основе.

В сегменте страховых услуг

В 2022 году Банк России в целях поддержки работы страхового рынка продолжил введение регуляторных послаблений, позволяющих, не снижая степени защиты страхователей, смягчить для страховщиков последствия санкций.

Продолжилось поэтапное вступление в силу требований¹⁷⁵ к финансовой устойчивости и платежеспособности страховщиков, отвечающих принципам пропорционального регулирования: с 01.07.2022 страховщики стали учитывать влияние рыночного и кредитного рисков на собственные средства (капитал).

Банк России скорректировал¹⁷⁶ вступившие в силу с 01.01.2023 требования¹⁷⁷ к финансовой устойчивости и платежеспособности страховщиков, в том числе адаптировал их под сложившуюся рыночную ситуацию. Новые подходы к расчету страховых обязательств позволяют получать более точную оценку финансовой устойчивости страховых организаций. Многие из них смогут высвободить часть капитала и использовать его для расширения своих возможностей по осуществлению страховой деятельности.

Данные инициативы направлены, в том числе, на увеличение предложения на рынке страховых услуг, возможный выход страховщиков в новые сегменты, что положительно повлияет на качество и стоимость страховых продуктов, а также конкурентную борьбу участников рынка.

Информированный выбор потребителя

Принимая во внимание быстро меняющиеся экономические условия, Банком России в 2022 году проведена комплексная работа по повышению информированности потребителей о финансовых продуктах, услугах

¹⁷⁴ Федеральный закон от 14.07.2022 № 331-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений статьи 5.1 Федерального закона «О банках и банковской деятельности».

¹⁷⁵ Положение Банка России от 10.01.2020 № 710-П «Об отдельных требованиях к финансовой устойчивости и платежеспособности страховщиков».

¹⁷⁶ Указание Банка России от 22.09.2022 № 6252-У «О внесении изменений в Положение Банка России от 16 ноября 2021 года № 781-П «О требованиях к финансовой устойчивости и платежеспособности страховщиков».

¹⁷⁷ Положение Банка России от 16.11.2021 № 781-П «О требованиях к финансовой устойчивости и платежеспособности страховщиков».

и их поставщиках, что должно способствовать уменьшению нарушений в сфере конкуренции.

В банковском секторе

Банк России рекомендовал¹⁷⁸ крупнейшим розничным банкам заблаговременно (например, не позднее чем за 15 дней) доводить до потребителей максимально полную и понятную информацию о планируемых изменениях в содержании и параметрах оказываемых услуг с целью предоставления потребителям достаточного времени для принятия решения о своем согласии либо несогласии обслуживаться по новым правилам и, соответственно, переходе на обслуживание в другой банк.

Банк России совместно с ФАС России подготовил соответствующие информационные письма:

1) по вопросу раскрытия кредитными организациями информации по некоторым бонусным программам. Кредитным организациям даны рекомендации в отношении прозрачного и удобного для потребителя доступа к информации обо всех условиях получения кешбэка¹⁷⁹;

2) по вопросу раскрытия информации по финансовым продуктам на сайтах банков и других финансовых организаций. Профессиональным кредиторам¹⁸⁰ и их партнерам даны рекомендации в отношении прозрачного для потребителей доступа к информации обо всех параметрах финансовых продуктов на сайтах¹⁸¹:

– представлять условия изменения ставок и их возможные значения тем же шрифтом, что и наиболее привлекательные проценты по вкладу или кредиту, и не отображать одни параметры менее заметно, чем другие;

– обращать внимание потребителей на различия в условиях приобретения у партнеров товаров (работ, услуг) в зависимости от использования для их оплаты средств, предоставленных в рамках кредитного продукта.

С 01.10.2022 в целях противодействия практикам мисселинга и исключения вероятности введения вкладчика в заблуждение, банк обязан сообщать ему о минимальной гарантированной ставке по вкладу¹⁸², а все важные условия договора вклада, в том числе сведения о его реальной доходности, должны быть представлены в удобной и понятной табличной форме¹⁸³.

¹⁷⁸ Письмо Банка России от 04.08.2022 № 08-59-3/7462, адресная рассылка.

¹⁷⁹ Совместное информационное письмо ФАС России и Банка России от 13.09.2022 № АК/85107/22, № ИН-02-52/113 «О раскрытии информации по некоторым бонусным программам».

¹⁸⁰ Лицам, осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 3 и статьей 4 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)».

¹⁸¹ Совместное информационное письмо Банка России и ФАС России от 10.02.2023 № ИН-03-59/10 и от 10.02.2022 № АК/9430/23 «О раскрытии параметров финансовых продуктов на сайтах».

¹⁸² Указание Банка России от 14.06.2022 № 6153-У «О порядке расчета минимальной гарантированной процентной ставки по вкладу».

¹⁸³ Указание Банка России от 03.06.2022 № 6150-У «О форме включаемой в договоры банковского вклада с физическими лицами таблицы, в которой указывается предусмотренная частями первой и второй статьи 36 Федерального закона от 2 декабря 1990 года № 395-1 «О банках и банковской деятельности» информация».

Дополнительно в части противодействия мисселингу в 2022 году Банк России издал нормативные акты¹⁸⁴, в которых с 01.07.2022 введено требование к информированию кредитными организациями клиентов при продаже небанковских продуктов обо всех особенностях и рисках предлагаемых продуктов и услуг. При неоднократных нарушениях этих требований предусмотрены ограничение продаж и обратный выкуп проданных продуктов и инструментов.

В 2022 году Банк России продолжил работу над проектом федерального закона¹⁸⁵, предусматривающим более точный порядок расчета полной стоимости потребительского кредита (займа) (ПСК) с учетом всех затрат, обуславливающих получение кредита. Прозрачность и сопоставимость представляемой заемщику информации о его совокупных расходах на потребительский кредит (заем) обеспечит условия для справедливой конкуренции между кредиторами и снизит риски закредитованности.

В сегменте страховых услуг

Банком России в дополнение к вступившим в силу с 01.10.2022 требованиям для страхования жизни и здоровья заемщиков по потребительским и ипотечным кредитам направлено участникам рынка информационное письмо о недопустимости навязывания банком клиенту услуг конкретной страховой компании¹⁸⁶, что также положительно будет влиять на развитие конкурентной среды на финансовом рынке.

Новые стандарты информирования потребителей, введенные Банком России в 2022 году, применяются с 01.10.2022 – при продаже полисов¹⁸⁷ страхования жизни и здоровья заемщика (по потребительским и ипотечным кредитам), с 01.04.2023 – при заключении договоров¹⁸⁸ по большинству остальных видов добровольного страхования. Страховщики должны предоставлять клиентам информацию об основных условиях договора

¹⁸⁴ Указания Банка России от 10.01.2022 № 6057-У «О минимальных (стандартных) требованиях к объему и содержанию информации, предоставляемой кредитной организацией, действующей от своего имени при совершении сделки с физическим лицом по возмездному отчуждению ценных бумаг, при заключении договоров, являющихся производными финансовыми инструментами, либо действующей от имени и (или) по поручению некредитной финансовой организации при заключении с физическим лицом договоров об оказании финансовых услуг, в том числе об их условиях и рисках, связанных с их исполнением, а также о форме, способах и порядке предоставления указанной информации», от 31.03.2022 № 6113-У «О порядке применения Банком России к кредитной организации мер, предусмотренных статьей 74.1 Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», и к некредитной финансовой организации мер, предусмотренных статьей 76.8-1 Федерального закона от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».

¹⁸⁵ Проект федерального закона № 48749-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (внесен на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 28.12.2021).

¹⁸⁶ Письмо Банка России от 11.10.2022 № ИН-010-59/124.

¹⁸⁷ Указание Банка России от 17.05.2022 № 6139-У «О минимальных (стандартных) требованиях к условиям и порядку осуществления добровольного страхования жизни и здоровья заемщика по договору потребительского кредита (займа), к объему и содержанию предоставляемой информации о договоре добровольного страхования жизни и здоровья заемщика по договору потребительского кредита (займа), а также о форме, способах и порядке предоставления указанной информации».

¹⁸⁸ Указание Банка России от 29.03.2022 № 6109-У «О минимальных (стандартных) требованиях к условиям осуществления отдельных видов добровольного страхования, к объему и содержанию предоставляемой информации о договоре добровольного страхования, а также о форме, способах и порядке предоставления указанной информации».

страхования в понятной и доступной форме – в ключевом информационном документе, что поможет потребителям принимать осознанное и взвешенное решение и сократит возможности для навязывания и мисселинга.

Технологические решения, способствующие развитию инфраструктуры финансового рынка

В условиях цифровой трансформации финансового рынка наметился технологический отрыв крупнейших игроков от остальных участников отрасли. Ввиду наличия финансовых возможностей, кадровых ресурсов и компетенций преимущественно крупные финансовые организации обладают цифровыми технологиями, позволяющими им предоставлять финансовые сервисы в цифровом формате. Это дополнительно укрепляет их положение на рынке, тем самым увеличивая разрыв с небольшими игроками. В этой связи одной из задач Банка России является работа над созданием регуляторных условий и инфраструктурных решений, которые предоставят всем участникам финансового рынка равноудаленный доступ к цифровой финансовой инфраструктуре. Данные меры призваны способствовать развитию конкуренции на финансовом рынке, а также расширению доступа граждан и бизнеса (в том числе средних и небольших компаний) к цифровым финансовым сервисам.

Банк России последовательно продолжает работу по созданию условий для развития и внедрения цифровых технологий, по реализации цифровых инфраструктурных проектов, направленных на развитие конкуренции, повышение доступности финансовых услуг для граждан и бизнеса, а также по снижению издержек для участников финансового рынка и внедрению инноваций. Так, в декабре 2022 года был принят разработанный при участии Банка России Федеральный закон № 572-ФЗ¹⁸⁹, предусматривающий в том числе хранение биометрических образцов только в ***Единой биометрической системе*** (далее – ЕБС), переход на векторную схему использования биометрии.

Для того чтобы граждане могли самостоятельно с помощью защищенного мобильного приложения регистрировать биометрические данные в ЕБС, при участии Банка России разработан порядок¹⁹⁰ такого размещения, а также определены случаи¹⁹¹ использования биометрии,

¹⁸⁹ Федеральный закон от 29.12.2022 № 572-ФЗ «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

¹⁹⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 15.06.2022 № 1066 «О размещении физическими лицами своих биометрических персональных данных в единой информационной системе персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение, биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица».

¹⁹¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 15.06.2022 № 1067 «О случаях и сроках использования биометрических персональных данных, размещенных физическими лицами в единой информационной системе персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение, биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица».

собранной физическим лицом самостоятельно. Начать применять такую биометрию планируется в 2023 году.

С 01.09.2022 вступила в силу обязанность¹⁹² банков с универсальной лицензией по обеспечению возможности открыть счет, вклад или получить кредит без личного присутствия клиента – физического лица после проведения его удаленной идентификации на сайте, а также в мобильном приложении с помощью ЕБС. Вступили в силу критерии¹⁹³ для мобильных приложений банков с универсальной лицензией, в которых банкам необходимо реализовать возможность предоставления таких услуг, как открытие счета, вклада или получение кредита, с использованием идентификации через ЕБС.

Реализованные при участии Банка России меры способствуют обеспечению равноудаленного доступа банков (в том числе малых и средних банков) к инфраструктуре ЕБС, а также дистанционного оказания финансовых услуг потребителям. Кроме того, продолжилась работа по запуску новых сервисов с использованием ЕБС, что способствует расширению возможности выбора клиентом поставщика финансовых услуг и развитию конкуренции на финансовом рынке.

Так, по состоянию на конец 2022 года регистрация в ЕБС доступна более чем в 13 тыс. точек банковского обслуживания 189 банков и вне офисов во всех регионах страны (курьерская модель). Услуги по удаленной идентификации с помощью сайта или мобильного приложения оказывают 54 банка.

В 2022 году продолжилось активное развитие инфраструктуры **Цифрового профиля**¹⁹⁴, повышающей доступность и уровень проникновения финансовых сервисов. Цифровой профиль позволяет гражданам дистанционно получать финансовые услуги и сервисы, предоставляя сведения о себе из государственных информационных систем. Бизнесу Цифровой профиль дает дополнительные возможности для снижения издержек.

В отчетном периоде Цифровой профиль активно использовался гражданами для получения различных услуг: заполнения кредитной анкеты и (или) получения кредита, в том числе ипотечного, получения страховых услуг (включая оформление полисов ОСАГО и каско), получения микрозаймов и услуг финансовых платформ. С момента запуска инфраструктуры Цифрового

¹⁹² Федеральный закон от 30.12.2021 № 441-ФЗ «О внесении изменений в статью 15.3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статьи 3 и 5 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

¹⁹³ Указание Банка России от 22.08.2022 № 6225-У «О критерии для мобильных приложений банков с универсальной лицензией, посредством которых обеспечивается возможность клиентам – физическим лицам открывать счета (вклады) в рублях, а также получать кредиты в рублях без личного присутствия после проведения идентификации клиента – физического лица в порядке, предусмотренном пунктом 5.8 статьи 7 Федерального закона от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

¹⁹⁴ Цифровой профиль обеспечивает простой и быстрый обмен необходимыми для получения услуг данными между гражданами, государством и бизнесом. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 09.12.2022 № 2266 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 г. № 710», эксперимент по использованию Цифрового профиля продлен до 31.12.2023.

профиля согласие на предоставление данных через него граждане дали более 24,4 млн раз.

Количество организаций, оказывающих услуги с использованием Цифрового профиля, увеличилось почти вдвое и к началу 2023 года достигло 65: 37 банков, 5 страховых компаний, 20 микрофинансовых организаций и 3 оператора финансовых платформ. Через Цифровой профиль доступно 38 видов сведений. Кроме того, в 2022 году создан¹⁹⁵ Цифровой профиль субъекта МСП.

В ноябре 2022 года Банк России опубликовал¹⁹⁶ Концепцию внедрения **Открытых API** на финансовом рынке. В документе сформулированы подходы к реализации Открытых API на российском рынке, а также внедрению единых стандартов обмена данными в банковском, страховом, инвестиционном и микрофинансовом секторах (модель Открытых финансов). Это позволит унифицировать взаимодействие организаций, применяющих Открытые API, обеспечить удобство обмена данными, оптимизировать сопутствующие издержки, а также сформировать условия для интенсивной конкурентной борьбы в рамках работы по созданию новых финансовых сервисов.

Одним из ключевых достижений, способствующих развитию финансовой инфраструктуры и повышению конкуренции на финансовом рынке, расширению возможности потенциальных эмитентов по привлечению инвестиций стало создание дополнительных регуляторных условий для развития новых видов финансовых инструментов, в основе которых лежит технология распределенных реестров, – утилитарных цифровых прав (УЦП) и цифровых финансовых активов (ЦФА).

Так, с этой целью был принят федеральный закон¹⁹⁷, разработанный при участии Банка России и направленный на устранение барьеров для активного развития рынка УЦП и ЦФА. У участников рынка появилась возможность осуществлять на электронных платформах расчеты по сделкам с ЦФА с использованием номинального счета.

Также был усовершенствован механизм залога ценных бумаг, обеспечивающего обязательства по ЦФА, и установлен запрет на использование ЦФА и УЦП в качестве средств платежа. Неквалифицированным инвесторам предоставлен доступ¹⁹⁸ к ЦФА, размер выплат по которым привязан к стоимости российских акций – голубых фишек и дивидендов по ним.

¹⁹⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2021 № 2371 «О проведении эксперимента по цифровой трансформации предоставления услуг, мер поддержки и сервисов в целях развития малого и среднего предпринимательства».

¹⁹⁶ http://www.cbr.ru/Content/Document/File/142114/concept_09-11-2022.pdf.

¹⁹⁷ Федеральный закон от 14.07.2022 № 331-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений статьи 5-1 Федерального закона «О банках и банковской деятельности».

¹⁹⁸ Указание Банка России от 15.06.2022 № 6159-У «О внесении изменений в Указание Банка России от 25.11.2020 № 5635-У».

Кроме того, при участии Банка России были внесены необходимые изменения в налоговое законодательство¹⁹⁹ и определен порядок налогообложения ЦФА и гибридных цифровых прав²⁰⁰. Благодаря реализованным мерам в 2022 году в России появилось 3 оператора информационных систем, в которых состоялось 19 выпусков ЦФА совокупным объемом 728 млн рублей.

Также в ноябре 2022 года Банк России опубликовал доклад для общественных консультаций о развитии рынка цифровых активов в Российской Федерации²⁰¹.

В документе предложен к обсуждению ряд мер, которые будут одновременно способствовать развитию рынка цифровых активов и конкуренции в данном сегменте, обеспечивать защиту интересов граждан и бизнеса, а также позволят расширить спектр доступных финансовых инструментов и повысить их привлекательность для инвесторов и эмитентов.

Банком России в отчетном периоде продолжена работа по развитию проекта *Маркетплейс*. Данный проект направлен, в том числе, на расширение возможностей потребителей по выбору финансовых продуктов и услуг в режиме «не выходя из дома».

По состоянию на конец 2022 года в реестре Банка России зарегистрировано шесть операторов финансовых платформ (ОФП), которые предлагают клиентам – физическим лицам весь спектр основных финансовых продуктов: банковские вклады, полисы ОСАГО, паи паевых инвестиционных фондов, кредитные продукты и дебетовые карты.

На финансовых платформах представлены как крупные, так и небольшие региональные банки. Любой банк, присоединившийся к финансовой платформе, может предложить свои продукты населению практически на всей территории страны.

Банк России в 2022 году продолжил сопровождение регуляторных инициатив²⁰², предусматривающих распространение механизма использования финансовых платформ на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в том числе субъектов малого и среднего бизнеса, а также возможность дальнейшего расширения продуктовой линейки финансовых платформ.

Чтобы любой клиент мог пользоваться услугами финансовых организаций вне зависимости от места нахождения, предусматривается возможность использования финансовыми платформами Единой биометрической системы.

¹⁹⁹ Федеральный закон от 14.07.2022 № 324-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

²⁰⁰ Цифровые права, включающие одновременно ЦФА и УЦП.

²⁰¹ https://cbr.ru/Content/Document/File/141991/Consultation_Paper_07112022.pdf

²⁰² Проекты федеральных законов № 1080911-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части развития системы совершения финансовых сделок с использованием финансовой платформы) (24.03.2021 принят Государственной Думой в первом чтении) и № 221502-8 «О внесении изменений в статью 3.1 Федерального закона «О рынке ценных бумаг» и Федеральный закон «О совершении финансовых сделок с использованием финансовой платформы» (15.02.2023 принят Государственной Думой в первом чтении).

Таким образом, предполагается дальнейшее снижение барьеров в сфере конкуренции, связанные с ограничениями выбора, инфраструктуры, доступности и т.д.

В целях совершенствования антимонопольного регулирования в условиях развития цифровой экономики Государственная Дума 10.11.2022 приняла в первом чтении разработанный при участии Банка России проект федерального закона²⁰³.

Законопроект среди прочего предусматривает запрет на злоупотребление доминирующим положением для платформ, условие о контроле за сделками экономической концентрации на цифровых рынках, а также введение института независимой экспертизы для оценки выполнения предписаний ФАС России на цифровых рынках.

²⁰³ Проект федерального закона № 160280-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» (в части совершенствования антимонопольного регулирования «цифровых» рынков)».

3. Оценка состояния конкуренции институтами гражданского общества. Обобщение позиций общественных объединений

При оценке состояния конкуренции в Российской Федерации и эффективности государственной политики по развитию конкуренции учитываются подходы, формируемые в том числе институтами гражданского общества, их оценка существующих проблем на российских товарных рынках и в регуляторной среде, предложения по совершенствованию государственной политики в сфере развития конкуренции.

В 2023 году в ФАС России поступили материалы от хозяйствующих субъектов, общественных организаций, профессиональных союзов, в том числе от Ассоциации «Некоммерческое партнерство «Объединение Корпоративных юристов» (далее – Ассоциация «НП «ОКЮР»), Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» (далее – ООО «Деловая Россия»), Акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (далее – АО «Корпорация «МСП»), Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» (далее – «ОПОРА РОССИИ»), Ассоциации Компаний Розничной Торговли (далее – АКОРТ), Общества с ограниченной ответственностью «Нефтехимическая транспортная компания» (далее – ООО «НТК»), Торгово-Промышленной Палаты Российской Федерации (далее – ТПП).

Институтами гражданского общества сформированы предложения по снижению уровня административных барьеров, препятствующих развитию конкуренции, дана оценка состояния конкуренции²⁰⁴ в различных секторах экономики, проведена оценка качества и структуры закупок.

В настоящем разделе приведены материалы, поступившие от общественных организаций и профессиональных союзов. Позиции отдельных федеральных органов исполнительной власти по указанным материалам содержатся в разделе «Оценка состояния конкуренции федеральными органами исполнительной власти».

1) Мониторинг состояния конкуренции в России среди субъектов малого и среднего предпринимательства («ОПОРА РОССИИ»)

В феврале 2023 года «ОПОРА РОССИИ» провела мониторинг состояния конкуренции в России среди субъектов малого и среднего предпринимательства **в 75 регионах страны**. Опрос проводился региональными отделениями организации по всей стране. В мониторинге приняли участие **1007 респондентов** (руководители компаний, индивидуальные предприниматели и самозанятые). Последний раз такой мониторинг проводился «ОПОРОЙ РОССИИ» в 2020 году до введения антиковидных ограничений.

²⁰⁴ Результаты анализа РСПП, проводимого ежегодно по вопросам состояния конкуренции, содержатся в итоговом Докладе РСПП о состоянии делового климата, в разделе «Конкуренция» на сайте РСПП по адресу: <https://rspp.ru/download/fa3f7a060503d1417cc90f3092d4e447/%D0%9E%20%D1%81%D0>.

Диаграмма 1. Статус респондентов.



Традиционно респонденты отвечали на вопросы, которые затрагивали оценку уровня конкуренции, количество конкурентов, качество работы антимонопольных органов, наличие административных барьеров, успешность бизнеса, частичную оценку предпринимательского климата.

Респондентам предложено оценить состояние своего бизнеса. 18,5% предпринимателей (на 9,2% меньше, чем в 2020 году) отметили, что их бизнес плохо развивается. Целых 17,5% оценили развитие своего бизнеса как успешное, что на 6,2% больше показателя 2020 года.

Диаграмма 2. Насколько успешно развивается Ваш бизнес?

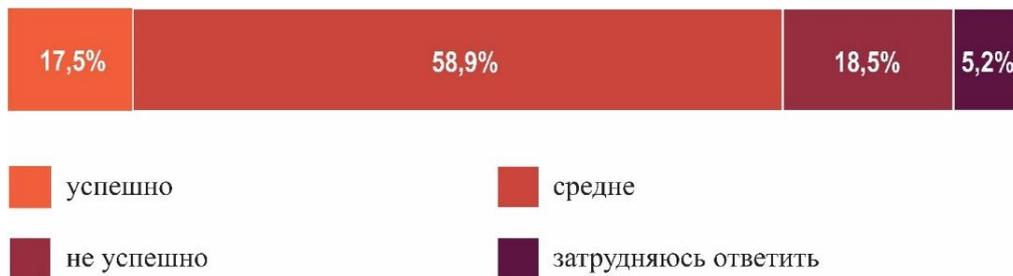
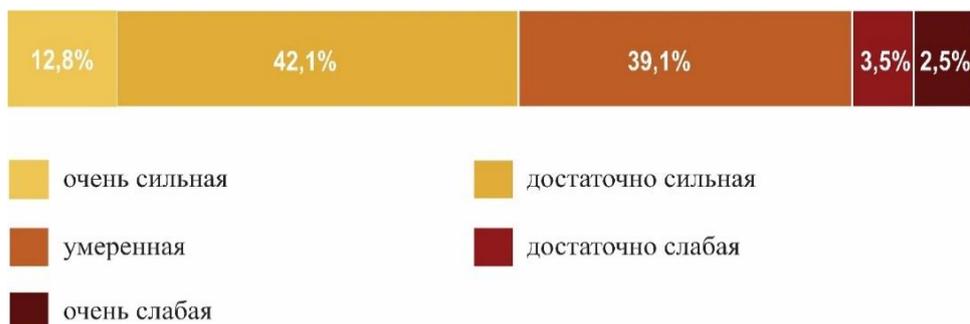


Диаграмма 3. Как Вы оцениваете конкуренцию в Вашем бизнесе на сегодняшний день?

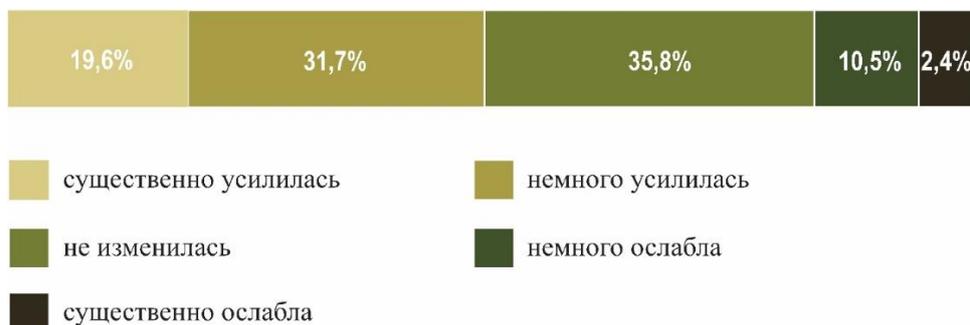


В общей сложности 54,9% опрошенных оценили конкуренцию на рынке как «очень или достаточно сильная», что на 4,6% меньше, чем в 2020 году.

Как следует из ниже представленной диаграммы, 51,3% опрошенных предпринимателей считают, что за прошедший год конкуренция усилилась (на 7,8% меньше, чем в прошлом году). Чаще всего на усиление конкуренции указывали представители сферы торговли, туризма, здравоохранения,

транспортных услуг. Чуть реже отмечали усиление конкуренции в сфере недвижимости и рекламы.

Диаграмма 4. Как изменилась конкуренция в Вашем бизнесе за последний год?



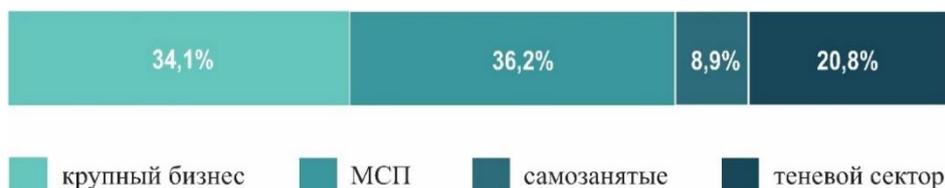
В ходе опроса 12,9% респондентов отметили ослабление конкуренции. При этом в 2020 году ослабление конкуренции отмечали на 5,6% респондентов меньше. В основном на ослабление конкуренции указывали представители сферы сельского хозяйства и бытового обслуживания, а также предприниматели, оказывающие услуги по организации отдыха и развлечений.

Диаграмма 5. Как изменилось количество конкурентов Вашего бизнеса на основном рынке товаров (услуг) за последний год?



40,7% опрошенных предпринимателей сообщили, что количество конкурентов на их рынке возросло за последний год. Этот показатель снизился в сравнении с 2020 годом на 16,6%. Респонденты стали на 3% чаще отмечать сокращение количества конкурентов. Однако в таком случае предприниматели в подавляющем большинстве отмечали ухудшение условий ведения деятельности, несмотря на уменьшение количества конкурентов. Они отмечали снижение платежеспособности населения, падение продаж и сокращение рынка. Кроме того, многие отметили переориентирование фокуса внимания клиентов с качества товаров (услуг) на их более низкую стоимость.

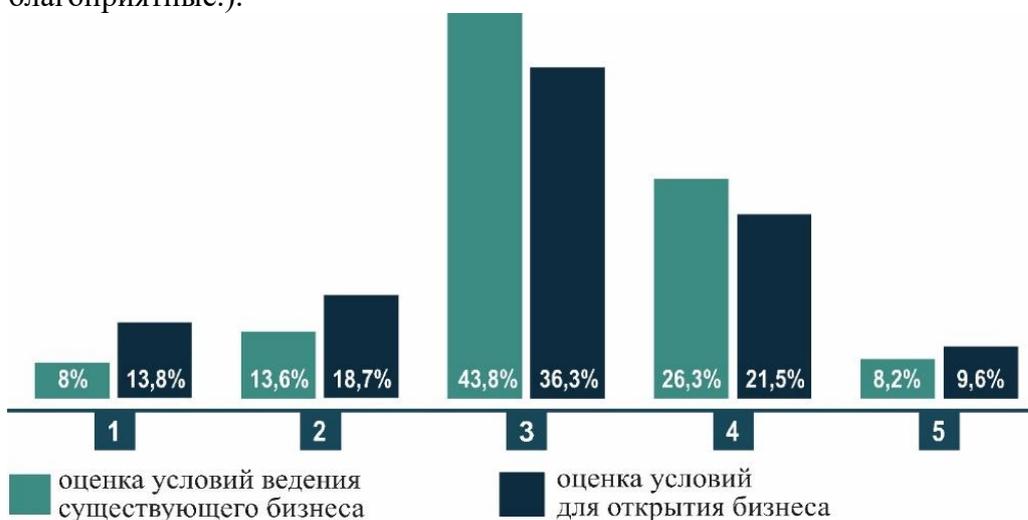
Диаграмма 6. Кого Вы считаете основным конкурентом?



Основными своими конкурентами малые предприниматели считают представителей крупного и малого бизнеса почти в равной пропорции. В 2020 году почти половина считала основным конкурентом крупный бизнес. Количество респондентов, считающих основным конкурентом теневой сектор, снизилось до 20,8% (в 2020 году - 24,7%). При этом до 8,9% выросло количество предпринимателей, отметивших в качестве конкурентов самозанятых граждан (в 2020 году – 7%). В основном на конкуренцию с самозанятыми гражданами жаловались представители сферы красоты, консалтинга, образования, строительства, рекламы.

В ходе опроса предприниматели отвечали на вопросы, частично затрагивающие бизнес-климат страны. Они оценивали условия создания бизнеса с нуля и ведения хозяйственной деятельности уже существующими предприятиями. С 2020 года количество предпринимателей, положительно оценивающих условия ведения существующего бизнеса, выросло на 9,5% (34,5% респондентов). На «4» и «5» оценили условия для открытия нового бизнеса 31,1% опрошенных предпринимателей (в 2020 году – 25,6%). Остальные респонденты оценивают условия ведения бизнеса и начала его с нуля как средние или неблагоприятные.

Диаграмма 7. Оценка условий создания бизнеса с нуля и ведения хозяйственной деятельности существующими предприятиями (оценка «1» - очень неблагоприятные, оценка «5» - очень благоприятные.).



Также респондентов спрашивали, считают ли они, что состояние конкурентной среды за последний год улучшилось, а антиконкурентных действий со стороны органов власти стало меньше. Сравнительный анализ с ответами 2020 года показал, что оценок «1» и «2» стало меньше по обоим показателям. Средний балл оценки состояния конкурентной среды вырос до 2,8 балла, а оценки антиконкурентных действий – 2,9 балла (в 2020 году средние баллы 2,4 и 2,7 соответственно).

Диаграмма 8. Оценка динамики состояния конкурентной среды и действий органов власти (оценка «1» - категорически не согласен, оценка «5» - полностью согласен).



Более 48% опрошенных указывали на наличие барьеров, требующих значительных затрат на их преодоление. Данный показатель снизился по сравнению с 2020 годом на 4,4%. Только 5,2% респондентов считает, что административных барьеров в их отрасли нет.

Диаграмма 9. Наличие административных барьеров.



В сравнении с 2020 годом на 6% повысилось количество респондентов, отметивших увеличение количества барьеров (35,9%). Более 4% предпринимателей отметили появление барьеров в тех вопросах, где раньше их не было. В 2020 году на это указали менее 1%.

Диаграмма 10. Динамика наличия административных барьеров за последний год.



Также представители малого и среднего бизнеса отметили основные административные барьеры, препятствующие их деятельности. В 2023 году в традиционный перечень барьеров добавились: потеря кадров, уход ключевых специалистов; потеря поставщиков, поиск новых партнеров; проблемы приобретения зарубежных товаров, услуг и сырья; разрушенные логистические связи; проблемы проведения финансовых расчетов с зарубежными контрагентами.

Несмотря на снизившееся по сравнению с 2020 годом количество ответов, высокие налоги по-прежнему больше всего волнуют предпринимателей (39,3%).

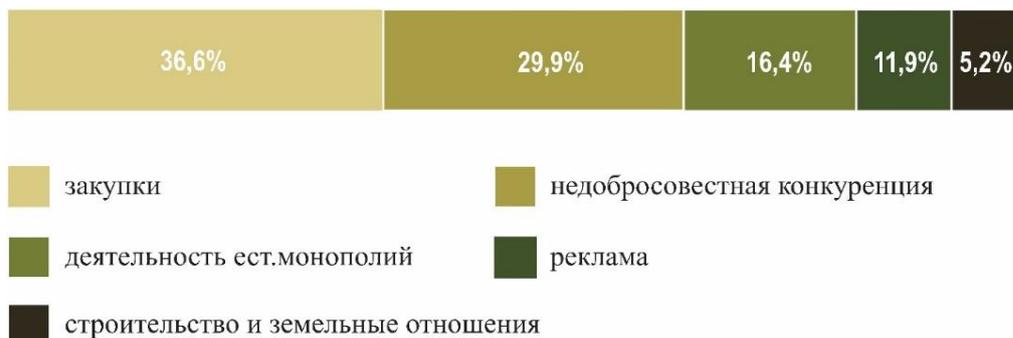
На втором месте для бизнеса оказалась проблема потери кадров и уход ключевых специалистов. На это обратили внимание 38,1% опрошенных. На проблемы с кадрами чаще жаловались представители ИТ-сферы, здравоохранения и сферы гостеприимства (гостиницы и предприятия общественного питания).

Более четверти респондентов отметили проблемы с поставщиками и приобретением зарубежных товаров (услуг, сырья). Чаще всего на указанные барьеры жаловались представители сферы красоты, здравоохранения, ИТ-сферы и предприниматели, оказывающие транспортные услуги.

По сравнению с 2020 годом существенно улучшились оценки респондентов по вопросу доступа к госзакупкам. Всего 15,1% опрошенных отметили сложности с доступом к государственному заказу (в 2020 году – 32,3%). Также улучшились оценки респондентов по ситуации с доступом к инфраструктуре. Показатель снизился до 11,7% (в 2020 году – 18,6%).

Целый блок опроса был посвящен оценке системы защиты от недобросовестной конкуренции. Бизнесу предложили оценить работу антимонопольных органов. Более 20% респондентов поставили положительную оценку. С 2020 года этот показатель вырос на 5%.

Диаграмма 11. Сферы, где чаще всего возникают причины для жалоб.



Из всех опрошенных респондентов 13,3% обращались в территориальные органы антимонопольной службы за защитой своих прав и интересов. Основная причина обращения в ФАС России – нарушение законодательства о закупках. На период проведения опроса 52,2% обращений было разрешено положительно, 38,1% - отрицательно, остальные находились в процессе рассмотрения.

Показатели доверия к существующему порядку защиты своих прав в антимонопольных органах и обжалования действий их сотрудников существенно повысились по сравнению с 2020 годом.

Так количество респондентов, отметивших эффективность порядка защиты своих прав, составило 56,7%. Этот показатель вырос почти вдвое в сравнении с 2020 годом, когда положительную оценку дали только 27,7% предпринимателей. Также более чем в 2 раза увеличилось количество респондентов, положительно оценивших порядок обжалования действий сотрудников ФАС России (51,5% в 2023 г. против 24,6% в 2020 г.).

Тем, кто контактировал с антимонопольными органами в прошедшем году, было предложено оценить их качество работы, уровень квалификации сотрудников, а также степень участия в снижении административных барьеров за прошедший год.

По всем трем показателям отмечается существенный рост в сравнении с 2020 годом. Тогда большая часть респондентов ставили оценки от «1» до «3» баллов, а выше всего оценили квалификацию сотрудников (средний балл – 2,7). В этом году большинство положительно оценивает действия антимонопольных органов. Почти 40% опрошенных считает, что действия ФАС России положительно сказались на снижении административных барьеров за прошедший год. В 2020 году только 9,2% респондентов отмечали эффективную работу антимонопольных органов по снижению административных барьеров. В целом отмечается постепенное улучшение отношения предпринимательского сообщества к антимонопольным органам за прошедший период.

По итогам проведенного мониторинга можно сделать выводы о незначительном улучшении состояния конкурентной среды.

За период с 2020 по 2022 гг. предприниматели столкнулись с новыми барьерами, осложняющими ведение бизнеса, - антиковидными ограничениями, санкциями, разрывом логистических цепочек, оттоком кадров

и потерей иностранных поставщиков. Предприниматели стали чаще отмечать сокращение количества конкурентов. Бизнес указывал на ухудшение условий для ведения деятельности: снижение платежеспособности населения, падение продаж и сокращение рынка. Потребители стали предпочитать более низкую стоимость товара (услуги) его качеству.

При этом существенно снизилось количество предпринимателей, отмечающих проблемы, связанные с доступом к системе закупок, инфраструктуре, а также отмечающих нестабильность законодательства.

По сравнению с 2020 годом существенно улучшились оценки респондентов по вопросу доступа к госзакупкам. Всего 15,1% опрошенных отметили сложности с доступом к государственному заказу (в 2020 году – 32,3%). Также улучшились оценки респондентов по ситуации с доступом к инфраструктуре. Показатель снизился до 11,7% (в 2020 году – 18,6%).

Несмотря на это, увеличилось количество предпринимателей, положительно оценивающих условия открытия нового бизнеса и ведения существующего. Если раньше основным конкурентом считался крупный бизнес, то в этом году респонденты почти в равных долях отмечали в качестве конкурентов как крупный, так и малый бизнес.

Существенно изменилось отношение бизнеса к работе антимонопольных органов. Показатели доверия к существующему порядку защиты своих прав в антимонопольных органах и обжалования действий их сотрудников выросли в два раза. В целом больше половины предпринимателей положительно оценивают работу ФАС России и ее территориальных управлений.

2) О состоянии конкуренции в сфере розничной торговли (АКОРТ, Ассоциация «НП «ОКЮР»)

АКОРТ оценивает состояние конкуренции в сфере розничной торговли как высокое, в то время Ассоциация «НП «ОКЮР» отмечает средний уровень конкуренции ввиду недостаточного количества субъектов малого предпринимательства.

При оценке существующих барьеров, препятствующих развитию конкуренции, отмечается:

- а) ограничение развития крупных торговых сетей;
- б) неразвитость логистических цепочек и логистических возможностей на удаленных территориях;
- в) наполненность рентабельных (для открытия магазина) территорий действующими торговыми объектами (высокая конкуренция);
- г) санкции и ограничительные меры со стороны иностранных государств и партнеров.

Факторами, ограничивающими конкуренцию в сфере розничной торговли являются:

- а) избыточные ограничения в сфере регулирования отношений поставщиков (производителей) и торговых сетей;
- б) попытки ужесточения законодательных мер, в том числе введение новых законодательных требований, существенно усложняющих

предпринимательскую деятельность или вводящих необходимость несения дополнительных расходов;

- в) снижение покупательской способности населения;
- г) олигополия производителей товаров;
- д) недостаток существующего на рынке предложения качественных товаров по доступной цене, которые будут востребованы потребителями;
- е) существующие нормативные ограничения наценок на некоторые товары;
- ж) региональный протекционизм.

Для решения проблем АКОРТ предлагает следующие меры:

а) поддержка развития франчайзинга (коммерческой концессии), создание условий для взаимодействия торговых сетей и субъектов малого предпринимательства на основе совместного использования торговых площадей;

б) поддержка внедрения новых технологий работы, взаимовыгодных для торговых сетей и поставщиков (производителей), путем признания таких действий допустимыми или путем выдачи соответствующих разъяснений о критериях добросовестности хозяйствующих субъектов при осуществлении определенной деятельности;

в) замена законодательных инициатив по усилению административного воздействия на рынок мерами по поддержке саморегулирования, в том числе на уровне федеральных законов;

г) отмена законодательных ограничений в отношениях между равными хозяйствующими субъектами, например, в части отношений крупных поставщиков (производителей) и крупных торговых сетей (за основу можно взять годовой оборот в размере более 2 млрд руб.);

д) снятие ограничений для онлайн-торговли в торговых сетях (равно как и для иных хозяйствующих субъектов);

е) усиление государственной политики в части поддержки покупательской способности населения;

ж) развитие малого и среднего предпринимательства в части производства товаров, в первую очередь продовольственных;

з) введение ограничений, противодействующих олигополизации производителей;

и) легализация параллельного импорта в части всех товаров.

В то же время Ассоциация «НП «ОКЮР» предлагает:

рассмотреть иные механизмы ограничения развития сетей: вместо прямого запрета развития поддерживать развитие франчайзинга (коммерческой концессии) без ограничений, создать синергию торговых сетей и малого бизнеса через совместное использование торговых площадей (ст. 14 Закона о торговле);

поддержать внедрение новых технологий работы, обоюдовыгодных для сетей и поставщиков, через признание таких действий допустимыми (ст. 13 Закона о защите конкуренции) или путём выдачи соответствующих

разъяснений о критериях добросовестности хозяйствующих субъектов при осуществлении определённой деятельности;

заменить законодательные инициативы по усилению административного воздействия на рынок на меры по поддержке саморегулирования, в том числе на уровне закона.

3) Оценка реализации мероприятий по развитию конкуренции в сфере розничной торговли (АКОРТ)

АКОРТ указывает, что 2022 год характеризовался большим количеством событий, несущих риски для субъектов хозяйственной деятельности:

последствия предшествовавшего периода пандемии; применение санкций со стороны недружественных государств в отношении субъектов финансового и хозяйственного секторов экономики Российской Федерации, повлекших перестроение внешних логистических маршрутов движения товаров и создавших существенные затруднения в проведении финансовых расчетов с поставщиками импортных товаров;

резкое изменение ассортимента товаров в связи с уходом с рынка Российской Федерации компаний с иностранным капиталом (участием);

сокращение потребительского спроса; изменение персонального состава организаций торговли в связи с проведением мобилизационных мероприятий и другие события.

Причем данные риски в сфере оборота потребительских товаров возникли у всех участников товаропроводящей цепи: от производителей до организаций розничной торговли. В этой связи важными задачами этого периода являлись: сохранение сложившегося состояния конкуренции на рынке и обеспечение баланса интересов его участников.

Отсутствие изменений в федеральное законодательство, способных существенно повлиять на баланс интересов участников товаропроводящей цепи, позволило потребительскому рынку гибко адаптироваться к возникшим рискам. Большинство организаций, связанных с оборотом потребительских товаров, смогли оперативно перестроить хозяйственные отношения с учетом сложившихся реалий и при отсутствии влияния дополнительных негативных факторов, которые могло повлечь излишнее государственное регулирование.

Стоит отметить ставшую возможной при сохранении баланса интересов участников рынка инициативу крупнейших федеральных (и многих региональных) торговых сетей, направленную на дополнительную поддержку населения, о временном ограничении наценки до 5-10 % на отдельные наиболее востребованные позиции всех видов социально значимых продовольственных товаров, а также непродовольственных товаров первой необходимости. На многие позиции социально значимых товаров цена розничной реализации товара не превышает цены его приобретения торговой сетью. Вместе с тем применение такого механизма в долгосрочной перспективе может негативно сказаться на состоянии конкуренции в Российской Федерации.

Дополнительным положительным фактором в целях оценки состояния конкуренции в указанный период явилось повышение активности

взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и отраслевых ассоциаций по вопросам доступности потребительских товаров для населения.

В этой связи в условиях хрупкого баланса интересов участников рыночных отношений, а также с учетом его значения для конкуренции и обеспечения интересов потребителей представляется необходимым избегать излишнего нормативно-правового вмешательства в отношении хозяйствующих субъектов, эффективно применяя уже существующие в законодательстве методы регулирования и механизмы саморегулирования рынка.

Однако следует отметить, что имеет место тенденция усиления регуляторного воздействия на свободное осуществление предпринимательской деятельности участниками рынка: инициированы и в отдельных случаях поддерживаются регулятором следующие проекты нормативных правовых актов: о сокращении периодов отсрочки оплаты товаров, о признании роста цен согласованными действиями и о заключении добровольных соглашений по поддержанию цен.

В условиях усиливающегося санкционного давления такие инициативы создают дополнительные риски нарушения устойчивости работы потребительского рынка и стабильности снабжения населения потребительским товарами.

4) Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и налогоплательщиков налога на профессиональный доход (АО «Корпорация МСП»)

Закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства²⁰⁵

Одним из показателей национального проекта «Малое и среднее предпринимательство» является объем закупок крупнейших госкомпаний, осуществляющих закупки по Закону № 223-ФЗ у малого и среднего бизнеса, в размере 4,2 трлн рублей в 2022 году с планируемым достижением такого объема не менее 5 трлн рублей к 2024 году.

Несмотря на пандемию, санкционные ограничения и связанные с ними последствия в экономике (разрывы производственных цепочек, задержки поставок, ценовые колебания) удалось сохранить положительную динамику обеспечения доступности закупок крупнейших заказчиков у субъектов МСП.

В результате проведения АО «Корпорацией МСП» и уполномоченными органами регионов контроля соблюдения квоты закупок у субъектов МСП, в 2022 году объем закупок у более чем 12 тыс. заказчиков составил 7,017 трлн рублей (прирост по сравнению с аналогичным периодом 2021 года составил +60,1 %, +2,64 трлн рублей в денежном выражении) при расширении номенклатуры закупок до 1161,9 тыс. (+111,6 %). Более 193 тыс. малых и средних компаний стали поставщиками в рамках Закона № 223-ФЗ.

Более 70 % (2 989 млрд рублей) в общем объеме закупок у субъектов МСП занимает продукция производственного назначения, более 9 % (389 млрд рублей) — инновационная, высокотехнологичная продукция, 71518

²⁰⁵ Данные о доступе субъектов МСП к закупкам крупнейших заказчиков, а также об оценке качества проводимых такими заказчиками торгов в 2022 году предоставлены АО «Корпорация МСП».

поставщиков-субъектов МСП, заключивших договоры в 2021 году с крупнейшими заказчиками, продолжили заключать договоры с крупнейшими заказчиками в 2022 году (36,9 % от общего числа поставщиков-субъектов МСП 2022 года; 66,1 % от объема договоров с субъектами МСП 2022 года).

Лидерами среди крупнейших заказчиков по результатам 2022 года стали: ООО СК «Сбербанк Страхование» (333,3 млрд рублей), ОАО «РЖД» (245,3 млрд рублей), ПАО «Ростелеком» (145,6 млрд рублей), ООО «Газпром Комплектация» (103,4 млрд рублей), ПАО «ФСК - Россети» (101,2 млрд рублей).

Лидерами среди регионов являются:

- **г. Москва** (1 291,6 млрд рублей)

Крупнейшие заказчики: АО СЗ «Рублево- Архангельское» (69,25 млрд рублей); АО «Мосводоканал» (44,71 млрд рублей); АО «РЖДСтрой» (42,85 млрд рублей);

- **г. Санкт-Петербург** (464,2 млрд рублей)

Крупнейшие заказчики: ПАО «Россети Ленэнерго» (34,65 млрд рублей); ПАО «ФСК - Россети» (17,96 млрд рублей); ООО СК «Сбербанк Страхование» (15,82 млрд рублей);

- **Московская область** (225,9 млрд рублей)

Крупнейшие заказчики: АО «Мособлгаз» (23,30 млрд рублей); ПАО «Россети Московский регион» (12,20 млрд рублей); АО «Мосводоканал» (9,25 млрд рублей);

- **Свердловская область** (163,6 млрд рублей)

Крупнейшие заказчики: ОАО «МРСК Урала» (6,67 млрд рублей); АО «Ирбитский молочный завод» (5,73 млрд рублей), ПАО «Т Плюс» (4,96 млрд рублей);

- **Республика Татарстан** (146,5 млрд рублей)

Крупнейшие заказчики: ООО «Алабуга Девелопмент» (20,20 млрд рублей), АО «Сетевая компания» (10,92 млрд рублей), ГУП РТ «Татлизинг» (7,90 млрд рублей).

К отраслям с наибольшими объемами закупок у субъектов МСП относятся:

- гражданское и специализированное строительство (1352 млрд рублей),

- услуги в области архитектуры и инженерно-технического проектирования, технических испытаний, исследований и анализа (195,02 млрд рублей),

- машины и оборудование (190,69 млрд рублей),

- оборудование компьютерное, электронное и оптическое (160,05 млрд рублей),

- оборудование электрическое (135,46 млрд рублей),

- кокс и нефтепродукты (132,88 млрд рублей),

- услуги по ремонту и монтажу машин и оборудования (119,30 млрд рублей),

- услуги по оптовой торговле (101,19 млрд рублей).

Номенклатура, по которой доля закупок у малого и среднего бизнеса в 2022 году составила наибольший размер:

- мебель (95,81 %),
- древесина и изделия из дерева и пробки, кроме мебели (95,58 %),
- текстиль и изделия текстильные (93,98 %),
- услуги туристических агентств, туроператоров и прочие услуги по бронированию (92,74 %),
- кожа и изделия из кожи (88,02 %),
- продукция и услуги сельского хозяйства и охоты (86,15 %),
- услуги по обслуживанию зданий и территорий (84,44 %).

В сравнении с показателями прошлого года больше всего выросли объемы закупок в таких сферах, как:

- деятельность профессиональная научная и техническая прочая (+895,63 %),
- производство готовых металлических изделий (+222,29 %),
- деятельность по трудоустройству и подбору персонала (+221,09 %),
- добыча металлических руд (+221,01 %), производство компьютеров, электронных и оптических изделий (+175,03 %),
- добыча прочих полезных ископаемых (+174,71 %).

В 2022 году лидерами среди крупнейших заказчиков по уровню конкуренции при проведении закупочных процедур стали:

- АО «ДРС1С» (2,52 заявки/лот);
- ПАО «Т ПЛЮС» (2,49 заявки/лот);
- ПАО «ФСК - Россети» (2,40 заявки/лот),
- ООО «ТД «Евросибэнерго» (2,33 заявки/лот),
- АО «Гидроремонт-ВКК» (2,31 заявки/лот).

В 2022 году лидерами среди крупнейших заказчиков по доле конкурентных закупок у субъектов МСП стали:

- Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта (100 %);
- ГП Калужской области «Калугафармация» (100 %);
- ООО «Центр коммунального сервиса» (100 %);
- АО «Московский локомотиворемонтный завод» (100 %);
- АО «АК «Железные дороги Якутии» (100 %).

Программа развития поставщиков

Вступили в силу 12.11.2022 изменения в Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ (далее - Закон №209-ФЗ) в части установления возможности реализации заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ, программ по развитию поставщиков в целях их потенциального участия в закупках.

Утверждена 14.11.2022 первая программа развития поставщиков ООО «Автодор-Платные дороги» (далее - Программа). В качестве одного из мероприятий по оказанию поддержки субъектам МСП программой предусмотрена возможность заключения офсетного договора между

участником и ООО «Автодор-Платные дороги». Отбор субъектов МСП проведен на цифровой платформе «МСП.РФ» в период с 14.12.2022 по 19.12.2022.

По итогам проведения процедуры отбора участников по Программе в целях их потенциального участия в закупках товаров, работ, услуг ООО «Автодор - Платные Дороги» заключен договор № Э-73-2022 от 29.12.2022 между ООО «СОРБ ИНЖИНИРИНГ» и ООО «Автодор - Платные Дороги», в соответствии с которым ООО «СОРБ ИНЖИНИРИНГ» обязуется организовать на территории г. Москвы производство DSRC транспондеров (электронных средств регистрации проезда), а также дополнительных элементов крепления к ним.

Общая стоимость оборудования составляет 120,3 млн рублей, объем закупки составляет 100 тыс. транспондеров и 10 тыс. держателей, поставка будет осуществляться в 2023-2025 гг. 3-мя партиями, начиная с мая 2023 года.

На цифровой платформе «МСП.РФ» сделаны функциональные доработки, позволяющие заказчикам реализовывать программы развития поставщиков в соответствии с требованиями Закона № 209-ФЗ, в частности, для приема и отбора заявок разработан «Личный кабинет», который функционально позволит:

— просматривать поступившие заявки и все документы, запрашиваемые Заказчиком для подтверждения соответствия субъекта МСП основным и дополнительным (при наличии) требованиям к участникам программ развития;

— выгружать заявку и все приложенные документы;

— уведомлять субъекта МСП о принятом решении по итогам рассмотрения заявки, а также направлять дополнительные запросы в одностороннем порядке.

АО «Корпорация «МСП» направлены обращения в адрес 3 180 крупнейших заказчиков (их них 26 заказчиков, принимавших участие в «пилоте» по реализации программ развития на цифровой платформе «МСП РФ») с просьбой рассмотреть возможность утверждения и направления в АО «Корпорация «МСП» программ развития, а также в адрес органов государственной власти 85 регионов Российской Федерации с просьбой проинформировать заказчиков регионального уровня о возможности утверждения программ развития.

Заказчики федерального уровня

По состоянию на 10.03.2023 утверждено 5 программ по развитию поставщиков - ООО «Автодор - Платные дороги», ОАО «РЖД», ПАО «Ростелеком», Группы ПАО «Интер РАО» и АО «Мослифт».

Рассматривают возможность утверждения программ по развитию поставщиков в 2023 году 24 заказчика: АК «АЛРОСА» (ПАО), ПАО «Россети», АО «РТКОММ.РУ». ПАО «РусГидро», ПАО «Транснефть», АО «Концерн ВКО «Алмаз-Антей», АО «Невское ПКБ», АО «НПК «Техмаш», АО «Спецхимия», ООО «Абсолют», АО «Росспиртпром», ООО «ДОМ.РФ ЦЕНТР СОПРОВОЖДЕНИЯ», ООО «КВГ», АО «Завод РЭТО», АО «СПК».

ООО «СОЛАР СЕКЬЮРИТИ», АО «Газпром газораспределение Дальний Восток», АО СК «РСХБ-СТРАХОВАНИЕ», РНКБ БАНК (ПАО), ПАО «ОАК», АО ВТБ ЛИЗИНГ, АО «МАШ», АО «Банк ДОМ.РФ», ПАО «Фортум».

Оценка качества закупок крупнейших заказчиков у субъектов МСП

В 2022 году независимой экспертной компанией АО «Интерфакс», отобранной на конкурентной основе, продолжено проведение оценки качества и структуры закупок крупнейших заказчиков, определенных Правительством Российской Федерации, у субъектов МСП. Оценка качества проводилась по критериям, определенным с учетом предложений Минфина России, Минэкономразвития России, ФАС России и общественных объединений предпринимателей, в целях повышения открытости и прозрачности таких закупок.

По итогам 2022 года экономия средств при закупках у МСП составила 6,84 %. При этом максимальная экономия 15,61 % достигнута при участии на торгах более 3 заявок.

Среднее количество поданных заявок на закупку (уровень конкуренции) составило 2,15, при этом общая практика по Закону № 223-ФЗ в 2022 году - 1,29. Уровень конкуренции в закупках крупнейших заказчиков у субъектов МСП в 1,7 раза выше результатов общей практики применения Закона № 223-ФЗ.

Среди лидеров по количеству участников в закупках способы:

- «Аукцион в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства» - 2,48,
- «Запрос предложений в электронной форме» - 2,36,
- «Конкурс в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства» - 2,28.

Объем закупок у единственного поставщика среди субъектов МСП составил 9,5 %, что в 1,1 раза ниже, чем общая практика по Закону № 223-ФЗ в 2022 году (10 %).

Кроме того, повысился уровень исполнительской дисциплины субъектов МСП по заключенным договорам. Так, в 2022 году наблюдается сокращение более чем на 46 % количества расторгнутых договоров (с 35 тыс. договоров в 2021 году до 18,7 тыс. договоров в 2022 году). Объем неисполненных обязательств по договорам сократился с 206,2 млрд рублей до 91,9 млрд рублей (на 114,3 млрд - 55,43 %).

5) Оценка состояния конкуренции в отдельных отраслях

На цифровых рынках

Общий объем российского рынка интернет-торговли по итогам 2022 года составил 4,98 трлн. руб. В структуре оборота розничной торговли доля продаж через интернет составила 11,7 % (+18,2 % по сравнению с 2021 г.). Большая часть продаж приходится на российские площадки (96,4 % или 4,81 трлн. руб.), доля трансграничной торговли за год сократилась с 13 % (с начала 2022 года) до 3,6 %.

Активную роль в развитии отрасли занимают Wildberries, ozon.ru, Lamoda.ru, СберМегаМаркет, Яндекс.Маркет, AliExpress Россия и другие отечественные маркетплейсы. Значительную долю в деятельности маркетплейсов занимают услуги, оказываемые поставщикам, в частности, маркетинговая поддержка, аналитика, привлечение трафика, удобный для пользователей поиск продукции, логистические сервисы. Таким образом, маркетплейсы крайне заинтересованы в сотрудничестве с продавцами и увеличении их количества на площадке, что дает право предпринимателям выбирать площадку для сотрудничества. По итогам 2022 г. количество продавцов на площадках превысило 1 млн.

Ассоциация «НП «ОКЮР» отмечает сохраняющийся в течение последних нескольких лет высокий уровень конкуренции как в целом в цифровой экономике России, так и на товарных рынках, где активно используются цифровые технологии и платформы.

В связи с продолжающимся уходом отдельных операторов цифровых платформ с российского рынка или блокировки предоставляемых ими услуг, Ассоциация «НП «ОКЮР» считает необходимым выдвинуть на первый план цель по снижению регуляторного воздействия на отечественных операторов цифровых платформ для повышения привлекательности разработки и выхода на рынок с новыми решениями, способными качественно заменить решения иностранных провайдеров. В качестве решения проблем, препятствующих дальнейшему росту цифрового сектора, Ассоциация «НП «ОКЮР» предлагает следующие меры:

при регулировании платформ и экосистем на цифровых рынках отдавать приоритет саморегулированию. Опыт прошедших лет показывает, что множество отечественных компаний заинтересованы в саморегулировании, которое повышает эффективность ведения деятельности, разгружает административный ресурс, решает проблемы пользователей не менее эффективно, чем государственное вмешательство;

отказаться от введения дополнительного нормативного регулирования, которое ухудшит позиции российских операторов по сравнению с операторами иностранных платформ.

Сфера электроэнергетики

По итогам сравнения «ОПОРОЙ РОССИИ» региональных единых котловых тарифов на передачу электроэнергии (для одноставочных тарифов), выявлено следующее:

1) По тарифам на 2023 года в среднем стоимость передачи 1 кВт*ч на сетях высокого напряжения (ВН) на 2,36 руб. ниже, чем стоимость передачи 1 кВт*ч на сетях низкого напряжения (НН) и на 0,99 руб. ниже, чем на сетях среднего второго напряжения (СН-2). Сети ВН в основном используются крупным бизнесом, а сети НН и СН-2 – субъектами МСП.

При этом в 23 регионах разница между тарифами на сетях ВН и НН составляет больше 3 руб./кВт*ч, а в отдельных регионах – достигает 5,5 руб./кВт*ч.

Что касается разницы между тарифами на сетях ВН и СН-2, то в 15 регионах она больше 1,5 руб./кВт*ч, а в отдельных – более 2,5 и даже 3 руб./кВт*ч.

2) В среднем по всем регионам разрывы в тарифах для сетей ВН и НН и для сетей ВН и СН-2 увеличились более чем на 19,5% в 2023 г. по сравнению с тарифами на 1е полугодие 2022г.

3) Также обращает на себя внимание неравномерность тарифов по регионам, в связи с чем «ОПОРА РОССИИ» считает целесообразным недопущение неравномерности стоимости электроэнергии по регионам, а также снижение разрыва в тарифах для сетей ВН, используемых крупным бизнесом, и для сетей НН и СН-2, использующихся малым и средним бизнесом.

На рынке производства продуктов питания

Уровень конкуренции является высоким. Несмотря на изменение экономических условий сокращения числа хозяйствующих субъектов не наблюдается. Субъекты, ушедшие с рынка, замещаются другими, поставки товаров и объем производства диверсифицируются с учетом спроса и предложения. Барьером, препятствующим деятельности хозяйствующих субъектов, является усиление государственного регулирования. Расширяется перечень товаров, в отношении которых устанавливаются специальные требования для допуска в оборот (сертификация, маркировка и т.п.), вводятся дополнительные налоги, например, акциз на сахаросодержащие напитки.

На рынке алкогольной продукции²⁰⁶

На данном рынке с точки зрения состояния конкуренции особого внимания заслуживает рынок пива. Российская пивоваренная отрасль – конкурентоспособная высокотехнологичная индустрия с прозрачной структурой рынка. В плане фискального контроля пиво является наиболее контролируемым продуктом в сегменте алкогольных напитков. При этом какие-либо барьеры для входа на рынок отсутствуют.

Также Ассоциация «НП «ОКЮР» отмечает, что затраты на производственную себестоимость в 2022 г. значительно выросли против прошлого года:

В связи с чем Ассоциация «НП «ОКЮР» предлагает предоставить бизнесу максимальную свободу действий для полноценного развития. Для решения проблем необходимы:

либерализация регулирования в области продаж с целью улучшения конкурентной среды: (а) снятие запрета на продажи пива на АЗС и (б) снятие запрета на онлайн торговлю;

принятие отдельного закона о пиве на примере принятого ранее закона о вине.

²⁰⁶ Позиция Росалкогольрегулирования по указанному разделу отражена в разделе 2.16 Приложения к настоящему Докладу

На рынке эквайринговых услуг

На рынке эквайринговых услуг (рынок эмиссии банковских карт, рынок эквайринга и рынок платежных систем) уровень конкуренции существенно снизился.

В связи с уходом международных платежных систем Visa и MasterCard с российского рынка, все операции по картам Visa и MasterCard стали администрироваться АО «Национальная система платежных карт» (НСПК «МИР»), которая в совокупности контролирует более 90 % рынка платежных карт.

Рынок эквайринга характеризуется крайней непрозрачностью в части установления размера ставок. Это негативно сказывается на рынке услуг и розничной торговли.

По данным Банка России доля безналичных платежей за товары и услуги по итогам 9 мес. 2022 г. составила 77,7 %. Рост транзакций с помощью банковских карт приводит к автоматическому росту расходов на их обслуживание со стороны торгово-сервисных предприятий. Банковские услуги сейчас занимают 3-е место в статьях расходов торгово-сервисных предприятий. В итоге из-за высокой ставки эквайринга торгово-сервисные предприятия вынуждены повышать конечную цену для потребителей. В целях решения проблемы предлагаем²⁰⁷:

- включить НСПК «МИР» в реестр субъектов естественных монополий;
- установить на уровне законодательства единые для всех участников рынка тарифы для обслуживания банковских карт в торгово-сервисных предприятиях на уровне: для кредитных карт (не более 0,2 %); для дебетовых карт (не более 0,3 %);
- включить в перечень сфер деятельности субъектов естественных монополий, закрепленный в ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», «услугу платежей банковскими картами и иными финансовыми инструментами в торговых организациях, а также организациях сферы услуг».

На товарных рынках нефтехимической продукции

Товарные рынки нефтехимической продукции характеризуются низким и средним уровнем конкуренции в зависимости от типа продукции. В результате санкционной политики ЕС и ухода европейских и американских трейдеров с российского рынка и с учетом запрета на экспорт многих нефтехимических продуктов из Европы, в 2022 г. снизилось количество продавцов, в особенности, полимеров и каучуков.

Можно выделить следующие барьеры, применимые к рынкам продуктов нефтехимии:

²⁰⁷ По данным Банка России, в настоящее время АО «НСПК» продолжает осуществлять обработку внутрироссийских операций по картам международных платежных систем, прекративших в России свою деятельность (далее – МПС). С учетом задачи по бесперебойности, необходимости сохранения, ранее выстроенных в кредитных организациях процессов, вся логика работы продуктов МПС сохранена и поддерживается АО «НСПК». Учитывая изложенное, ухудшения конкуренции на рынке эквайринговых услуг не усматривается, в связи с чем отсутствуют основания реализации предложений в части рынка эквайринговых услуг.

- транспортные ограничения: с 2022 г. наблюдаются сложности с организацией внутренних и международных перевозок;
- необходимость значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложений: многие нефтехимические продукты имеют большой марочный ассортимент, зачастую до начала реализации продукта покупателю он проходит длительные бесплатные испытания (омологацию) на производственных мощностях покупателя, чтобы обеспечить соответствие физико-химических свойств продукта производственной потребности покупателя;
- отсутствие доступа к ресурсам: с 2022 г. наблюдается ограниченный доступ к сырьевой базе, катализаторам и добавкам, применяемым при производстве продукции, а также к высокотехнологичному оборудованию;
- издержки получения доступа к правам интеллектуальной собственности: в связи с введением санкций иностранные лицензиары отзываются от лицензирования российских производителей;
- определение минимальных размеров реализации нефтехимической продукции на биржевых торгах.

Для решения проблем Ассоциация «НП «ОКЮР» предлагает следующие меры:

- Разработать альтернативы биржевым торгам.

Поскольку в отношении нефтехимической продукции основной целью продвижения биржевых торгов является попытка формирования национальных ценовых индикативов, считаем, что альтернативой может оказаться допуск реализации продуктов на электронных торговых площадках с целью формирования ценового индикатива, вместо реализации на бирже или организованных торгах.

- Возобновить работу ФАС России над проектом приказа об изменении и дополнении в приказы ФСТ России от 18 декабря 2012 г. № 398-т/3, от 18 декабря 2012 г. № 397-т/2, от 21 декабря 2012 г. № 423-т/3, начатую в 2020 г. в связи с пересмотром минимального уровня ценовых пределов.

Ассоциация «НП «ОКЮР» предлагает предоставить ОАО «РЖД» право принимать решения о снижении уровня тарифов для всех грузов и поясах дальности, принимаемых для стимулирования роста объемов перевозок грузов и обеспечения конкурентоспособности железнодорожного транспорта при грузовых перевозках, с учетом корректировки нижней границы ценового предела до 0,01, но не менее уровня, обеспечивающего возмещение экономически обоснованных расходов субъектов регулирования.

Рынок транспортных услуг, оказываемых на железнодорожных путях

По данным ААЭ и ООО «НТК» на территории Российской Федерации зарегистрировано 803 предприятия в 61 регионе с видом деятельности по ОКВЭД «промышленный железнодорожный транспорт». Их совокупность образует рынок транспортных услуг, оказываемых на железнодорожных путях необщего пользования (услуги ПЖТ).

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» на данном рынке может применяться ценовое (тарифное) регулирование по решению региональных властей.

В настоящее время большинство регионов применяют ценовое (тарифное) регулирование, однако в 19 регионах отказались от его использования²⁰⁸. Проведенные исследования показали отсутствие явных рыночных злоупотреблений в тех регионах, где цена на услуги ПЖТ формируется рыночными механизмами и без участия органов власти²⁰⁹.

Основной услугой ПЖТ выступает услуга по подаче и уборке вагонов, которая представляет собой совокупность технологических операций, выполняемых владельцем железнодорожного пути, по перемещению груженых и (или) порожних вагонов своим локомотивом и по своим путям от станции общего пользования до мест погрузки и (или) выгрузки потребителя.

По своей структуре услуга по подаче и уборке вагонов включает инфраструктурную (предоставление доступа к железнодорожному пути) и локомотивную составляющие (собственно перемещение вагонов).

При этом монополизация концентрируется исключительно в инфраструктурной составляющей. Для доступа к инфраструктуре общего пользования потребитель не имеет эффективного заменителя железнодорожному пути владельца.

В части локомотивной составляющей рыночная власть владельца пути слабая. Потребителю доступны альтернативы через покупку собственной тяги и (или) аренду её у третьих лиц. Технологическая самостоятельность услуг инфраструктуры и собственно перемещения вагонов на железнодорожных путях необщего пользования подтверждена практикой ФАС России²¹⁰.

Вместе с тем, поскольку услуга по подаче и уборке вагонов рассматривается как комплексная, постольку ценовое (тарифное) регулирование применяется к инфраструктурной и локомотивной составляющим одновременно. Несмотря на наличие эффективных рыночных механизмов локомотивной составляющей, региональные власти продолжают вмешиваться в отношения хозяйствующих субъектов и административными методами корректировать ценовые индикаторы.

Подобные подходы также сдерживают развитие рынка услуг по предоставлению локомотивной тяги. Хозяйствующие субъекты, обладающие избыточной тягой, не имеют возможности предложить ее потребителю в качестве альтернативы тяге владельца пути, поскольку это противоречит подходам ценового (тарифного) регулирования.

²⁰⁸ Кировская, Еврейская автономная, Архангельская, Магаданская, Нижегородская, Саратовская, Сахалинская, Смоленская и Томская области, Краснодарский, Приморский, Пермский, Камчатский и Хабаровский края, Ямало-Ненецкий и Ненецкий автономные округа, Республики Адыгея, Саха (Якутия) и Северная Осетия — Алания

²⁰⁹ Белик И.А. Актуальные проблемы ценового (тарифного) регулирования транспортных услуг на путях необщего пользования // Российское конкурентное право и экономика. 2022. SpV. С. 88—97, <https://doi.org/10.47361/2542-0259-2022-SpV-88-97>

²¹⁰ Определение Верховного Суда Российской Федерации от 02.02.2023 № 305-ЭС22-28179 по делу № А40-166575/2021

Соответственно, у хозяйствующих субъектов сбиваются стимулы для инвестирования в наращение локомотивного фонда.

Правительством Российской Федерации²¹¹ принимаются меры по обеспечению обновления железнодорожного подвижного состава в соответствии с подпрограммой «Развитие транспортного и специального машиностроения» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

Данными мерами предусматривается выделение субсидий из федерального бюджета организациям, оказывающим услуги, связанные с железнодорожным подвижным составом. В частности, субсидии на возмещение затрат, связанных с приобретением маневровых локомотивов, предоставляются в размере 13,5 % фактической стоимости приобретения подвижного состава, но не более 11 500 тыс. рублей на один маневровый локомотив²¹².

В соответствии с Программой структурной реформы на железнодорожном транспорте²¹³ сохранение единства инфраструктуры и перевозочной деятельности не гарантирует равноправного доступа независимых, частных перевозчиков к инфраструктуре. По мере развития структурной реформы на железнодорожном транспорте могут складываться условия, при которых возможно полное организационное отделение инфраструктуры от перевозочной деятельности.

Подобное разделение ФАС России последовательно провела на многих рынках транспортных услуг, в частности:

управление железнодорожной инфраструктурой отделено от услуг железнодорожной перевозки,

управление аэропортовой инфраструктурой отделено от услуг воздушной перевозки²¹⁴,

управление портовой инфраструктурой отделено от услуг по перевалке грузов²¹⁵.

С учетом изложенного следует провести вертикальное разделение транспортных услуг на железнодорожных путях необщего пользования, отделить услугу инфраструктуры от услуги движения. Данные изменения будут способствовать формированию технически, технологически

²¹¹ Абз. 12 раздела «Проблемы и ключевые инфраструктурные вызовы в части железнодорожного транспорта» п. 2 главы II Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, утв. Распоряжением Правительства РФ от 27.11.2021 № 3363-р, абз. 2 раздела XII Стратегии развития транспортного машиностроения Российской Федерации на период до 2030 года, утв. распоряжением Правительства РФ от 17.08.2017 № 1756-р

²¹² п.п.1,6 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям, оказывающим услуги, связанные с железнодорожным подвижным составом, на возмещение части затрат, связанных с приобретением грузового железнодорожного подвижного состава, утв. Постановлением Правительства РФ от 13.05.2020 № 667

²¹³ Программа структурной реформы на железнодорожном транспорте, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2001 № 384

²¹⁴ Постановление Правительства РФ от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей»

²¹⁵ Ст. 29 Федерального закона от 08.11.2007 № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

и экономически сбалансированной транспортной системы, что соответствует целям Транспортной стратегии²¹⁶.

На рынке воздушных пассажирских перевозок

Рынок воздушных пассажирских перевозок по мнению Ассоциации «НП «ОКЮР» и ТПП характеризуется высоким уровнем конкуренции. В связи с экономическими санкциями российская авиационная отрасль в настоящий момент работает в условиях ограниченных ресурсов. В результате санкционного давления (ограничение поставок авиационной техники, запчастей, технического обслуживания) ресурс летного времени иностранной авиатехники ограничен и постоянно уменьшается. Появление новых авиакомпаний также ограничено отсутствием поставок авиационной техники. Внешние поставщики, в силу санкционных ограничений, оказались недоступны. Планируемые поставки отечественных производителей авиатехники распределены между действующими игроками российского авиарынка. Таким образом, ТПП и Ассоциация «НП «ОКЮР» отмечают, что с целью исправления ситуации необходимо ускорить выпуск отечественной авиатехники.

ТПП отмечает, что рынок авиатранспортных услуг/перевозок в достаточной мере демополизирован, в основном отвечает требованиям антимонопольного законодательства, на нем действуют общепринятые нормы рыночной конкуренции, рыночный, в пределах действующего законодательства Российской Федерации, порядок ценообразования предоставляемых услуг авиаперевозок. Всё это при обязательном условии обеспечения безопасности предоставления таких услуг. Авиакомпании, члены Российской ассоциации эксплуатантов воздушного транспорта, отмечают преобладание реальной конкуренции среди авиаперевозчиков при выполнении средне и дальне магистральных авиаперевозок, что в существенной степени стимулирует авиакомпании как в оптимизации тарифов, так и обеспечении достаточного качества обслуживания пассажиров и высокой регулярности полетов. Действующее антимонопольное законодательство в данной области в полной мере соответствует требованиям развития конкуренции.

Относительно региональных и местных авиаперевозок действующее законодательство не препятствует развитию конкуренции, но уровень конкуренции значительно снижается по причине существенного превышения тарифов таких авиаперевозок (по причине высокой себестоимости) над покупательной способностью населения. Как следствие, на существующем этапе развития экономики Российской Федерации без существенных дотационных мероприятий или создания иных финансовых стимулирующих условий для авиаперевозчиков, рассматривать вопрос развития авиаперевозок, тем более конкуренции в этом сегменте, преждевременно.

Лидерами отрасли (ПАО «Аэрофлот», ООО «Авиакомпания Победа», АО «Авиакомпания «Россия», АО «Авиакомпания «Сибирь»,

²¹⁶ Транспортная стратегия Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, утв. распоряжением Правительства РФ от 27.11.2021 № 3363-р

ОАО Авиакомпания «Уральские авиалинии») перевозится 68 % пассажиропотока. При этом десять крупнейших авиаперевозчиков Российской Федерации обеспечивают 86 % пассажиропотока. На остальных 105 авиапредприятиях приходится только 14 % перевезенных пассажиров.

Состояние транспортной отрасли в 2023 году в сфере гражданской авиации можно охарактеризовать кризисными явлениями, вызванными внешнеполитической ситуацией и экономическими санкциями.

Российская авиационная отрасль в настоящий момент работает в условиях ограниченных ресурсов. По данным комплексной Программы развития авиатранспортной отрасли Российской Федерации до 2030 года доля воздушных судов иностранного производства в парках российских авиаперевозчиков в апреле 2022 года составила 67,1 %, на них приходилось 95 % пассажирооборота.

Появление новых авиакомпаний на рынке Российской Федерации также ограничено отсутствием поставок авиационной техники. Внешние поставщики в силу санкционных ограничений оказались недоступны. Планируемые поставки отечественных производителей авиатехники уже полностью распределены между действующими игроками российского авиарынка.

С целью сохранения транспортной доступности и территориальной целостности Российской Федерации необходимо обеспечить государственный контроль производства авиационной техники, двигателей, авионики, создания авиационной инфраструктуры и высоких стандартов кадровой политики в сфере авиационной промышленности.

Для исключения последствий санкций Правительством Российской Федерации утверждена «Комплексная программа развития авиатранспортной отрасли Российской Федерации до 2030 года».

Программа предусматривает меры по поддержанию летной годности имеющегося парка авиационной техники в условиях санкционного давления, постепенную замену парка воздушных судов иностранного производства на самолеты отечественных производителей, сохранение авиационного (летного и технического) персонала, локализации системы технического обслуживания и ремонта воздушных судов.

На поддержку гражданской авиации в 2022 году выделено более 172 млрд руб.

С целью продолжения эксплуатации летно-моторного парка российских авиаперевозчиков российским законодательством введены нормы, позволяющие регистрировать права на иностранные самолеты, находящиеся в лизинге у российских компаний.

Таким образом, разрешен перевод самолетов иностранного производства, эксплуатируемых в российских авиакомпаниях, в Госреестр воздушных судов Российской Федерации и получение на такие воздушные суда российских сертификатов летной годности.

Перевод воздушных судов под российскую юрисдикцию позволил Росавиации организовать сертификацию летной годности в рамках

российского законодательства, а также обеспечить перенос компетенций по техническому обслуживанию и ремонту российским провайдерам услуг технического обслуживания и ремонта с соответствующей их сертификацией.

На рынке аэропортовых услуг

Ассоциация «НП «ОКЮР» и ТПП отмечают, что аэропорты Российской Федерации включены в перечень субъектов естественных монополий, в связи с чем уровень конкуренции на рынке услуг по наземному аэропортовому обслуживанию низкий.

Создание конкурентной среды будет являться предпосылкой к улучшению качества предоставляемых услуг, а также снижению их стоимости.

В целях защиты интересов потребителей услуг в аэропортах Правительством Российской Федерации утверждены Правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах (постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2009 № 599, далее – Постановление), которыми определены равные условия оказания услуг потребителям, приоритетность оказания услуг, стандарты раскрытия информации об услугах, порядок разрешения споров.

В настоящее время авиакомпании, члены Российской ассоциации эксплуатантов, воздушного транспорта ведут активную работу по внесению изменений и доработке положений Постановления.

В целях развития конкуренции в отрасли аэропортовых услуг ТПП и Ассоциация «НП «ОКЮР» предлагают законодательно закрепить следующие положения.

1. Количество независимых операторов, оказывающих услуги по наземному обслуживанию:

– в каждом аэропорту с годовым объемом пассажирских перевозок более 0,5 миллионов пассажиров главный оператор (оператор) не может быть ограничен числом операторов – менее двух (один из которых является независимым), оказывающих услуги по наземному обслуживанию;

– в каждом аэропорту с годовым объемом пассажирских перевозок более 5 миллионов пассажиров главный оператор не может быть ограничен числом операторов - менее трех (два из которых являются независимым), оказывающих услуги по наземному обслуживанию.

2. Для авиакомпаний, осуществляющих наземное обслуживание собственными силами (полностью или частично), установить особый порядок доступа к объектам инфраструктуры аэропорта (без взимания платы), т.к., авиакомпания не получает дохода от данного вида деятельности.

3. Во избежание вытеснения конкурентов с рынка наземного обслуживания путем создания заградительных тарифов за доступ к инфраструктуре аэропорта необходимо установить обязательное государственное регулирование тарифа за предоставление в пользование операторам инфраструктуры общего пользования аэропорта.

4. В случае если в аэропорту в силу различных причин отсутствует законодательно закрепленное количество операторов, оказывающих услуги по

наземному обслуживанию, либо если в отношении независимого оператора контролирующими органами выявлены факты ограничения со стороны аэропорта его деятельности, предлагается закрепить норму об обязательном государственном регулировании для действующего оператора всех тарифов по наземному обслуживанию со стороны ФАС России.

Примером развития конкуренции в аэропортах может служить лишь рынок услуг топливообеспечения. Наличие в большинстве ведущих аэропортов Российской Федерации от 2 до 5 топливозаправочных комплексов обеспечивает существенно более низкие цены, чем в аналогичных аэропортах, находящихся в сопоставимых или одних и тех же климатических, экономических, территориальных округах.

На рынке бесшовной трубной продукции

На рынке бесшовной трубной продукции общая оценка показывает достаточно высокий уровень конкуренции, который обусловлен относительно низким уровнем барьеров для входа на товарный рынок; ростом объемов потребления на рынке; широкое присутствие импортной продукции от иностранных производителей.

Несмотря на входные барьеры, в ближайшие годы профицит мощностей по производству бесшовных и сварных труб будет увеличиваться, а конкуренция – усиливаться. Данное утверждение основано на вводе в эксплуатацию новых мощностей в 2022 г. и ожидаемом вводе мощностей в 2023-2024 гг.

В 2022 г. имел место прирост мощностей в сегменте нержавеющей труб (+ 1,7 тыс.).

На 2023-2024 гг. также запланирован ввод новых мощностей на рынках бесшовных труб.

Рынок бесшовных труб характеризуется достаточно низким уровнем барьеров для ввоза и последующего выпуска продукции для обращения на рынке Российской Федерации. В то же время наблюдаются признаки ценового давления на рынок Российской Федерации со стороны иностранных производителей, использующих недобросовестные практики международной торговли, наличие высокого экспортного потенциала у иностранных производителей, а также угроза ущерба отечественной отрасли в случае отмены существующих антидемпинговых мер. В отношении импорта бесшовных труб на таможенной территории ЕАЭС действует ряд антидемпинговых мер, но их уровень не является заградительным.

Динамика потребления на протяжении периода 2020-2022 гг. в целом подвержена незначительным изменениям, однако в 2022 г. наметился небольшой тренд роста объема потребления, в особенности в сегментах обсадных и нефтегазпроводных труб.

Рынок бесшовной трубной продукции характеризуется наличием основных крупных покупателей, потребности которых в бесшовных трубах способны существенно влиять на условия обращения указанной продукции на рынке. В этой связи Ассоциация «НП «ОКЮР» полагает, что структура рынка

основных покупателей на рынке бесшовных труб указывает на наличие элементов монополии.

На рынках бесшовной трубной продукции существует выраженная конкуренция между производителями/продавцами трубной продукции:

русские компании-производители;

зарубежные компании – импортеры, доля которых растет несмотря на вводимые антидемпинговые пошлины и усложнение логистических цепочек в 2022 г. (более 19 производителей);

русские компании-металлотрейдеры, которые сами не производят продукцию, но приобретают ее напрямую у производителей и затем перепродают (14 компаний).

б) Предложения по совершенствованию законодательства

Сфера закупок

Включение в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) представляет собой санкцию за недобросовестное поведение победителя торгов. Однако «ОПОРА РОССИИ» отмечает проблему внесения в список РНП предпринимателей, которые не имели умысла уклониться от заключения государственного контракта или его неисполнения вследствие технических ошибок, препятствующих действий заказчиков и третьих лиц). Нахождение в РНП приводит к ограничению прав предпринимателя на участие в закупках на двухлетний период и влечет причинение вреда деловой репутации в отношениях с потенциальными контрагентами. Единственный способ исключения из РНП – обращение в суд. Период судебного оспаривания, даже в случае положительного исхода, занимает длительный срок.

«ОПОРА РОССИИ» указывает на необходимость установления умысла на этапе рассмотрения спора антимонопольными органами с возможностью обжалования решения территориального управления в Центральном аппарате ФАС России. Эта мера позволила бы во многих случаях до включения поставщиков в РНП уменьшить количество включенных в РНП по формальным причинам добросовестных поставщиков.

Также считает необходимым сократить срок пребывания в РНП для малых компаний, которых нарушили законодательство о закупках впервые, до 6 месяцев²¹⁷.

Вследствие того, что сроки приемки по договорам строго не урегулированы действующим законодательством, заказчики могут затягивать сроки приемки, откладывая необходимость оплаты поставленных товаров, оказанных услуг, выполненных работ. «ОПОРА РОССИИ» считает необходимым установить предельные сроки приемки по договорам с субъектами МСП²¹⁸.

В целях сокращения сроков получения оплаты по контрактам также предлагается предусмотреть возможность прямой оплаты на счета субъектов МСП, привлеченных по договорам генподряда, и осуществления платежей по

²¹⁷ Позиция Минфина России по указанному вопросу отражена в разделе 2.2 Приложения к настоящему Докладу (стр. 244).

²¹⁸ Позиция Минфина России по указанному вопросу отражена в разделе 2.2 Приложения к настоящему Докладу

договорам с МСП посредством обязательного использования банковского аккредитива²¹⁹.

Отдельно «ОПОРА РОССИИ» обращает внимание на необходимость достижения баланса интересов участников сделок в рамках Закона № 223-ФЗ и Закона № 44-ФЗ в части обеспечения контракта. Предлагается предоставить возможность уменьшения размера обеспечения контракта по Закону № 223-ФЗ исполнителем по мере исполнения им своих обязательств (например, залог должен будет поэтапно возвращаться по мере реализации контракта) по аналогии с № 44-ФЗ. Это позволит высвободить часть средств для хозяйственной деятельности²²⁰.

ТПП указывает на то, что на текущий момент в составе заявки не предоставляются документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации.

При этом специальная правоспособность подтверждается также наличием у участника закупки лицензии. По целому ряду лицензируемых видов деятельности органами исполнительной власти в сети «Интернет» ведутся доступные для ознакомления без взимания платы реестры лицензий.

Таким образом, информация о наличии специальной правоспособности участников ряда товарных рынков не требует документального подтверждения в силу закона и/или может быть без особых временных затрат проверена заказчиками на этапе рассмотрения заявок на участие в закупке.

Вместе с тем, невыполнение требования о предоставлении документов, подтверждающих соответствие участников закупки положениям пункта 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, является основанием для отклонения заявки такого участника.

В то же время заказчик лишается права принимать решение о допуске к участию в закупке на основе сведений о членстве в саморегулируемой организации, лицензий, размещённых в соответствующих реестрах в сети «Интернет». Отклонение заявок по указанным основаниям негативно сказывается на уровне конкуренции.

С целью совершенствования законодательства в сфере защиты и развития конкуренции для снижения негативных последствий на развитие честной конкурентной борьбы ТПП предлагает внесение изменений в Закон № 44-ФЗ:

1) закрепление права заказчика на принятие решений о признании участника закупки соответствующим требованиям законодательства Российской Федерации на основании сведений о наличии лицензии в соответствующих реестрах, размещённых в сети «Интернет»;

2) закрепление возможности предоставить в составе заявки «документы и (или) сведения, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

Указанные изменения, по мнению ТПП, позволят снизить количество заявок, отклоненных на этапе рассмотрения, защитить добросовестных

²¹⁹ Позиция Минфина России по указанному вопросу отражена в разделе 2.2 Приложения к настоящему Докладу

²²⁰ Позиция Минфина России по указанному вопросу отражена в разделе 2.2 Приложения к настоящему Докладу

участников рынка от действий недобросовестных участников закупки, действий заказчиков, сознательно ограничивающих конкуренцию.

Сфера антимонопольного регулирования

По пакету изменений в действующее уголовное и уголовно-процессуальное законодательство Российской Федерации. «Деловая Россия» отмечает, что проблема уголовного преследования бизнеса за картельные соглашения продолжает оставаться тревожной для бизнес-сообщества России. «Деловая Россия» предлагает отказаться от инициатив ужесточения уголовной ответственности за картели и упрощения доказывания картелей по уголовным делам и разработать четкие стандарты правоприменения по борьбе с картелями, с приоритетом использования прямых доказательств участия в картелях.

По мнению «Деловой России», необходимо также пересмотреть регулирование, предусмотренное ч. 1 ст. 28 Закона о защите конкуренции. С учетом экономической ситуации в стране и уровня инфляции, «Деловая Россия» предлагает пересмотреть порог стоимости активов объекта экономической концентрации (и его группы лиц) в целях антимонопольного контроля и увеличить его с 800 млн рублей до 2 млрд рублей.

Также «Деловая Россия» считает избыточной инициативу по введению оборотного штрафа за воспрепятствование проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства о запрете картелей не поддерживается, так как оборотный штраф в данном случае избыточен и не соотносится с характером и степенью общественной опасности правонарушения.

Сфера почтовой связи

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе Российской Федерации находится законопроект № 212237-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О почтовой связи» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Законопроектом предлагается установить, что доставка пенсий наличными денежными средствами (на дому или в кассе) будет осуществляться исключительно организациями федеральной почтовой связи.

На настоящий момент на территории Российской Федерации осуществляют свою деятельность более 50 организаций, занимающихся доставкой пенсий, обслуживающих более 650 тыс. пенсионеров и имеющих штат более чем из 1,8 тыс. сотрудников. Такие компании оказывают услуги по доставке пенсий на протяжении долгого времени, многие доставляют пенсии уже более 10 лет, пенсионеры привыкли получать пенсии у этих организаций. Возможность заключать контракты на доставку пенсий по более низкой цене в городской местности также позволяет государственным заказчикам достичь бюджетной экономии.

По мнению «Опоры России», указанный законопроект требует особого внимания на предмет оценки соответствия принципам развития конкуренции.

Сфера сельского хозяйства

В настоящее время в России действует «исторический» принцип распределения квот между сельскохозяйственными компаниями, то есть на основании данных таможенных органов об экспортных отгрузках за первую половину сезона.

Предпринимателям из федеральных округов, находящихся в зоне рискованного земледелия (Дальневосточный, Северо-Западный, Уральский, Сибирский федеральные округа), сложно конкурировать за квоту с теми, кто ведет деятельность в районах страны с более благоприятными климатическими условиями. Уборка зерновых культур в Сибирском федеральном округе начинается на несколько месяцев позднее чем в Южном и Центральном федеральных округах, и часто требует осуществления дополнительных энергоемких операций по подработке и сушке урожая. Также «ОПОРА РОССИИ» отмечает нехватку специализированного подвижного состава (вагонов-хопперов) в осенне-зимнем периоде на полигонах Сибири, Урала и Дальнего Востока, поскольку основная их доля задействована при перевозках в Центральном и Южном федеральных округах.

«Исторический принцип» распределения квот на вывоз зерна отрицательно влияет на рыночное положение субъектов МСП и уровень конкуренции в зерновой отрасли, частности:

в 2021 г. квота предоставлена 234 организациям, а в 2023 г. квота предоставлена уже 203 организациям;

в 2021 г. 5 лидирующих экспортеров получили 49,7 % квоты на вывоз зерна, а в 2023 г. 5 лидирующих экспортеров получили 56,6 % квоты на вывоз зерна.

Таким образом, за 2 года отрасль покинули более 30 организаций, а доля небольших организаций в экспорте зерна существенно сократилась.

Сохранение «исторического принципа» в среднесрочной перспективе приведет к практически полному исчезновению небольших экспортеров, действующих в Дальневосточном, Северо-Западном, Уральском, Сибирском федеральных округах. Обусловлено это фактическим запретом на экспортную деятельность во втором полугодии сельскохозяйственного сезона, если в первом полугодии сельскохозяйственного сезона организациями экспортировано недостаточное количество зерна. Блокирование экспортной деятельности не позволяет небольшим организациям поддерживать необходимый уровень эффективности коммерческой деятельности, формировать бюджеты для фонда оплаты труда и компенсировать административные издержки бизнес-процессов.

В рамках Постановления Правительства России от 29.12.2022 г. № 2524 установлен отдельный повышающий коэффициент 3,13 для экспортёров из субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО. Это позволит частично смягчить отрицательное воздействие «исторического» принципа распределения квот на субъектов МСП, осуществляющих свою деятельность на территории Дальневосточного федерального округа, удалённого от основных рынков сбыта зерна.

«ОПОРА РОССИИ» считает необходимым рассмотреть возможность полного отказа от «исторического» принципа распределения квот. В качестве временной поддержки сельхозпроизводителей необходимо распространить повышающий коэффициент 3,13 для экспортёров из Сибирского Северо-Западного, Уральского федеральных округов²²¹.

Сфера карантинного фитосанитарного обеззараживания²²²

В настоящее время Россельхознадзор наделен полномочиями выдавать лицензии на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию (далее - КФО); контролировать соблюдение лицензионных требований; привлекать к административной ответственности за нарушения лицензионных требований. При этом Россельхознадзор является учредителем, организаций, выполняющих работы по КФО на коммерческой основе. «ОПОРА РОССИИ» считает недопустимым ситуацию, когда федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контрольно-надзорные функции, одновременно контролирует предприятия (учреждения), имеющие право на коммерческой основе оказывать услуги или выполнять работы, входящие в сферу его контрольно-надзорной деятельности. При этом на рынке осуществляют деятельность хозяйствующие субъекты, способные выполнять те же работы или оказывать услуги по КФО, что и подведомственные организации.

«ОПОРА РОССИИ» предлагает в случае наличия на рынке достаточного количества хозяйствующих субъектов, оказывающих требуемые в рамках КФО услуги или выполняющих работы, организации, учредителем которых является Россельхознадзор, должны либо перестать оказывать коммерческие услуги, либо быть реорганизованы в АО, либо ликвидированы.

Также «ОПОРА РОССИИ» отдельно отмечает, что в целях обеспечения здоровой конкуренции на этом рынке необходимо привести в соответствие со ст. 27 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» положения Меморандума о взаимодействии Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Российской Федерации) и Министерства сельского хозяйства и по делам деревень (Турецкой Республики) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, исключив ограничения на право осуществления работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию российского зерна, предназначенного для экспорта в Турецкую Республику.

В настоящее время согласно положениям указанного Меморандума право осуществлять работы по КФО для зерна, предназначенного для экспорта в Турцию, имеют только подведомственные Россельхознадзору организации. По мнению «ОПОРЫ РОССИИ», это положение противоречит ст. 27 Федерального закона от 21.07.2014 №206-ФЗ «О карантине растений».

Тарифы в сфере обращения с отходами

²²¹ Позиция Минсельхоза России по указанному вопросу отражена в разделе 2.7 Приложения к настоящему Докладу

²²² Позиция Минсельхоза России по указанному вопросу отражена в разделе 2.7 Приложения к настоящему Докладу

По мнению ТПП и «ОПОРЫ РОССИИ» размер платы за обращение с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) является необоснованно высоким, что увеличивает нагрузку на бизнес, оказывает негативное влияние на ценообразование товаров и услуг для конечных потребителей. Также отмечается существенная разница тарифов в разных субъектах Российской Федерации.

ТПП отмечает, что поскольку коммерческий учет ТКО осуществляется расчетным путем исходя из нормативов накопления ТКО либо из количества и объема контейнеров для накопления ТКО, при этом действующим законодательством в сфере обращения с ТКО не предусмотрена обязанность регионального оператора и собственника ТКО производить учет объема и (или) массы ТКО только способом, основанном на нормативах накопления ТКО, то региональный оператор и собственник ТКО вправе выбрать любой способ коммерческого учета, предусмотренного подпунктом «а» пункта 5 Правил учета ТКО. Такое правовое регулирование приводит к ограничению конкуренции и дополнительным издержкам субъектов МСП.

«ОПОРА РОССИИ» считает необходимым усовершенствование порядка расчета нормативов обращения с ТКО на федеральном уровне, например, посредством внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505, устанавливающего Правила коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов (далее – Правила учета ТКО) в целях приведения его в соответствие с положениями Постановления Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156. «ОПОРА РОССИИ» считает необходимым проверить обоснованность установления завышенных региональных тарифов накопления ТКО.

Также отмечается, что на практике многие региональные операторы считают, что плата за обращение с ТКО является отдельной платой и не входит в состав платежей за коммунальную услугу по обращению с ТКО. Соответственно, если индивидуальный предприниматель (далее - ИП) осуществляет предпринимательскую деятельность по месту своего жительства, то он обязан осуществлять оплату и как физическое лицо по квитанциям на оплату коммунальных услуг, и как ИП по договору, универсальному передаточному документу или счёту-фактуре.

Региональные операторы, например, в Алтайском крае, Республике Башкортостан, Пензенской, Ивановской, Тюменской областях и других субъектах осуществляют выставление двух счетов на оплату услуг по обращению с ТКО как физическим лицам - собственникам жилых помещений, так и как ИП, осуществляющим деятельность в этом помещении.

«ОПОРА РОССИИ» считает необходимым внести изменения в статью 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», освободив ИП, осуществляющих деятельность по месту жительства, от обязанности заключать договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

ТПП указывает, что субъекты предпринимательской деятельности, являющиеся потребителями услуги по обращению с ТКО, отмечают, что действующие в регионах нормативы накопления ТКО утверждались органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации без проведения реальных замеров, выполнения процедур сбора, анализа и расчета данных о массе и объемах накапливаемых отходов с учетом их сезонных изменений. Как следствие, нормативы не отражают реальный объем накопления ТКО на расчетную единицу, завышены по некоторым видам деятельности (торговля, общественное питание, услуги) по сравнению с фактически образуемыми объемами в разы (до 10 и более раз). Существует и значительная разница в нормативах накопления отходов, утвержденных разными регионами для одних и тех же категорий объектов, на которых образуются отходы.

Так, например, нормативы по супермаркетам, установленные в Томской области (4,364 куб. м/год на 1 кв. м. общей площади), в 109 раз выше нормативов, установленных в Курской области (0,04 куб. м/год на 1 кв. м. общей площади). Нормативы по кафе, ресторанам, барам, столовым, установленные в Краснодарском крае (2,23 куб. м/год на 1 место), в 7,7 раз выше нормативов, установленных в Пензенской области (0,29 куб. м/год на 1 место).

В отдельных регионах действующие нормативы накопления ТКО разработаны для минимального количества категорий объектов.

Несмотря на то, что Методическими рекомендациями, утвержденными приказом Минстроя России от 28.07.2016 № 524/пр, предусмотрено

46 категорий объектов, по которым осуществляются замеры и могут быть установлены нормативы накопления ТКО, в отдельных регионах действующие нормативы разработаны для минимального количества категорий объектов, что нарушает права многих предпринимателей. Так, приказом Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области от 30.10.2017 № 271 (далее – Приказ № 271) установлено 15 категорий объектов образования ТКО.

При этом несмотря на то, что, согласно Методическим рекомендациям, выделяются девять категорий «предприятий торговли», в Приказе № 271 выделена лишь одна категория без учета вида торговли (промышленные, продовольственные товары), вида объекта (киоск, магазин, торговый центр), ассортиментного перечня и иных признаков. А, к примеру, в постановлении Региональной энергетической комиссии Кемеровской области от 27.04.2017 № 58, где установлено также 15 категорий объектов образования ТКО, торгово-развлекательные комплексы, аптеки и предприятия транспортной инфраструктуры, находятся в одной группе, и к ним применяется единый норматив без дифференциации.

Особенно актуальна указанная проблема для хозяйствующих субъектов, связанных с мелкооптовой розничной торговой деятельностью на небольших площадях и относящихся к субъектам МСП (магазины, расположенные

в многоквартирных домах, магазины-салоны, торговые точки и т. п.), так как такие объекты не предусмотрены.

Методическими рекомендациями нормативы накопления ТКО для объектов данных категорий не определялись. Применение для данной категории объектов нормативов накопления ТКО, которые установлены для крупных, отдельно расположенных магазинов, некорректно. Укрупнение объектов накопления ТКО в нормативных правовых актах, которыми они установлены, препятствует определению соответствующих действительности объемов образования ТКО и способствует взиманию с субъектов предпринимательской деятельности несправедливых сумм платы за услугу по обращению с ТКО.

Используемые подходы к определению расчетных единиц, в отношении которых устанавливаются нормативы накопления ТКО, не учитывают особенности предприятий торговли.

Согласно п. 2 приложения 1 к Методическим рекомендациям, утвержденным приказом Минстроя России от 28.07.2016 № 524/пр, расчетной единицей, в отношении которой устанавливается норматив для предприятий торговли, является 1 м² общей площади.

В подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации данный подход закреплен в региональных нормативных правовых актах, вследствие чего объем ТКО на предприятиях торговли определяется как произведение норматива накопления ТКО и общей площади помещений.

Согласно п. Г.1.1 Приложения Г к СП 118.13330.2012 «СНиП 31-06-2009 Общественные здания и сооружения», утвержденного приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 29.12.2011 № 635/10, общая площадь здания определяется как сумма площадей всех этажей (включая технический, мансардный, цокольный и подвальный). В общую площадь здания включаются площади: антресолей; галерей и балконов зрительных и других залов; веранд; наружных застекленных лоджий и галерей, а также переходов в другие здания. Площади любых помещений (в том числе технические) независимо от высоты поверхности над ними включаются в общую площадь. Вместе с тем на практике ТКО образуются не на всех площадях здания и не во всех помещениях. Также часть помещений может не использоваться и быть законсервирована.

По мнению ТПП, действующие способы коммерческого учета ТКО, применяемые в целях осуществления расчетов с собственниками ТКО, приводят к чрезмерным затратам предпринимателей.

В соответствии с п.п. 5 и 6 Правил учета ТКО в отношении собственников ТКО коммерческий учет ТКО осуществляется расчетным путем исходя из нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема; количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления ТКО.

По мнению бизнеса, расчет, осуществляемый на основе нормативов, многократно (от 10 до 30 раз) превышает объем фактических накоплений ТКО. При этом оплачивать услуги по обращению с ТКО, исходя из нормативов,

вынуждены, в том числе предприниматели, фактически не образующие отходов. Для избрания такого способа коммерческого учета, как расчет на основе количества и объема контейнеров для накопления ТКО, предпринимателям необходимо создать место (площадку) накопления ТКО, которой не пользуются другие потребители.

При этом на практике у предпринимателей отсутствует возможность организовать контейнерные площадки, соответствующие всем установленным требованиям, и согласовать их с органами местного самоуправления. В частности, в силу действия положений СанПиН 2.1.3684-21 и постановления Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра» согласование для юридических лиц дополнительных площадок для ТКО невозможно в плотной городской застройке. Как следствие, в подавляющем большинстве случаев предприятия общепита, торговли и сферы услуг вынуждены заключать договоры на оказание услуг по обращению с ТКО исходя из нормативов.

Возможность применения способа коммерческого учета отходов в соответствии с массой ТКО, определенной с использованием средств измерения, в отношении собственников ТКО не предусмотрена. Данный способ применяется только в отношении операторов, осуществляющих транспортировку ТКО.

Услуги региональных операторов по обращению с ТКО

В среднем по России от 1-го полугодия 2021 года ко 2-ому полугодю 2022 года тарифы, определяемые в «руб./м³», выросли на 0,15 %, а тарифы - в «руб./тонна» на 12,92 %. Среди всех федеральных округов наибольший прирост тарифов в «руб./м³» зафиксирован в Северо-Западном федеральном округе (+256,01 %), Уральском федеральном округе (+13,31 %) Сибирском федеральном округе (+10,22 %). В Ненецком автономном округе во 2-ом полугодии 2022 года по отношению к 1-ому полугодю 2021 года тарифы в «руб./м³» выросли на 553,9 %, в Челябинской области на 117,5 %, Ростовской области на 96,2 %.

Наиболее высокие тарифы (средний показатель) установлены в 1-ом полугодии 2022 года в Ненецком автономном округе – 15471,4 руб./м³, Чукотском автономном округе – 10533,64 руб./м³, Камчатском крае – 1869,91 руб./м³.

Среди «несеверных» регионов лидируют Омская область – 1018,95 руб./м³, Еврейская автономная область – 898,77 руб./м³, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра – 884,64 руб./м³.

При этом самые высокие тарифы, установленные в Омской области (1018,95 руб./м³), выше самых низких тарифов, установленных в Томской области (227,91 руб./м³), в 4,4 раза.

ТПП предлагает следующие меры для совершенствования законодательства в сфере тарифного регулирования.

1. Исключить неопределенность в толковании норм права, содержащихся в Правилах учета ТКО, дополнив пункт 8 абзацем 2 следующего

содержания: «При отсутствии раздельного накопления ТКО на территории регионального оператора в целях осуществления расчетов по договорам в области обращения с ТКО коммерческий учет ТКО осуществляется в соответствии с подпунктом «а» пункта 5 настоящих Правил».

2. Создать рабочую группу с представителями бизнеса для выполнения научно-исследовательских работ, включающих процедуру сбора, анализа и расчета данных о массе и объеме ТКО, а также определение понятия «расчетные единицы» для установленных категорий объектов.

3. Исключить пробелы и коллизии в федеральных нормативных правовых актах, которые создают возможность для злоупотребления правом лицом, занимающим доминирующее положение.

7) Оценка реализации мероприятий по развитию конкуренции

В качестве значимого мероприятия, которое имеет важное значение для различных отраслей, Ассоциация «НП «ОКЮР» отмечает согласование торговых политик компаний с ФАС России с целью обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, занимающими доминирующее положение на соответствующих товарных рынках. ФАС России допускает согласование не только временных торговых политик, учитывающих исключительно текущую экономическую ситуацию, но и торговых политик, которые принимаются на длительный период времени и учитывают международный характер деятельности компаний (без отказа от импортного и экспортного паритета при ценообразовании на продукцию).

Отдельным достижением в рамках реализации мер по развитию конкуренции в Российской Федерации в цифровой отрасли является институт саморегулирования, развиваемый цифровыми компаниями совместно с ФАС России на основе базовых принципов добросовестного поведения на цифровых рынках, утверждённых Протоколом заседания Экспертного совета при ФАС России по развитию конкуренции в области информационных технологий 22 сентября 2021 г.

Указанные принципы предлагают более простой и быстрый порядок реагирования на потенциальные нарушения антимонопольного законодательства, что, в свою очередь, снижает регуляторную нагрузку на участников цифровых рынков.

Институт антимонопольного саморегулирования в 2022 г. продолжил своё развитие и одним из его итогов стали разработка и внедрение стандартов по взаимодействию маркетплейсов с продавцами товаров. По мнению Ассоциации «НП «ОКЮР», реакцией на большое количество поступающих в антимонопольный орган жалоб на маркетплейсы как от граждан, так и от предпринимателей стало принятие на себя операторами крупнейших маркетплейсов в Российской Федерации дополнительных обязательств по обеспечению их эффективности при взаимодействии с различными группами пользователей.