



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
ПУГАЧЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

г. Пугачев

19 апреля 2024 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
внешней проверки на отчет об исполнении бюджета Пугачевского
муниципального района за 2023 год

Заключение контрольно-счетной комиссии Пугачевского муниципального района на отчет об исполнении бюджета Пугачевского муниципального района за 2023 год (далее - Заключение) подготовлено на основании ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), ст.26, 27 Положения о бюджетном процессе Пугачевского муниципального района (далее - Положение о бюджетном процессе), пп.3 п.1 ст.9 Положения «О контрольно-счетной комиссии Пугачевского муниципального района», пункта 1.2 раздела экспертно-аналитических мероприятий Плана работы контрольно-счетной комиссии Пугачевского муниципального района на 2024 год, распоряжения председателя контрольно-счетной комиссии Пугачевского муниципального района от 19 марта 2024 №4-р, планом-заданием, утвержденным председателем комиссии от 19 марта 2024 года.

Предметом внешней проверки является годовой отчет об исполнении бюджета Пугачевского муниципального района за 2023 год и документов, представленных одновременно с ним.

Целью внешней проверки является анализ годового отчета об исполнении бюджета Пугачевского муниципального района за 2023 год и документов, представленных одновременно с ним по следующим вопросам:

соблюдение срока представления отчета об исполнении бюджета, закрепленного Положением о бюджетном процессе в соответствии с требованиями БК РФ;

соблюдение полноты состава бюджетной отчетности и содержания форм отчетности нормам, утвержденным приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция 191н);

соблюдение порядка составления и достоверности (в сравнении с годовой бюджетной отчетностью главных администраторов средств бюджета Пугачевского муниципального района за 2023 год и анализа внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС), обоснованность основных показателей годового отчета;

анализ и оценка исполнения решения о бюджете района за отчетный финансовый год и приложений к нему в разрезе:

- исполнения доходов бюджета;
- исполнения бюджета по расходам;
- исполнения бюджета по реализации муниципальных программ;
- исполнения бюджета в части источников финансирования дефицита бюджета

района;

-состояния муниципального долга, исполнение программы муниципальных внутренних заимствований;

-дебиторской и кредиторской задолженности.

В соответствии с п.1 ст.264.4 БК РФ внешняя проверка годового отчета включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (ГАБС) и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Для подготовки заключения об исполнении бюджета района за 2023 год в сроки, установленные ст.264.4 БК РФ и ст.26 Положения о бюджетном процессе, а именно до 20 марта, в контрольно-счетную комиссию Пугачевского муниципального района (далее -Комиссия), представлены:

администрацией Пугачевского муниципального района (далее -администрация ПМР) (вх. №74 от 19.03.2024) согласно п.2 ст.264.5 БК РФ и включает:

проект решения Собрания Пугачевского муниципального района Саратовской области «Об исполнении бюджета Пугачевского муниципального района за 2023 год»;

пояснительную записку финансового управления к проекту решения с анализом исполнения по доходам, расходам и источникам бюджета района, за подписью начальника финансового управления;

в соответствии с требованиями п.3 ст.28 Положения о бюджетном процессе представлены:

отчет об исполнении приложений 1,3,4,5,7,8,9,10,11 к решению о бюджете района за отчетный финансовый год;

информация об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда за отчетный финансовый год;

отчет об использовании ассигнований резервного фонда администрации района;

отчет о предоставлении и погашении бюджетных кредитов (ссуд), балансовый учет которых осуществляется финансовым органом администрации района.

В соответствии с запросом контрольно-счетной комиссии представлены:

муниципальная долговая книга Пугачевского муниципального района на 1 января 2024 года;

кассовый план по доходам, сводная бюджетная роспись по расходам, сводная бюджетная роспись по источникам по состоянию на 29.12.2023;

финансовым управлением администрации Пугачевского муниципального района (далее - финансовое управление) (вх.77 от 19.03.2024) представлена годовая бюджетная отчетность в соответствии с п.3 ст.264.1 БК РФ и положением п.11.2 Инструкции 191н в составе и по формам включает:

Отчет об исполнении бюджета ф.0503117;

Баланс исполнения бюджета ф.0503120;

Отчет о финансовых результатах деятельности ф.0503121;

Отчет о движении денежных средств ф.0503123.

В неисполнение пункта 3 и 4 статьи 264.1 БК РФ и пункта 11.2. Инструкции 191н пояснительная записка ф.0503160 с соответствующими формами и таблицами в составе бюджетной отчетности не представлена.

Отдельными приложениями представлены:

сведения о движении нефинансовых активов ф.0503168;

сведения о дебиторской и кредиторской задолженности ф.0503169;

сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета ф.0503171

сведения об изменении остатков валюты баланса ф.0503173;

сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств ф.0503175;

сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств ф.0503178.

Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета района

В рамках подготовки заключения по исполнению бюджета Пугачевского муниципального района за 2023 год была проведена камеральная внешняя проверка бюджетной отчетности тринадцати главных администраторов бюджетных средств (ГАБС), отраженных в составе ведомственной структуры расходов:

управления сельского хозяйства администрации Пугачевского муниципального района Саратовской области Российской Федерации; управления образования администрации Пугачевского муниципального района Саратовской области; управления культуры администрации Пугачевского муниципального района Саратовской области; администрации Пугачевского муниципального района Саратовской области (средства бюджета района); финансового управления администрации Пугачевского муниципального района Саратовской области; Собраний Пугачевского муниципального района; контрольно-счетной комиссии Пугачевского муниципального района; муниципального учреждения «Методический центр управления образования администрации Пугачевского муниципального района Саратовской области»; муниципального казенного учреждения «Административно-хозяйственная служба администрации Пугачевского муниципального района Саратовской области»; муниципального учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная служба учреждений образования управления образования администрации Пугачевского муниципального района Саратовской области»; муниципального учреждения «Централизованная бухгалтерия органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Пугачевского муниципального района»; муниципального казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия управления образования администрации Пугачевского муниципального района»; муниципального казенного учреждения «Финансово-хозяйственная служба Управления культуры администрации Пугачевского муниципального района».

В результате проведенного контрольного мероприятия по вопросу внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2023 год ГАБС объем проверенных средств бюджета по доходам составил 1 398 522,7 тыс. руб., по расходам 1 393 431,9 тыс. руб.

Бюджетная отчетность всех 13 ГАБС принята финансовым управлением в установленные сроки.

По результатам проведенного контрольного мероприятия, Комиссией, установлено следующее:

2-мя ГАБС (МКУ «АХС», администрация ПМР) для внешней проверки бюджетная отчетность за 2023 год представлена с нарушением срока, установленного аб.2 п.4 ст.26 Положения о бюджетном процессе;

у всех 13-ти ГАБС: бюджетная отчетность за 2023 год по составу отчетных форм соответствует пункту 11.1 Инструкции 191н, контрольные соотношения между показателями основных форм бюджетной отчетности выдержаны;

у 9 ГАБС имеются недостатки, выразившиеся в несоблюдении отдельных положений пунктов 151–176 Инструкции 191н (по заполнению форм и таблиц в составе пояснительной записки (ф.0503160), которые не повлияли на достоверность отчетности;

у 7 ГАБС при ведении бюджетного учета, при учете по счетам санкционирования расходов по учреждению соблюдаются не все положения раздела VI Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н (далее – Инструкция 157н) и раздела 5 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция 162н), у 1 ГАБС (Управление образования) бюджетные назначения, лимиты бюджетных обязательств, принятые бюджетные и денежные обязательства (изменения в показатели) в бухгалтерском учете не отражаются счетами санкционирования и не подтверждаются счетами учета по Главной книги (счета санкционирования отсутствуют совсем);

у 3 ГАБС (Управление образования, администрация ПМР, МУ «ЦБ ОМС») при ведении бюджетного (бухгалтерского) учета и формирование бюджетной (бухгалтерской) отчетности допускались нарушения некоторых положений Инструкции 157н; Инструкции 162н; Инструкции 191н; Федеральных стандартов, внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

у 12 ГАБС внутренний финансовый аудит бюджетной отчетности не проводился в нарушение пп.2 п.2 ст.160.2-1 БК РФ;

у 11 ГАБС в нарушение п.3 ст.219 БК РФ приняты бюджетные и (или) денежные обязательства сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств и (или) денежные обязательства сверх принятых бюджетных обязательств на общую сумму 33 860,0 тыс. руб., увеличивая кредиторскую задолженность:

по управлению сельского хозяйства администрации ПМР (016) на 144,0 тыс. руб.;

по управлению образования администрации ПМР (020) на 29 205,7 тыс. руб.;

по управлению культуры администрации ПМР (046) на 1 190,1 тыс. руб.;

по администрации ПМР (054) на 1 008,8 тыс. руб.;

по МУ «Методический центр управления образования» (120) на 95,9 тыс. руб.;

по МКУ «АХС администрации Пугачевского муниципального района» (211) на 147,5 тыс. руб.;

по МУ «ХЭС» (212) на 233,4 тыс. руб.;

по МУ «Централизованная бухгалтерия органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Пугачевского муниципального района» (213) на 82,9 тыс. руб.;

по МКУ «Централизованная бухгалтерия управления образования» (216) на 471,4 тыс. руб.;

по МКУ «ФХС УК» (217) на 756,1 тыс. руб.

по финансовому управлению АПМР (056)) приняты денежные обязательства сверх принятых бюджетных обязательств на 524,2 тыс. руб.

по 2-ум ГАБС (управление образования и управление культуры) соглашения (бюджетные средства на выполнение муниципального задания по подведомственным учреждениям путем предоставления субсидий из местного бюджета в силу п.1 ст.78.1 БК РФ) заключаются под сумму ЛБО (объем прав в денежном выражении в силу ст.6 БК РФ), при этом подведомственные учреждения принимают обязательства сверх сумм соглашений, сумм, предусмотренных ПФХД, что приводит к увеличению

бюджетных и денежных обязательств ГАБС, в нарушение п.3 статьи 219 БК РФ тем самым увеличивая кредиторскую задолженность;

В результате проверки достоверности кредиторской задолженности выявлено следующее:

в нарушение ст.13 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ величина искажения показателя бухгалтерской (финансовой) отчетности в части кредиторской задолженности ГАБС (управление культуры) составила 793462,32 руб. или 8,3 %;

в нарушение п.16 Стандарта «Концептуальные основы», п.197, 295, 312 Инструкции 157н дебиторская задолженность на сч.0.205.00 ф.0503769 «начисление доходов бюджетными (автономными) учреждениями» не соответствует кредиторской задолженности по сч.1.302.41 ф.0503169 (управление образования) на сумму 14 182 382,31 руб. .

В результате проверки доходов, в нарушение п.2 ст.12 Положения о бюджетном процессе и п.13 Решения о бюджете выявлены несоответствия утвержденных доходов Решением о бюджете на 2023 год на сумму 2970,0 тыс. руб. по отчетам двух администраторов дохода, по следующим кодам бюджетной классификации (далее - КБК):

доходы ГАБС (финансовое управление), утвержденные Решением о бюджете на 2023 год по КБК 1 01 02000 01 0000 110 меньше на 2970,0 тыс. руб., чем отражено в отчете;

доходы ГАБС (администрация ПМР), утвержденные Решением о бюджете на 2023 год по КБК 1 14 02000 00 0000 000 больше на 2970,0 тыс. руб., чем отражено в отчете.

По результатам проведенных проверок оформлено 13 актов, которые подписаны руководителями проверяемых учреждений, ответственных за бюджетный учет и отчетность. Возражений или замечаний руководителей объектов контрольного мероприятия по результатам проверки нет.

Результаты внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета района

Представленным на экспертизу проектом решения об исполнении бюджета за 2023 год, в соответствии с установленными требованиями ст.264.6 БК РФ, отдельными приложениями подтверждаются показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Анализ показателей исполнения районного бюджета за отчетный год проводился в сравнении с показателями решения о бюджете и сводной бюджетной росписью, динамика основных показателей исполнения районного бюджета в сравнении с предыдущим годом.

Проект решения об исполнении бюджета составлен в соответствии со структурой и кодами бюджетной классификации, которые применялись при утверждении бюджета района на 2023 год.

Утверждение бюджета района на 2023 год обеспечено до начала финансового года. Правовой основой исполнения бюджета является Решение о бюджете на

2023 год. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст.184.1 БК РФ.

Бюджет района на 2023 год утвержден решением Собрания Пугачевского муниципального района от 7 декабря 2022 №69 «О бюджете Пугачевского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»:

по доходам в сумме 1 084 312,6 тыс. руб., по расходам в сумме 1 084 312,6 тыс. руб., дефицит/профицит 0 руб.

В процессе исполнения районного бюджета в 2023 году семь раз вносились изменения от 26 декабря 2022 №75, от 9 марта 2023 №1, от 7 апреля 2023 №8, от 29 июня 2023 №24, от 29 сентября 2023 №42, от 15 ноября 2023 №55 и окончательная корректировка параметров бюджета района принята решением от 27 декабря 2023 №63, в результате чего:

доходная часть бюджета была увеличена на 318 834,8 тыс. руб. или на 29,4% от первоначального и составила 1 403 147,4 тыс. руб.;

расходная часть была увеличена на 336 145,6 тыс. руб. или на 31% от первоначального и составила 1 420 458,2 тыс. руб.;

сложился дефицит бюджета 17310,8 тыс. руб.

По данным проекта отчета за 2023 год районный бюджет исполнен:

по доходам в объеме 1 398 522,7 тыс. руб. или 99,7% от уточненных бюджетных назначений (1403147,4 тыс. руб.) и 128,9% к первоначально планируемыми доходам (1084312,6 тыс. руб.) (за 2022 – 1248759,4 тыс. руб. или 98,4%);

по расходам 1 393 431,9 тыс. руб. или 98,1% от уточненных бюджетных назначений (1420458,2 тыс. руб.) и 128,5% по отношению к первоначально планируемыми расходам (1084312,6 тыс. руб.) (за 2022 -1230831,0 тыс. руб. или 97,1%).

В результате при планируемом сбалансированном бюджете, с уточненным на конец года дефицитом -17310,8 тыс. руб., бюджет исполнен за 2023 год с профицитом в размере 5 090,8 тыс. руб. (за 2022 исполнен с профицитом 17928,4 тыс. руб.).

Детальный анализ отклонения показателей по доходам и расходам систематизирован в таблице №1.

Таблица №1, тыс. руб.

Наименование показателей	Решение № 69 от 07.12.22 (первоначальный)	Решение № 63 от 27.12.23 (окончательный)	Разница от первоначального гр.3-гр.2	%, отклонения гр.4/гр.2 *100	Исполнено факт (проект отчета)	% выполнения гр.9/гр.6 *100
1	2	3	4	5	9	10
Доходы, всего	1 084 312,6	1 403 147,4	318 834,8	29,4	1 398 522,7	99,7
Налоговые и неналоговые	283 352,7	298 763,3	15410,6	5,4	295 477,6	98,9
Безвозмездные поступления	800 959,9	1 104 384,1	303 424,2	37,9	1 103 045,1	99,9
Расходы	1 084 312,6	1 420 458,2	336 145,6	31,0	1 393 431,9	98,1
Профицит (+)/ дефицит (-)	0	-17310,8	X	X	5090,8	X

Без изменений в решении о бюджете на конец года, 2970,0 тыс. руб. были перераспределены в общем объеме налоговых и неналоговых доходов (298 763,3 тыс. руб.). Это было подтверждено только кассовым планом на 1 января 2024 года. Доходы по КБК 1 01 02000 01 0000 110 (неналоговые, от реализации имущества) были уменьшены, а доходы по КБК 1 14 02000 00 0000 000 (налоговые, НДС) были увеличены на эту сумму, в нарушение п.2 ст.12 Положения о бюджетном процессе и п.13 Решения о бюджете, в связи с чем и показатели гр.4 Отчета ф.0503117 по вышеуказанным КБК в сумме плановых показателей, не соответствуют показателям Решения о бюджете, в нарушение п.134 Инструкции 191н.

Таким образом, нарушая порядок отражения утвержденных бюджетных назначений по доходам при формировании отчета ф.0503117 нарушается принцип соответствия показателей отчетности решению о бюджете.

Анализ исполнения доходов

В соответствии с представленным проектом отчета об исполнении бюджета доходная часть бюджета за 2023 год исполнена в сумме 1 398 522,7 тыс. руб. или 99,7% к уточненному плану 1 403 147,4 тыс. руб.

По сравнению с 2022 (1 248 759,4 тыс. руб.) общий объем доходов увеличился на 149 763,3 тыс. руб. или на 12%, из них:

налоговые доходы относительно 2022 (260 827,4 тыс. руб.) выше на 8340,8 тыс. руб. или на 3,2% и составили 269 168,2 тыс. руб.; неналоговые доходы относительно 2022 (24 969,8 тыс. руб.) увеличились на 1 339,6 тыс. руб. или на 5,4% и составили 26 309,4 тыс. руб.; безвозмездные поступления относительно 2022 (962 962,2 тыс. руб.) выросли на 140 082,9 тыс. руб. или на 14,5% и составили 1 103 045,1 тыс. руб.

Детальный анализ исполнения доходной части районного бюджета за 2023 год систематизирован в таблице № 2:

Таблица № 2, тыс. руб.

Наименование разделов	Отчет (план 2023) тыс. руб.	Отчет (касса 2023) тыс. руб.	Отклонение (гр.3- гр.2), (тыс. руб. (- уменьшение + увеличение)	% исполнения, гр3/гр.2 *100	Удельный вес в общем объеме доходов %	Исполнение 2022 года тыс. руб.	Динамика доходов 2023 года от 2022 года тыс. руб.	Темп роста в 2023 к 2022. % +увеличение; - снижение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Всего доходов	1 403 147,4	1 398 522,7	-4 624,7	99,7	100	1 248 759,4	149763,3	12
Налоговые и неналоговые доходы	298 763,3	295 477,6	-3 285,7	98,9	21,1	285 797,2	9680,4	3,4
Налоговые доходы	267 926,9	269 168,2	1 241,3	100,5	19,3	260 827,4	8340,8	3,2
Налог на доходы физических лиц	196 999,2	193463,2	-3 536,0	98,2	13,8	165 681,7	27781,5	16,8
Акцизы на нефтепродукты	16 777,2	19958,2	3 181,0	119	1,5	19 041,3	916,9	4,8
Единый налог на вмененный доход для ОВД	100,0	-174	-174,0	-174	0	222,1	-396,1	-178,3
Единый сельскохозяйственный налог	25 350,0	25322,7	-27,3	99,9	1,8	20 998,3	4324,4	20,6
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	5 710,0	2902,4	-2 807,6	50,8	0,2	9 691,0	-6788,6	-70,1
Государственная пошлина	6 150,0	6232,5	82,5	101,3	0,5	6 400,0	-167,5	-2,6
Транспортный налог	16 840,5	21463,2	4 622,7	127,4	1,5	38 793,0	-17329,8	-44,7
Неналоговые доходы	30 836,4	26 309,4	-4 527,0	85,3	1,8	24 969,8	1339,6	5,4
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов	0	0	0	0	0	0,1	-0,1	-100
Платежи от МУП	273,0	200	-73,0	73,3	0	0	200,0	200
Доходы от сдачи в аренду земельных участков, имущества	10 979,4	10751,1	-228,3	97,9	0,7	8 110,2	2640,9	32,6

Прочие доходы от использования имущества и прав	456,5	412,4	-44,1	90,3	0	479,4	-67,0	-14,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	400,0	186,6	-213,4	46,7	0	492,6	-306,0	-62,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	48,5	48,5	0	100	0	128,9	-80,4	-62,4
Доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности	8 237,0	6021,3	-2 215,7	73,1	0,4	677,9	5343,4	788,2
Доходы от продажи земельных участков	8 348,5	7501,6	-846,9	89,9	0,6	14 085,4	-6583,8	-46,7
Доходы от штрафов	1 500,0	926,2	-573,8	61,7	0,1	839,8	86,4	10,3
Плата за увеличение площади земельных участков	593,5	261,7	-331,8	0	0	155,5	106,2	68,3
Безвозмездные поступления	1 104 384,1	1 103 045,1	-1 339,0	99,9	78,9	962 962,2	140082,9	14,5
Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	181 965,3	181965,3	0	100	13	175 050,8	6914,5	3,9
Дотации по обеспечению сбалансированности бюджетов	21 500,1	21500,1	0	100	1,5	20 000,0	1500,1	7,5
Прочие дотации	0	0	0	0	0	4 939,3	-4939,3	-100
Субсидии бюджетам субъектов и муниципальных образований	141 903,1	141667,6	-235,5	99,8	10,1	101 822,7	39844,9	39,1
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	689 815,0	689303,1	-511,9	99,9	49,3	621 809,7	67493,4	10,9
Иные межбюджетные трансферты	69 200,6	68609,0	-591,6	99,1	5,0	39 346,5	29262,5	74,4
возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0	0	0	0	0	-6,8	6,8	-100

Поступление налоговых доходов составило 100,5% от плана, выше уровня 2022 года на 8 340,8 тыс. руб. или на 3,2%, из них отрицательной динамикой характеризуются поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, который исполнен всего на 50,8% и снизились на 70,1% от уровня 2022 года, снижение связано с переходом налогоплательщиков на другие системы налогообложения; снижение транспортного налога связано с увеличением отчислений в городской бюджет, который в 2022 году был 50% от начислений, в 2023 году стал 100%.

Поступление неналоговых доходов в бюджет района составило 85,3% от плана, с уровнем менее 95%, но с увеличением на 1339,6 тыс. руб. или на 5,4% к 2022 году.

В силу ст.42 БК РФ основу неналоговых доходов местного бюджета составляют доходы от использования муниципального имущества.

В совокупном объеме бюджетных назначений, образующий *неналоговые доходы* наибольший удельный вес поступлений, занимают:

доходы от сдачи в аренду земельных участков, имущества, исполнение 97,9% от плана, с удельным весом 40,9% и 0,7% в общем объеме;

доходы от продажи земельных участков исполнение 89,9% от плана (менее 95%), с удельным весом 28,5% и 0,5% в общем объеме;

доход от продажи имущества исполнение 73,1% от плана, с удельным весом 22,9% и 0,4% в общем объеме.

На долю доходов от сдачи в аренду и продажи земли и имущества приходится 92,3% поступивших неналоговых доходов. Именно эти доходы определяют доходную базу неналоговых доходов.

Спрогнозированный программой приватизации района на 2023 год, утвержденной решением Собраний от 31 октября 2022 №60 ожидаемый доход в первоначальном бюджете был запланирован в сумме 2842,0 тыс. руб. и в последствии с увеличением количества объектов приватизации скорректированный до 11207,0 тыс. руб., исполнен в сумме 6021,3 тыс. руб. (53,7%). На конец года не реализовано 1 нежилое помещение. Данный доход бюджета относится к поступлениям, которые не имеют постоянного характера и планируются на основании прогнозного плана приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год. В связи с тем, что имущество реализовано на сумму ниже ожидаемого дохода, соответствующие изменения в Решение о бюджете внесены не были. Но были внесены изменения в кассовый план по доходам от реализации имущества скорректированы на 2970,0 тыс. руб. и составил 8237,0 тыс. руб. (исполнение 73,1%) и были использованы при составлении отчетности, в нарушение п.134 Инструкции 191н.

Доходы от перечисления части прибыли МУПами (МУСП «Ритуал»), которые составляют 30% прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей (решение Собраний ПМР от 31 августа 2016 № 389 с изменениями от 18 октября 2018 № 158), с КБК 11107000000000120, утвержденные первоначальным бюджетом в размере 7,7 тыс. руб., с увеличением на конец отчетного периода до 273,0 тыс. руб., поступило 200,0 тыс. руб. или 73,3%, менее 95%.

При этом согласно ф.0503174 бюджетной отчетности ГАБС за 2023 год, задолженность по перечислению в бюджет части прибыли на конец отчетного периода составляет 93,5 тыс. руб.: по МУСП «Ритуал» за 2023 год 20,4 тыс. руб., со сроком оплаты до 15 апреля следующего года, т.е. доход будущих периодов (на счете 1.401.49 в ф.0503169 не отражена) и 73,0 тыс. руб. задолженность 2019-2022 годов, которая была реструктурирована, согласно графика, утвержденного главой Пугачевского муниципального района Янина А.В. со сроком погашения 20 декабря 2023 года, следовательно на 01.01.2024 задолженность уже просроченная, но в гр.11 ф.0503169 не отражена.

В нарушение ст.42 БК РФ, ст.295 Гражданского кодекса РФ, решения Собраний от 31 августа 2016 № 389, ст.17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» собственник не получает часть прибыли от использования муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении, созданного им муниципального унитарного предприятия, которая взимается в форме отчислений от прибыли и поступает в бюджет.

В нарушение требований п.2 ст.160.1 БК РФ администратор доходов не осуществляет контроль за своевременностью осуществления платежей в бюджет.

Общая сумма безвозмездных поступлений в доходную часть районного бюджета составила 1 103 045,1 тыс. руб. или 99,9% к уточненному плану (1 104 384,1 тыс. руб.) или 137,7% к первоначально спрогнозированным доходам. Рост поступлений к уровню 2022 года составил 140 082,9 тыс. руб. или 14,5% (в 2022 году рост составлял только 5,8%).

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме полученных доходов районного бюджета за 2023 год составила 78,9%, что на 1,8% выше показателя 2022 года (77,1%).

Снижения налоговых и неналоговых доходов и увеличение поступления безвозмездных поступлений свидетельствует, что основным источником доходов районного бюджета остаются межбюджетные трансферты.

Исполнение бюджета по расходам

Решением Собрания от 7 декабря 2022 №69 расходы на 2023 год были утверждены в сумме 1 084 312,6 тыс. руб. С учетом внесенных изменений объем расходов по состоянию 31.12.2023 составил 1 420 458,2 тыс. руб.

Анализ расходов в 2023 году с оценкой полноты исполнения плановых назначений, с определением уровня исполнения по разделам классификации расходов, а также в сравнении с предыдущим годом представлен в таблице № 3

Таблица № 3, тыс. руб.

Наименование разделов	план			Исполнено за 2023 год	Неисполненные назначения.	% исполнения, гр.5 /гр.4 *100	Удельный вес в общем объеме расходов %	Справочно 2022 год		
	Решение от 07.12.2022 №69 первоначальный	Решение от 27.12.2023 №63 уточненный	Бюджетные назначения с учетом вносимых изменений и дополнений (сводная роспись)					Исполнено.	Динамика расходов 2023года к 2022 году	Темп роста 2023 к уровню 2022. %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Всего расходов	1084312,6	1420458,2	1420458,2	1393431,9	-27026,3	98,1	100,0	1230831,0	162600,9	13,2
0100 Общегосударственные вопросы	100282,6	116002,5	116212,0	114057,4	-2154,6	98,1	8,2	91771,7	22285,7	24,3
0400 Национальная экономика	41934,9	51311,1	51119,0	50878,8	-240,2	99,5	3,6	64600,2	-13721,4	-21,2
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	0	0	0	0	0	0	0	1153,7	-1153,7	-100,0
0700 Образование	771916,0	1025309,2	1025291,8	1009899,1	-15392,7	98,5	72,5	893899,6	115999,5	13,0
0800 Культура и кинематография	131806,1	180423,7	180423,7	171534,0	-8889,7	95,1	12,3	137169,6	34364,4	25,1
1000 Социальная политика	21413,7	28939,2	28939,2	28590,1	-349,1	98,8	2,1	26168,8	2421,3	9,3
1100 Физическая культура и спорт	10357,4	11303,8	11303,8	11303,8	0	100	0,8	10051,7	1252,1	12,5

1200 Средства массовой информации	3371,2	3934,9	3934,9	3934,9	0	100	0,3	2907,4	1027,5	35,3
1300 Обслуживание муниципального долга	0	7,2	7,2	7,2	0	100	0	23,2	-16,0	-69,0
1400 Межбюджетные трансферты	3230,7	3226,6	3226,6	3226,6	0	100	0,2	3085,1	141,5	4,6

В ходе сравнения бюджетных назначений, утвержденных Решением о бюджете и сводной бюджетной росписью на конец 2023 года, установлены расхождения показателей бюджетных назначений, в сумме 209,5 тыс. руб. В соответствии с пп.2 п.16 Решения о бюджете, на основании заявления главного распорядителя бюджетных средств - администрации ПМР были внесены изменения в сводную бюджетную роспись без внесения изменения в решение о бюджете в части перераспределения бюджетных ассигнований между кодами бюджетной классификации в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных администрации ПМР на реализацию непрограммных направлений деятельности, а именно были уменьшены бюджетные назначения по разделам 0400 (подраздел 0412) на 192,2 тыс. руб., 0700 (подраздел 0705) на 17,3 тыс. руб. и направлены на раздел 0100 (подраздел 0104) в сумме 209,5 тыс. руб.

Фактическое исполнение районного бюджета за 2023 год по расходам составило 1 393 431,9 тыс. руб. или 98,1% к утвержденным показателям (1 420 458,2 тыс. руб.) и 128,5% по отношению к первоначально планируемым расходам (1 084 312,6 тыс. руб.).

По сравнению с 2022 годом, где исполнение составило 1 230 831,0 тыс. руб. общая сумма расходов увеличилась на 162 600,9 тыс. руб. или на 13,2%.

Основные доли расходов бюджета в 2023 году составили расходы по разделам:

0700 - образование – 72,5 %;

0800 – культура и кинематография — 12,3 %;

0100 - общегосударственные вопросы — 8,2 %;

0400 - национальная экономика — 3,6 %.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» расходы составили 114 057,4 тыс. руб., которые были направлены: на содержание главы муниципального района в сумме 3 573,6 тыс. руб. (подраздел 0102), на обеспечение деятельности законодательных (представительных) органов (Собрание Пугачевского муниципального района) 849,8 тыс. руб. (подраздел 0103), на обеспечение деятельности местных администраций 60 666,2 тыс. руб. (подраздел 0104), на судебную систему 6,3 тыс. руб. (на составление списков присяжных заседателей, подраздел 0105), на обеспечение деятельности финансовых органов, органов финансового надзора 19 695,4 тыс. руб. (подраздел 0106), на другие общегосударственные вопросы 29 266,1 тыс. руб.

По разделу 0400 «Национальная экономика» расходы произведены в сумме 50 878,8 тыс. руб., из них 1 494,8 тыс. руб. было направлено на подраздел 0405, в том числе 1 194,8 тыс. руб. на осуществление отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев; 33 844,6 тыс. руб. направлено на дорожный фонд (подраздел 0409), а именно на содержание автомобильных дорог – 19 242,0 тыс. руб., на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог – 14 302,6 тыс. руб., на установку дорожных знаков – 300,0 тыс. руб.; по подразделу 0412 было израсходовано 15 539,4 тыс. руб., из которых 5 099,6 тыс. руб. было направлено на обеспечение деятельности Управления сельского хозяйства администрации ПМР, 40,0 тыс. руб. направлено на реализацию мероприятий

муниципальной программы «Развитие туризма на территории Пугачевского муниципального района Саратовской области на 2023 год», 10269,9 тыс. руб. на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения для утверждения генеральных планов, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов документации по планировке территорий, в части внесения в ЕГРН сведений по границам населенных пунктов и территориальным зонам, 129,9 тыс. руб. на осуществление мероприятий по землеустройству и землепользованию.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы в первоначальной редакции решения на 2023 год, а также с учетом последующих изменений предусмотрены не были. В 2022 году исполнение по данному разделу составило 1 153,7 тыс. руб. или 100% от плановых назначений.

По разделу 0700 «Образование» расходы произведены в сумме 1 009 899,1 тыс. руб., в том числе на дошкольное образование (подраздел 0701) было направлено 192 577,4 тыс. руб., на общее образование (подраздел 0702) – 723 476,5 тыс. руб., на дополнительное образование (подраздел 0703) – 43 258,7 тыс. руб., на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации (подраздел 0705) – 60,3 тыс. руб., на другие вопросы в области образования (подраздел 0709) – 50 526,2 тыс. руб. (на обеспечение деятельности органов исполнительной власти, на обеспечение деятельности казенных учреждений, на предоставление субсидий муниципальным бюджетным, автономным учреждениям).

По разделу 0800 «Культура и кинематография» расходы составили 171 534,0 тыс. руб. и направлены на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям культуры в сумме 143 472,9 тыс. руб. (подраздел 0801), на обеспечение деятельности управления культуры 1 984,7 тыс. руб. (подраздел 0804), на обеспечение деятельности казенного учреждения 26 076,4 тыс. руб. (подраздел 0804).

По разделу 1000 «Социальная политика» расходы произведены в сумме 28 590,1 тыс. руб., в том числе на пенсионное обеспечение (подраздел 1001) направлено 5 859,0 тыс. руб., на социальное обеспечение населения (подраздел 1003) направлено 6 150,5 тыс. руб., из них на оказание материальной помощи гражданам за счет средств резервного фонда администрации направлено 325,0 тыс. руб., на предоставление льгот по оплате коммунальных услуг отдельным категориям граждан 1 124,1 тыс. руб., на оказание мер социальной поддержки Почетным гражданам района 160,0 тыс. руб., на осуществление государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг 4 541,4 тыс. руб., на охрану семьи и детства (подраздел 1004) направлено 16 580,6 тыс. руб., в том числе на реализацию мероприятий муниципальной программы «Обеспечение жилыми помещениями молодых семей, проживающих на территории Пугачевского муниципального района Саратовской области на 2021-2025 годы» было израсходовано средств в сумме 9 655,7 тыс. руб., на компенсацию стоимости горячего питания направлено 15,1 тыс. руб., на компенсацию родительской платы за присмотр и уход за детьми 6 909,8 тыс. руб.

Большая часть выплат по данному разделу являются выплаты на исполнение публичных нормативных обязательств. Пп.1 п.5 решения о бюджете утвержден общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2023 год в сумме 11 766,5 тыс. руб., фактическое исполнение публичных нормативных обязательств составило 11 444,2 тыс. руб. или 97,3% от утвержденных плановых назначений. Неисполнение составило 322,3 тыс. руб. по предоставлению

гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в связи с отсутствием потребности.

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» израсходовано средств в сумме 11 303,8 тыс. руб., которые были направлены на представление субсидий муниципальному автономному учреждению «Физкультурно-оздоровительный комплекс «Олимп» (подраздел 1101).

По разделу 1200 «Средства массовой информации» расходы произведены в сумме 3 934,9 тыс. руб. и направлены на предоставление субсидий МАУ «Редакция «Новое Заволжье» (подраздел 1202).

По разделу 1300 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» расходы составили 7,2 тыс. руб. и направлены на погашение процентов по привлеченному бюджетному кредиту (подраздел 1301).

По разделу 1400 «Межбюджетные трансферты» израсходовано средств в сумме 3 226,6 тыс. руб., которые были направлены на предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета бюджетам поселений (подраздел 1401).

Исполнение бюджета осуществляется по программным и непрограммным направлениям. Общий объем исполнения бюджета района в 2023 году в рамках исполнения программных мероприятий составил 1 125 216,9 тыс. руб. или 80,8% в общем объеме расходов бюджета (1 393 431,9 тыс. руб.), по непрограммным направлениям деятельности исполнение бюджета составило 268 215,0 тыс. руб. или 19,2 %, в общем объеме расходов бюджета (1 393 431,9 тыс. руб.), что выше на 66 564,5 тыс. руб. или на 33,0% исполнения по непрограммным расходам в 2022 году, которое составило 201 650,5 тыс. руб. в общем объеме расходов 1 230 831,0 тыс. руб.

Муниципальные программы

Разработка и реализация муниципальных программ осуществлялась в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Пугачевского муниципального района и муниципального образования города Пугачева, утвержденным постановлением администрации Пугачевского муниципального района от 5 декабря 2019 года № 1410.

Перечнем муниципальных программ Пугачевского муниципального района, действующих в 2023 году (Постановление администрации Пугачевского муниципального района от 14 октября 2022 № 1188 с изменениями и дополнениями) предусматривается 12 программ. По муниципальным программам «Организация и реализация мероприятий по строительству системы водоснабжения на территории Пугачевского муниципального района Саратовской области на 2020-2025 годы», «Обеспечение защиты прав потребителей в Пугачевском муниципальном районе на 2021-2025 годы», «Укрепление общественного здоровья на территории Пугачевского муниципального района Саратовской области на 2022-2026 годы» объем финансирования на 2023 год решением о бюджете не предусмотрен, соответственно исполнение по данным муниципальным программам в 2023 году отсутствует.

В основном бюджет Пугачевского муниципального района на 2023 год сформирован в программной структуре расходов по 9 муниципальным программам. Финансовое обеспечение муниципальных программ соответствует запланированным расходам Решения о бюджете и сводной бюджетной росписи.

Расходы бюджета Пугачевского муниципального района за 2023 год в разрезе муниципальных программ представлены в таблице №4:

Таблица №4, тыс. руб.

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Решение от 07.12.2022 № 69 первоначально	Уточненные бюджетные назначения (Решение от 27.12.2023 №63)	Отклонение от первоначально утвержденных бюджетных назначений	Исполнено за 2023 год	% исполнения
1	Обеспечение жилыми помещениями молодых семей, проживающих на территории Пугачевского муниципального района Саратовской области на 2021-2025 годы	-	9655,7	9655,7	9655,7	100,0
2	Развитие образования Пугачевского муниципального района Саратовской области на 2023-2025 годы	722800,6	950973,1	228172,5	936781,2	98,5
3	Развитие культуры Пугачевского муниципального района Саратовской области на 2023-2025 годы	97287,0	139567,1	42280,1	131315,3	94,1
4	Профилактика терроризма и экстремизма на территории Пугачевского муниципального района Саратовской области на 2023 год	2924,2	5852,1	2927,9	5852,1	100,0
5	Развитие транспортной системы. обеспечение безопасности дорожного движения Пугачевского муниципального района Саратовской области на 2023-2025 годы	37026,6	33844,6	- 3182,0	33844,6	100,0
6	Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории Пугачевского муниципального района Саратовской области на 2023 год	71,0	71,0	-	71,0	100,0
7	Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Пугачевском муниципальном районе Саратовской области на 2023-2025 годы	10830,0	7630,0	- 3200,0	7630,0	100,0
8	Развитие туризма на территории Пугачевского муниципального района Саратовской области на 2023 год	40,0	40,0	-	40,0	100,0
9	Противодействие коррупции в администрации Пугачевского муниципального района Саратовской области на 2022-2024 годы	30,0	27,0	- 3,0	27,0	100,0
	ВСЕГО	871009,4	1147660,6	276651,2	1125216,9	98,0

Исполнение бюджета района по расходам, предусмотренным на реализацию муниципальных программ, в 2023 году составило 1 125 216,9 тыс. руб. или 98,0 % от утвержденных Решением о бюджете на их реализацию (1 147 660,6 тыс. руб.), что выше на 9,3% исполнения в 2022 году (1 029 180,5 тыс. руб.).

Дорожный фонд

В соответствии с требованиями ст.179.4. БК РФ Решением о бюджете первоначально объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2023 год утвержден в размере 37026,6 тыс. руб. В ходе исполнения бюджета района объем средств дорожного фонда уточнялся. Решением Собрании от 27.12.2023 №63 объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утвержден в сумме 33 844,6 тыс. руб. сложившихся за счет остатка дорожного фонда на 1 января 2023 года в сумме 226,9 тыс. руб., за счет планируемых поступлений от акцизов на автомобильный бензин в сумме 16 777,2 тыс. руб., за счет планируемых поступлений от транспортного налога в сумме 16 840,5 тыс. руб., что соответствует показателям сводной бюджетной росписи.

При этом, согласно показателям отчета об исполнении бюджета исполнение по доходам от акцизов на автомобильный бензин составляет 19 958,2 тыс. руб., что больше запланированного объема поступлений на 3 181,0 тыс. руб., исполнение по

транспортному налогу составляет 21 463,2 тыс. руб., что больше запланированного объема поступлений на 4 622,7 тыс. руб.

Расходы дорожного фонда составили 33844,6 тыс. руб. (100%), и направлены на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог в размере 14 302,6 тыс. руб., на содержание автомобильных дорог в размере 19242,0 тыс. руб., на установку дорожных знаков в размере 300,0 тыс. руб.

Таким образом, остаток не использованных в 2023 году средств дорожного фонда на конец отчетного года отсутствует.

Резервный фонд

В соответствии с п.3 ст.81 БК РФ, Решением о бюджете от 07.12.2022 №69 на 2023 год был установлен резервный фонд администрации Пугачевского муниципального района за счет средств бюджета Пугачевского муниципального района в сумме 100,0 тыс. руб. В течение 2023 года объем средств резервного фонда менялся, и Решением о бюджете от 27.12.2023 №63 размер резервного фонда на 2023 год был установлен в сумме 325,0 тыс. руб. За отчетный период израсходовано бюджетных ассигнований резервного фонда в сумме 325,0 тыс. руб., которые, согласно распоряжений администрации Пугачевского муниципального района, в соответствии с Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации ПМР за счет средств бюджета Пугачевского муниципального района Саратовской области, утвержденным постановлением администрации ПМР от 20 декабря 2021 года №1434 (с изменениями), были направлены на возмещение затрат МУСП «Ритуал» на погребение граждан, погибших при выполнении задач в результате проведения специальной военной операции на территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики.

Средства резервного фонда были предоставлены в виде субсидии юридическим лицам (МУСП «Ритуал») на возмещение фактически понесенных затрат (КВР 811), предоставление которой, в соответствии с пп.3 п.2 ст.78 БК РФ, предусмотрено Приложением №6 к Решению о бюджете установлены случаи предоставления субсидий юридическим лицам - субсидии организациям, предоставляющим ритуальные услуги на территории Пугачевского муниципального района на возмещение затрат по погребению, перевозке тел (останков) граждан, погибших при выполнении задач в результате проведения специальной военной операции на территории Херсонской области, Запорожской области, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины.

Исполнения бюджета в части источников финансирования дефицита бюджета района

В соответствии с Решением о бюджете с учетом внесенных изменений, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2023 год утверждены с дефицитом в объеме 17 310,8 тыс. руб., исполнено с профицитом в объеме 5 090,8 тыс. руб.

Состояние муниципального долга, исполнение программы муниципальных внутренних заимствований

Решением о бюджете на 2023 год первоначально был утвержден верхний предел муниципального долга на 01.01.2024 года в сумме 0 тыс. руб., в течение 2023 года верхний предел муниципального долга не менялся.

Предоставление муниципальных гарантий в 2023 году не планировалось.

За отчетный период бюджетные кредиты из бюджета Пугачевского муниципального района бюджетам муниципальных образований Пугачевского муниципального района не предоставлялись.

В соответствии со ст.120 БК РФ учет и регистрация долговых обязательств осуществляется финансовым управлением.

В течение 2023 года был привлечен бюджетный кредит из областного бюджета для покрытия временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета со сроком гашения 20.12.2023 в сумме 15 000,0 тыс. руб., с процентной ставкой за обслуживание долгового обязательства 0,1% в сумме 7,2 тыс. руб., который был погашен в срок, в полном объеме.

Задолженность по муниципальному долгу на начало и на конец года отсутствует.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Анализ данных Баланса исполнения бюджета (ф.0503120) и сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) показал, что кредиторская задолженность на начало не соответствует отчетности по состоянию на 01.01.2023, представленной за 2022 года на сумму, отраженную в сведениях об изменении валюты баланса (ф.0503173). Также в сводной бюджетной отчетности ф.0503169, предоставленной финансовым управлением, кроме показателей отчетности ГАБС отражаются по счетам 1.205.00, по дебиторской задолженности – на начало года в сумме 54,9 тыс. руб., на конец года – 21,9 тыс. руб., и кредиторской задолженности – на начало года и конец года в сумме 0,2 тыс. руб., показатели, в соответствии с отчетами главных администраторов доходов местного бюджета, не являющимися получателями средств местного бюджета: Межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел РФ, Управление ветеринарии Правительства Саратовской области, Федеральная служба по надзору в сфере транспорта, Федеральной налоговой службы.

По состоянию на 01.01.2024 задолженность по доходам составляет:

дебиторская – 2943895,2 тыс. руб.: в том числе: по доходам от использования имущества 148364,5 тыс. руб. (из них 139379,4 тыс. руб. доходы будущих периодов, 8985,1 тыс. руб. текущая задолженность), по доходам от штрафов, санкций, возмещений ущерба 286,7 тыс. руб. (из них 157,2 тыс. руб. доходы будущих периодов), по безвозмездным доходам 2795244,0 тыс. руб. (из них 2795242,9 тыс. руб. доходы будущих периодов), при проверки ГАБС администрации ПМР выявлено, что текущая задолженность по доходам от использования имущества в сумме 8985,1 тыс. руб. состоит из задолженности за 2023 год в сумме 2261,4 тыс. руб. и задолженности прошлых лет в сумме 6630,2 тыс. руб. по КБК 11105013050000120 и 11105013130000120, а также по КБК 11107015050000120 по доходам от перечисления части прибыли 93,5 тыс. руб. состоит из задолженности прошлых лет 73,1 тыс. руб. и доходов будущих периодов 20,4 тыс. руб., что в отчетности ГАБС не отражено.

кредиторская -7,1 тыс. руб. по доходам с плательщиками налогов, от штрафов, санкций, возмещений ущерба, без изменений с начала года.

Администрацией ПМР проводятся мероприятия по уменьшению дебиторской задолженности по администрируемым доходам. В 2023 году были подготовлены иски и направлены претензии на сумму 3390,6 тыс. руб., в том числе обеспеченная иски заявленными 997,1 тыс. руб. Сумма взысканной арендной платы по решениям суда и в стадии досудебного процесса составила 1623,0 тыс. руб.

Задолженность по расходам:

дебиторская – 3,8 тыс. руб. (услуги связи);

кредиторская – 59 981,8 тыс. руб., из них 6 860,9 тыс. руб. оплата труда и начисления на оплату труда муниципальным органам и казенным учреждениям, 52 774,0 тыс. руб. по субсидиям автономным и бюджетным учреждениям (44 782,5 тыс. руб. на выполнение муниципального задания, 7 991,5 тыс. руб. на иные цели), по оплате коммунальных и прочих работ, услуг 346,9 тыс. руб., просроченная кредиторская задолженность составляет 16 880,2 тыс. руб. (КВР 600)

Кредиторская задолженность на конец года уменьшилась на 5 144,6 тыс. руб. по сравнению с началом года или на 7,9%, также уменьшилась и просроченная кредиторская задолженность на 11 350,8 тыс. руб. (на начало года просроченная кредиторская задолженность составляла 28 231,0 тыс. руб.) или на 40%.

Выводы и предложения

Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета Пугачевского муниципального района за 2023 год составлена в соответствии с Инструкцией 191н, но представлена без пояснительной записки ф.0503160 в нарушение статьи 264.1 БК РФ, пункта 11.2 Инструкции 191н (представлена пояснительная записка к проекту решения).

Годовая бюджетная отчетность, документы и материалы представлены для экспертизы в сроки, установленные статьей 264.4 БК РФ и статьей 26 Положения о бюджетном процессе.

В результате проведенного контрольного мероприятия по вопросу внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2023 год 13-ти ГАБС объем проверенных средств бюджета по доходам составил 1 398 522,7 тыс. руб., по расходам 1 393 431,9 тыс. руб. По результатам камеральной внешней проверки бюджетной отчетности 13-ти ГАБС за 2023 год установлено следующее:

у 2 ГАБС (МКУ «АХС», администрация ПМР) для внешней проверки бюджетная отчетность за 2023 год представлена с нарушением срока нарушая абз.2 п.4 ст.26 Положения о бюджетном процессе;

у 9 ГАБС имеются недостатки, выразившиеся в несоблюдении отдельных положений п.151–176 Инструкции 191н (по заполнению форм и таблиц в составе пояснительной записки (ф.0503160), которые не повлияли на достоверность отчетности;

у 7 ГАБС при ведении бюджетного учета, при учете по счетам санкционирования расходов по учреждению соблюдаются не все положения раздела VI Инструкции 157н и раздела 5 Инструкции 162н, у 1 ГАБС (Управление образования) учет по санкционированию расходов не ведется;

у 3 ГАБС (Управление образования, администрация ПМР, МУ «ЦБ ОМС») при ведении бюджетного (бухгалтерского) учета и формирование бюджетной (бухгалтерской) отчетности допускались нарушения некоторых положений Инструкций 157н, 162н, 191н; Федеральных стандартов, внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

у 12 ГАБС внутренний финансовый аудит бюджетной отчетности не проводился в нарушение пп.2 п.2 ст.160.2-1 БК РФ;

у 11 ГАБС в нарушение п.3 ст.219 БК РФ приняты бюджетные и (или) денежные обязательства сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 33 860,0 тыс. руб., увеличивая кредиторскую задолженность, в том числе по 2 ГАБС (управление образования и управление культуры) соглашения заключены под сумму ЛБО, при этом подведомственные учреждения принимают

обязательства сверх сумм соглашений, сумм, предусмотренных ПФХД, что приводит к увеличению бюджетных и денежных обязательств ГАБС;

в нарушение ст.13 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ величина искажения показателя бухгалтерской (финансовой) отчетности в части кредиторской задолженности ГАБС (управление культуры) составила 793,5 тыс. руб. или 8,3 %;

в нарушение п.16 Стандарта «Концептуальные основы», п.197, 295, 312 Инструкции 157н дебиторская задолженность на сч.0.205.00 ф.0503769 «начисление доходов бюджетными (автономными) учреждениями» не соответствует кредиторской задолженности по сч.1.302.41 ф.0503169 (управление образования) на сумму 14 182,4 тыс. руб.

в нарушение п.2 ст.12 Бюджетного процесса и п.13 Решения о бюджете выявлены расхождения, в сумме 2970,0 тыс. руб., по отчетам двух администраторов дохода (финансовое управление, администрация ПМР), утвержденным доходам в Решении о бюджете на 2023 год по соответствующим кодам бюджетной классификации.

По результатам проведенных проверок оформлено 13 актов, которые подписаны руководителями проверяемых учреждений, ответственных за бюджетный учет и отчетность. Возражений или замечаний руководителей объектов контрольного мероприятия по результатам проверки нет.

Представленный проект решения «Об исполнении бюджета Пугачевского муниципального района Саратовской области за 2023 год» по составу и содержанию соответствует требованиям, установленным ст.264.6 БК РФ и ст.30 Положения о бюджетном процессе.

В целом, показатели отчета об исполнении бюджета, как по доходам, так и по расходам и источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета, подлежащие утверждению, соответствуют итоговым суммам фактических поступлений доходов в бюджет и выбытий из бюджета Пугачевского муниципального района в 2023 году, в соответствии со структурой и кодами бюджетной классификации, которые применялись при утверждении бюджета района на 2023 год, в рамках ведомственной структуры бюджета и отображает результаты финансового положения по доходам и расходам 13-ти ГАБС.

В ходе анализа исполнения бюджета района за 2023 год объем проверенных средств бюджета по доходам составил 1 398 522,7 тыс. руб., по расходам 1 393 431,9 тыс. руб. и выявлены следующие недостатки и нарушения:

в нарушение п.2 ст.12 Бюджетного процесса и п.13 Решения о бюджете без внесения изменений в Решение о бюджете, было произведено перераспределение 2 970,0 тыс. руб. между двумя кодами бюджетной классификации в общем объеме налоговых и неналоговых доходов, в результате чего в нарушение п.134 Инструкции 191н плановые показатели по доходам с КБК 101 02000010000 110 (196999,2 тыс. руб.) и КБК 114 0000000000000000 (17 179,0 тыс. руб.) не соответствуют показателям Решения о бюджете (194 029,2 тыс. руб. и 20 149,0 тыс. руб. соответственно);

по доходам от перечисления части прибыли МУПами, МУСП «Ритуал» не перечислило 73,0 тыс. руб. реструктуризированной задолженности 2019-2022 годов, со сроком погашения 20 декабря 2023 года, в нарушение требований п.2 ст.160.1 БК РФ администратор доходов не осуществляет контроль за полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет;

в нарушение ст.13 Федерального закона 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлено искажение кредиторской задолженности ГАБС в суммарном

выражении объем нарушения составил 793,5 тыс. руб. (8,3%), что привело к искажению показателя кредиторской задолженности района (1,3%);

в нарушение п.3 ст.219 БК РФ приняты бюджетные и (или) денежные обязательства сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 33 860,0 тыс. руб.

Проанализировав отчет об исполнении бюджета Пугачевского муниципального района за 2023 год и обобщив результаты внешней проверки бюджетной отчетности, контрольно-счетная комиссия предлагает:

привести бюджетный учет в соответствие законодательству, внести в учет необходимые исправления, отражать все показатели;

не допускать принятия обязательств сверх утвержденных лимитов, роста кредиторской задолженности, в том числе просроченной, усилить внутренний контроль за фактами хозяйственной жизни;

составлять бюджетную отчетность в соответствии с Инструкцией 191н, организовать и проводить внутренний финансовый аудит бюджетной отчетности в соответствии с пп.2 п.2 ст.160.2-1 БК РФ;

повысить качество бюджетного планирования, при формировании и в ходе исполнения бюджета не допускать завышения или занижения показателей доходов;

повысить контроль за принятием обязательств и санкционированием их оплаты;

продолжить работу по контролю над сбором налогов и платежей, по профилактике недоимки по администрируемым доходам бюджета и ее сокращению.

Председатель комиссии



Л.В. Копылова

8 (84574) 2-19-49